



# Besluit Verlenen vergunning

Koninklijke Burgers' Zoo  
T.a.v. meneer A.P.J.M. van Hooff  
Antoon van Hooffplein 1  
6816 SH ARNHEM

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Onderwerp**  
Wet natuurbescherming -  
gebiedsbescherming

**Inlichtingen bij**  
Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**  
1 van 11

<b>Locatie</b>	<b>Gemeente</b>
Burgers' Zoo Antoon van Hooffplein 1 te Arnhem	Arnhem
<b>Activiteit</b>	
Legaliseren van bestaande situatie	

Geachte meneer Van Hooff,

Hierbij ontvangt u een definitief besluit over bovengenoemde aanvraag.

## Definitief besluit

Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan<sup>[1]</sup> geeft de Raad van State aan dat intern salderen<sup>[2]</sup> sinds de wetswijziging van 1 januari 2020<sup>[3]</sup> vergunningvrij is.

Wij weigeren u de vergunning omdat uw aanvraag niet vergunningplichtig is.

Wij publiceren dit besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Diegenen die een zienswijze hebben ingediend, kunnen in beroep gaan tegen het besluit.

## De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. De samenvattende AERIUS-berekeningen zijn als bijlage 2 toegevoegd. De totale berekeningen zijn als losse bijlagen opvraagbaar. Bijlage 3 bevat kaarten van de projectlocatie.

---

<sup>[1]</sup> ECLI:NL:RVS:2021:69

<sup>[2]</sup> Bij intern salderen gaat het erom dat het aangevraagde project (of de wijziging daarvan) niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. Onze beoordeling is op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht of beleid wijzigt dan kan dat tot gevolg hebben dat er geen sprake meer is van een vergunningvrij project.

<sup>[3]</sup> Op 1 januari 2020 is de Spoedwet Aanpak Stikstof in werking getreden

**Datum**

5 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-009662

**Blad**

2 van 11

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Pauline Reijnen  
Afdelingsmanager Vergunningverlening en Handhaving

**Documentnummers inzage stukken:**

- 03505239, 03505247, 03505250, 03505251, 03505253, 03505256, 03505261

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – AERIUS-berekening (kenmerk: RpDGriw3iVPN, 24 april 2021, RxvPCchUuGYB en RTcZW1aRJxMp)
- Bijlage 3 – Kaart projectlocatie

**Beroep**

Degenen die een zienswijze hebben ingediend en andere belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van

**Datum**

5 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-009662

**Blad**

3 van 11

de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
4 van 11

## **BIJLAGE 1**

### **1 Toelichting**

#### **1.1 Omschrijving activiteiten**

Op 21 oktober 2021 hebben wij de aanvraag Wet natuurbescherming voor de locatie van Burgers' Zoo nabij het Antoon van Hooffplein 1 te Arnhem ontvangen.

Burgers' Zoo is direct gelegen naast het N2000-gebied De Veluwe en op grotere afstand van het N2000-gebied Rijntakken. Deze gebieden kennen stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden, waardoor de stikstofuitstoot een stikstofdepositie veroorzaakt, die negatieve effecten kan hebben op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden. In figuur 3, bijlage 3, is de globale situering van het projectgebied Burgers' Zoo weergegeven.

De aanvraag heeft tot doel inzichtelijk te maken wat de effecten zijn van de stikstofuitstoot op de N2000-gebieden in zowel de referentiesituatie als de huidige situatie, daarbij rekening houdend met de toekomstige ontwikkelingen.

Burgers' Zoo heeft te maken met een aantal stikstofbronnen:

- een grote bezoekersstroom, die grotendeels met de auto komt;
- een hoog gasverbruik voor het verwarmen en warm houden van de ecosysteemhallen;
- de inzet van heftrucks en shovels voor de distributie van voer voor de dieren en materiaal;
- de emissie vanuit faeces en urine vanuit de gehouden dieren (die overigens niet in de Regeling ammoniak en veehouderij opgenomen zijn en niet meegenomen worden in de berekeningen).

Burgers' Zoo heeft op dit moment geen vergunning Wet natuurbescherming. Wanneer nu een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd zou moeten worden, om de huidige situatie of een nieuwe ontwikkeling te vergunnen, dan zal de aanvraag getoetst gaan worden aan de referentiesituatie. In het jaar 2000 de Veluwe is aangewezen als Vogelrichtlijngebied en daarom is de vergunde situatie in dat jaar de referentiesituatie.

De referentiesituatie wordt vergeleken met de huidige (of beoogde) situatie, om te bepalen of er al dan niet een (nieuwe) vergunning noodzakelijk is of dat de vergunning zonder aanvullende maatregelen te verkrijgen is. Veroorzaakt de huidige (of beoogde) situatie meer stikstofdepositie dan in 2000, dan dient een vergunning Wet natuurbescherming aangevraagd te worden, waarbij rekening gehouden moet worden met extra compenserende maatregelen om de extra stikstofdepositie te verevenen (salderen).

Er zijn Aerijs-berekeningen uitgevoerd naar de stikstofdepositie, als gevolg van bovenstaande stikstofbronnen op nabijgelegen Natura 2000-gebieden.

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
5 van 11

## 2 Voorschriften

- 2.1 Deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen met het verschil tussen referentie- en huidige situatie (met kenmerk RpDGriw3iVPN, 24 april 2021), en onderliggende berekeningen van de referentie- en huidige situatie (met kenmerk resp. RxvPCchUuGYB en RTcZW1aRJxMp) moeten op het bedrijf aanwezig zijn.
- 2.2 Wilt u dit besluit overdragen? U bent verplicht om daar toestemming voor te vragen aan provincie Gelderland. Dien een verzoek in via [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl) en vermeld het zaaknummer dat boven deze brief staat.

## 3 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

### 3.1 Historie vergunningverlening

Voor dit bedrijf is niet eerder een vergunning of een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) verleend voor de Wet natuurbescherming onderdeel gebiedsbescherming.

## 4 Beoordeling

### 4.1 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel 1 en 2 geeft een beeld van de NO<sub>x</sub>- en NH<sub>3</sub>-emissie in de referentiesituatie en de beoogde situatie.

Tabel 1: Referentiesituatie Burgers' Zoo (op basis van Stikstofbalans Burgers' Zoo, Eelerwoude, 2021).

Overzicht	Aantallen	Details	In te vullen in AERIUS-Calculator	Kg NO <sub>x</sub>	Kg NH <sub>3</sub>
Aantal bezoekers	1.800.000	3,5 persoon per auto	1.044.571 aantal rijbewegingen per jaar	187,43	17,76
Personeel per dag	60	365 dagen	43.800 aantal rijbewegingen per jaar		
Aantal touringcars	1.550		3.100 rijbewegingen per jaar		
Gasverbruik in m <sup>3</sup> per jaar	1.151.580	VR-ketels	921,264 kg NO <sub>x</sub> per jaar	921,3	-
<b>Totaal</b>				<b>1108,73</b>	<b>17,76</b>

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
6 van 11

Tabel 2: Huidige situatie Burgers' Zoo op basis van gemiddelde cijfers van de jaren 2017, 2018 en 2019\* (op basis van Stikstofbalans Burgers' Zoo, Eelerwoude, 2021).

Overzicht	Aantallen	Details	In te vullen in AERIUS-Calculator	Kg NOx	Kg NH3
Aantal bezoekers	1.129.317	3,5 persoon per auto	645.324 rijbewegingen	144,51	13,68
Personeel per dag	79	365 dagen	57.680 rijbewegingen		
Aantal touringcars	1.223		2.446 rijbewegingen		
Parkeerbewegingen transportbusje Rijnstate - BZ	7.457		14.914	8,98	0,87
Parkeerbewegingen externen, Rijnstate	15.642		31.284		
Parkeerbewegingen externen Gelredome	3.400		6.800		
Gasverbruik in m3 per jaar	901.730	HR-ketels		865,7	-
<b>Totaal</b>				<b>1019,19</b>	<b>14,55</b>

\*: Cijfers van 2020 werden vanwege de Corona-pandemie niet representatief geacht

Uit tabel 1 en 2 volgt dat de emissie in de huidige situatie lager is dan in de referentiesituatie, vooral als gevolg van een lager gasverbruik en gasketels met een hoger rendement en een lager bezoekersaantal. De mogelijke emissie van de aanwezige dieren is niet meegenomen in de berekeningen, omdat het merendeel niet opgenomen in de systematiek van de Regeling ammoniak en veehouderij. Wel zijn er aanmerkelijk meer dieren gekomen sinds 2000. De laatste jaren heeft een omvormingsplaats gevonden van grotere dieren naar kleinere dieren. Door de komst van de Ocean zijn er bijvoorbeeld veelkrabben en vissen aanwezig. Deze soorten hebben (bijna) geen invloed op de stikstofuitstoot en daarmee wordt een stikstofbijdrage door de dieren beperkt geacht.

#### 4.2 Referentiesituatie en aangevraagde activiteit

De referentiesituatie en huidige situatie (waarvan de emissies zijn weergegeven in tabel 1 en 2) zijn doorgerekend in Aerijs en dat leidt tot een berekening de stikstofdepositie in beide situaties. In onderstaande tabel 3 zijn de depositieverschillen tussen referentiesituatie en huidige situatie weergegeven, op basis van uitgevoerde Aerijs-berekeningen. De Aerijs-berekeningen zijn als bijlagen toegevoegd aan dit besluit.

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
7 van 11

Tabel 3: Uitkomsten Aerijs-berekeningen en verschillen tussen referentiesituatie en huidige situatie (op basis van Aerijs-berekeningen RpDGriw3iVPN, RxvPCchUuGYB en RTcZW1aRJxMp).

Uitgangssituatie	Hoogste depositie op een habitatype in mol N/ha.jr	
	Veluwe	Rijntakken
Referentiesituatie 2000	1,06	0,01
Huidige situatie o.b.v. gemiddelde 2017, 2018 en 2019*	0,97	0,01
<b>Vershil</b>	<b>-0,09</b>	-

\*: Cijfers van 2020 werden vanwege de Corona-pandemie niet representatief geacht

## 5 Overwegingen

### 5.1 Intern salderen

Een project of handeling (of huidige activiteit), dat ondanks mogelijke interne wijzigingen geen stikstofdepositietoename veroorzaakt ten opzichte van de referentiesituatie, is te beschouwen als een situatie met interne saldering. Op 20 januari 2021 heeft de Raad van State een belangrijke uitspraak gedaan in het stikstofdossier. In de uitspraak over de Logtsebaan geeft de Raad van State aan dat intern salderen, dat niet leidt tot een toename van stikstofdepositie, sinds de wetwijziging van 1 januari 2020 vergunningvrij is.

Vanwege de geconstateerde afname van de stikstofdepositie (zie tabel 3) zijn significante effecten gedurende de gebruiksfase van Burgers' Zoo met zekerheid uit te sluiten en zijn de depositiewijzigingen vergunningvrij.

### 5.2 Overige effecten

Door de afstand tot het Natura2000-gebieden de Veluwe en Rijntakken zijn er geen overige (mogelijke) effecten zoals verstoring door geluid, licht, trilling of mechanische effecten en dergelijke op deze gebieden te verwachten, ten opzichte van de referentiesituatie.

Voor de overige effecten is dan ook geen vergunning in het kader van gebiedsbescherming vereist (en ook niet aangevraagd).

### 5.3 Onze conclusie

Gelet op de eerder vermelde uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State weigeren wij uw vergunningaanvraag (positieve weigering), aangezien wij uw aanvraag vergunningvrij achten.

Deze conclusie kan getrokken worden op basis van de bij de aanvraag aangeleverde gegevens. Als de aard en omvang van vervoersbewegingen en gebruik van gas ten behoeve van verwarming in de gebruiksfase dusdanig wijzigen, dat sprake is van depositietoename, dan kan alsnog sprake zijn van vergunningplicht.

**Datum**

5 januari 2022

**Zaaknummer**

2021-009662

**Blad**

8 van 11

**5.4 Overige verplichtingen**

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

**5.5 Zienswijzen**

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit zijn geen zienswijzen binnengekomen.

**5.6 Juridische grondslagen**

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming, artikel 2.7 lid 2 en 3;
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland.



**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
9 van 11

**BIJLAGE 2**  
**Samenvattende pagina's uit Aerius-berekeningen voor referentie- en huidige situatie**

*Figuur 1: Aerius-pdf emissieverschil referentiesituatie en huidige situatie (RpDGriw3iVPN, 24 april 2021).*

AERIUS CALCULATOR				
Contact	Rechtspersoon	Inrichtingslocatie		
	Eelerwoude	Antoon van Hooffplein 1, 6816 SH arnhem		
Activiteit	Omschrijving	AERIUS kenmerk		
	Burgers Zoo	RpDGriw3iVPN		
	Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie	
	24 april 2021, 00:24	2021	Berekend voor natuurgebieden	
Totale emissie	Situatie 1	Situatie 2	Verschil	
	NOx	1.108,73 kg/j	1.019,19 kg/j	-89,54 kg/j
	NH <sub>3</sub>	17,76 kg/j	14,55 kg/j	-3,22 kg/j
Resultaten	Natuurgebied			
	Hectare met hoogste verschil (mol/ha/j)	Uw berekening heeft geen verschillen opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.		
Toelichting	Verschilberekening			

**Datum**  
5 januari 2022

**Zaaknummer**  
2021-009662

**Blad**  
10 van 11

*Figuur 2a en 2b: Aerijs-pdf depositieverschil referentiesituatie en huidige situatie (met kenmerk resp. RxvPCchUuGYB en RTcZW1aRjxMp).*

*Figuur 2a: Referentiesituatie*

AERIUS CALCULATOR		Resultaten	
Resultaten stikstof gevoelige Natura 2000 gebieden (mol/ha/j)	Natuurgebied	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonalen*
	Veluwe	1,06	
	Rijntakken	0,01	
	Landgoederen Brummen	0,01	

\* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

*Figuur 2b: Huidige situatie*

AERIUS CALCULATOR		Resultaten	
Resultaten stikstof gevoelige Natura 2000 gebieden (mol/ha/j)	Natuurgebied	Hoogste bijdrage	Bijdrage op (bijna) overbelaste hexagonalen*
	Veluwe	0,97	
	Rijntakken	0,01	

\* Als de hoogste depositietoename plaatsvindt op een hexagoon waar géén sprake is van een (naderende) stikstofoverbelasting, dan is de hoogste toename op een hexagoon met wel een (naderende) stikstofoverbelasting in deze kolom weergegeven.

Datum  
5 januari 2022

Zaaknummer  
2021-009662

Blad  
11 van 11

**BIJLAGE 3**  
**Figuren met ligging plangebied**

*Figuur 3: Globale ligging van Burgers' Zoo ten opzichte van Veluwe (aan noordkant) en Rijntakken (zuidoostkant)*

