

Voor een aantal bijlagen behorende bij de Ontgrondingenvergunning externe maatregelen verwijzen wij u graag naar de **Bijlagen bij de Toelichting** van het **Vastgestelde Provinciaal Inpassingsplan (PIP) De Wieden**:

- MER
- Inrichtingsplan
- Vooronderzoek bodemkwaliteit
- Memo stikstofberekeningen
- Bureauonderzoek Archeologie en cultuurhistorie
- Vooronderzoek explosieven

Deze bijlagen zijn in te zien via:

http://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.9923.PIPWieden-va01/t_NL.IMRO.9923.PIPWieden-va01.html

Vanwege de omvang zijn de **Kaartbijlagen** (Eigenarenkaarten, Situatietekeningen, Dwarsprofielen, Hoogtekaarten en de Topografische kaart) niet digitaal te raadplegen. Deze kunt u (alleen op afspraak) inzien op de volgende locaties:

- Gemeentehuis Steenwijkerland, Vendelweg 1, 8331 XE STEENWIJK
- Provincie Overijssel, Luttenbergstraat 2, 8012 EE ZWOLLE

Voor eventuele vragen kunt u contact opnemen met de mw. Iris Wolters, I.Wolters@overijssel.nl, (038) 499 92 26.

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Provincie Overijssel
De heer B. Zijlstra
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Jerry van Druten
telefoon 038 499 76 79
J.v.Druten@overijssel.nl
Zaaknummer 5588300

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw Eformulier	Uw kenmerk
17.12.2020	2020/0353888	4	08.11.2020	16:10 uur

Onderwerp: Ontgrondingenwet; aanvraag vergunning voor realisatie nieuwe natuur en uitvoeren maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden.

1. Aanvraag

Op 8 november 2019 hebben wij, namens de provincie Overijssel, een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van mevrouw M.K. Groendijk van ARCADIS Nederland B.V. De aanvraag is met de toezending van aanvullende en gewijzigde stukken op 16 december 2019 en 11 maart 2020 compleet gemaakt. De bijlagen bij de aanvraag hebben wij opgenomen in bijlage 1.

De aanvraag is ingediend ter realisatie van nieuwe natuur en het nemen van maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden.

2. Ligging

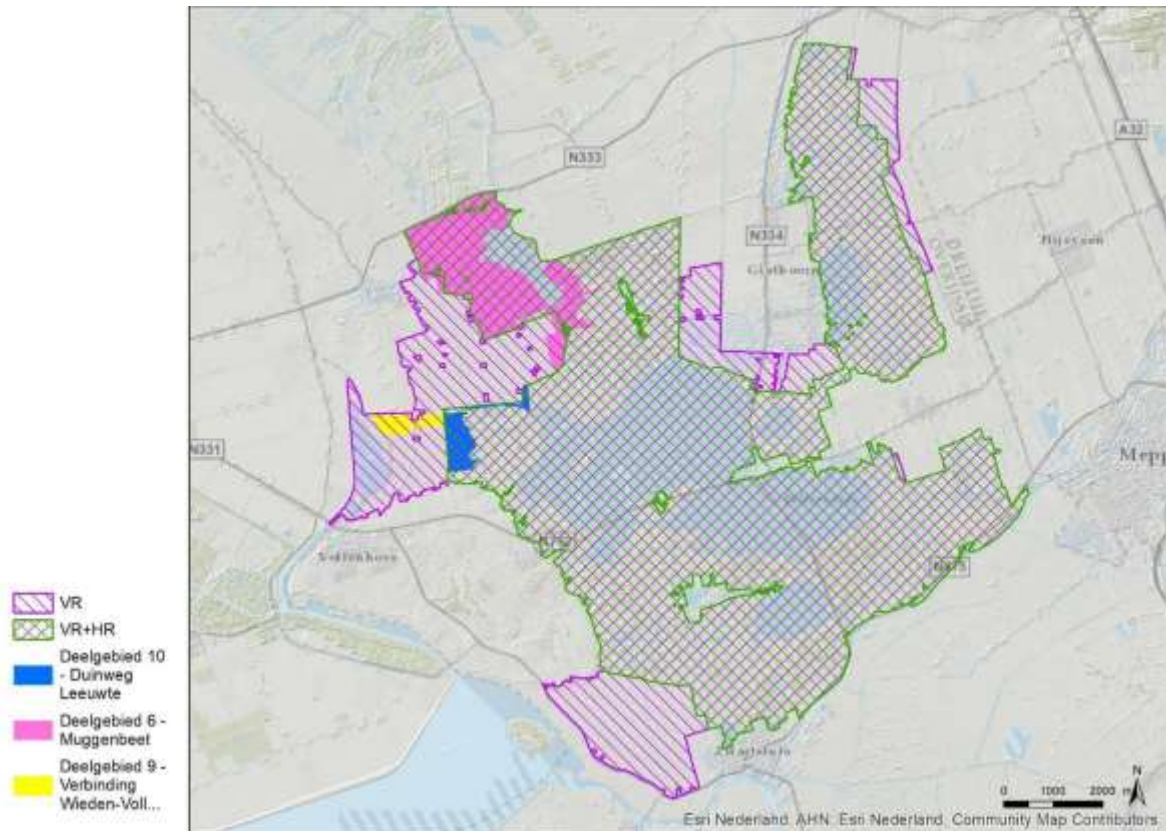
Het Natura 2000-gebied De Wieden ligt ten zuiden van de Weerribben en vormt samen met de Weerribben het natuurgebied Weerribben-Wieden, het grootste laagveenmoeras van Europa.

Het oppervlak van het Natura 2000-gebied De Wieden bedraagt ongeveer 9.020 ha. Het gebied is grotendeels in beheer en eigendom van Natuurmonumenten. De drie deelgebieden die als natuur worden ingericht zijn:

- Muggenbeet, dat grenst aan het noordwestelijke deel van De Wieden en ligt ten zuiden van Noordmanen en de N333;
- Verbinding Wieden-Vollenhovermeer, dat in het noordwesten van De Wieden ligt en in het westen door het Vollenhovermeer en in het oosten door de Duinweg wordt begrensd;
- Duinweg Leeuwte, dat ten westen van het midden van De Wieden ligt en ten zuiden van het deelgebied Muggenbeet.

De percelen van de maatregelen zijn kadastraal benoemd op de bij de aanvraag behorende eigenarenkaarten.

In Figuur 1 is het Natura 2000-gebied De Wieden weergegeven samen met de nog deels naar natuur om te vormen deelgebieden.



Figuur 1. De drie deelgebieden Muggenbeet (roze), Verbinding Wieden-Vollenhovermeer (geel) en Duinweg Leeuwte (blauw) (VR = Vogelrichtlijngebied, HR = Habitatrichtlijngebied).

3. Procedure

In De Wieden worden als uitwerking van het Natura 2000-beheerplan drie gebieden (thans nog landbouw) ingericht voor natuur en wordt een aantal maatregelen ten behoeve van het behoud en herstel van kwetsbare natuur binnen de bestaande natuur getroffen.

De onderhavige aanvraag betreft de aanleg van nieuwe natuur en het uitvoeren van beheermaatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden. Grondverzet is noodzakelijk om aan deze doelstellingen te voldoen. De inhoud van de ontgronding is 278.140 m³ bodemspecie. De ontgrondingsdiepte varieert, maar is maximaal 1 m -mv.

Naast de hiervoor noodzakelijke ontgronding speelt in het zelfde kader ook de aanleg van circa 90 ha aan petgaten. Deze maatregel wordt in een separate vergunning behandeld omdat de aanvraag hiervoor door een andere aanvrager (Natuurmonumenten) is ingediend.

Gezien de aard en het totale oppervlak van de samenhangende ontgrondingswerkzaamheden zijn de ontgrondingsactiviteiten (> 25 ha) aangewezen in het Besluit milieueffectrapportage op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer als MER-plichtig en is deze aanvraag behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Verder is ook de coördinatieverordening Natura 2000 Overijssel (d.d. 9 november 2016) op basis van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.33 en 3.34 Wro) van toepassing. Deze regeling is toegepast omdat ook andere besluiten moeten worden genomen om het project mogelijk te maken.

De ontwerpbeschikking voor deze vergunning heeft ter inzage gelegen van 24 maart 2020 tot en met 4 mei 2020. Gedurende deze zes weken bestond de mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen. In deze periode zijn geen zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren gebracht. Tevens zijn de Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland, het Dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta en de provinciaal archeoloog in staat gesteld tot het uitbrengen van advies. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

4. Beschikking

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingswet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, hebben wij het volgende besloten op basis van de aanvraag:

- I. aan de provincie Overijssel vergunning te verlenen voor het ontgronden van de ontginningsoppervlakten zoals aangegeven op de eigenarenkaarten¹ conform de bijbehorende dwarsprofielen². Het terrein van vergunning is beperkt tot de op genoemde eigenarenkaarten aangegeven begrenzing van de deelgebieden Muggenbeet, Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg Leeuwte;**
- II. de in bijlage 1 cursief gekenmerkte delen van de aanvraag onderdeel uit te laten maken van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften;**
- III. aan deze beschikking de in bijlage 2 opgenomen voorschriften te verbinden.**

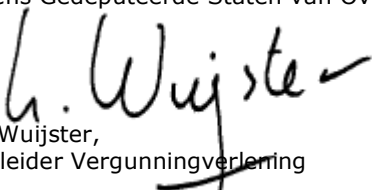
Rechtsbescherming

Deze beschikking is bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Het besluit (en bijbehorende stukken) liggen ter inzage in de periode van **19 januari 2021 tot en met dinsdag 2 maart 2021**. In die periode kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Meer informatie over de procedure staat in bijlage 4 van deze vergunning.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Jerry van Druten, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 76 79. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_ONTGV-2019-004444 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ Eigenarenkaarten bestaande uit:

- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 1, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 2, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 3, C03081.000164, 29 oktober 2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Verbinding Vollenhovermeer – de Wieden en Duinweg Leeuwte, C03081.000164, 29 oktober 2019.

² Dwarsprofielen Arcadis bestaande uit:

- Dwarsprofielen deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;
- Dwarsprofielen deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019

BIJLAGE 1

AANVRAAG

- *Eformulier aanvraag ontgrondingsvergunning, 8 november 2019*
- *Toelichting op de aanvraag voor de ontgrondingsvergunning, Arcadis, 083866085 B.1, 8 november 2019*
- *Machtiging Arcadis door Provincie Overijssel*
- *Milieueffectrapport (MER) De Wieden, Arcadis:*
 - *MER de Wieden – inhoudsopgave;*
 - *MER De Wieden – deel A, Definitief, 083735690 C.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied bestaande natuur de Wieden, 083909095 C, 5 november 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Duinweg Leeuwte, 083909091 B.2, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Muggenbeet, 083909088 B.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER De Wieden – deel B, Deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer, 083909094 B.1, 22 oktober 2019;*
 - *MER de Wieden – Literatuurlijst en Bijlagen.*
- *Inrichtingsplan Ontwikkelopgave De Wieden, Arcadis, referentienummer 083913657 A.9, 18 oktober 2019*
- *Milieuhygiënische bodemkwaliteit projectgebied, Arcadis, 079810298 0.1, 9 april 2018*
- *Memo stikstofdepositieberekeningen Natuuronderhoud De Wieden, Arcadis, 084016345:A, 18 oktober 2019*
- *Bureauonderzoek archeologie en cultuurhistorie, Arcadis, 079771676 A, 1 maart 2018*
- *Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018*
- *Uitvoeringsstrategie en contracteringsplan Wieden, 084020588 A, 30 oktober 2019*
- *Planning Uitvoering Wieden, Arcadis, 30 oktober 2019*
- *Aanvullende onderbouwing relatie verbreding Ettenlandschkanaal en instandhoudingsdoelstellingen*
- *Eigenarenkaarten bestaande uit:*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 1, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 2, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 3, C03081.000164, 29 oktober 2019;*
 - *Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Verbinding Vollenhovermeer – de Wieden en Duinweg Leeuwte, C03081.000164, 29 oktober 2019.*
- *Situatietekeningen Arcadis bestaande uit:*
 - *Situatietekening deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Situatietekening deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019.*
- *Dwarsprofielen Arcadis bestaande uit:*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019;*
 - *Dwarsprofielen deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, 13 december 2019.*
 - *Hoogtekaart Duinweg – Leeuwte Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Duinweg – Leeuwte Zuid, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Elsheven Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Elsheven Zuid, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Noord, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P1, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P2, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P3, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Moddergat Zuid P4, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Tussen de Diepen Oost, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Tussen de Diepen West, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 1, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 2, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Muggenbeet Zuurkampen Rietheven Meerheven 3, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Overzichtkaart Muggenbeet, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Overzichtkaart VVW en DL, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Vollenhovenmeer-Wieden Oost, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
 - *Hoogtekaart Vollenhovenmeer-Wieden West, Arcadis, C03081.000164, 11-11-2019*
- *Topografisch kaart, Arcadis, C03081.000164, 11 november 2019.*

BIJLAGE 2

VOORSCHRIFTEN BEHORENDE BIJ DEZE BESCHIKKING

1.1. Veiligheid en bedrijfsvoering

1. Met de uitvoering van de werkzaamheden mag niet eerder worden begonnen dan wanneer de gronden waar deze werkzaamheden worden uitgevoerd in eigendom van de provincie Overijssel zijn of wanneer hiervoor een schriftelijke toestemming van de eigenaar is afgegeven.
2. Voor de uitvoering van de werkzaamheden in het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer direct nabij het gemaal Stroïnk waar mogelijk restanten van munitie liggen, leggen wij u de verplichting op detectieonderzoek mogelijk te maken, uit te laten voeren en eventuele aangetroffen munitie veilig te laten stellen conform het door AVG Explosieven Opsporing Nederland beschreven advies³.
3. Ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen, kunnen namens Gedeputeerde Staten nadere voorzieningen worden geëist, waaraan u binnen een nader te stellen termijn moet voldoen.
4. Van het terrein van vergunning mag u geen enkel gebruik maken (of gedogen), dat niet noodzakelijk is in verband met de ontgrondingswerkzaamheden.
5. Het terrein van vergunning moet goed worden onderhouden en in een ordelijke staat verkeren.
6. Het terrein van vergunning moet aan het einde van de werkdag in een stabiele situatie worden achtergelaten.
7. Daar waar de werkzaamheden nabij woningen en openbaar toegankelijk terrein in uitvoering zijn, moet voldoende zichtbaar, middels bebording/afzettingen, gewaarschuwd worden voor gevaarlijke situaties.
8. De grenzen van het te ontgronden terrein moeten altijd duidelijk herkenbaar zijn. Zo nodig moeten deze grenzen door middel van piketten of palen op een onderlinge afstand van maximaal 30 m zijn uitgezet.
9. Alle materialen of aangebrachte tijdelijke voorzieningen, die niet meer functioneel in gebruik zijn, moet u zo spoedig mogelijk van het terrein van vergunning afvoeren.

1.2. Bescherming grondwater

1. Ter bescherming van de bodem en het grondwater:
 - a. mogen binnen de grenzen van het terrein van vergunning brandstoffen en/of smeermiddelen uitsluitend worden opgeslagen in mobiele brandstoftanks, die voldoen aan de daarvoor gestelde eisen in de richtlijn Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30, "Vloeibare brandstoffen- Bovengrondse tankinstallaties", onderdeel bijlage D (tijdelijk niet stationaire opslag- en afleverinstallaties);
 - b. moet u bij het gebruik van de machines in redelijkheid alle maatregelen treffen om verontreiniging van bodem en/of grondwater te voorkomen;
 - c. mogen machines, materieel en gereedschappen, die binnen de grenzen van het terrein van vergunning aanwezig zijn, geen brandstof en/of olie lekken.
2. Bij een redelijk vermoeden van verontreiniging van de oorspronkelijk aanwezige of eventueel aangevoerde grondspecie en/of grind, of bij verontreiniging van het water in de ontgroning, dient u op eerste aanzegging namens Gedeputeerde Staten op uw eigen kosten onderzoek naar de kwaliteit van grond en/of grond- en oppervlaktewater uit te voeren. Daartoe moet u eerst een onderzoeksvoorstel ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten voor te leggen. In afwachting van de resultaten van dit onderzoek en indien de uitslag van dit onderzoek daartoe aanleiding geeft, kunnen u namens Gedeputeerde Staten maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk of gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingswerkzaamheden.
3. Calamiteiten, die schade kunnen veroorzaken binnen de grenzen van het terrein van vergunning of in de directe omgeving daarvan, moet u direct melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99).

³ Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018

4. U dient zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de schade als gevolg van de calamiteit te herstellen en om herhaling te voorkomen. Deze maatregelen behoeven de instemming namens Gedeputeerde Staten.
Om de schade als gevolg van calamiteiten zoveel mogelijk te beperken, kunnen u namens Gedeputeerde Staten voorlopige maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk/gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingwerkzaamheden.

1.3. Melden start werkzaamheden

1. **Minimaal twee weken** vóórdat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden moet u dit melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99).
2. U bent als vergunninghouder verplicht de ontgronder in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. U blijft als vergunninghouder echter altijd aansprakelijk voor de juiste naleving ervan. Een afschrift van deze vergunning moet daarom op het werk aanwezig zijn en kan ter inzage worden gevraagd door de politie of de door Gedeputeerde Staten aangewezen provinciale ambtenaren.
3. Bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, moet u een regeling treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

1.4. Ontgrondingswerkzaamheden

1. Op de hoekpunten van de af te graven percelen, of op meer locaties dan door Gedeputeerde Staten noodzakelijk wordt geacht, moet u hoogtemerken aanbrengen. Deze hoogtemerken moeten de (eind-) afwerkhoogte aangeven ten opzichte van NAP of van het aangegeven hulppunt. Voorts moeten deze hoogtemerken duidelijk zichtbaar zijn geplaatst en goed zijn verankerd.

1.5. Aanvoeren grond

1. Het is verboden grondspecie van elders aan te voeren. Van dit verbod kan u door of namens Gedeputeerde Staten ontheffing worden verleend, mits de aan te voeren grondspecie:
 - a. van belang is voor de uitvoering en/of afwerking van de ontgronding;
 - b. geen milieuschade veroorzaakt;
 - c. voldoet aan de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit.
2. Het verzoek om ontheffing moet schriftelijk en gemotiveerd bij Gedeputeerde Staten worden ingediend. Aan een eventueel te verlenen ontheffing kunnen nadere voorwaarden worden verbonden.
3. Het verwerken, storten, of bewaren van afvalstoffen (waaronder puin) in de ontgronding is verboden.

1.6. Uitvoeren waterpassing

Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u ervoor te zorgen, dat door een erkende en onafhankelijke instantie een waterpassing van het terrein van vergunning wordt uitgevoerd. De resultaten van deze waterpassing moeten ten minste in de vorm van een hoogtepunten- en/of hoogtelijnenkaart (schaal 1 op 1.000) aan ons college worden toegestuurd. Voor het uitvoeren van controles door de door Gedeputeerde Staten daartoe aangewezen ambtenaren moet u personeel en het gereedschap en/of het materieel - zonder recht van rekening - ter beschikking stellen.

1.7. Afwerking, inrichting en beheer

1. U moet de ontgrondingswerkzaamheden uitvoeren conform de bij de aanvraag aangegeven ontginningsoppervlakten van de eigenarenkaarten en conform de bijbehorende dwarsprofielen zoals genoemd onder bijlage 1.
2. Indien u de ontgrondingswerkzaamheden voortijdig beëindigt, wordt namens Gedeputeerde Staten bepaald hoe en wanneer het terrein van vergunning moet worden opgeleverd.
3. Ten minste twee maanden voor de vervaldatum moet het terrein van vergunning schoon, dat wil zeggen vrij van verontreinigingen, worden opgeleverd en moeten alle materialen en/of tijdelijke voorzieningen zijn verwijderd.

1.8. Bescherming archeologische waarden

1. U moet voorafgaand aan de werkzaamheden binnen de deelgebieden Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg-Leeuwte, binnen de zone waar op grond van archeologisch onderzoek oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht, nader archeologisch onderzoek doen door middel van een verkennend booronderzoek. De onderzoeksresultaten dient u af te stemmen met het Oversticht, email swentink@oversticht.nl, telefoon 038 421 32 57 en beschikbaar te stellen aan Gedeputeerde Staten van Overijssel. Indien hieruit de noodzaak blijkt van archeologische begeleiding of een opgraving, zal dit voorafgaand aan de werkzaamheden in een Plan van aanpak dat is afgestemd met het Oversticht, moeten worden vastgelegd. De start van de werkzaamheden vereist de instemming van onze toezichthouder.
2. Bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u letten op mogelijke toevalsvondsten met archeologische waarde. Deze moet u conform art. 5.10 van de Erfgoedwet melden.
3. Waar redelijkerwijs mogelijk dient u medewerking te verlenen aan de bescherming van archeologische, geologische en paleontologische bodemvondsten binnen het terrein van vergunning.

1.9. Bescherming natuur

1. De ontgrondingswerkzaamheden mogen slechts uitgevoerd worden onder de condities van de in het MER genoemde mitigatiemogelijkheden (zoals het werken met een ecologisch werkprotocol en monitoring) en waar nodig ook de verdere uitwerking hiervan.

1.10. Werkplan

1. Minimaal 4 weken voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een werkplan (in tweevoud) ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. Dit werkplan moet ten minste het volgende inhouden:
 - naam, adres en telefoonnummer van de contractant van de ontgroning, evenals van de persoon die namens de vergunninghouder verantwoordelijk is voor de correcte naleving van de vergunningsvoorschriften;
 - een kaart van het terrein van vergunning (schaal 1 op 1.000), waarop staat aangegeven:
 - de fasering in de uitvoering;
 - de plaats voor stalling van materieel en opslag van materiaal;
 - de locaties van de depotplaats(en).
 - De depots mogen niet liggen op locaties met beschermde habitats, moeten goed bereikbaar zijn vanaf de openbare weg en bij het kiezen van de locatie moet rekening gehouden worden met hinder en overlast voor omwonenden.
 - Beschrijving van de uitwerking van de mitigerende maatregelen uit het MER om vernatting van erven en gebouwen zo veel mogelijk te voorkomen en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te beperken.
 - Beschrijving van de uitwerking van de mitigerende maatregelen uit het MER om hinder zo veel mogelijk te voorkomen en de gevolgen daarvan zo veel mogelijk te beperken.
 - Het, op basis van voorschrift 1.9, eerste lid op te stellen, ecologisch werkprotocol.
2. U moet de ontgroning uitvoeren volgens het werkplan en de eventueel door de toezichthouder gestelde aanvullende bepalingen. Bij wezenlijke wijzigingen in de uitvoering zoals dit is vastgelegd in het werkplan, moet het werkplan worden aangepast. Het herziene werkplan moet u zo spoedig mogelijk ter kennisneming aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving sturen.

1.11. Geldigheidsduur

1. De vervaldatum van deze vergunning wordt (vooralsnog) bepaald op **1 januari 2028**. Deze datum kan op verzoek of ambtshalve worden gewijzigd.
Indien het terrein van vergunning reeds voor deze vervaldatum geheel tot genoegen namens Gedeputeerde Staten is opgeleverd, vervalt de ontgrondingsvergunning op deze eerdere datum van rechtswege.
2. Voor zover bovenbedoelde afwerking van deze ontgronding niet vóór de vervaldatum kan worden gerealiseerd, moet u tijdig een verzoek tot wijziging van deze datum bij Gedeputeerde Staten indienen.

BIJLAGE 3

OVERWEGINGEN BIJ DEZE BESCHIKKING

Aan deze beschikking met bijbehorende voorschriften liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

Ter realisatie van nieuwe natuur en nemen van maatregelen in het Natura 2000-gebied De Wieden, is deze aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ingediend.

Om de effecten van de voorgenomen inrichtingswerkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is het "MER De Wieden" opgesteld. Aan deze beschikking op de aanvraag liggen overwegingen ten grondslag waarbij gebruik is gemaakt van informatie uit het MER.

2.1 Doel van de aanvraag

De Wieden is aangewezen als Natura 2000-gebied. Vanuit de gebiedsanalyse en het Natura-2000 beheerplan voor de Wieden en Weerribben volgen diverse doelstellingen voor het gebied. De doelstellingen uit de eerste beheerplanperiode zijn tweeledig. Het gaat om de aanleg van nieuwe natuur, en het uitvoeren van beheermaatregelen in de bestaande natuurgebieden. Grondverzet is deels noodzakelijk om aan deze doelstellingen te voldoen.

In De Wieden worden drie gebieden (thans nog landbouw) ingericht voor natuur en wordt een aantal maatregelen ten behoeve van het behoud en herstel van kwetsbare natuur binnen de bestaande natuur getroffen. De drie gebieden die als natuur worden ingericht zijn Muggenbeet, Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg Leeuwte.

De vergunningsplichtige maatregelen voor de ontgrondingsvergunning zijn:

- Alle deelgebieden: Aanleg van een nieuwe slenken, kwelsloten, watergangen en het herprofilen en verbreden van bestaande watergangen, inclusief de verbreding van het Ettenlandsch Kanaal;
- Deelgebied Muggenbeet: Graven kraggen en meertje.

Om de inrichtingsmaatregelen te kunnen realiseren is onderhavige aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ingediend.

2.2 Ontgrondingenbeleid

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel en gaat uit van de volgende hoofdingeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlaktedelfstoffenwinning als op een of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke. Deze functies bepalen samen de locatie, de inrichting en het beheer van de ontgraving;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Ontgrondingen die nodig zijn voor het realiseren van een bepaalde functie worden in principe toegestaan als ze qua maatvoering functioneel zijn. Daarbij wordt gekeken naar o.a. de diepte, het oppervlak en de verdere maatvoering. Het vrijkomen van oppervlaktedelfstoffen is bij deze ontgrondingen van secundaire betekenis. De functionaliteit van een ontgraving wordt vooral bepaald aan de hand van drie criteria: functie, locatievoorwaarden en inrichtingsvoorwaarden.

Aanleg slenken, kwelsloten, watergangen, herprofilen en verbreden bestaande watergangen

Om de verschillende stadia van verlanding (variërend van jonge verlanding tot de oudere successiestadia met natte ruigtekruiden) terug te brengen in de Wieden wordt het bestaande (natuur)grasland ingericht als kraggenlandschap. Dit gebeurt door een deel van de bestaande watergangen te verbreden of nieuw aan te leggen. Door het verbreden of aanleggen van enkele watergangen verspreid in het gebied, kan tevens rietland ontstaan.

Dit resulteert in een overgang van waterriet, bloemrijke ruigten en overjarig riet (laatste met name tussen de watergangen). Door het peilregime aan te passen ten gunste van rietontwikkeling wordt rietland gecreëerd. Zodoende worden in alle deelgebieden, bestaande watergangen verbreed of vindt herprofilering plaats of worden nieuwe watergangen (slenken of kwelsloten) aangelegd.

Watergangen worden gegraven onder een vast profiel van 80 cm diepte, een wisselende bovenbreedte van 5 meter, 10 meter of 20 meter en taludhelling van 1:2 (bij bovenbreedte van 5 m) of 1:3 (bij bovenbreedte van 10 of 20 m).

Verbreding Ettenlandsch Kanaal

De deelgebieden Verbinding Vollenhovermeer – Wieden en Duinweg Leeuwte grenzen aan het Ettenlandsch kanaal. Het Ettenlandsch Kanaal wordt met 25 meter verbreed. Hiermee is het mogelijk de wateraanvoer naar gemaal Stroink te verbeteren en opstuwing van water richting Beulakerwijde te verminderen.

Voor de Grote karekiet zijn in het beheerplan voor het Natura 2000 gebied De Wieden diverse maatregelen opgenomen omdat het niet goed gaat met deze soort. Momenteel broedt deze soort niet meer in De Wieden. De doelstelling voor de Grote karekiet in De Wieden bedraagt leefgebied voor 20 broedpaar. Deze doelstelling voor de Grote karekiet kan onder andere worden gerealiseerd in de verbinding Wieden-Vollenhovermeer (langs het Ettenlandschkanaal). Een soort als de Grote Karekiet heeft baat bij stevig, overjarig riet. De verbreding van de het Ettenlandsch kanaal draagt bij aan de N2000 doelstelling het maken van de een verbindingszone tussen De Wieden en het Vollenhovermeer. Daarbij draagt het ook bij aan het creëren van leefgebied voor de Grote Karekiet. De randzone van het Ettenlandschkanaal wordt ingericht als plas dras zone. In deze plas dras zone ontstaat een rietkraag waardoor het gaat functioneren als verbindingszone. Deze rietkraag is tevens bedoeld als broedgebied voor de Grote Karekiet. De Grote Karekiet heeft baat bij een groot oppervlakte water voor deze rietkraag o.a. als foerageer gebied. De verbreding draagt bij aan een verbeterd leefgebied.

Daarnaast is op dit moment de stroming in het Ettenlandschkanaal, als het gemaal Stroink maalt, zeer sterk, op sommige momenten is er een verhang van bijna 0,2 meter in het kanaal. Indien dit ook gebeurt als de plas draszone is aangelegd zal deze droogvallen en niet bijdragen als natuurverbindingszone. Daarnaast zal er afkalving plaats vinden van de plas dras zone waardoor in stand houden van deze zone en de ontwikkeling van overjarig riet onvoldoende is.

Door het verbeteren van de aanvoer van water aan het gemaal Stroink zal de stroomsnelheid dalen, het verhang verminderen en het leefgebied/verbindingszone voor watergebonden soorten verbeteren.

Aanleg van kraggen

Tussen het dorp Muggenbeet en de N333 ligt een gebied waar Grote Vuurvlinders moeten passeren in hun migratie vanuit de Weerribben. Het gebied kent grotendeels nog een landschap van kraggen en ribben en enkele graslanden die nog in agrarisch gebruik zijn. Doel is om hier het leefgebied voor de migrerende Grote Vuurvlinder te optimaliseren.

Concreet betekent dit dat het hier al aanwezige kraggenlandschap met open water en natte strooiselruigte (verbindingszone voor de Grote Vuurvlinder) versterkt moet worden. Er ontstaat zo een landschap bestaande uit ribben (verhogingen), kruidenrijke moerasvegetaties en open water met deels drijftillen (een laag drijvende planten op water). Er wordt aangesloten bij de bestaande structuur waar verspreid al petgaten aanwezig zijn. Om de vereiste verschillende verlandingsstadia in het bestaande kraggenlandschap te herstellen wordt jonge verlanding gestimuleerd. Dit gebeurt enerzijds door bestaande petgaten op te schonen (verlandingsstadia te verwijderen) en anderzijds door een vergelijkbaar kraggenlandschap aan te leggen. Voor de aanleg van een vergelijkbaar kraggenlandschap wordt open wateroppervlakten gegraven. De diepte van dit open water is 60 – 80 cm, de breedte is ongeveer 35 meter en de taludhelling is 1:1.

De aanvraag betreft een functionele ontgronding ten behoeve van natuurontwikkeling. De maatvoering van de ontgrondingswerkzaamheden is afgestemd op de nieuwe functies in het plangebied.

Bij de ontgronding ten behoeve van de inrichtingsmaatregelen komt 278.140 m³ grondspecie vrij.

Hiervan wordt 128.505 m³ geschikt geacht om binnen de plangebieden opnieuw te gebruiken.

De overige 149.635 m³ zal gebruikt worden voor de ophoging van percelen in het kader van de kwartelkoning-doelstelling. In de toelichting op de aanvraag voor de ontgrondingenvergunning zijn de hoeveelheden te ontgraven grondspecie nader gespecificeerd per deelgebied en maatregel.

De aangevraagde ontgronding past door de functionele omvang van de ontgronding in het ontgrondingenbeleid van de provincie.

Niet alle gronden binnen de projectgebieden waarop maatregelen moeten worden uitgevoerd zijn in eigendom van de provincie Overijssel. Dit betekent dat gronden van derden eerste moeten worden verworven of dat hiervoor overeenstemming met de eigenaar moet worden bereikt. Wij stellen overeenstemming met de grondeigenaar als voorwaarde vast onder voorschrift 1.1, eerste lid. Omdat uiteindelijk door middel van het instrument van Landinrichting alle gronden in eigendom gebracht kunnen worden is er voldoende zicht op uitvoering van de werkzaamheden, zodat dit aspect geen belemmering vormt.

2.3 Ruimtelijke ordening

In de Omgevingsvisie Overijssel 2017 heeft de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving in de provincie vastgelegd. Voor het uitvoeren van functionele ontgrondingen hanteert de provincie het beleid, dat bij realisatie van ontgrondingswerkzaamheden de natuur- en landschapswaarden en aardkundige en archeologische waarden beschermd moeten worden.

In de Omgevingsvisie heeft het betreffende plangebied op de gebiedskenmerkenkaarten de volgende aanduidingen:

- voor de Natuurlijke laag: Laagveenrestanten en Zeekleigebied en randmeren.
- voor het Agrarisch cultuurlandschap: Zeekleilandschap.

De voorgenomen maatregelen die grondverzet noodzakelijk maken passen binnen de bestaande gebiedskenmerken.

De voor de uitvoering van de inrichtingsmaatregelen benodigde maatregelen passen niet binnen de geldende Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014. Daarom is er een nieuw ruimtelijk plan nodig. In overleg met de gemeente Steenwijkerland zijn daarom de ruimtelijke gevolgen van deze maatregelen en de bijbehorende gebruiksregels vertaald naar een Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor het projectgebied.

De voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden zijn afgestemd met de gemeente Steenwijkerland en passen binnen de gebiedsaanduidingen van het PIP en het ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel.

2.4 Bodem en ondergrond

Het plangebied van De Wieden ligt in een oud rivierdal van het Rijnsysteem, het oerstroombdal van de Vecht. Daaronder ligt een ouder riviersysteem van smeltwatergeulen. Omdat daar geen weerstandbiedende kleilaag tussen zit, is dit vooral te zien als een grote zandbak met grof tot zeer grof zand. De regionale grondwaterstroming is noordoost – zuidwest; grofweg vanaf de Hondsrug naar het IJsselmeer.

Ter plaatse van de Wieden is dit oerstroombdal opgevuld met fijner dekzand. Het Holocene bestaat hier uit een veenlaag (voornamelijk Zeggeveen en Veenmosveen) en lokaal klei of zandruggen van de kleinere riviersystemen. De dikte van het de Holocene Deklaag varieert van afwezig tot enkele meters dikte. De dikte wordt voornamelijk bepaald door het reliëf van de zandondergrond. De bovenkant was oorspronkelijk 'vlak', maar door mineralisatie en inklink is hier een kleine variatie in gekomen.

In het gebied is de bodemkwaliteitskaart van de Regio IJsselland⁴ van toepassing. Uit de deze kaarten blijkt dat voor de toplaag van 0,0 – 1,0 m -mv alsook de laag van 0,5 – 2,0 m -mv ter plaatse van het projectgebied naar verwachting zal voldoen aan de klasse AW2000 uit het Besluit bodemkwaliteit. Daarnaast is bodeminformatie geraadpleegd uit omgevingsrapportages Overijssel en van voormalig bodemgebruik. Hieruit komt naar voren dat bekende en mogelijke verontreinigingen zich niet binnen de locaties van de ontgrondingswerkzaamheden bevinden.

Vanaf 1 oktober 2019 is het tijdelijk handelingskader voor PFAS-houdende grond en baggerspecie van toepassing. Dit betekent dat als de vergunninghouder grond wil afvoeren naar een locatie buiten het projectgebied van de ontgraving, dat hij moet voldoen aan de eisen die wettelijk gesteld worden aan het verplaatsen van gronden.

Wanneer er sprake is van het afvoeren van bodemspecie, moet de wettelijk verplichte controle op de kwaliteit van de af te voeren grond worden uitgevoerd en moet voldaan worden aan het Besluit Bodemkwaliteit, waarvoor de gemeente Steenwijkerland het bevoegde gezag is.

De bodemstructuur wordt door de herinrichting op verschillende locaties door vergravingen aangepast. Bij het grondwerk bestaat het risico dat tijdens de aanleg lokaal verdichting van de bodem kan optreden door inzet van zware machines. Hiervoor worden vanuit het MER het werken met minder druk belastend materieel en het werken met rijplaten als mitigatiemogelijkheid genoemd. Daarnaast kan het grondtransport zo veel mogelijk beperkt worden door vervoer van grond over water, door niet te werken met dumpers maar bijvoorbeeld te verpompen en door de grond eerst ter plekke te laten ontwateren en oxideren. Al met al overheerst het positieve effect van het terugbrengen van de cultuurhistorische bodemstructuur en dit is positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Uit onderzoek⁵ van de AVG Explosieven Opsporing Nederland is naar voren gekomen dat in het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer direct nabij het gemaal Stroïnk mogelijk restanten van munitie van een vliegtuigbeschieting uit 1945 liggen waarbij er sprake is van een overlap met het te ontgraven terrein. Voor dit deel van het terrein leggen wij de verplichting op detectieonderzoek mogelijk te maken, uit te laten voeren en eventuele aangetroffen munitie veilig te laten stellen conform het door AVG Explosieven Opsporing Nederland in voornoemd onderzoek beschreven advies. Wij hebben dit verwoord in voorschrift 1.1, tweede lid.

⁴ Bodemkwaliteitskaart Regio IJsselland, CSO Adviesbureau, 10J114 definitief, 30 januari 2013.

⁵ Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet, AVG Explosieven Opsporing Nederland, 1762213-VO-02-Wieden, 16 juli 2018.

Verwacht wordt dat bodembelangen niet geschaad zullen worden door het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden.

2.5 Water

Het plangebied De Wieden maakt grotendeels deel uit van de Boezem van Noordwest Overijssel. Er is 3.000 ha open water. Het streefpeil van de boezem in de winter is -0,83 m NAP. In de zomer mag het peil, afhankelijk van neerslag en verdamping, variëren tussen -0,73 m NAP en -0,83 m NAP. Als het peil in de zomer lager wordt dan -0,83 m NAP wordt bij gemaal Stroink water uit het Vollenhovermeer ingelaten. De polders variëren sterk in waterpeil. De lage delen worden ontwaterd op -3,10 m NAP. Alle peilen tussen deze waarde en het Boezempeil komen voor.

De regionale grondwaterstromingsrichting is westzuidwest. Globaal stroomt het grondwater van de Hondsrug naar het Ketelmeer. Het verhang is gering vanwege de zeer goede doorlatendheid van de (grof) zandige ondergrond. Het veel lager gelegen polderpeil zorgt ervoor dat het hoger gelegen Natura 2000-gebied een wegzijgingsgebied is geworden waarin het aanwezige oppervlaktewater infiltreert. De ontwatering is het sterkst in het centrale deel, ten oosten van de Weerribben en De Wieden. Het effect hiervan is ook zichtbaar in het grondwaterstandsverloop. De wegzijging en infiltratie is het sterkst aan de noordzijde. Lokaal verschilt de mate van wegzijging als gevolg van de infiltratieweerstand van de deklaag. Een dik veenpakket, maar ook het voorkomen van een gliedelaag voorkomt dat het grondwater wegstroomt naar de ondergrond. De watergangen snijden vaak door het veenpakket en de gliedelaag, waardoor alsnog steeds sprake is van infiltratie.

Wanneer het gebied permanent wordt aangesloten op de boezem blijft het gebied permanent geïnundeerd en ontwikkelt de gewenste vegetatieontwikkeling zich niet, aangezien de huidige maaiveldhoogtes van met name de ribben door o.a. bodemdaling te laag liggen. Het peil dient dus in de loop van de jaren 'mee te groeien' met het maaiveld. De ontgrondingen die direct een relatie hebben tot de hydrologie van het gebied staan ten dienste van dit nieuwe peilbeheer en de daarmee samenhangende natuurontwikkeling.

Met behulp van kering worden de verschillende peilgebieden afgesloten van een permanent open verbinding met de boezem. Hierdoor worden ongewenste situaties zoals het jaarrond onderwater staan van graslanden en toekomstig rietland en ongewenste effecten op woningen en de wegen door het hogere peil voorkomen. Er worden derhalve geen negatieve invloeden op de waterhuishouding verwacht.

Het areaal aan oppervlaktewater wordt in de deelgebieden in totaliteit met ruim 46 ha vergroot. Er komt meer gradiënt land-water in het deelgebied. Extensiever beheer leidt tot verminderde toevoer van nutriënten, waardoor de waterkwaliteit verbetert. Deze ontwikkelingen zijn zeer positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Geconcludeerd kan worden dat van het maatregelenpakket uit het inrichtingsplan, waarvan de ontgrondingswerkzaamheden onderdeel uitmaken, hydrologisch voldoende zijn onderbouwd door middel van theoretische modellen en/of expert judgement. Verwacht wordt dat de voorgenomen ontgrondingswerkzaamheden een positief effect zullen hebben op de waterhuishouding en dat het totale pakket aan maatregelen zal leiden tot kwaliteitsverbetering en ontwikkeling van de aanwezige natuurwaarden.

2.6 Natuur

Op grond van de Vogel- en Habitatrichtlijn heeft de Europese Unie Natura 2000-gebieden aangewezen in Europa. Binnen deze Natura 2000-gebieden wordt gewerkt aan het bereiken van een gunstige staat voor de instandhouding voor alle beschermde habitattypen binnen deze gebieden. Het Natura 2000-gebied De Wieden is een van die gebieden in de provincie Overijssel.

De doelstellingen voor De Wieden volgen uit de gebiedsanalyse en het Natura 2000-beheerplan voor De Wieden en Weerribben. Deze doelstellingen zijn per deelgebied uitgewerkt in de volgende maatregelen:

Muggenbeet

- De realisatie van blauwgrasland (10 ha);
- De realisatie van leefgebied voor de Grote Vuurvlinder (150 ha);
- De realisatie van een verbinding voor de Grote Vuurvlinder tussen Noordmanen en Dwarsgracht/St. Jans klooster;
- De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Roerdomp, Rietzanger, Bruine Kiekendief, Kwartelkoning, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 184 ha);

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

- Leef- en broedgebied Grote Karekiet (10 ha);
- De realisatie van een natuurverbinding tussen De Wieden en het Vollenhovermeer;

Duinweg Leeuwte

- Leef- en broedgebied Grote Karekiet (10 ha);
- De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Bruine Kiekendief, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 22 ha).

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Dit is een landelijk netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Door verbindingen tussen natuurgebieden te maken, kunnen planten en dieren zich makkelijker verspreiden over meer gebieden. Het ruimtelijke beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke waarden en kenmerken' van het NNN, waarbij tevens rekening wordt gehouden met andere gebiedsbelangen.

In het MER zijn de effecten van de inrichting/maatregelen getoetst aan de gebiedsbescherming en soortenbescherming. Daarbij zijn een aantal negatieve effecten gesignaleerd waarvoor, naast het onder het aspect bodem al beschreven gebruik van rijplaten, gebruik van lichter materieel en vermindering van de totale hoeveelheid te vervoeren grondspectie, de volgende mitigatiemogelijkheden zijn benoemd:

Algemeen

- Het opstellen van en werken met een ecologisch werkprotocol ten behoeve van beschermde soorten;
- Gefaseerd werken in ruimte en tijd, met respect voor het broedseizoen, de voortplantingsperiode en winterrustperiode;
- Jaarlijks licht bemesten van percelen met weidevogeldoelstelling met stalmest (bodemleven);
- Voor het Porseleinhoen ingerichte percelen kort gemaaid/afgeweid de winter in laten gaan. Een deel hiervan laten overgaan in zeggen en liesgras bij regelmatig (minimaal één keer per jaar) maaien. Hierbij overgang naar hoger opgaand (oud) riet en ruigte voorkomen.

Specifiek voor soorten van ruigten, rietland en opgaande vegetaties in Muggenbeet

- Voorafgaand aan uitvoering het tijdig ongeschikt maken van de vegetatie door deze te kappen of kort af te maaien en te houden;
- Te werken in de richting van te behouden leefgebied om vluchten mogelijk te houden;
- Vegetaties met waardplanten of overwinterende eitjes, larven et cetera ruim uit te graven en direct over te zetten naar alternatieve geschikte groeiplaatsen waar niet (meer) gewerkt wordt.

Verwacht wordt, dat met het nemen van mitigerende maatregelen ter bescherming van de natuurwaarden en het opstellen van en werken met het ecologisch werkprotocol, de belangen van de natuur bij de uitvoering van de werkzaamheden tijdelijk geschaad zullen worden, maar dat deze waarden na uitvoering van de werkzaamheden juist zullen toenemen. In voorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen en het ecologisch werkprotocol moeten worden beschreven in het werkplan.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel gebiedsbescherming, hoeft geen vergunning te worden aangevraagd omdat werkzaamheden die ten behoeve van Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen worden uitgevoerd, zijn vrijgesteld van vergunningsplicht. Evenwel vindt bij het uitvoeren van de werkzaamheden een tijdelijke toename van de stikstofdepositie plaats. De uitstoot wordt beperkt en plaatselijk van aard geacht en weegt niet op tegen het positieve effect door verbetering van de kwaliteit en uitbreiding van de instandhoudingsdoelen door deze herstel- en instandhoudingsmaatregelen.

Soortenbescherming

Voor het onderdeel soortbescherming geldt ook een vrijstelling op de ontheffingsplicht omdat werkzaamheden worden uitgevoerd voor de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. Ten tijde van de aanvraag betrof dat een vrijstelling op basis van de Omgevingsverordening, op voorwaarde van het werken met een ecologisch werkprotocol. Inmiddels is dit door een recente wetswijziging van de Wet natuurbescherming⁶ overruled.

Om de belangen van het onderdeel natuur in voldoende mate te kunnen borgen, achten wij het van belang dat de voor de soortenbescherming de in het MER genoemde mitigatiemogelijkheden (waaronder het werken met een ecologisch werkprotocol, en monitoring) en waar nodig ook verdere uitwerking hiervan ook daadwerkelijk uitvoeringen krijgen. Wij laten daarom het MER onderdeel uitmaken van deze vergunning en nemen onder voorschrift 1.9, eerste lid de verplichting van naleving van deze voorwaarden op.

⁶ Wijziging van 18 december 2019, ingaande per 1 januari 2020 i.k.v. Spoedwet aanpak stikstof

2.7 Landschap en cultuurhistorie

De Wieden is een uitgestrekt laagveenmoeras met meren en kanalen met daartussen natte graslanden, natte heiden, trilvenen, galigaanmoerassen, rietland en moerasbos. Het gebied is een restant van het laagveengebied dat zich ooit van Zwolle tot ver in Fryslân uitstreckte. Een groot deel bestaat uit uitgeveende petgaten. Alle successiestadia van open water tot en met moerasheide en veenbos zijn aanwezig.

Het gebied De Wieden is beïnvloed door het oude rivierstelsel van de Overijsselse Vecht. Er komen ondiepe kleiafzettingen voor. Door vervening, met bredere petgaten, zijn de grote meren ontstaan. Het Giethoornsche en Duinigermeer zijn natuurlijke meren.

Muggenbeet

Ruimtelijke kwaliteit

Deelgebied Muggenbeet omvat twee landschapstypen: het zeekleilandschap ten westen van het Giethoornsche Meer en ten zuiden van het Noorderdiep en het kraggenlandschap ten oosten van het Giethoornsche Meer en ten zuiden van Muggenbeet.

Rond 1600 stroomden er ten oosten van Blokzijl meerdere krek en geulen, waaronder de beek 'mücken beecke'. Deze beek stroomt nog steeds door het dorp Muggenbeet en mondt uit in De Riete.

In deze delta stonden grotere boerderijen op terpen of natuurlijke hoogtes. De verkavelingsstructuur volgt het voormalige dynamische deltalandschap en het gebied wordt gekenmerkt door grootschaligheid en grote open ruimtes. De voormalige krek en geulen zijn nog steeds herkenbaar als het Noorderdiep dat overgaat in de Valsche Trog en Moddergat en het Zuiderdiep dat overgaat in De Lee en de Enge.

Als gevolg van de veepest zijn de veeboeren van Muggenbeet rond 1650 in de vervening gaan werken. Door turfwinning, rietteelt en extensieve veehouderij is een kraggenlandschap ontstaan, herkenbaar aan de

afwisseling van sloten, open water en (riet)land afgewisseld met bos. Tegenwoordig wordt het gebied voornamelijk gebruikt voor extensieve landbouw in de vorm van veeteelt en rietteelt.

Bewoning is herkenbaar langs de watergangen. Hiernaast is in het westen van het deelgebied een verkavelingsstructuur zichtbaar. Bij de beleving van het gebied spelen openheid en donkerte een rol.

De ruimtelijke kwaliteit van het deelgebied Muggenbeet wordt verbeterd. Dit komt met name doordat het verkavelingspatroon weer beleefbaar wordt, ook in het gebied ten zuiden van het Noorderdiep, waar in het recente verleden een ruilverkaveling is doorgevoerd. Dit is een positieve ontwikkeling ten opzichte van de referentiesituatie.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Het Giethoornsche Meer staat voor het eerst aangegeven op een kaart uit 1730, waar het meer al min of meer zijn huidige vorm heeft gekregen. Daar staan ook een aantal belangrijke sloten aangegeven, gelegen aan de oostzijde van het deelgebied, namelijk de Tysjessloot (Tyssens sloot), de Bouwers sloot, de Cornelis Harmsz sloot en de Suyder Graft (Zuider gracht). De belangrijkste sloot is de Arenberghsche sloot (de latere Tautenburger sloot) die vanuit de zuidpunt van het Duinigermeer in zuidoostelijke richting loopt.

Het gehucht Muggenbeet (Muggenbeet) ligt binnen de begrenzing van het deelgebied. Op de topografische kaart van 1858 bestaat Muggenbeet uit een aantal woningen aan 'het Moddergat'. Jonen is een klein gehucht aan de Tautenburger sloot. Op de kadastrale kaart uit 1832 is slechts één huis met erf aangegeven. Het resterende deel van het deelgebied lijkt onbewoond. In het oostelijk deel lag een eendenkooi, de huidige Otterskooi, die staat aangegeven op de kadastrale kaart van 1832, maar vermoedelijk is deze nog ouder. Vanaf 1925 verschijnen de eerste woningen buiten Muggenbeet in het deelgebied. Deze locaties zijn tot op heden bewoond. De middeleeuwse verkavelingspatronen van het oevergebied zijn door de tijd heen min of meer gelijk gebleven. Wel is in het meest oostelijke deel van het deelgebied tussen 1858 en 1925 een zeer fijnmazige verkaveling verschenen, een teken dat ook in dit deel intensieve veenwinning plaatsvond. In 1962 zijn diverse watervoerende watergangen verschenen in het noordelijke en zuidoostelijke deel van het deelgebied.

In het inrichtingsplan is aangegeven hoe zoveel mogelijk is aangesloten op nog aanwezige of oorspronkelijke verkavelingspatronen en hoogteligging. Het meer, dat ligt tussen Roomdiep en Noorderdiep, wordt weer in oorspronkelijke omvang teruggebracht. In het subdeelgebied ten noorden van de Duinigermeerweg (Tussen de Diepen geheten) is een ruilverkaveling geweest. Uit historische kaarten blijkt dat hier geen sloten aanwezig waren en komen deze dus niet terug in het inrichtingsplan, maar wel wordt een slotenpatroon aangehouden dat aansluit op het historische noord-zuid patroon. Langs de Duinigermeer wordt aangesloten op het historische verkavelingspatroon en worden o.a. de potenties voor blauwgraslanden benut. In het subdeelgebied Elsheven is in het verleden een ruilverkaveling uitgevoerd, maar ook hier wordt op basis van historisch materiaal gezocht naar een inrichting die aansluit op de oorspronkelijke situatie.

Al met al is dus, voor zover mogelijk, nauwgezet aangesloten op de historische verkaveling en historisch gebruik. De oorspronkelijke cultuurhistorische structuren en elementen komen zo veel mogelijk weer terug. Dit is zeer positief gewaardeerd ten opzichte van de referentiesituatie.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

Ruimtelijke kwaliteit

Het Ettenlandsch Kanaal aan de noordzijde van dit deelgebied doorsnijdt het zeekleigebied en kruist de voormalige Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl. De voormalige Zuiderzeekust bestaat uit de zeewerende dijk (nu nog een primaire kering), de iets hoger gelegen kleipolders en de diepere veenpolders daarachter. Daarin staan boerderijen op terpen en herinneren wielen aan eerdere dijkdoorbraken.

Het patroon van kreken en kreekruggen is nog te herkennen in de watergangen en de ondergrond. Vanaf de dijk is er zowel zicht op de oude binnendijkse polders als over het open, grootschalige nieuwe land van de Noordoostpolder.

Op het punt waar het Ettenlandsch Kanaal en de dijk elkaar kruisen staat het rijksmonument Gemaal A.F. Stroïnk (1919). Naast het gemaal maken ook een inlaatsluis, een vrijstaande werkloods en een zestal arbeiderswoningen deel uit van het complex. Vroeger voerde het gemaal alleen water af, maar sinds 1996 wordt er bij een te laag waterpeil ook water ingelaten. Hierdoor is de waterkwaliteit in De Wieden-Weerribben sterk verbeterd.

Door het transformeren van landbouwgebieden naar natuur verandert de structuur, diversiteit en beleving van het landschap. Tijdens de aanleg ontstaat door de werkzaamheden een tijdelijk negatief effect op de structuur en beleving van het landschap. De eindsituatie is positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie, omdat de ontwikkelingen uiteindelijk bijdragen aan meer diversiteit en de beleving van het landschap.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Op basis van een historische kaart uit 1730 is het deelgebied onbewoond en ligt het deels in de Zuiderzee. Dit is conform het beeld dat de bodemkundige kaarten schetsen. Op de historische kaart is bewoning aangegeven langs de dijk. De huidige Vollenhoofsedijk is hier reeds aanwezig. Van de westelijk daarvan gelegen dijk is geen spoor te zien. Het land tussen deze dijk en de Vollenhoofsedijk is hier aangegeven als Polder Blokzijler Uiterdijken, dus waarschijnlijk is dit een tamelijk moderne polderdijk. Ten opzichte van de situatie in 1730 is er tot aan 1925 weinig veranderd. Wel zijn vanaf 1925 de drie kolken weergegeven. Er loopt een kleine watergang waar later het Ettenlandsch Kanaal zal lopen. In 1962 heeft het land wat terrein gewonnen in westelijke richting. Het Ettenlandsch Kanaal naar het Vollenhovermeer en een sluis is aangelegd (Ettenlandsche sluis). Binnen de begrenzing van het deelgebied bevindt zich ook een nieuw stoomgemaal (A.F. Stroïnk gemaal) ter hoogte van de kolk.

Een deel van het deelgebied lag vroeger in de Zuiderzee. Tussen het rietland en vochtig grasland ligt een oude zomerkade, welke behouden blijft. Ook de Vollenhoofsedijk blijft behouden. De eindsituatie is daarom neutraal beoordeeld voor cultuurhistorie ten opzichte van de referentiesituatie.

Duinweg Leeuwte

Ruimtelijke kwaliteit

Het deelgebied omvat twee landschapstypen: het zeekleilandschap en het kraggenlandschap. Het Ettenlandsch Kanaal doorsnijdt het zeekleigebied en kruist de voormalige Zuiderzeedijk tussen Vollenhove en Blokzijl ten westen van het deelgebied. De voormalige Zuiderzeekust bestaat uit de zeewerende dijk, de iets hoger gelegen kleipolders en de diepere veenpolders daarachter met daarin boerderijen op terpen. De watergang Moespotvaart vormt een oude scheidingslijn tussen het hoger gelegen lint Leeuwte op de rand van de stuwwal Vollenhove en de veenontginningen ten noorden. De Moespotvaart loopt binnen de grenzen van het deelgebied over in de Vaartsloot, die uiteindelijk uitmondt in het Giethoornsche Meer. Het patroon van kreken en kreekruggen is nog te herkennen in de watergangen en de ondergrond. Vanuit een hoogtekarte is een oude geul herkenbaar. Deze fossiele geul behoort tot hetzelfde stelsel als het fossiele rivierdal in deelgebied Verbinding Vollenhovermeer-Wieden dat hier tot circa 500 voor Chr. lag. Bij de beleving van het gebied spelen openheid en donkerte een rol. Hiernaast kent het deelgebied een zichtbaar veenontginningslandschap.

Door het transformeren van landbouwgebieden naar natuur verandert de structuur, diversiteit en beleving van het landschap. Tijdens de aanleg ontstaat door de werkzaamheden een tijdelijk negatief effect op de structuur en beleving van het landschap. Door de aanleg van een stuk rietland langs de kade gaat een deel van de openheid van het landschap verloren. Daar staat tegenover dat de ontwikkelingen uiteindelijk bijdragen aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Al met al worden de werkzaamheden positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Cultuurhistorische structuren en elementen

Op basis van historische kaarten uit 1645 en 1730 is het deelgebied onbewoond. Op de kaart uit 1730 loopt een zandweg door het gebied. Op latere kaarten, inclusief de kadastrale kaart van 1832, is deze weg niet meer terug te vinden. Een aanwijzing dat hier wel een verbinding gelopen heeft, vormt de 'Nieuwe Weg' die vanaf 1832 op oude kaarten zichtbaar is en in dit deel de oostelijke deelgebied grens volgt.

De verkavelingspatronen in het gebied zijn in grote lijnen gelijk gebleven. Wel is rond 1962 in het oostelijke deel veel van de oorspronkelijke verkaveling verdwenen of onder water. Het deelgebied is in historische tijden continu onbebouwd gebleven.

Het verkavelingspatroon in het westen van het deelgebied is een belangrijk cultuurhistorische patroon in het deelgebied. Er worden hier enkele watergangen verbreed of aangelegd, waarmee deze watergangen worden geaccentueerd. Daarom worden de werkzaamheden positief beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

De hydrologische maatregelen en de andere maatregelen uit het inrichtingsplan hebben indirect invloed op het landschappelijke beeld, omdat het landschap voor een deel verandert van agrarische percelen naar natuur. Hierdoor ontstaat meer afwisseling tussen vegetatie in het landschap.

Verwacht wordt dat landschappelijke belangen niet geschaad zullen worden, maar dat de gebiedskarakteristieken die worden gekenmerkt door de afwisseling van grote gebieden natuur en landbouw, zullen worden versterkt.

2.8 Milieu

Om de effecten van de werkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is een plan/project-MER opgesteld. Het project-MER geldt als onderbouwing voor de ontgrondingsvergunning en geeft weer wat de effecten zijn op de verschillende milieuthema's. Het MER laat zien dat er met name in de aanlegfase negatieve effecten spelen, maar beschrijft ook diverse mitigerende maatregelen en nog te nemen acties op onderdelen waar nog een leemte in kennis speelt.

Om de uitvoering van deze mitigerende maatregelen en acties en waar nodig ook verdere uitwerking hiervan te waarborgen, stellen wij deze verplicht door het MER onderdeel uit laten maken van deze vergunning. In vergunningsvoorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen moeten worden beschreven in het werkplan.

2.9 Archeologie

De aanvraag voor de ontgrondingsvergunning hebben wij voor advies voorgelegd aan de provinciaal archeoloog bij het Oversticht. Op 20 februari 2020 hebben wij het advies ontvangen. In het advies worden de bevindingen over de verschillende deelgebieden beschreven.

Muggenbeet

In het deelgebied Muggenbeet, noordzijde Moddergat, worden kraggen aangelegd, een nieuwe inlaat gemaakt en een nieuwe watergang gegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Ook loopt het historische lint van Muggenbeet door het gebied. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Als de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddieptekaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. Voor het historische lint wordt eveneens geadviseerd archeologisch vervolgonderzoek in de vorm van verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgroning in dit gebied ligt rond de 1 m. De zanddieptekaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. In het historische lint van Muggenbeet vinden geen ontgravingen plaats. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, zuidzijde Moddergat, worden watergangen verbreed, komen nieuwe inlaten en wordt een kade verwijderd. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied deels in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddieptekaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgroning in dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddieptekaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Tussen de Diepen, worden watergangen verbreed, komt er een nieuwe duiker en een nieuwe kering. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied niet in een archeologisch kansrijk gebied. Archeologisch onderzoek is in dit gebied niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Zuurkampen / Rietheven en Meerheven, worden onder andere watergangen verbreed, wordt een kade verwijderd en komt er een nieuwe kering. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied voor een kleine deel in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen tot in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgronding in deze dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

In het deelgebied Muggenbeet, Elsheven, worden onder andere watergangen verbreed. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied deels in een kansrijke zone voor archeologische resten uit het mesolithicum tot en met de bronstijd. Geadviseerd is ontgravingen tot het veen te beperken. Indien de geplande ontgravingen in het Pleistocene zand reiken, is nader archeologisch onderzoek vereist. Dit aanvullende onderzoek dient in eerste instantie de zanddiepte kaarten te verfijnen, waarschijnlijk gevolgd door verkennende/karterende boringen. De maximale diepte van de ontgronding in dit gebied ligt onder de 1 m. De zanddiepte kaart geeft aan dat diepte van het dekzand hier ligt tussen de circa 2,5 tot 3.1 m diepte. Het gele zand wordt dus niet geraakt. Archeologisch onderzoek is hier dus niet meer nodig.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

In dit deelgebied worden watergangen verbreed en wordt een zone langs het Ettenlansch kanaal afgegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een zone waar een oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht. Geadviseerd wordt in deze zone nader archeologisch onderzoek te doen door middel van een verkennend booronderzoek. In het inrichtingsplan wordt dit ook aangegeven. Het aanvullende onderzoek dient plaats te vinden in het af te graven gedeelte langs het Ettenlansch kanaal.

Geadviseerd wordt dit zo snel mogelijk uit te voeren ruim voordat het afgraven gaat plaatsvinden, zodat bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding of mogelijk opgraving nodig is.

Tevens ligt er een historisch object in het gebied: de Vollenhoofse dijk. Deze wordt niet aangepast en gevrijwaard van werkzaamheden. Archeologisch onderzoek is hier niet nodig.

Duinweg-Leeuwte

In dit deelgebied worden watergangen verbreed en wordt een zone langs het Ettenlansch kanaal afgegraven. Op grond van het archeologisch onderzoek ligt dit gebied in een zone waar een oeverafzetting van een fossiele waterloop wordt verwacht. Geadviseerd wordt in deze zone nader archeologisch onderzoek te doen door middel van een verkennend booronderzoek. In het inrichtingsplan wordt dit ook aangegeven. Het aanvullende onderzoek dient plaats te vinden in het af te graven gedeelte langs het Ettenlansch kanaal.

Geadviseerd wordt dit zo snel mogelijk uit te voeren ruim voordat het afgraven gaat plaatsvinden, zodat bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding of mogelijk opgraving nodig is.

Conclusie

Het Oversticht adviseert archeologisch onderzoek uit te voeren in de zone die afgegraven wordt langs het Ettenlansch kanaal in de deelgebied Duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Dit betreft een archeologisch booronderzoek. Dit dient wel zo spoedig mogelijk uitgevoerd te worden, zodat op basis daarvan bepaald kan worden of een archeologisch begeleiding van de werkzaamheden of eventueel een opgraving nodig is.

In de overige gebieden is geen archeologisch onderzoek meer nodig. Wel is het van belang dat in deze gebieden bij de uitvoering gelet wordt op mogelijke toevalsvondsten. Deze dienen conform art. 5.10 van de Erfgoedwet gemeld te worden.

Wij nemen het advies van het Oversticht over. In voorschrift 1.8, eerste lid van de vergunning is vastgelegd dat in de zone die afgegraven wordt langs het Ettenlansch kanaal in de deelgebied duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer een archeologisch booronderzoek moet worden uitgevoerd om op basis daarvan te bepalen of, voorafgaand aan de start van de werkzaamheden, archeologische begeleiding of eventueel een opgraving noodzakelijk is.

2.10 Landbouw

Binnen en net buiten de begrenzing van de Natura 2000-gebieden De Wieden en de Weerribben komt veel landbouw voor. Deze gronden zijn voornamelijk in particulier beheer en worden gebruikt als grasland, voor beweiding, of als bouwland. In een deel van De Wieden vindt rietteelt plaats. Deels vindt dit plaats op eigen gronden, maar voor een belangrijk deel op gepachte gronden van Natuurmonumenten of Staatsbosbeheer.

Het deelgebied Muggenbeet wordt omgezet in natuurgebied, waarbij alle in regulier agrarisch gebruik zijnde percelen omgezet worden naar natuurpercelen. Omliggende agrarische percelen ondervinden geen hinder in haar toekomstig gebruik als agrarisch perceel als gevolg van de uit te voeren maatregelen. Dit is gebleken uit het hydrologisch onderzoek.

In het gebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer is er aan de zuidzijde een klein effect te verwachten. Dit effect wordt weggenomen door de aanleg van een grenssloot die aangesloten wordt op het nog te bouwen gemaal aan de Duinweg. Hiermee wordt de kans op een negatief effect voor het landbouwkundig gebruik op het betreffende agrarische perceel weggenomen.

Voor het deelgebied Duinweg Leeuwte blijft het boezempeil gehandhaafd en worden geen effecten naar aanleiding van de maatregelen op de landbouw verwacht.

2.11 Overige belangen

Erven en gebouwen

Er wordt een lichte vernatting geconstateerd⁷ onder een drietal woningen/erven, een tweetal in het deelgebied Muggenbeet en een in het deelgebied Duinweg Leeuwte/ Verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Hiervoor zijn de volgende mitigerende maatregelen gepland:

- Herprofileren afvoerende watergangen rondom de woningen;
- Aanleggen ringdrainage onder de erven en rondom de woningen;
- Aansluiten van de afvoerende watergang op het polderpeil (eventueel via bestaande gemalen).

Wij nemen deze mitigatiemogelijkheden op als uit te werken onderdeel van het onder voorschrift 1.10 beschreven werkplan bij deze ontgrondingenvergunning.

Randvoorwaarde is dat uitvoering van de maatregelen, samen met de hierboven geschetste maatregelen om vernatting te voorkomen, niet leiden tot wateroverlast en -schade op erven, huizen en schuren. Bij het uitwerken van de maatregelen wordt hiermee rekening gehouden. Mocht de effectinschatting achteraf onjuist blijken te zijn (er treedt toch wateroverlast/schade op) dan kunnen de grondeigenaren een beroep doen op het schadeloket van de provincie.

Wegen

De wegen zullen tijdens het grondwerk en -transport belast worden door dumpers, opleggers, trucks e.d.

Muggenbeet

Voor het deelgebied Muggenbeet geldt in de worst case-situatie voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht of uiteindelijk wordt verwerkt op maximaal 2-3 km op graslanden (toekomstige natuur) dan wel in kaden en keringen. Uitgaande van ca. 165.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier circa 14.000 vervoersbewegingen voor nodig. De dan nog overtollige grond (ca. 135.000 m³) zal met dumpers naar een (of meer) depots worden vervoerd op maximaal 10 km afstand. Hiervoor zijn aanvullend ruim 11.000 vervoersbewegingen nodig.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

Voor het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer geldt in de worst case-situatie voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht. Uitgaande van ca. 11.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier circa 1000 vervoersbewegingen voor nodig. De dan nog overtollige grond (ca. 1000 m³) zal met dumpers naar een (of meer) depots worden vervoerd op maximaal 10 km afstand.

⁷ Inrichtingsplan Ontwikkelopgave De Wieden, Arcadis, referentienummer 083913657 A.9, 18 oktober 2019

Duinweg-Leeuwte

In de worst case-situatie geldt voor het grondverzet dat de afgegraven grond ter plaatse wordt neergelegd en dan met dumpers (ca. 12 m³ per dumper) naar de plaats van verwerking in het deelgebied wordt gebracht. Uitgaande van 17.000 m³ grond die wordt verwerkt in het deelgebied, zijn hier ruim 1400 vervoersbewegingen voor nodig. De overtollige grond (ca. 82.000 m³) wordt met dumpers naar een (of meer) depots vervoerd op maximaal 10 km afstand. Hiervoor zijn zo'n 7000 vervoersbewegingen nodig.

Eventuele optredende schade aan de wegen zal door de aannemer worden hersteld. De drooglegging van de meeste wegen wijzigt niet. In de eindsituatie verandert de wegenstructuur niet en blijft het gebruik van de huidige wegen gelijk aan de referentiesituatie.

Om de hinder te verminderen of te voorkomen zijn onder andere de volgende (mitigerende) maatregelen te treffen:

- voorafgaand aan hinder gevende werkzaamheden de omwonenden informeren. Op zoek gaan naar mogelijkheden om de overlast te beperken;
- afvoerroutes van grond per as zorgvuldig afwegen en afstemmen op gebruik, vormgeving en draagkracht van de wegen. Zorgen dat de wegen schoon blijven of regelmatig schoonvegen;
- zoveel mogelijk afvoer van grond per schip.

In vergunningsvoorschrift 1.10, eerste lid is vastgelegd dat de mitigerende maatregelen, waaronder ook de voorziene vervoersbewegingen, moeten worden beschreven in het werkplan.

Hinder

De werkzaamheden zullen over langere tijd hinder opleveren voor omwonenden, recreanten en verkeersdeelnemers. Tijdens de aanleg is gedurende ongeveer 12 maanden verspreid over een totaal tijdsbestek van 18 maanden overlast (geluid, verkeer, modder op de weg, e.d.)

Muggenbeet

Met name het transport in Muggenbeet Noord is kritisch, omdat dit tussen de huizen door moet plaatsvinden. Daar staat tegenover dat in de eindsituatie een ruimtelijk-kwalitatief verbeterde omgeving kan zorgen voor extra woongenot. De bewoners hebben echter aangegeven dat zij het huidige gebruik zeer waarderen. Al met al leidt dit tot een negatief oordeel voor de situatie tijdens aanleg en een neutraal oordeel voor de eindsituatie.

De recreatie in het gebied kenmerkt zich door extensieve natuurbeleving. Deze situatie is in de eindsituatie verbeterd door uitbreiding van natuurkwaliteiten. Ook hier geldt dat de aanleg negatief uitpakt, maar de eindsituatie positief is ten opzichte van de referentiesituatie.

In het deelgebied is geen sprake van verandering van waterstanden, met uitzondering van het zuiden van het deelgebied. Daarbij komt er langs de campings een bufferstrook. Hierdoor wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Verbinding Wieden-Vollenhovermeer

De Verbinding Wieden- Vollenhovermeer heeft een positief effect op de natuurwaarden in het deelgebied en de natuurwaarden in De Wieden als geheel. De ontwikkelingen dragen bij aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Dit leidt voor de eindsituatie tot een positieve beoordeling voor recreatie ten opzichte van de referentiesituatie.

Doordat de peilverhogingen aansluiten op het boerenland en er geen woningen in het plangebied zijn gelegen, wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie

Duinweg-Leeuwte

Deelgebied Duinweg Leeuwte heeft een positief effect op de natuurwaarden in het deelgebied en de natuurwaarden in De Wieden als geheel. De ontwikkelingen dragen bij aan meer diversiteit en de beleving van het landschap. Dit leidt voor de eindsituatie tot een positieve beoordeling voor recreatie ten opzichte van de referentiesituatie.

Doordat de peilverhogingen aansluiten op het boerenland en er geen woningen in het plangebied zijn gelegen, wordt de kans op hinder door muggen neutraal beoordeeld ten opzichte van de referentiesituatie.

Om de hinder te verminderen of te voorkomen zijn eveneens de hiervoor onder het onderdeel "Wegen" genoemde (mitigerende) maatregelen van toepassing.

Kabels en leidingen

De aanvrager heeft in de aanvraag meegedeeld dat binnen de grenzen van het terrein van de aanvraag diverse ondergrondse kabels, buizen of leidingen aanwezig zijn.

In het deelgebied Muggenbeet liggen alle kabels en leidingen in de bermen van de wegen, met uitzondering van het drukriool van de gemeente Steenwijkerland. Binnen het deelgebied Verbinding Wieden-Vollenhovermeer liggen geen kabels en leidingen in de nabijheid van de werkzaamheden.

Voor het deelgebied Duinweg-Leeuwte geldt dat kabels en leidingen alleen in de bermen van de Duinweg liggen.

Voorschrift 1.3 derde lid geeft aan, dat bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, de vergunninghouder een regeling moet treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgronding ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

Grondwaterbescherming

Het perceel van aanvraag ligt niet binnen de begrenzing van een grondwaterbeschermingsgebied.

2.12 Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen ontgronding op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van verleende vergunning met voorschriften.

BIJLAGE 4

Procedure

Gecoördineerde definitieve vergunningen Natura 2000 De Wieden

Procedure

De Provincie Overijssel heeft een inrichtingsplan opgesteld voor het Natura 2000-gebied De Wieden, voor de deelgebieden Muggenbeet, Duinweg-Leeuwte en verbinding Wieden-Vollenhovermeer. Dit plan is in nauwe samenwerking opgesteld met de gebiedspartners de gemeente Steenwijkerland, gemeente Zwartewaterland, LTO Noord, Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Waterschap Drents Overijsselse Delta. In dit plan zijn de maatregelen uitgewerkt die nodig zijn om de natuur in dit gebied duurzaam te behouden en versterken.

Voor de uitvoering van de (herstel)maatregelen Natura 2000 hebben de provincie Overijssel en het waterschap Drents Overijsselse Delta diverse ontwerpbesluiten in gezamenlijkheid opgesteld. Deze ontwerpbesluiten (en bijbehorende stukken) hebben, op basis van de coördinatieverordening Natura 2000 Overijssel (d.d. 9 november 2016) op basis van de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.33 en 3.34 Wro), gezamenlijk ter inzage gelegen in de periode 24 maart 2020 tot en met 6 mei 2020. In deze periode zijn 13 zienswijzen ingediend. Een aantal hiervan hebben geleid tot aanpassingen in het inrichtingsplan en het PIP. Er zijn geen wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen in de overige besluiten.

Definitieve besluiten

Voor de realisatie van de maatregelen om de natuurdoelen in het gebied De Wieden te behalen, zijn de volgende ontwerpbesluiten opgesteld:

- Bevoegd gezag provincie Overijssel: provinciaal inpassingsplan (PIP);
- Bevoegd gezag provincie Overijssel: ontgrondingenvergunning;
- Bevoegd gezag Waterschap Drents Overijsselse Delta: waterwetvergunning;
- Bevoegd gezag Waterschap Drents Overijsselse Delta: peilbesluit.

Als bijlage bij het PIP en de ontgrondingenvergunning zit o.a. een gecombineerd plan-project-MER.

Ter inzage legging definitieve besluiten en beroep

De besluiten zijn in te zien vanaf dinsdag 19 januari 2021 t/m dinsdag 2 maart 2021 op de volgende locaties:

- Gemeentehuis Steenwijkerland, Vendelweg 1, 8331 XE STEENWIJK
- Provinciehuis Overijssel, Luttenbergstraat 2, 8012 EE ZWOLLE

Daarnaast zijn de besluiten digitaal in te zien via: www.overijssel.nl/loket/ter-inzage. Het PIP is ook digitaal in te zien via www.ruimtelijkeplannen.nl onder nummer NL.IMRO.9923.PIPWieden-va01.

In de periode van woensdag 20 januari 2021 tot en met dinsdag 2 maart 2021 kan een belanghebbende beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Deze Afdeling beslist in eerste en enige instantie over de ingestelde beroepen.

Belanghebbenden kunnen beroep instellen als zij een zienswijze hebben ingediend op het ontwerpbesluit of als in redelijkerwijs niet verweten kan worden dat er geen zienswijze is ingediend. Dat kan bijvoorbeeld het geval zijn als er bij de definitieve vaststelling van de besluiten wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van de ontwerpbesluiten.

Indienen beroepsschrift

Een beroepsschrift kan ingediend worden onder vermelding van 'Definitieve besluiten De Wieden' aan:

Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State,
Postbus 20019
2500 EA Den Haag.

Het beroepsschrift moet worden ondertekend en dient te minste het volgende te bevatten:

1. Naam en adres;
2. Dagtekening;
3. Een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
4. De redenen en argumenten waarom er beroep wordt aangetekend.

Voorlopige voorziening

De besluiten treden in werking op de dag na het einde van de beroepstermijn. Het indienen van een beroepsschrift verandert dit niet. Om de werking van de besluiten op te schorten kunnen degenen die beroep hebben ingesteld een voorlopige voorziening aanvragen. Een verzoek hiertoe kan worden ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepsschrift worden overlegd. Voor het indienen van een beroepsschrift en/of een verzoek om een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking hebben wij gezonden aan:

Burgemeester en Wethouders van Steenwijkerland		Postbus 162	8330 AD STEENWIJK
Mevrouw S. Wentink (provinciaal archeoloog)	p/a Het Oversticht	Postbus 531	8000 AM ZWOLLE
Vereniging Natuurmonumenten	De heer B. Blaauwbroek	Veneweg 253	7946 LV WANNEPERVEEN
Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta		Postbus 60	8000 AB ZWOLLE
ARCADIS Nederland B.V.	Mevrouw M.K. Groendijk	Beaulieustraat 22	6814 DV ARNHEM

Aanvraag ontgrondingsvergunning

Inleiding

Ik log in met

- ☐ DigiD
☒ Eherkenning
☐ geen van beide (u kunt nu niet tussentijds opslaan)

Aanvrager of gemachtigde

Ik vul dit formulier in

- ☐ voor mijn eigen organisatie
☒ als gemachtigde voor een andere organisatie. Ik ben schriftelijk gemachtigd. Ik gebruik het eHerkenningsmiddel van mijn eigen organisatie.
☐ als gemachtigde voor een andere organisatie. Ik ben gemachtigd via eHerkenning.
☐ als gemachtigde voor een particulier. Ik ben schriftelijk gemachtigd. Ik gebruik het eHerkenningsmiddel van mijn eigen organisatie.

Gegevens aanvrager

NAW gegevens

Naam organisatie	Provincie Overijssel		
Adres	Straatnaam/Pos	Huisnummer	Huisletter
	tbus		
	Postbus	10078	
Postcode en woonplaats	Postcode	Woonplaats	
	8000 GB	Zwolle	

Organisatiegegevens

KvK-nummer	51048329
Vestigingsnummer	000021140-987
Algemeen telefoonnummer	038 499 88 99

Contactpersoon

Naam	Voorletters	Tussenvoegsel	Naam
	B.		Zijlstra
Telefoon en e-mail	Telefoonnummer	E-mailadres	
	06-1041715-7	bauke.zijlstra@overijssel.nl	

Berichtenbox voor bedrijven

De provincie Overijssel communiceert bij voorkeur via de externe link <https://www.overijssel.nl/loket/herbruikbare/berichtenbox/Berichtenbox>. Met de berichtenbox deelt u makkelijk en veilig uw persoonlijke gegevens met de provincie in een veilige omgeving. Via de website van de berichtenbox <https://www.ondernemersplein.nl/berichtenbox-voor-bedrijven> kunt u uw account aanmaken. Hiervoor is minimaal een Eherkenning van niveau eH2+ nodig.

Datum: 08-11-2019 15:09:59 (UTC tijd)
 Receipt: 8d21a248840546ff

Wilt u voor de verdere
communicatie met de provincie
gebruik maken van de
"Berichtenbox voor bedrijven"?

☐ ja
☒ nee

Zo ja, wat is de naam van uw
berichtenbox (melder)

Als u niet voor het gebruik van
de berichtenbox kiest, wilt u
dan wel gebruik maken van
digitale toezending via e-mail?

☒ ja
☐ nee

Gegevens gemachtigde

U bent ingelogd als gemachtigde voor een andere organisatie. U bent ingelogd met het eHerkenningmiddel van uw eigen organisatie. Hierdoor kunnen wij uw gegevens ophalen.

Wijzigingen die u aanbrengt in de gegevens worden alleen in onze eigen administratie verwerkt.

NAW-basisregistraties

Gegevens zijn authentiek

Naam organisatie	ARCADIS Nederland B.V.			
Adres	Straatnaam	Huisnummer	Huisletter	Toevoeging
	Beaulieustraat	22		
Postcode en woonplaats	Postcode		Woonplaats	
	6814 DV		Arnhem	

Organisatiegegevens

KvK nummer 09036504

Vestigingnummer

Algemeen telefoonnummer

Contactpersoon

Naam	Voorletters	Tussenvoegsel	Naam
	M.K.		Groendijk
Telefoon en e-mail	Telefoonnummer	E-mailadres	
	0615609447	maaike.groendijk@arcadis.com	

Berichtenbox voor bedrijven

De provincie Overijssel communiceert bij voorkeur via de externLink<https://www.overijssel.nl/loket/herbruikbare/berichtenbox/Berichtenbox>. Met de berichtenbox deelt u makkelijk en snel vertrouwelijke gegevens met de provincie in een veilige omgeving. Via de website van de berichtenbox externLink<https://www.ondernemersplein.nl/berichtenbox-voor-bedrijven/> kunt u uw account aanmaken. Hiervoor is minimaal een Eherkenning van niveau eH2+ nodig.

Wilt u voor de verdere
communicatie met de provincie
gebruik maken van de
"Berichtenbox voor bedrijven"?

☐ ja
☒ nee

Zo ja, wat is de naam van uw
berichtenbox (melder)

Als u niet voor het gebruik van de berichtenbox kiest, wilt u dan wel gebruik maken van digitale toezending via e-mail?

- ☒ ja
☐ nee

Ontgronder

De ontgronder is een

☐ particulier
☐ bedrijf
☒ nog niet bekend

Eigenaar

De eigenaar is

☒ de aanvrager
☐ een andere particulier
☐ een ander bedrijf

Zakelijk gerechtigde

NAW gegevens

Naam organisatie	Provincie Overijssel		
Adres	Straatnaam/Postbus	Huisletter	Toevoeging
	Postbus 10078		
Postcode en woonplaats	Postcode	Woonplaats	
	8012 EE	Zwolle	

Organisatiegegevens

KvK-nummer	51048329
Vestigingsnummer	000021140-987
Algemeen telefoonnummer	038 499 88 99

Contactpersoon

Naam	Voorletters	Tussenvoegsel	Naam
	B.		Zijlstra
Telefoon en e-mail	Telefoonnummer	E-mailadres	
	06-10 41 71 57	bauke.zijlstra@overijssel.nl	

Berichtenbox voor bedrijven

De provincie Overijssel communiceert bij voorkeur via de externLink<https://www.overijssel.nl/loket/herbruikbare/berichtenbox/Berichtenbox>. Met de berichtenbox deelt u makkelijk en snel vertrouwelijke gegevens met de provincie in een veilige omgeving. Via de website van de berichtenbox externLink<https://www.ondernemersplein.nl/berichtenbox-voor-bedrijven/> kunt u uw account aanmaken. Hiervoor is minimaal een Eherkenning van niveau eH2+ nodig.

Wilt u voor de verdere communicatie met de provincie gebruik maken van de "Berichtenbox voor bedrijven"?

☐ ja
☒ nee

Zo ja, wat is de naam van uw berichtenbox (melder)

Als u niet voor het gebruik van ☒ ja
de berichtenbox kiest, wilt u ☐ nee
dan wel gebruik maken van
digitale toezending via e-mail?

Locatie gegevens

Adres	Straatnaam	Huisnummer	Huisletter	Toevoeging
Postcode en woonplaats	Postcode		Woonplaats	

Kadastrale gegevens

Kadastrale gegevens	Gemeente	Sectie	Nummer(s)
	Vollenhove	K	62
Gebiedsnaam	de Wieden		

Gegevens ontgronden terrein

Huidige cultuurtoestand

☐ Grasland
☐ Bouwland
☐ Braakliggend terrein
☐ Bos
☒ Water
☒ Anders, namelijk: Landbouw

Oppervlakte van het te
ontgronden terreingedeelte

Dikte van de laag humeuze
bovengrond

Gemiddelde grondwaterstand
in het te ontgronden terrein in
de zomer

Gemiddelde grondwaterstand
in het te ontgronden terrein in
de winter

Liggen er kabels, leidingen of
buizen in het te ontgronden
gedeelte?

☐ ja
☒ nee

Zo ja, welke?

Gegevens ontgronding

Doel van de ontgronding

Realisatie van nieuwe natuur. Zie toelichting ontgrondingenaanvraag in de bijlage.

De gewenste maximale diepte van de ontgronding is	aantal	ten opzichte van
	1 meter	oorspronkelijk maaiveld

Opbouw van het bodemprofiel
tot de gewenste
ontgrondingsdiepte

Zie bijlage vooronderzoek bodemkwaliteit en bijlage inrichtingsplan.

De totale te ontgraven
hoeveelheid grondspecie is

278140 m³

Waaruit bestaat de totale hoeveelheid grondspecie?

Humeuze grond

Metselzand

Grind

Betonzand

Ophoogzand

Overige (hoeveelheid en soort)

aantal

278140 m3

soort

Veen

Grondspecie

Waar wordt de grondspecie voor gebruikt?

Aanleg van waterkeringen natuurkades in het gebied. Ongeschikte grond wordt afgevoerd. Zie toelichting op de aanvraag.

Zal er uitruil van de grondspecie plaatsvinden?

☐ ja
☒ nee

Zo ja, hoeveel grond zal worden aangevoerd?

0 m3

Zo ja, wat is de herkomst en samenstelling van de aan te voeren grondspecie?

Terrein

De terreinhoogte ná de ontgroning is

aantal

-1 meter

ten opzichte van

oorspronkelijk maaiveld

Cultuurtoestand van het terrein ná de ontgroning?

☐ bouwland
☐ grasland
☐ natuur
☒ waterpartij
☒ watergang
☒ Anders, namelijk: Natuur

Op welke wijze zal de ontgroning worden uitgevoerd (materieel/ fasering)?

Dit wordt nader aangegeven.

Gegevens aanvraag**Start- en einddatum van de werkzaamheden?**

Start- en einddatum

Startdatum

01-01-2021

Einddatum

31-12-2030

Bestemmingsplan

Welke bestemming heeft het gebied, waarbinnen het te ontgronden terrein is gelegen, in het vigerende bestemmingsplan?

Beheersverordening Buitengebied (vastgesteld 9-12-2014) van de gemeente Steenwijkerland.
Voor het plan wordt een PIP de Wieden opgesteld.

Is een aanlegvergunning vereist voor de voorgenomen werkzaamheden?

☐ ja
☒ nee

Heeft u een wijziging of vrijstelling van het bestemmingsplan aangevraagd?

☒ ja
☐ nee

Contactpersoon gemeente

Linda Siderius

Vooroverleg

Geef aan met wie vooroverleg is geweest

Instantie	Contactpersoon	Telefoonnummer	Onderwerp
Gemeente Steenwijkerland	Linda Siderius		Omgevingsvergunning
WDOD	Franck de Haan		Watersvergunning
Provincie Overijssel	Jerry van Druten en Tineke van der Beek		Ontgrondingsvergunning
PIP	Marieke Bethlehem		PIP

Geef aan welke andere vergunningen/ ontheffingen/ wijzigingen zijn aangevraagd

Vergunning/ontheffing in het kader van	Instantie	Contactpersoon
Waterschapskeur	Waterschap Drents Overijsselse Delta	Franck de Haan

Subsidie

Voor welke subsidie komt het plan waarvan de ontgroning deel uitmaakt in aanmerking?

Subsidie in het kader van	Instantie	Contactpersoon
---------------------------	-----------	----------------

Toepassen machtiging

Wilt u machtiging aanvragen? ☐ ja ☒ nee

Zo ja, om welke reden?

Bijlagen

Bestand: Een gewaarmerkte tekening

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Een recent uittreksel uit de kadastrale legger

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Een kopie van de topografische kaart waarop de ligging van het te ontgronden terrein is aangegeven

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Een gedetailleerde situatietekening

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Een hoogtekaart

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Indien van toepassing: grondkwaliteitsverklaring van eventueel aan te voeren grond en een toestemmingsverklaring van de gemeente om de grond toe te mogen passen.

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bestand: Aanvullende informatie

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Later opsturen

U heeft aangegeven de bijlage(n) per post of digitaal na te sturen. Hiervoor is een specifiek formulier beschikbaar, namelijk het formulier <https://forms.overijssel.nl/algemeen/86-bijlagen-nasturen/>

Zonder de gevraagde bijlagen(n) is uw aanvraag niet compleet en zal derhalve niet in behandeling worden genomen.

Bijlagen nasturen

onder vermelding van

Aanvraag ontgrondingsvergunning

en

Locatie: straatnaam **Locatie: Plaats**

naam aanvrager

Beaulieustraat

Zwolle

naam aanvrager

Opmerkingen

Eventuele opmerkingen en/of aanvullende informatie

Contactpersoon voor deze aanvraag is Jerry van Druten.

Gezien de grootte van de bijlagen worden deze separaat toegestuurd. Informatie over kadastrale percelen waarop de ontgroning plaats vindt, is te vinden in de bijlage. De situatietekeningen en dwarsprofielen worden nog aangepast en later toegestuurd.

Verklaring

Waarheidsverklaring

☒ Ik verklaar alle gegevens in het aanvraagformulier en de bijlagen naar waarheid te hebben ingevuld.

Ik ben bekend met het feit

☒ dat bij wijziging in de omstandigheden die van belang zijn voor de beoordeling van de vergunningaanvraag, dit zo spoedig mogelijk doorgegeven moet worden aan provincie Overijssel onder vermelding van het nummer waaronder de aanvraag in behandeling is.

Ik ben bekend met het feit

☒ dat de vergunning kan worden ingetrokken indien verplichtingen niet worden nagekomen of de omstandigheden zodanig wijzigen dat de vergunning niet verleend zou zijn.

Ik ben bekend met het feit
(ontheffingsaanvraag -
wijzigingen)

☒ dat bij wijziging in de omstandigheden die van belang zijn voor de beoordeling van de ontheffingaanvraag, dit zo spoedig mogelijk doorgegeven moet worden aan provincie Overijssel onder vermelding van het nummer waaronder de aanvraag in behandeling is.

Ik ben bekend met het feit
(onthefing - verplichtingen)

☒ dat de ontheffing kan worden ingetrokken indien verplichtingen niet worden nagekomen of de omstandigheden zodanig wijzigen dat de ontheffing niet verleend zou zijn.

E-mailadres voor een
bevestiging dat uw formulier is
verzonden

maaike.groendijk@arcadis.com

ONDERWERP

Toelichting aanvraag ontgrondingenvergunning
natuurontwikkeling de Wieden

PROJECTNUMMER

C03081.000164

DATUM

8 november 2019

ONZE REFERENTIE

083866085 B.1

VAN

Maaïke Groendijk

AAN

Jerry van Druten, Provincie Overijssel;

KOPIE AAN

Bauke Zijlstra, Provincie Overijssel;

Gerco Dam, Provincie Overijssel;

Arjan ter Harmsel, Arcadis;

Jack van der Veen, Arcadis.

Inleiding

De Wieden en Weerribben is het grootste laagveenmoeras van Noordwest-Europa. Het gebied is een restant van het laagveengebied dat zich ooit van Zwolle tot ver in Friesland uitstreckte. Vanuit de gebiedsanalyse en het Natura-2000 beheerplan voor de Wieden en Weerribben volgen diverse doelstellingen voor het gebied. De doelstellingen uit de eerste beheerplanperiode zijn tweeledig. Het gaat om de aanleg van nieuwe natuur, en het beheer en maatregelen in de bestaande natuurgebieden. Grondverzet is noodzakelijk om aan deze doelstellingen te voldoen.

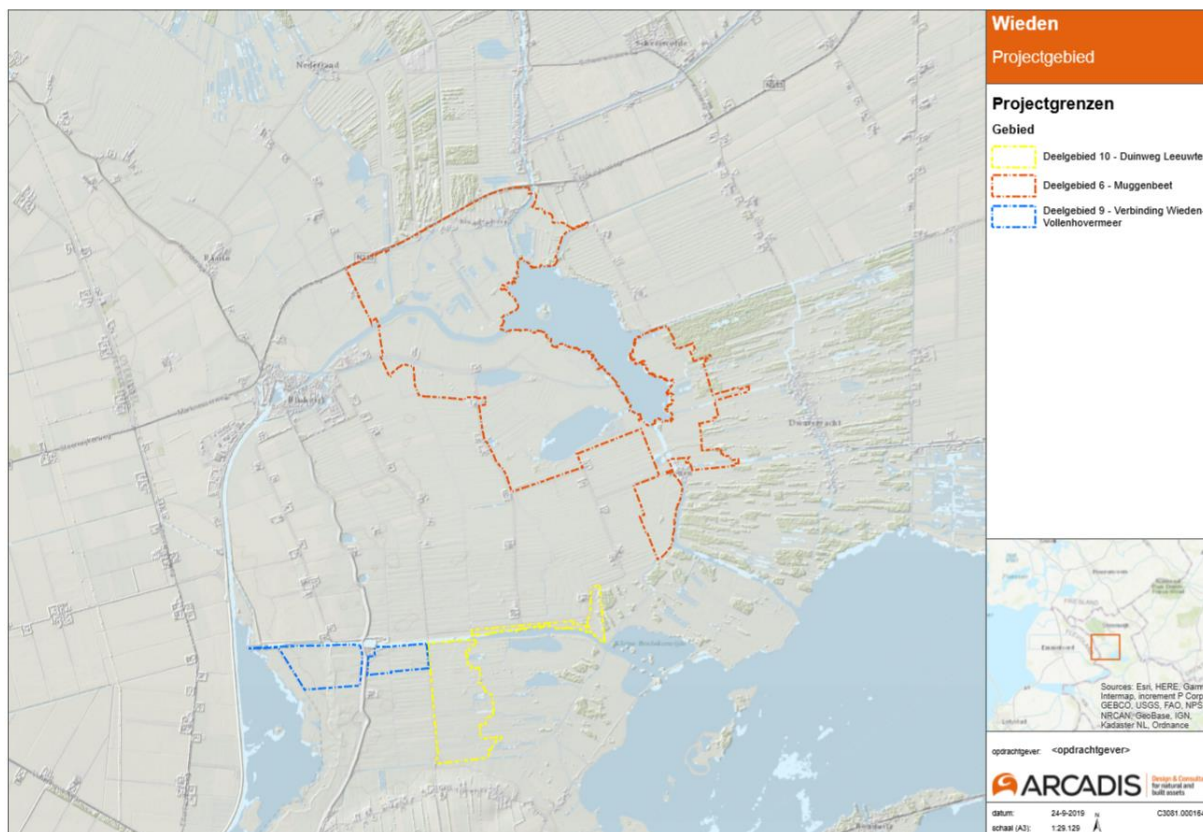
Voor het aanwijzen en inrichten van de natuurgebieden is een provinciaal inpassingsplan (PIP) opgesteld door de provincie Overijssel en er is onder andere ook een ontgrondingenvergunning nodig. Onderhavige memo vormt een korte toelichting op de aanvraag voor de ontgrondingenvergunning. Ter onderbouwing van de besluiten is een milieueffectrapport (MER) gemaakt.

De oppervlakte van het Natura 2000-gebied De Wieden bedraagt ongeveer 9.020 ha en is grotendeels in beheer en eigendom van Natuurmonumenten. In De Wieden worden drie gebieden (thans nog landbouw) ingericht voor natuur en wordt een aantal maatregelen ten behoeve van het behoud en herstel van kwetsbare natuur binnen de bestaande natuur getroffen. De drie gebieden die als natuur worden ingericht zijn Muggenbeet, Verbinding Wieden-Vollenhovermeer en Duinweg Leeuwte (zie Figuur 1). Om dit te realiseren worden er in de eerste beheerplanperiode (2017-2023) diverse maatregelen getroffen. In Tabel 1 wordt per deelgebied beschreven wat de doelstellingen zijn.

Tabel 1. De doelstellingen per deelgebied in De Wieden voor in de 1^e beheerplanperiode

Deelgebied	Type maatregelen en omvang in hectare (ha)
Muggenbeet	• De realisatie van blauwgrasland (10 ha). • De realisatie van leefgebied voor de Grote Vuurvlinder (150 ha). • De realisatie van een verbinding voor de Grote Vuurvlinder tussen Noordmanen en Dwarsgracht/St. Jansklooster. • De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Roerdomp, Rietzanger, Bruine Kiekendief, Kwartelkoning, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 184 ha). • Gebied ook geschikt maken als verbinding voor Otter.
Verbinding Wieden-Vollenhovermeer	• De realisatie van leefgebied van de Grote Karekiet (10 ha broedgebied). • De realisatie van een natuurverbindingszone tussen De Wieden en het Vollenhovermeer.

- Duinweg Leeuwte** • De realisatie van leef-, broed- en foerageergebied voor moerasbroedvogels, zoals de Bruine Kiekendief, Porseleinhoen, Zwarte Stern (totaal 22 ha).



Figuur 1. De drie projectgebieden Muggenbeet (oranje), Verbinding Wieden-Vollenhovermeer (blauw) en Duinweg Leeuwte (geel)

Maatregelen

Om de doelstellingen te realiseren worden er diverse maatregelen getroffen. De vergunningsplichtige maatregelen voor de ontgrondingsvergunning zijn opgenomen in Tabel 2 en terug te vinden in de situatietekeningen in de bijlagen.

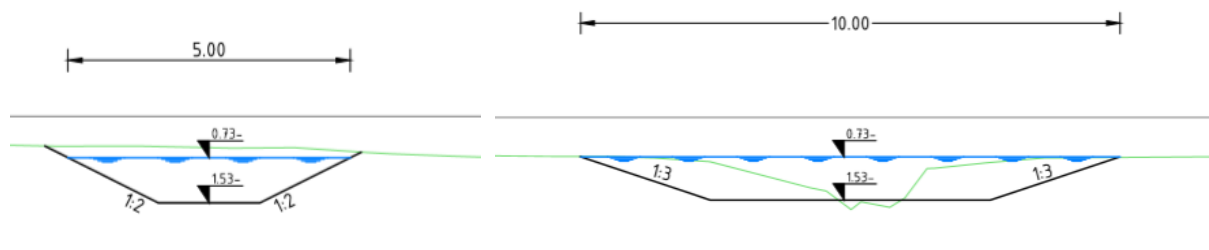
Tabel 2. Overzicht vergunningsplichtige maatregelen voor de ontgrondingsvergunning per deelgebied.

Maatregel	Deelgebied
Aanleg van een nieuwe slenk, aanleg van een nieuwe kwelsloot, aanleg van een nieuwe watergang	Alle deelgebieden
Herprofilen en verbreden van bestaande watergangen, inclusief verbreding van het Ettenlandsch Kanaal	Alle deelgebieden
Graven kraggen	Deelgebied Muggenbeet
Graven meertje	Deelgebied Muggenbeet

Aanleg van nieuwe slenken, kwelsloten, watergangen, en herprofilen en verbreden van bestaande watergangen

Om de verschillende stadia van verlanding (variërend van jonge verlanding tot de oudere successiestadia met natte ruigtekruiden) terug te brengen in de Wieden wordt het bestaande (natuur)grasland ingericht als kraggenlandschap. Dit gebeurt door een deel van de bestaande watergangen te verbreden of nieuw aan te leggen. Door het verbreden of aanleggen van enkele watergangen verspreid in het gebied, kan tevens rietland ontstaan. Dit resulteert in een overgang van waterriet, bloemrijke ruigten en overjarig riet (laatste met name tussen de watergangen). Door het peilregime aan te passen ten gunste van rietontwikkeling wordt rietland gecreëerd.

Zodoende worden in alle deelgebieden, bestaande watergangen verbreed of vindt herprofilering plaats of worden nieuwe watergangen (slenken of kwelsloten) aangelegd. Watergangen worden gegraven onder een vast profiel van 80 cm diepte, een bovenbreedte van 5 meter, 10 meter of 20 meter en taludhelling van 1:2 (bij bovenbreedte van 5 m) of 1:3 (bij bovenbreedte van 10 of 20 m). Zie Figuur 2 voor een principeprofiel en de tekeningen in de bijlagen voor specificaties.



Figuur 2. Principe dwarsprofielen aan te leggen slenken, kwelsloten en watergangen.

Verbreding Ettenlandsch Kanaal

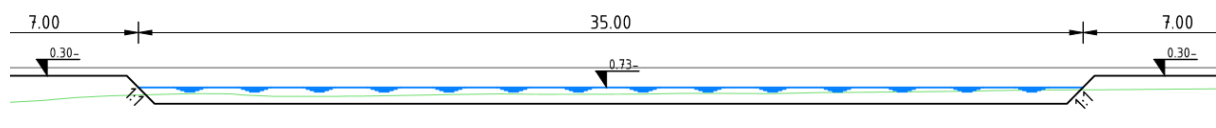
De deelgebieden Verbinding Vollenhovermeer – Wieden en Duinweg Leeuwte grenzen aan het Ettenlandsch kanaal. Het Ettenlandsch Kanaal wordt met 25 meter verbreed. Dit is nodig om de wateraanvoer naar gemaal Stroink te verbeteren en opstuwing van water richting Beulakerwijde te verminderen.

Aanleg van kraggen

Tussen het dorp Muggenbeet en de N333 ligt een gebied welke Grote Vuurvlinders moeten passeren in hun migratie vanuit de Weerribben. Het gebied kent grotendeels nog een landschap van kraggen en ribben en enkele graslanden die nog in agrarisch gebruik zijn. Doel is om hier het leefgebied voor de migrerende Grote Vuurvlinder te optimaliseren.

Concreet betekent dit versterken van het hier al aanwezige kraggenlandschap met open water en natte strooiselruigte (verbindingszone voor de Grote Vuurvlinder). Een landschap bestaande uit ribben (verhogingen), kruidenrijke moerasvegetaties en open water met deels drijftillen (een laag drijvende planten op water). Er wordt aangesloten bij de bestaande structuur waar verspreid al petgaten aanwezig zijn. Om de vereiste verschillende verlandingsstadia in het bestaande kraggenlandschap te herstellen wordt jonge verlanding gestimuleerd. Dit gebeurt enerzijds door bestaande petgaten op te schonen (verlandingsstadia te verwijderen) en anderzijds door een vergelijkbaar kraggenlandschap aan te leggen.

Voor de aanleg van een vergelijkbaar kraggenlandschap wordt open wateroppervlakten gegraven. De diepte van dit open water is ca. 60 – 80 cm, breedte is ca. 35 meter en taludhelling is 1:1, zie Figuur 3.



Figuur 3. Principe dwarsprofielen te graven open water t.b.v. een kraggenlandschap.

Aanleg van een meertje

Bij deelgebied Muggenbeet is een meer aanwezig. Dit meer is terug te vinden in kaarten uit 1930. In de periode rond 1930 is dit meer nagenoeg gehalveerd. Het meer wordt aan de oostzijde in oorspronkelijke grootte hersteld om meer oeverlengte voor foeragerende moerasvogels te creëren. Hierdoor ontstaat geschikt leefgebied voor diverse moerasvogels die voor hun broed- of foerageerhabitat gebruik maken van oevers met waterriet en/of kraggen. Tevens wordt met het herstel van het meertje een stuk historisch landschap hersteld.

Er vinden graafwerkzaamheden plaats om het meer aan te leggen. Om te voorkomen dat passerende boten langs het meer gaan aanleggen, blijft een onderbroken strook grond van 10 meter aanwezig tussen het meer en de watergang (de Roomsloot) en sluit een drijfbalk de ingang van het meer af. De diepte van het meer is 80 – 100 cm ten opzichte van het waterpeil. De taludhelling is respectievelijk 1:1 en 1:2. De specificaties zijn te vinden in de tekeningen in de bijlage.

Te graven hoeveelheid grond

In de Wieden wordt in totaal maximaal 300.000 m³ grond ontgraven. Dit is gebaseerd op de te ontgraven grond in Tabel 3 plus een marge. In Tabel 3 is de weergegeven hoeveelheid grond per deelgebied en voor welke inrichtingsmaatregelen wordt ontgraven. In de tabel wordt tevens onderscheid gemaakt tussen grond die geschikt is om in het werk her te gebruiken en vrijkomende grond die hiervoor niet geschikt is. Geschikte grond wordt in het plangebied hergebruikt voor de aanleg van natuurkades, keringen, het dempen c.q. verondiepen van watergangen en erfophoging. Omdat de vrijkomende grond grotendeels uit veen bestaat, is de verwachting dat 40 – 80% van de grond oxideert. Hierdoor neemt het daadwerkelijke volume grond af dat kan worden hergebruikt of moet worden afgevoerd.

De gronden waar de werkzaamheden plaats vinden komen door middel van het instrument van Landinrichting in eigendom. Er is voldoende zicht op het verkrijgen van deze gronden.

Tabel 3. Te ontgraven grond in de Wieden

Onderdeel	Ontgraven (geschikt in m ³)	Ontgraven (ongeschikt in m ³)
TEKENING 1 (MUGGENBEET)		
Bestaande watergangen	10.420	11.140
Nieuwe watergangen	3.440	1.960
Petgaten	2.080	4.860
Meertjes/plassen	10.320	24.040
SUBTOTAAL	26.260	42.000
TEKENING 2 (MUGGENBEET)		
Bestaande watergangen	22.995	19.335
Nieuwe watergangen	6.280	3.430

SUBTOTAAL	29.275	22.765
TEKENING 3 (MUGGENBEET)		
Bestaande watergangen	20.080	7.470
Nieuwe watergangen	1.160	4.20
SUBTOTAAL	21.240	7.890
TEKENING 4 (VERBINDING WIEDEN – VOLLENHOVERMEER EN DUINWEG LEEUWTE)		
Bestaande watergangen	10.050	6.910
Nieuwe watergangen	19.560	700
Verbreiding Ettenlands kanaal	22.120	69.370
SUBTOTAAL	51.730	76.980
TOTAAL	128.505	149.635

Uitvoeringsaspecten

Met de afronding van de planuitwerkingsfase voor de Ontwikkelopgave Wieden start fase 3, de realisatiefase. De realisatiefase omvat de verdere vooral technische uitwerking en fysieke uitvoering van de maatregelen uit het Inrichtingsplan. In deze derde fase worden maatregelen vertaald in een uitvoeringscontract (RAW-bestek en/of geïntegreerd contract) en worden maatregelen uiteindelijk gerealiseerd in het veld.

De visie en aanpak voor de uitvoering en contractering van de maatregelen in deze fase is verwoord in de notitie Uitvoeringsplan en Contractering de Wieden (zie bijlage).

Ecologie

Gedurende de planuitwerkingsfase is een Voortoets Wet Natuurbescherming (Arcadis, 2018) uitgevoerd. Voor de uitvoering van de beheersmaatregelen is geen ontheffing Wet Natuurbescherming nodig, wel blijft de zorgplicht (artikel 11.1) onverminderd van kracht. Het opstellen van een ecologisch werkprotocol is wel van belang in de uitvoering. Dit moet worden gedaan door de aannemer.

Archeologisch onderzoek

Voor het gehele gebied is een bureauonderzoek archeologie uitgevoerd. Dit onderzoek heeft een beeld gegeven waar eventuele locaties liggen met archeologische verwachtingen. De belangrijkste conclusies uit het onderzoek die van belang zijn voor de uitvoering van werkzaamheden in het gebied zijn de volgende:

- Overall waar zandopduikingen zitten in de ondergrond (waaronder langs de Duinweg) bestaat er een kans dat er archeologische vonden worden gedaan boven of in de zandlaag.
- Daar waar het ontwerp in de zandlaag of nabij de zandlaag komt, dient vervolgonderzoek te worden uitgevoerd i.v.m. een archeologische verdenking

Er heeft interne afstemming binnen de Provincie plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat er vervolgonderzoek in de vorm van veldonderzoek noodzakelijk is voor archeologie.

In het voorontwerp is wel rekening gehouden met de nog aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied. Zo is rekening gehouden bij de vormgeving van maatregelen met het nog intacte historische verkavelingspatroon en worden enkele historische elementen hersteld (o.a. het uitgraven van een voormalig meertje en het herstel van voormalige kraggen).

PFAS

Conform het vigerend beleid moet er nog aanvullend onderzoek worden gedaan op de aanwezigheid van PFAS in de land- en waterbodem. Het uitgevoerde onderzoek naar bodemkwaliteit omvat geen gegevens omtrent PFAS waardoor deze niet als basis kan dienen voor grondverzet, zonder onderzoek naar het voorkomen van PFAS. De aannemer dient nog nader onderzoek te doen naar PFAS, conform het dan geldende beleidskader.

Communicatie naar omwonenden

In het toekomstige contractdocument wordt opgenomen wat m.b.t. de communicatie en informatievoorziening van de opdrachtnemer wordt verwacht. De communicatiebepalingen en -strategie zoals opgesteld door de provincie Overijssel worden als bijlage in het contractdocument opgenomen. De opdrachtnemer krijgt een prominente rol in de communicatie richting de omgeving, vanuit die hoedanigheid wordt van de opdrachtnemer verlangd dat hij zich in zijn uitingen naar buiten aansluit bij de communicatiestrategie van 'Samen werkt Beter'.

De verantwoordelijkheid voor communicatie over activiteiten van de opdrachtnemer, die een duidelijke (directe) impact hebben op de beleving van het gebied, wordt bij de opdrachtnemer neergelegd. De opdrachtnemer kan omwonenden/geïnteresseerden bijvoorbeeld informeren over de tijdelijke afsluiting van wegen, wandelpaden en/of onderhoudspaden door gebruik te maken van een 'Bouw app', aankondiging in lokale media en/of informatieborden. De informatievoorziening in het veld wordt door de opdrachtnemer verzorgd en is vooral van belang om bezoekers te attenderen op de werkzaamheden, hiermee wordt de veiligheid preventief geborgd (i.c.m. V&G-plan).

De opdrachtnemer doet tijdens maandelijkse bouwvergaderingen of via maandelijkse voortgangsoverleggen verslag van de ingezette communicatie-acties en in welke mate de doelen gerealiseerd zijn/worden. Communicatie met de omgeving over de doelen en voortgang van het project (inloopbijeenkomsten, nieuwsbrieven, website, interactieve mogelijkheden (met filmpjes etc.) en ook excursies en werkdagen verzorgt Provincie Overijssel in samenspraak met haar stakeholders, zelf.

Overige aan te vragen toestemmingen

Om de maatregelen te kunnen realiseren moeten verschillende toestemmingen worden doorlopen. De toestemmingen worden ingediend voor alle deelgebieden in de Wieden gezamenlijk en volgen een gecoördineerde procedure. Dit houdt in dat alle aanvragen tegelijkertijd ter inzage worden gelegd en de uitgebreide procedure van 26 weken + 6 weken bezwaartermijn doorlopen. Hieronder volgt een overzicht van de belangrijkste aan te vragen toestemmingen:

- **Provinciaal Inpassingsplan (PIP).** Er is een PIP opgesteld. Deze is bedoeld om de maatregelen planologisch mogelijk te maken. Daar waar de maatregelen (zoals ontgraven of peilopzet) niet genomen kunnen worden binnen de geldende bestemmingen wordt de bestemming gewijzigd. Voor gronden die reeds bestemd zijn als natuur worden de bestemmingsregels aangepast, zodat deze enkel voor natuurdoeleinden zijn bestemd en niet (meer) voor agrarisch medegebruik. De Provincie Overijssel is het Bevoegd Gezag voor het PIP. Ten behoeve van het PIP en ontgrondingenvergunningaanvraag is een gecombineerd plan-/project-MER opgesteld. Het plan-/project-MER bevat die milieu-informatie die nodig is om het milieubelang mee te kunnen wegen in de besluitvorming inzake het PIP en de ontgrondingenvergunning. Het rapport is een hulpmiddel bij de besluitvorming.
- **Waternvergunning.** Voor diverse maatregelen aan het watersysteem, zoals verbreding van het Ettenlandsch Kanaal en het verbreden of aanleggen van diverse waterlopen en sloten, wordt een waternvergunning aangevraagd. Het Waterschap Drens Overijsselse Delta is Bevoegd Gezag voor de waternvergunningaanvraag.

- **Peilbesluit.** In de deelgebieden Muggenbeet en Verbinding Wieden-Vollenhovermeer gaat het peil omhoog. Voor permanente wijziging van de waterstand van een oppervlaktewaterlichaam is een peilbesluit noodzakelijk. Dit is een interne aangelegenheid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
- **Omgevingsvergunning – werk- of werkzaamheden uitvoeren en bouwen.** Alle gronden waar werkzaamheden plaatsvinden in het kader van de realisatie van het inrichtingsplan voor “De Wieden” zijn vrijgesteld van vergunningsplicht op basis van regelingen in het PIP. Later is een omgevingsvergunning-aanvraag voor het onderdeel bouwen mogelijk noodzakelijk voor de bouw van een gemaal langs het Ettenlandsch Kanaal in deelgebied Duinweg Leeuwte.

In het kader van de **Wet natuurbescherming**, onderdeel gebiedsbescherming hoeft geen vergunning te worden aangevraagd omdat werkzaamheden die ten behoeve van Natura-2000 instandhoudingsdoelstellingen worden uitgevoerd, zijn vrijgesteld van vergunningsplicht¹. Voor het onderdeel soortbescherming geldt ook een vrijstelling op de ontheffingsplicht omdat werkzaamheden worden uitgevoerd voor de Natura 2000 instandhoudingsdoelstellingen.

Bijlagen

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van deze aanvraag:

- Machtiging van de Provincie Overijssel.
- Situatietekeningen bestaande uit:
 - Situatietekening deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:2000, versie D;
 - Situatietekening deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:2000, versie D;
 - Situatietekening deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:2000, versie D;
 - Situatietekening deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:2000, versie D;
 - Dwarsprofielen deelgebied 1, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal: 1:100, versie D;
 - Dwarsprofielen deelgebied 2, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:100, versie D;
 - Dwarsprofielen deelgebied 3, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal 1:100, versie D;
 - Dwarsprofielen deelgebied 4, Definitief Ontwerp, Projectnummer C03081.000417, schaal: 1:100, versie D;
- Milieueffectrapport (MER) de Wieden, Arcadis, projectnummer C03081.000164, 22 oktober 2019. Het MER bestaat uit de volgende onderdelen:
 - MER De Wieden – inhoudsopgave;
 - MER De Wieden – deel A, referentienummer 083735690 C.1, 22 oktober 2019;
 - MER De Wieden – deel B. Deelgebied Duinweg Leeuwte, referentienummer 083909091 B.2, 22 oktober 2019;
 - MER De Wieden – deel B. Deelgebied Muggenbeet, referentienummer 083909088 B.1, 22 oktober 2019;
 - MER De Wieden – deel B. Deelgebied Verbinding Wieden - Vollenhovermeer, referentienummer 083909094 B.1, 22 oktober 2019;
 - MER De Wieden – deel B. Deelgebied bestaande natuur de Wieden, referentienummer 083909095 C, 5 november 2019;
 - MER de Wieden. Literatuurlijst en bijlagen.
- Inrichtingsplan Ontwikkelopgaven De Wieden, Arcadis, referentienummer 083913657 A.9, 18 oktober 2019.
- Vooronderzoek Wieden en Weerribben. Milieuhygiënische bodemkwaliteit projectgebied. Referentienummer 079810298 0.1. Datum 9 april 2018.
- Bureauonderzoek archeologie en cultuurhistorie, Wieden en Weerribben. Arcadis. Referentienummer 079771676 A, 1 maart 2018.
- Vooronderzoek explosieven Wieden – Verbinding Wieden-Vollenhovermeer/ Duinweg Leeuwte/ Muggenbeet. AVG Explosieven Opsporing Nederland. Kenmerk 1762213-VO-02-Wieden. Datum 16 juli 2018
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 1, C03081.000164, schaal 1: 2.500, 29-10-2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 2, C03081.000164, schaal 1: 2.500, 29-10-2019;

¹ De Provinciale Staten van De Provincie Overijssel hebben op 31 oktober 2019 ingestemd met partiële herziening van Omgevingsverordening. Hierdoor geldt een vrijstelling van vergunningplicht voor de uitvoering van Natura 2000-herstelmaatregelen uit de Wet natuurbescherming. Gezien de korte tijd tussen de publicatie en deze vergunningaanvraag is dit besluit nog niet gepubliceerd door de Provincie Overijssel.

- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Muggenbeet part 3, C03081.000164, schaal 1: 2.500, 29-10-2019;
- Eigenarenkaart de Wieden, Percelen in Verbinding Vollenhovermeer – de Wieden en Duinweg Leeuwte, C03081.000164, schaal 1: 2.500, 29-10-2019;
- Hoogtekaarten per deelgebied;
- Topografische kaart met de ligging van het te ontgronden terrein;
- Memo Stikstofdepositieberekeningen Natuuronderhoud De Wieden. Arcadis. Referentienummer 084016345:A. Datum 18 oktober 2019.
- Uitvoeringsstrategie en contracteringsplan Wieden, 084020588 A, 30 oktober 2019.

Geachte heer ter Harmsel / beste Arjan,

Hierbij machtigen wij, de provincie Overijssel, Arcadis voor het aanvragen van alle benodigde vergunningen en ontheffingen in het kader van het project ontwikkelopgave N2000 De Wieden Fase I.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mochten er nog vragen en/of opmerkingen dan horen we die graag.

Met vriendelijke groet,

Bauke Zijlstra
Technisch manager

Provincie Overijssel
Eenheid Project- en Programma Management
Postbus 10078
8000 GB Zwolle

tel. 038-49 98 2 11 of 06-10 41 71 57

b.zijlstra@overijssel.nl

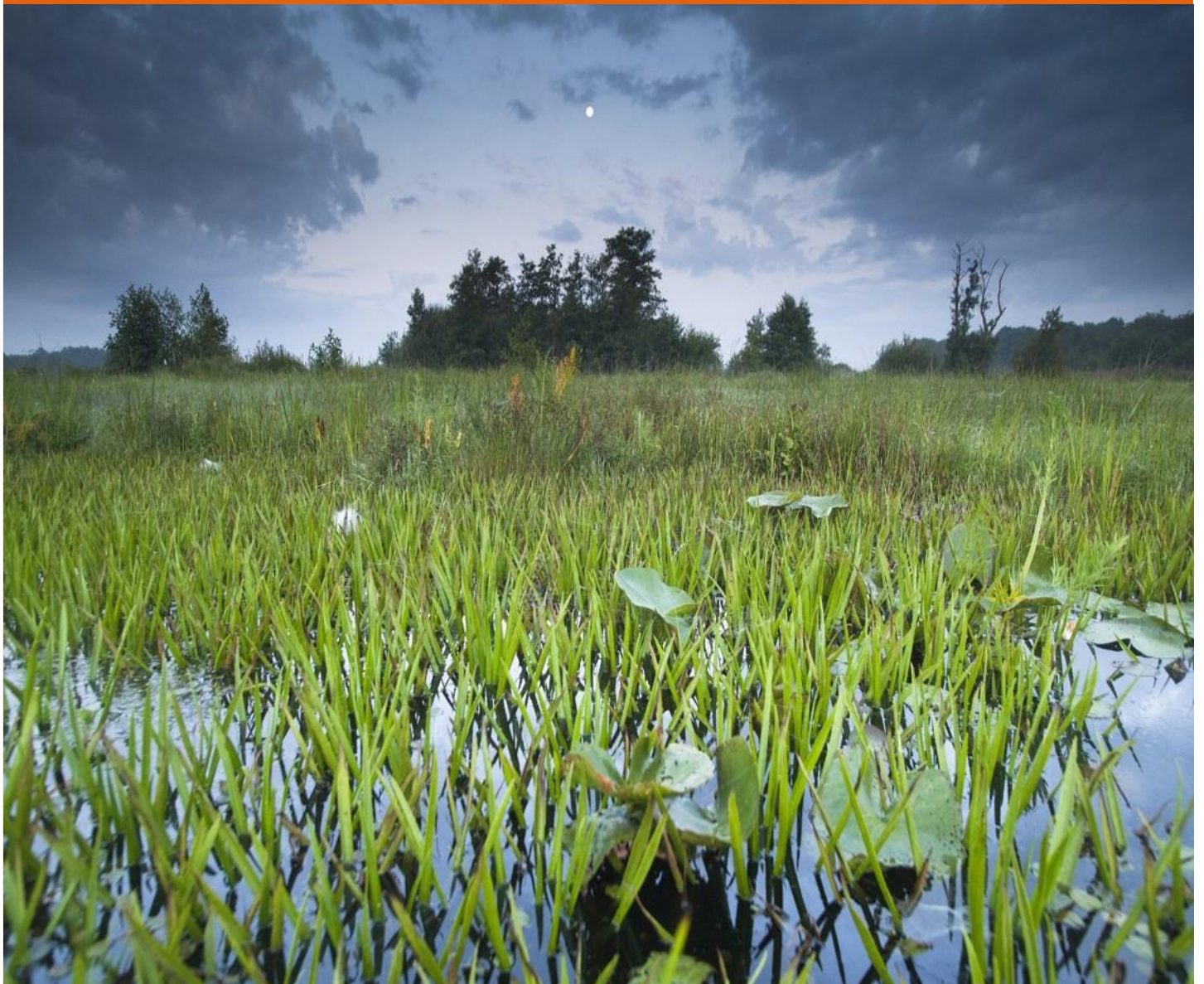
<http://www.overijssel.nl>

UITVOERINGSSTRATEGIE EN CONTRACTERINGSPLAN WIEDEN

Ontwikkelopgave Wieden

Provincie Overijssel

30 OKTOBER 2019



Contactpersoon



JAN-HENK SCHUTTE
Senior Projectleider

T +31 652401701

E janhenk.schutte@arcadis.com

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 63
9400 AB Assen
Nederland

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Doel van de notitie	5
1.3	Leeswijzer	5
2	KENMERKEN EN BEPALENDE FACTOREN	6
2.1	Ligging en begrenzing projectgebied	6
2.2	Inrichtingsplan Wieden	6
2.3	Ontwerp	8
2.4	Programma van eisen (PvE)	8
2.5	Risicodossier	9
3	UITVOERINGSSTRATEGIE	10
3.1	Werkzaamheden	10
3.2	Beschikbaarheid gronden	10
3.3	Conditionering	11
3.4	Grondbalans	12
3.5	Uitvoeringsfasering	15
3.6	Raakvlakken	16
3.7	Communicatie	17
4	CONTRACTERINGSPLAN	18
4.1	Diensten	18
4.2	Werken	19
4.2.1	Natuurtechnisch grondwerk	19
4.2.2	Civieltechnisch grondwerk	19
4.2.3	Vervoer over water	19
4.2.4	Kunstwerken	19
4.2.5	NUTS	20
4.3	Leveringen	20
4.4	Contractafweging werken	20

4.4.1	Afweging	20
4.4.2	Conclusie	22
5	AANBESTEDINGEN	24
5.1	Aanbestedingsreglementen	24
5.1.1	Aanbestedingsbeleid Provincie Overijssel	24
5.2	Aanbesteding diensten	24
5.3	Aanbesteding werken	25
5.3.1	Voorselectie	26
5.4	Overige aspecten	27
5.4.1	Aanbestedingsplan	27
5.4.2	Duurzaamheid	27
5.4.3	Social Return on Investment (SROI)	27
	COLOFON	28

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Met de afronding van de planuitwerkingsfase en de oplevering van het Inrichtingsplan voor de Ontwikkelopgave Wieden (onderdeel van Natura 2000-gebied Wieden en Weerribben) start fase 3, de realisatiefase. De realisatiefase omvat de verdere vooral technische uitwerking en fysieke uitvoering van de maatregelen uit het Inrichtingsplan. In deze derde fase worden maatregelen vertaald in een uitvoeringscontract (RAW-bestek en/of geïntegreerd contract) en worden maatregelen uiteindelijk gerealiseerd in het veld.

1.2 Doel van de notitie

De visie en aanpak voor de uitvoering en contractering van de maatregelen in deze fase is verwoord in deze notitie. Voorliggend Uitvoeringsstrategie & contracteringsplan is onderdeel van het opleverdossier Natura 2000 Ontwikkelopgave Wieden, fase 2 Planuitwerking.

Deze notitie geeft dan ook antwoord op de volgende vragen:

- Uitvoeringsstrategie: Welke uitvoeringsstrategie dient te worden gevolgd?
 - Wat is de aard van de werkzaamheden?
 - Hoe is het plan geconditioneerd?
 - Zijn er raakvlakken met andere naastliggende uitvoeringsprogramma's?
 - Welke fasering zit er in het werk qua tijd en deelgebied?
- Contracteringsplan: Hoe dienen maatregelen te worden uitgevoerd en/of in uitvoering te worden gebracht?
 - Hoe ziet de beoogde uitvoeringsorganisatie eruit?
 - Welke diensten, werken en leveringen zitten in het project?
 - Welke contractafwegingen kunnen we maken?
 - Wat is het te volgen aanbestedingsbeleid?
 - Hoe zijn de verantwoordelijkheden verdeeld?
 - Wat wordt het contracteringsplan voor de Wieden?
- Aanbestedingsbeleid.
- (Uitvoerings-)organisatie.

1.3 Leeswijzer

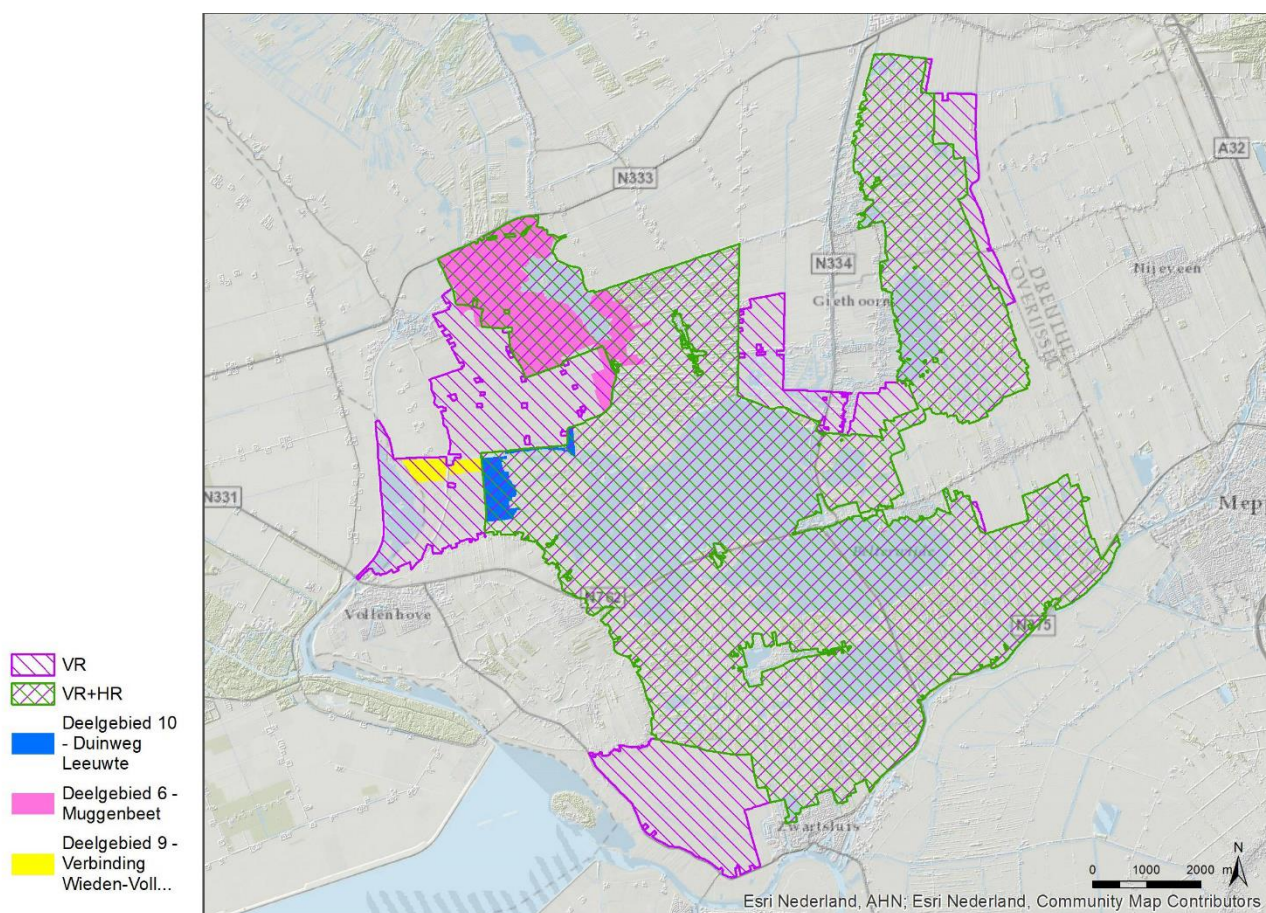
Hoofdstuk 2 gaat in op het resultaat van fase 2, de planuitwerkingsfase en drie belangrijke producten: het Inrichtingsplan Wieden en het bijbehorende ontwerp, het Programma van Eisen en het risicodossier. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van de realisatiefase. Een belangrijk aandachtspunt hierin is de contractafweging. Vervolgens is in hoofdstuk 4 het contracteringsplan opgenomen waarin diensten, werken en leveringen aan bod komen. Hoofdstuk 5 gaat in op het aanbestedingsbeleid en welke aanbestedingen op basis van het contracteringsplan van belang zijn. Tot slot geeft hoofdstuk 6 een overzicht van de projectorganisatie.

2 KENMERKEN EN BEPALENDE FACTOREN

Voordat ingegaan wordt op de strategie voor uitvoering in de derde fase is het van belang om te bepalen wat de kern vormt van planuitwerkingsfase 2. Wat zijn bijvoorbeeld belangrijke aandachtspunten, maatregelen en risico's die van invloed kunnen zijn bij het maken van keuzes in type uitvoeringsstrategie en/of contracteringsvorm.

2.1 Ligging en begrenzing projectgebied

De Wieden is een uitgestrekt laagveenmoeras met meren en kanalen met daartussen natte graslanden, natte heiden, trilvenen, galigaanmoerassen, rietland en moerasbos. Het gebied is grotendeels in beheer en eigendom van Natuurmonumenten. In Figuur 1 is het Natura 2000-gebied De Wieden weergegeven, tezamen met deze nog deels naar natuur om te vormen deelgebieden.



Figuur 1: Natura 2000-gebied De Wieden en de drie projectgebieden Muggenbeet (roze), Verbinding Vollenhovermeer-Wieden (geel) en Duinweg Leeuwte (blauw)

2.2 Inrichtingsplan Wieden

In het inrichtingsplan is beschrijvend weergegeven welke maatregelen er genomen worden wil men de doelstellingen (het onderdeel ontwikkelopgave) uit het Beheerplan Wieden-Weerribben (Provincie Overijssel, 2017) binnen de afgesproken Natura 2000-termijnen halen. Hierin is opgenomen welke maatregelen moeten worden uitgevoerd, wat de omvang van de maatregelen is en waar deze uitgevoerd dienen te worden. Het (voor)ontwerp maakt onderdeel uit van het Inrichtingsplan.

Daarnaast zijn enkele meekoppelkansen (verbreding Ettenlandsch Kanaal) benoemd die raakvlak hebben met de uitvoering van de maatregelen. Deze meekoppelkansen worden meegenomen in de uitvoering van

het totale pakket aan maatregelen. De meekoppelkansen zijn veelal geen direct te behalen doelstelling uit het Beheerplan, maar hebben wel raakvlak met de uit te voeren maatregelen. Voorwaarde voor het meenemen van meekoppelkansen met deze uitvoering is wel dat ze zowel qua proces, tijd en geld geen (extra) obstakel vormen voor de uitvoering van maatregelen in kader van de PAS/Natura 2000.

De maatregelen zijn verdeeld over 2 deelgebieden:

- Deelgebied Muggenbeet
- Deelgebied Duinweg-Leeuwte/Verbindingszone Vollenhovenmeer

Aard van de werkzaamheden

Voor de realisatie moet een geschikte opdrachtnemer worden gevonden die in staat is om het werk binnen de overeengekomen kosten en planning uit te voeren. De werkzaamheden worden volledig binnen de begrenzing van N2000-gebied Wieden en Weerribben (deelgebied Wieden) uitgevoerd. De werkzaamheden worden deels uitgevoerd op eigendommen van stakeholders in het proces, te weten Waterschap Drents Overijsselse Delta, Natuurmonumenten, gemeente Steenwijkerland en Provincie Overijssel en deels uitgevoerd op eigendommen van agrariërs/particulieren.

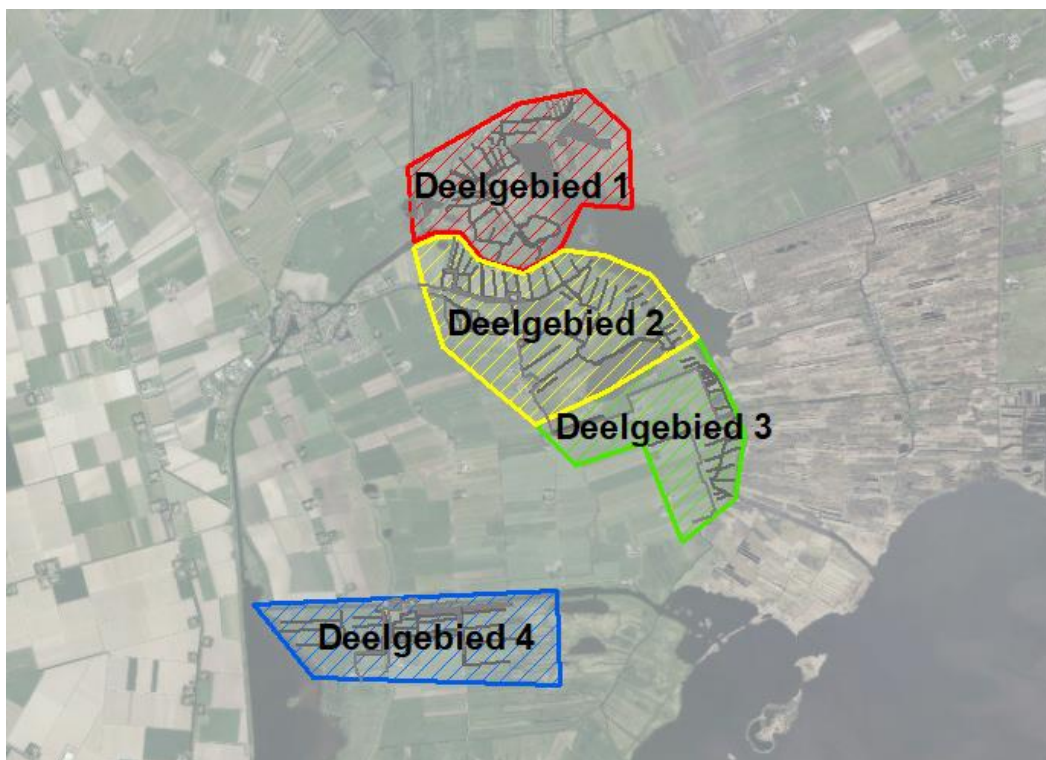
Tabel 1: Overzicht werkzaamheden Wieden

Type werkzaamheid	Maatregel	Indicatieve hoeveelheden	Opmerking
Grondwerk	Verbreden watergangen	19,54 km	
	Graven watergangen	6,1 km	
	Plaggen voormalig baggerdepot	1,71 ha	
	Uitgraven meer	3,67 ha	
	Aanleggen kaden	8,0 km	
	Herprofilieren/ophogen kaden	7,5 km	
	Schrappen Blauwgraslanden	7,5 ha	
	Ophogen graslanden/rietland	18,8 ha	
	Verbreden Ettenlandsch Kanaal	2,25 ha	Meekoppelkans
	Aanleg rietland (Ettenlandsch Kanaal)	2,7 ha	
Kunstwerken	Aanleg gemalen	1 gemaal	Uitwerking ten tijde van UO
	Aanleg duikers (incl. dam)	19 stuks	
	Aanleg in- en aflaten	8 stuks	
	Aanleg (ring)drainage	3 woningen	Uitwerking ten tijde van UO
Terreininrichting	Aanleg maaiseldepots	3 stuks	
	Aanleg keerpunt	1	

Voor het inrichtingsplan verwijzen we naar het document: 'Inrichtingsplan Wieden'. Een specificatie van de werkzaamheden en hoeveelheden is opgenomen in de SSK-raming die onderdeel uitmaakt van het opleverdossier.

2.3 Ontwerp

Voor het Inrichtingsplan is het ontwerp uitgewerkt tot op het niveau van een Definitief Ontwerp. Het voorontwerp is onderdeel van het inrichtingsplan. Voor zowel de inrichtings- als (overgangs)beheermaatregelen zijn maatregelenkaarten opgesteld die als basis dienen voor het Definitief Ontwerp. In het Definitief Ontwerp zijn het ruimtebeslag en de locatie specifieke details verder uitgewerkt om te komen tot een betrouwbaar ontwerp dat inzicht geeft in vrijkomende hoeveelheden. Gelet op de omvang en de uitwerking is het ontwerp opgedeeld in vier deelgebieden.



Figuur 2: Ligging ontwerpdeelgebieden

Eisen en wensen die tijdens de planuitwerkingsfase t.a.v. het verder uitwerken van een ontwerp zijn gesteld, zijn opgenomen in het PvE.

2.4 Programma van eisen (PvE)

Om de eisen en wensen t.a.v. de inrichting van het projectgebied in beeld te brengen, zijn tijdens de planuitwerkingsfase eisen bijgehouden in Relatics. Hieruit is het Programma van Eisen (PvE) afgeleid dat als onderdeel van de bijlagen bij het Inrichtingsplan is opgenomen. In het PvE is gestructureerd en duidelijk beschreven waar de inrichting aan moet voldoen (uitgangspunten, wensen en eisen). Het PvE vormt een belangrijke input voor het uiteindelijk op te stellen uitvoeringscontract.

2.5 Risicodossier

Gedurende de planuitwerkingsfase is een risicodossier (bijgevoegd in het opleverdossier Wieden) opgebouwd waarin ook een doorkijk is gegeven naar de realisatiefase (fase 3). Van de verschillende risico's zijn ook de oorzaak, gevolgen en beheersmaatregelen benoemd. Een aantal uitvoeringsrisico's heeft betrekking op de uitvoeringsstrategie en contracteringswijze van werken en diensten binnen dit project:

- Strengere uitstootnormen voor materieel n.a.v. stikstofnorm
- Onvoldoende kennis bij aannemer met werken in laagveen-/veenweidegebied
- Percelen niet obstakelvrij bij start van uitvoering

Met deze uitvoeringsstrategie en contracteringsplan geven we invulling aan de beheersmaatregelen van deze risico's.

3 UITVOERINGSSTRATEGIE

In dit hoofdstuk staat een toelichting op aandachtspunten in deze fase ten aanzien van de aanbesteding en contractering. Welke afwegingen zijn gedaan om tot een goede keuze in uitvoeringsstrategie en contracteringswijze te komen. De volgende punten zijn hierbij van belang:

- Aard van de werkzaamheden
- Specialistisch werk
- Omvang van de werkzaamheden

De daadwerkelijke keuzes zijn vastgelegd in het hoofdstuk contracteringsplan.

3.1 Werkzaamheden

Aard van de werkzaamheden

Het gros van het werk betreft 'traditioneel grondwerk'. Het betreft hier met name de verbreding van de watergangen, aanleggen van kades en realisatie van kleine en middelgrote kunstwerken.

De omstandigheden waarin het werk dient te worden uitgevoerd, vereisen echter wel dat de aannemer in kwestie affiniteit moet hebben met het realiseren van werken in zeer natte omstandigheden en het realiseren van waterbouwkundige constructies, zoals kades, met en in veengebieden.

Dit vereist dus met name bij het bepalen van selectie- en gunningcriteria de nodige aandacht. Gegadigde aannemers moeten kunnen aantonen dit te beheersen.

Specialistisch werk

Aangezien het gros van het werk bestaat uit natuurtechnisch grondwerk is de verwachting dat de aannemer die dit werk gaat uitvoeren uit deze aannemerssector zal komen. Voor het realiseren van kunstwerken zal deze aannemer als hoofdaannemer een onderaannemer in de arm nemen. De te realiseren kunstwerken vergen weliswaar de nodige specialistische kennis, maar passen prima bij een aannemer die ook verantwoordelijk is voor het grondwerk. Een deel van de toepassingslocaties voor vrijkomende grond is alleen met vervoer over water bereikbaar. Gelet op de beperkte vaardieptes in de Wieden zal er met aangepast materieel (kleine duwbakken en duwboden) gewerkt moeten worden om een groot deel van de grond op de verwerkingslocatie te krijgen. Ook deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd door een onderaannemer die gespecialiseerd is in bijvoorbeeld kleinschalig baggerwerk en daarmee het gevraagde materieel heeft.

Omvang van de werkzaamheden

De totale omvang van het werk in Euro's komt uit op: € 7.375.795,00 miljoen euro (excl. engineeringskosten, bijkomende kosten, btw en kosten objectoverstijgende risico's). Het betreft dus een relatief groot werk in deze categorie van werken. Als minimumeis of selectie criterium dient ondervangen te worden dat de aannemer in staat is dit relatief grote werk te kunnen uitvoeren. Het advies is om dit te ondervangen met een selectie-eis (niet openbare-procedure) of minimumeis (openbare procedure).

3.2 Beschikbaarheid gronden

Niet alle gronden binnen het projectgebied waarop maatregelen moeten worden uitgevoerd, zijn al in eigendom van de Provincie en/of partners. Dit betekent dat voor de realisatie van maatregelen ofwel overeenstemming met de betreffende eigenaar (derde) moet worden bereikt, ofwel via koop en/of ruiling de gronden moeten worden vrijgemaakt voor uitvoering van maatregelen.

De gronden binnen het deelgebied Muggenbeet ten noorden van het Noorderdiep (Muggenbeet-Noord) zijn voor het grootste deel al eigendom van Provincie en/of stakeholders. Hier vormt de beschikbaarheid van gronden/percelen geen obstakel voor de uitvoering van maatregelen.

De gronden ten zuiden van het Noorderdiep (deelgebied Muggenbeet), Duinweg-Leeuwte en de Verbindingszone Vollenhovenmeer-Wieden zijn slechts ten dele eigendom van de Provincie en/of stakeholders. Een groot deel van de gronden is nog in particulier eigendom. Het doel is om de gronden vrij

te ruilen in het kader van de Landinrichting Blokzijl-Vollenhove. Hiermee wordt de uitvoering van maatregelen binnen deze delen van het plangebied afhankelijk van de planning van de Landinrichting en werkt dit ook direct door op de uitvoeringsstrategie (fasering)

T.a.v. de uitvoering van meekoppelkansen (Ettenlandsch Kanaal) is het oostelijke deel al in eigendom van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Het westelijke deel (deel westelijk gelegen van de Duinweg) is nog deels in eigendom van een particulier en dus nog niet vrij voor uitvoering van de maatregelen.

In paragraaf 3.5 wordt duidelijk dat de beschikbaarheid van gronden de belangrijkste reden is voor het faseren van de uitvoering.

3.3 Conditionering

De voorgenomen maatregelen uit het Inrichtingsplan Wieden zijn getoetst in de Milieueffectrapportage (MER) en op conditioneringsaspecten die voor de uitvoering van belang zijn. Omdat deze maatregelen reeds zijn beoordeeld en goedgekeurd door de provincie Overijssel, wordt hier verder niet op ingegaan.

Tijdens de planuitwerkingsfase zijn verschillende conditioneringsonderzoeken uitgevoerd die het vertrekpunt vormen voor de beschrijving van de maatregelen op Voorontwerpniveau. De toelichting op deze onderzoeken en resultaten staan beschreven in hoofdstuk 3 van het Inrichtingsplan. De belangrijkste punten uit deze conditioneringsonderzoeken komen hieronder aan bod.

Archeologie en cultuurhistorie

Voor het gehele gebied is een bureauonderzoek archeologie uitgevoerd. Dit onderzoek heeft een beeld gegeven waar eventuele locaties liggen met archeologische verwachtingen. De belangrijkste conclusies uit het onderzoek die van belang zijn voor de uitvoering van werkzaamheden in het gebied zijn de volgende:

- Overall waar zandopduikingen zitten in de ondergrond (waaronder langs de Duinweg) bestaat er een kans dat er archeologische vondten worden gedaan boven of in de zandlaag.
- Daar waar het ontwerp in de zandlaag of nabij de zandlaag komt, dient vervolgonderzoek te worden uitgevoerd i.v.m. een archeologische verdenking

Er heeft interne afstemming binnen de provincie plaatsgevonden waaruit gebleken is dat er geen vervolgonderzoek noodzakelijk is voor archeologie, gelet op het ontwerp.

In het voorontwerp is reeds rekening gehouden met de nog aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied. Zo is rekening gehouden bij de vormgeving van maatregelen met het nog intacte historische verkavelingspatroon en worden enkele historische elementen hersteld (o.a. het uitgraven van een voormalig meertje en het herstel van voormalige kraggen).

Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

Het plangebied is getoetst op de aanwezigheid van NGE's in het gebied. Binnen het gebied zijn geen verdachte locaties aanwezig.

Bodemkwaliteit

Op basis van het uitgevoerde bodemonderzoek kan worden geconcludeerd dat er geen mogelijke verontreinigingen aanwezig zijn in het gebied waar de werkzaamheden worden uitgevoerd. Nader onderzoek is dan ook op basis van de huidige inzichten en informatie niet aan de orde.

Wel dient er, conform vigerend beleid, nog aanvullend onderzoek te worden gedaan op de aanwezigheid van PFAS in de land- en waterbodem. De bodemkwaliteit omvat geen gegevens omtrent PFAS waardoor deze niet als basis kan dienen voor grondverzet, zonder onderzoek naar het voorkomen van PFAS.

Voortoets Wet Natuurbescherming

Gedurende de planuitwerkingsfase is een Voortoets Wet Natuurbescherming (Arcadis, 2018) uitgevoerd. Voor de uitvoering van de beheersmaatregelen is geen ontheffing Wet Natuurbescherming nodig, wel blijft de zorgplicht (artikel 11.1) onverminderd van kracht. Het opstellen van een ecologisch werkprotocol is wel van belang in de uitvoering en dient te worden meegegeven aan de aannemer.

Hydrologie

Daarnaast zijn de hydrologische effecten van de uit te voeren maatregelen berekend, geanalyseerd en geïnterpreteerd. Dit houdt in dat:

- gewenste (binnen natuurgebied) en ongewenste effecten (buiten plangebied) in beeld zijn gebracht,
- de gevolgen van het effect voor het landgebruik zijn bepaald
- en waar nodig is aangegeven of dit effect ook moet worden weggenomen met een mitigerende maatregel.

Met het instellen van het gewenste oppervlaktewater- en grondwaterniveau in het gebied blijven de negatieve effecten buiten het gebied beperkt. Met de uitvoering van mitigerende maatregelen, door aanleg van ringdrainage en kwel sloten, worden ook deze effecten weggenomen.

3.4 Grondbalans

Het Definitief Ontwerp vormt de basis voor de grondbalans. Alle maatregelen zijn in 3D uitgetekend en verwerkt in een 3D-maaiveldmodel waarbij exacte hoeveelheden zijn berekend van de vrijkomende en toe te passen grond.

Gelet op het hoge organische stofgehalte, veen(houdend materiaal), zal er in verhouding met de aanvulling tot de ontwerphoogte een grote overhoogte moeten worden aangebracht. In geotechnisch onderzoek zijn hiervoor diverse scenario's doorgerekend met verschillende grondsoorten. Samenvattend is er voor de Overige keringen gerekend met een overhoogte van 60 cm t.o.v. de eindhoogte na 30 jaar. Voor de natuurkades is een overhoogte van 30 cm aangehouden.

Voor de parameter 'veenoxidatie' van veraard veen of veen met een bijmenging van zand/leem is een percentage van 10% volumeverlies aangehouden. Dit percentage is akkoord bevonden door de provincie en gebaseerd op 'expert judgement' door opgedane kennis met regionale keringen in veenweidegebieden in west Nederland.

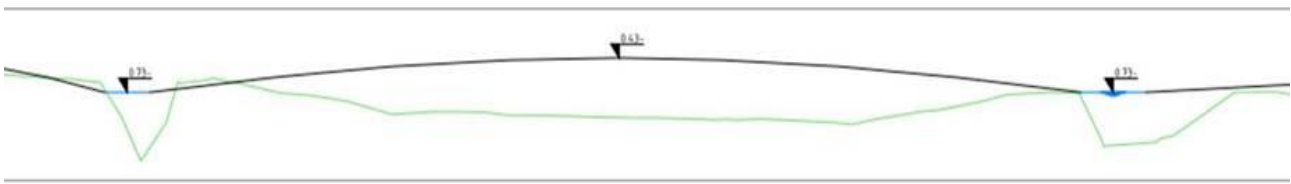
Binnen de grondbalans wordt er onderscheid gemaakt in twee grondstromen:

1. Veraard veen, veenhoudend zand of zandig-/kleihoudend veen (geschikt materiaal)
2. Onveraard veen (ongeschikt materiaal)

Veraard materiaal of met een bijmenging van zand of klei is geschikt voor het maken van Overige keringen, natuurkades of ophogingen nabij woningen. Door het lagere organische stofgehalte en waterpercentage t.o.v. puur veen treedt er minder veenoxidatie op waardoor er minder overhoogte aangebracht dient te worden. Daarnaast zorgt de bijmenging of veraarding voor meer samenhang in het materiaal wat de stabiliteit van het grondlichaam (kade/kering of ophoging) ten goede komt. In de grondbalans wordt deze categorie aangemerkt als 'geschikte grond'.

Het onveraarde veen wordt gebruikt om een aantal percelen op te hogen ten behoeve van de kwartelkoning-doelstelling. Om de minimale opbolling/drooglegging te halen, midden op de percelen, zal er naast het vrijkomende materiaal bij de werkzaamheden nog aanvullende grond moeten worden aangevoerd. Vooralsnog is de verwachting dat dit een toelevering zal zijn vanuit het project De Weerribben. Hiervoor wordt 'geschikt' materiaal aangevoerd en toegepast als een afdeklaag op het onveraarde veen. Door het afdekken van het onveraarde veen wordt het veenoxidatieproces vertraagd en hoeft er gelet op de beperkte oxidatie een kleiner grondpakket te worden aangebracht op de percelen om te voldoen aan de ontwerpeis van 30 cm opbolling op het perceel.

Voor de ophoging van de percelen t.b.v. de kwartelkoning-doelstelling is het netto volume bepaald van de aanvulling. Uit het Civil3D-model blijkt dat er in totaal 69.000 m³ nodig is voor het ontwerp. Hierbij is geen rekening gehouden met het waterpercentage van veen (80%) en de toepassing van veen boven grond- en oppervlaktewaterstand.



Figuur 3: Netto-aanvulling ophoging percelen

Ten aanzien van het ontwerp kan worden gesteld dat 50% van het benodigde materiaal (34.500 m³) voor de ophoging onder het oppervlaktewaterpeil (-0,73m NAP) wordt toegepast. De op te hogen percelen zijn omringd of doorsneden met watergangen die op boezempeil komen te staan. Voor de toepassing van grond onder het streefpeil wordt aangenomen dat er geen volumeverlies optreedt.

Voor de toepassing van grond boven het oppervlaktewaterpeil wordt rekening gehouden met een waterpercentage van 80%. Om de aanvulling boven het oppervlaktewaterpeil te realiseren, moet er dus een vijfvoud van het netto volume worden aangebracht (20% materiaal vast materiaal bij veen * 5).

Hiermee komt het benodigde volume op: 34.500 (onder oppervlaktewater) en 172.500 m³ (boven de grondwaterstand), samen 207.000 m³. In het netto volumemodel zat al een volume van 69.000 m³ waarmee het verschil tussen bruto aan te brengen m³ en netto m³ na 1 jaar na aanleg 138.000 m³ bedraagt (= 207.000 – 69.000).

In Tabel 2 is een overzicht gegeven van de verschillende grondstromen per maatregel en per deelgebied.

Tabel 2: Grondbalans per deelgebied

Onderdeelnaam		Ontgraven geschikt	Ontgraven ongeschikt	Aanvullen/ ophogen geschikt	Aanvullen/ ophogen ongeschikt
DEELGEBIED 1					
Bestaande watergangen		10.420	11.140		
Nieuwe watergangen		3.440	1.960		
Petgaten		2.080	4.860	3.790	
Meertjes/plassen		10.320	24.040		
Kwartelkoningland					68.920
Dempen watergangen				1.000	
Natuurkades	<i>incl. 30cm overhoogte</i>			25.390	
erfophoging Muggenbeet				2.000	
subtotaal		26.260	42.000	32.180	68.920
DEELGEBIED 2					
Bestaande watergangen		22.995	19.335		
Nieuwe watergangen		6.280	3.430		
Natuurkades	<i>incl. 30cm overhoogte</i>			18.260	
Keringen	<i>incl. 60cm overhoogte</i>			24.790	
Dempen watergangen				1.000	
subtotaal		29.275	22.765	44.050	-
DEELGEBIED 3					
Bestaande watergangen		20.080	7.470		
Nieuwe watergangen		1.160	420		
Natuurkades	<i>incl. 30cm overhoogte</i>			2.460	
Keringen	<i>incl. 60cm overhoogte</i>			33.880	
Dempen watergangen				2.000	
subtotaal		21.240	7.890	38.340	-
DEELGEBIED 4					
Bestaande watergangen		10.050	6.910		
Nieuwe watergangen		19.560	700		
Natuurkades	<i>incl. 30cm overhoogte</i>			4.260	
Keringen	<i>incl. 60cm overhoogte</i>			14.650	
Verbreding Ettenlands kanaal	<i>West: Fase 2</i>	10.850	35.940		
	<i>Oost: Fase 1</i>	11.270	33.430		
Dempen watergangen				1.000	
subtotaal		51.730	76.980	19.910	-
Subtotaal		128.505	149.635	134.480	68.920
	Veenoxidatie 10%			13.448	
Benodigd volume met 80% water voor ophoging percelen 138.000 m3 bestaat uit overhoogte boven oppervlaktewaterpeil					138.000
Totaal		128.505	149.635	147.928	68.920
Overschot					
Nuttige grond		-19.423			
Overtollige grond		-57.285			

Op basis van het Definitief Ontwerp laat de grondbalans zien dat er een tekort is van ca. 19.500 m³ aan 'nuttig' materiaal voor de aanleg van kades, keringen of ophogingen rondom woningen. Daarnaast is er om te komen tot het gewenste ontwerp op de op te hogen percelen (kwartelkoning-doelstelling) een grondtekort van 57.500 m³.

Voor het grondtekort aan veen is een duurzame variant bedacht door het benodigde veen te vervangen door 'nuttig' materiaal afkomstig uit grondoverschot van het Weerribben-project. Hierdoor kan er worden gewerkt met een kleinere ophoging doordat er minder oxidatie optreedt. Bij 80% water in 57.500 m³ veen en een

verrekening van het volumeverlies van 'nuttige' grond à 10% komt de aan te voeren grond voor de ophoging op 12.650 m³.

De benodigde 'nuttige' grond samen met de benodigde grond voor de Overige keringen zorgt er voor dat er in totaal ca. 32.000 m³ aan nuttig materiaal moet worden aangevoerd om het ontwerp te kunnen realiseren.

Opgemerkt wordt dat er parallel aan het Uitvoeringsontwerp en het opstellen van het contract voor de uitvoering nog een praktijkproef zal worden uitgevoerd om meer inzicht te krijgen naar het zettings-, klink-, en veenoxidatieproces in De Wieden. Met de uitkomst kan de grondbalans verfijnd worden.

3.5 Uitvoeringsfasering

Het werk moet worden uitgevoerd in een groot en vooral hydrologisch complex gebied. Het is dan ook goed om in deze fase al na te gaan of het werk moet worden uitgevoerd in 1 contract of meerdere contracten. Bewust splitsen van het werk met o.a. het argument om aanbestedingsreglementen en richtlijnen te omzeilen is niet toegestaan (Splitsingsverbod art. 2.14 Aw. 2012). Het eventueel splitsen van het werk dient dan ook zorgvuldig te worden gewogen. In het onderstaande overzicht is inzichtelijk gemaakt op welke gronden een splitsing is aan te brengen in de uitvoering van het totale werk. Dit overzicht is opgesteld aan de hand van inzichten op 1 mei 2019.

Tabel 3: Overzicht splitsing totale werk

Aspect/fasering	Splitsing deelgebieden	Splitsing natuurtechnische en civieltechnische werkzaamheden
Hoofdaspecten		
Beschikbaarheid gronden		
Tijd		
Budget		
Kwaliteit		
Overige aspecten		
Inkoopvoordeel		
Ruimtelijke procedures		
Grondbalans		
Uitvoeringsrisico's		
Uitvoeringsorganisatie en afstemming		
Legenda		
Ongunstig		
Neutraal		
Gunstig		

Uit bovenstaand overzicht is goed op te maken dat splitsen van het totale werk ieder zijn eigen kanttekeningen heeft. Gezien de gewogen aspecten is het niet raadzaam om het totaalpakket aan maatregelen te splitsen.

Wel is de beschikbaarheid van gronden bepalend of maatregelen überhaupt uitgevoerd kunnen worden. Een fasering op basis van de beschikbaarheid gronden in relatie tot het behalen van de deadline en niet het risico te willen lopen om tijdens de aanbesteding de opdracht nog aan te moeten passen, omdat gronden niet (tijdig) beschikbaar zijn, is dan ook het advies.

Gezien het feit dat de gronden voor de verbreding van het Ettenlandsch Kanaal ten oosten van de Duinweg vrij zijn en de grondbalans wijst op een tekort aan grond dient dit deel ook betrokken te worden bij de uitvoering van fase 1.

Hierdoor ontstaan grofweg 2 uitvoeringsfases:

- Fase 1: Muggenbeet-Noord (figuur 2, deelgebied 1) en oostelijk deel Verbreding Ettenlandsch Kanaal (figuur 2, deelgebied 4).
- Fase 2: Muggenbeet Zuid en de deelgebieden Duinweg-Leeuwte en Verbindingszone Vollenhovenmeer (incl. meekoppelkans verbreding westelijk deel Ettenlandsch Kanaal), figuur 2, deelgebied 2 en 3.

3.6 Raakvlakken

Binnen N2000-gebied Wieden-Weerribben vindt met regelmaat afstemming plaats tussen de verschillende planvormingstrajecten. Zo spelen er trajecten die vallen onder de vlag van de Provincie Overijssel en spelen er 2 interne plantrajecten, te weten:

- Interne maatregelen Wieden: Natuurmonumenten
- Dwarsgracht-Jonen: Provincie Overijssel
- Ontwikkelopgave Weerribben

Via het ProjectMER Wieden is de inhoudelijke invloed van deze 2 plantrajecten op het voorliggende plantraject goed op elkaar afgestemd en geborgd dat beide plannen niet negatief op elkaar uitwerken.

Inhoudelijk sluiten de plannen van de Ontwikkelopgave, Dwarsgracht Jonen en de Wieden goed op elkaar aan. Met name bij de vormgeving van de verbingszone voor de Grote Vuurvlinder, die onderverdeeld was over verschillende plantrajecten, was een goede afstemming tussen de verschillende plantrajecten essentieel.

De werkzaamheden binnen deze Ontwikkelopgave Wieden vertonen geen raakvlakken op het gebied van uitvoering met andere plannen, omdat de werkzaamheden in Dwarsgracht-Jonen en de interne maatregelen binnen de Wieden al veel eerder worden uitgevoerd. Bundelen van uitvoeringsprogramma's of uitvoeringscontracten met dit uitvoeringsprogramma en/of uitvoeringscontracten vormen dan ook geen directe meerwaarde voor de contracteringsstrategie voor dit project.

Ook het samenvoegen van het resterende uitvoeringsprogramma van de ontwikkelopgave Weerribben en dit deel van het uitvoeringsprogramma is niet aan te bevelen, om meerdere redenen:

- Beide gebieden hebben een op zichzelf staande problematiek en dynamiek.
- Samenvoegen van beide maatregelenprogramma's zou de omvang van het totale project erg groot maken.
- Ontstaat er vertraging in het ene project (als gevolg van bezwaarvorming, of niet tijdig beschikbaar krijgen van grond) heeft dat gevolgen voor het andere project.
- Naar verwachting is de capaciteit van 1 aannemer te beperkt om binnen de gestelde deadlines beide werken afgerond te krijgen. Ook de kwaliteitsborging vanuit de aannemer vormt hierbij en hierdoor een groot risico.

3.7 Communicatie

In het toekomstige contractdocument wordt opgenomen wat m.b.t. de communicatie en informatievoorziening van de opdrachtnemer wordt verwacht. De communicatiebepalingen en -strategie zoals opgesteld door de provincie Overijssel worden als bijlage in het contractdocument opgenomen. De opdrachtnemer krijgt een prominente rol in de communicatie richting de omgeving, vanuit die hoedanigheid wordt van de opdrachtnemer verlangd dat hij zich in zijn uitingen naar buiten aansluit bij de communicatiestrategie van 'Samen werkt Beter'.

De verantwoordelijkheid voor communicatie over activiteiten van de opdrachtnemer, die een duidelijke (directe) impact hebben op de beleving van het gebied, wordt bij de opdrachtnemer neergelegd. De opdrachtnemer kan omwonenden/geïnteresseerden bijvoorbeeld informeren over de tijdelijke afsluiting van wegen, wandelpaden en/of onderhoudspaden door gebruik te maken van een 'Bouw app', aankondiging in lokale media en/of informatieborden. De informatievoorziening in het veld wordt door de opdrachtnemer verzorgd en is vooral van belang om bezoekers te attenderen op de werkzaamheden, hiermee wordt de veiligheid preventief geborgd (i.c.m. V&G-plan).

De opdrachtnemer doet tijdens maandelijkse bouwvergaderingen of via maandelijkse voortgangsoverleggen verslag van de ingezette communicatie-acties en in welke mate de doelen gerealiseerd zijn/worden.

Communicatie met de omgeving over de doelen en voortgang van het project (inloopbijeenkomsten, nieuwsbrieven, website, interactieve mogelijkheden (met filmpjes etc.) en ook excursies en werkdagen verzorgt Provincie Overijssel in samenspraak met haar stakeholders, zelf.

4 CONTRACTERINGSPLAN

Om te komen tot een opgeleverd werk dienen verschillende diensten en werken te worden uitgevoerd binnen dit project. Ook dient te worden nagegaan hoe diensten en werken te worden uitgevraagd; gaat het om 1 contract, meerdere contracten, welke partijen enz.

4.1 Diensten

Het huidige inrichtingsplan dient te worden omgezet in verschillende uitvoeringsdocumenten. Dat betekent de uitvoering van verschillende diensten door ingenieurbureaus. Denk hierbij ook aan de inhuur van expertise en projectteamleden.

Grofweg ziet dit proces en de daarbij gevraagde diensten voor dit project er als volgt uit:

Projectmanagement	• Inhuur Projectmanagement, technisch management • Inhuur Projectondersteuning (o.a. omgevingsmanager en projectbeheerser)
Onderzoeken	• Uitvoeren (nader) onderzoek(en) • Water- en landbodemonderzoek (incl. PFAS) • Ecologisch werkprotocol • Archeologie (archeologisch werkprotocol)
Engineering/Ontwerp	• Engineering kunstwerken (op basis van DO en inrichtingsplan) • Optioneel RAW: • Opstellen UO • Opstellen PvE
Contractvorming	• Opstellen uitvoeringscontract
Aanbesteding	• Opstellen aanbestedingsstukken • Begeleiding aanbesteding
Uitvoering werk	• Voeren van Systematische Contractbeheersing (SCB)/ Directie & Toezicht (UAV2012)
Beheer & Onderhoud	• Opstellen Eigendoms, Beheer- en Onderhoudsdocument

Voor de uitvoering van diensten dienen 3 vragen volgordekelijk te worden gesteld:

- Kan de projectorganisatie de diensten/het werk zelf uitvoeren? Zo nee:
- Kunnen we de dienst door stakeholders/partners (gemeente, Natuurmonumenten, waterschap etc.) laten uitvoeren? Zo nee:
- Dienst uitvragen op de markt.

Binnen de Provincie/werkgroep zijn specialisten aanwezig op het gebied van ecologie, cultuurhistorie en beheer. Daarnaast vindt voor de projectleiding, technisch management en projectbeheersing inhuur plaats. Voor het daadwerkelijk opstellen van ontwerpen, onderbouwingen en contracten (operationeel) wordt een ingenieursbureau gevraagd dit uit te voeren. Het uitvoeren van SCB of D&T zou ook uitgevoerd kunnen worden vanuit het Projectteam. De ondersteuning (bv. assistent contractbeheerser of toezichthouder) zou dan weer ingehuurd moeten worden.

Bij aanbesteding van diensten wordt ernaar gestreefd om de ontwerpwerkzaamheden, contractvorming en uitvoeringsbegeleiding in 1 uitvraag uit te besteden aan een potentiële marktpartij. De voornaamste reden om dit op deze wijze uit te vragen is om geen kennis verloren te laten gaan tussen de fase van contractvoorbereiding en contractuitvoering.

4.2 Werken

Het werk dat uitgevoerd moet worden bestaat voornamelijk uit natuurtechnisch grondwerk, civieltechnisch grondwerk, vervoer van vrijkomend materiaal over water en het vervaardigen van kunstwerken als inlaten en (windmolen)gemalen. Hieronder een korte weergave van de aard van de werkzaamheden.

4.2.1 Natuurtechnisch grondwerk

Dit betreffen op natuurontwikkeling betrekking hebbende werkzaamheden. Denk aan de verbreding van watergangen, schrapen van Blauwgraslanden en aanleg van kraggen. Ook de aanleggen die een direct verband hebben met deze werkzaamheden vallen onder deze categorie. Hieronder valt o.a. de aanleg van duikers, dammen en maaidepots. De verbreding van de diverse watergangen vormt het grootste aandeel van dit werk.

4.2.2 Civieltechnisch grondwerk

Dit betreft grondwerk voor de inrichting van het waterbeheersingssysteem in het gebied. Hieronder vallen o.a. de aanleg van natuurkades, keringen, afwateringssloten, drainage etc. Hieronder valt ook de verbreding van het Ettenlandsch Kanaal (meekoppelkans). Het betreft dus veelal de realisatie van waterstaatkundige elementen die een vaste eindvorm hebben (taluds, hoogte, overhoogte). Veelal worden voorafgaand aan de aanleg van deze elementen eisen gesteld t.a.v. de levensduur van deze elementen.

4.2.3 Vervoer over water

Dit betreft vrijkomende grond die van de plaats van ontgraving per schip/beunbak over water met een geringe vaardiepte en nauwe bochten naar de plaats van verwerking moet worden gevaren. Daarnaast is het de meest economische oplossing om overtollige grond uit Duinweg Leeuwte/Verbindingszone Vollenhovenmeer per schip te vervoeren naar de locatie van verwerking in Muggenbeet Noord.

4.2.4 Kunstwerken

Voor de waterbeheersing van het toekomstige gebied en zijn directe omgeving dienen enkele aanpassingen te worden verricht aan de bestaande kunstwerken en/of kunstwerken te worden bijgeplaatst. Dit betreffen onder meer de aanpassing van een windmolengemaal, aanleg van een nieuw gemaal, aanleg van diverse inlaten en de aanleg van verbindingsduikers. Net als voor het civieltechnisch grondwerk geldt ook voor de kunstwerken dat maatvoering, capaciteit (gemalen) en vormgeving grotendeels van tevoren moeten worden vastgelegd en aangepast aan de wensen en eisen van de eindgebruiker.

4.2.5 NUTS

Bij de inventarisatie van de aanwezige NUTS-kabels/-leidingen zijn enkele conflicten in beeld gebracht waar het gaat om de realisatie van werkzaamheden en aanwezigheid van NUTS-kabels en/of leidingen (Zie KLIC) op deze locaties. Dit betreft een duiker onder de Duinweg, een duiker onder de Duinigermeerweg en een duiker onder de Muggenbeet.

Bij de besteksvorbereiding op UO-niveau vindt overleg plaats met de desbetreffende nutsbedrijven hoe het knelpunt kan worden opgeheven en wordt een VKA geplaatst.

4.3 Leveringen

Binnen het project zullen de eisen aan leveranties, waaronder duurzaamheidseisen, worden meegenomen in het uitvoeringscontract.

4.4 Contractafweging werken

Om tot een goede bepaling van de contracteringsstrategie te komen, is het noodzakelijk om vroegtijdig na te gaan met welk type contract we dit werk of meerdere werken op de markt willen aanbieden. Oftewel, wat dient nog verder te worden uitgedetailleerd/uitgewerkt en wanneer kan het werk worden aangeboden aan de markt. Voor deze type werken zijn er ruwweg de keuze uit 2 verschillende contractvormen:

Traditionele contractvormen:

- Werkomschrijving;
- RAW-bestek

Geïntegreerde contractvorm:

- (UAVgc-)contract

Traditioneel

Kenmerkend voor de traditionele contractvorm, met de Uniforme Administratieve Voorwaarden voor de uitvoering van werken 2012 (UAV 2012) als belangrijkste uitgangspunt, is dat de opdrachtgever zelf het ontwerp en bestek ontwikkelt en aanbesteedt en de laagste inschrijver op basis van EMVI (aannemer) selecteert die het werk vervolgens uitvoert.

Geïntegreerd

Bij een geïntegreerd contract (GC) (met integratie van ontwerp en uitvoering) wordt in een eerder stadium van een project gebruikgemaakt van de kennis en kunde van de inschrijver, waarbij in het algemeen op de economisch meest voordelige aanbieder (EMVI) wordt geselecteerd. Bij deze contracten is de Modelbasisovereenkomst met bijbehorende Uniforme administratieve voorwaarden voor geïntegreerde contracten 2018 (UAV-GC 2018) van toepassing.

In de initiatieffase worden de wensen in beeld gebracht. Deze worden opgenomen in een Functioneel PvE (FPvE). Functioneel specificeren is het stellen van eisen aan mogelijke oplossingen zonder een invulling te geven aan de oplossing. Het laatste wordt dan overgelaten aan de inschrijver.

Twee verschillende varianten die binnen dit project op het gebied van GC denkbaar zijn, zijn:

- een PvE en een voorlopig ontwerp
- een PvE, een voorlopig ontwerp en een definitief ontwerp

4.4.1 Afweging

Om tot een keuze voor een contracttype of meerdere contracttypen te komen voor de uitvoering van het werk binnen de Ontwikkelopgave Wieden is gekozen om dit af te wegen met behulp van een Multi Criteria Analyse (MCA). Daarbij is meegewogen wat wordt geëist vanuit vergunningverlening voor het verkrijgen van

een ontvankelijke vergunning en hoe stakeholders aankijken tegen de verschillende contractvormen. Ook wordt meegewogen in hoeverre de markt daadwerkelijk meerwaarde kan bieden, heeft de markt dus oplossingsvrijheid of significante inspraak, in de uitvoering van maatregelen.

Criterium	Werk- omschrijving (UAV)	RAW-bestek (UAV)	Geïntegreerd contract (UAVgc)
Opgesteld inrichtingsplan en PvE			
1. Inrichtingsplan en ontwerp (Oplossingsvrijheid voor aannemer)			
2. Mogelijkheid van de inbreng van kennis en kunde door aannemers			
Managen techniek			
3. Type werk (Cultuur- en natuurtechniek, infrastructuur)			
4. Conditioneringsvoorwaarden werk			
5. Nader ontwerp en engineering (Definitief Ontwerp)			
Managen omgeving			
6. Invloed derden op voorliggend werk			
7. Werkzaamheden op terrein derden			
Kennis			
8. Beschikbare contractkennis binnen werkgroep en projectteamleden			
Markt			
9. Complexiteit werk i.r.t. beschikbaarheid marktpartijen (type aannemer)			
10. Beschikbare capaciteit (aannemers) op de markt			

Legenda	
Ongunstig	
Neutraal	
Gunstig	

Toelichting bij enkele criteria:

Opgesteld inrichtingsplan en PvE

De maatregelen die uitgevoerd worden betreffen vanuit technisch oogpunt deels complexe maatregelen waarbij met name de complexe maatregelen, veelal gaat het om waterbeheersingsmaatregelen, al zijn uitgewerkt op DO-niveau.

De nadere uitwerking van dit DO kan evengoed met een RAW-bestek als ook met een geïntegreerd contract. De complexiteit van het werk wisselt sterk. Op basis van deze complexiteit en het voorliggende inrichtingsplan/DO/PvE springt het RAW-contract er het meest gunstig uit.

Managen techniek

Tijdens de uitvoeringsfase van het werk wil de werkgroep Wieden graag een bijdrage leveren aan en meedenken over de verdere engineering van het werk. Vooral de eisen die voortvloeien uit de eisen die gesteld worden aan een ontvankelijke watervergunning- en ontgrondingsvergunningaanvraag geven richting aan de afweging hoe het werk op de markt kan worden gezet.

Hierbij past zowel een RAW- als geïntegreerd contract. Het werk kent nog de nodige engineeringsslagen die ook belegd kunnen worden in een geïntegreerd contract. Aandachtspunt zijn de werkzaamheden bij derden. Zij hebben immers veelal afspraken gemaakt met de Provincie over de realisatie van het werk, afwikkelen van schades etc. De kans dat er een discrepantie ontstaat tussen afspraken tussen aannemer en derde en tussen aannemer en Provincie is vaak groot. Dit leidt vaak tot onnodige frustraties, tijdverlies en meerkosten.

Tevens is het de overweging waard om een stuk risico in het project, bv. de stabiliteit en instandhouding van veelal veenkades in het gebied bij de aannemer neer te leggen. Dit kan overigens zowel in een RAW- als ook in een geïntegreerd contract.

Voor het toepassen van de werkomschrijving is het werk te complex.

Markt

Het werken met relatief zwaar materieel in natte omstandigheden op een slecht draagkrachtige bodem maakt het project complex. Daarnaast worden verschillende disciplines gevraagd in het werk, zoals natuurtechniek, vervaardigen van kunstwerken, aanleg van (veen)kades etc. De hoeveelheid aannemers die dit kunnen uitvoeren is beperkt. Het beschikbaar houden van voldoende partijen die het werk kunnen uitwerken, is van groot belang om concurrentie voor het werk op de markt te krijgen en te behouden. Met name het bepalen van de uitvoeringswijze is een belangrijk punt. Wanneer dit tot in het diepste detail wordt vastgelegd, worden veel aannemers uitgesloten.

Wanneer de te volgen uitvoeringswijze wordt vertaald in EMVI-criteria krijgen voldoende aannemers een kans om zich te selecteren en te onderscheiden voor dit werk.

4.4.2 Conclusie

Voor de keuze van een contractvorm blijven 2 contracttypen over:

- RAW-contract;
- Geïntegreerd contract, Engineering en Construct

Gezien de complexe uitvoeringssituatie, eerdere ervaringen met uitvoering van vergelijkbare plannen in dit gebied luidt het advies om de werkzaamheden uit te voeren via 2 geïntegreerde contracten per fase die elk afzonderlijk worden aanbesteed waarbij de aannemer de slimste, beste en passende uitvoeringswijze uitwerkt die past bij het uitvoeren van dit werk, in deze omstandigheden.

De uiteindelijke keuze tussen beide contractvormen is vooral afhankelijk van de keuze van de Werkgroep Wieden. Wil men de maximale invloed kunnen blijven uitoefenen op de detaillering van maatregelen is het advies om de werkzaamheden op te nemen in een RAW-contract.

Hecht de Werkgroep ook waarde aan een grotere inbreng van de markt dan dat in een RAW-contract het geval is, dan is de uitvoering van de werkzaamheden vanuit een geïntegreerd contract aanbevelingswaardig.

NB. Niet alle contractvormen die binnen de CROW bekend zijn, zijn gewogen. Deze overige contractvormen zijn op voorhand als ongeschikt beoordeeld.

5 AANBESTEDINGEN

Binnen fase 3 worden verschillende diensten en werken uitgevraagd en dienen verschillende partijen te worden gecontracteerd. De diensten hebben betrekking op de laatste fase van de engineering van het project. Dit omvat o.a. het opstellen van een UO, uitvoeringscontract en de begeleiding van het werk. Kortom: binnen het project worden meerdere aanbestedingen verricht om de verschillende diensten, werken en leverantie(s) in te kopen.

5.1 Aanbestedingsreglementen

Voor de inkoop (aanbesteden) van werken en diensten zijn we binnen het project gehouden aan verschillende aanbestedingsreglementen.

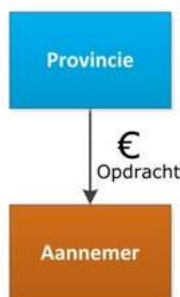
Voor het inkoopproces binnen de Wieden is met name het onderste deel, nationaal wetgevend kader van belang. Binnen het schema is de Uniforme Eigen Verklaring veranderd in het Europees Aanbestedings Document (UEA). De overige documenten en het beleid blijven van toepassing.

5.1.1 Aanbestedingsbeleid Provincie Overijssel

Om te bepalen welk aanbestedingsbeleid wordt aangehouden voor de in te kopen werken, diensten en leveringen is het van belang welk organisatiemodel uit de notitie: **'Doorontwikkeling Ontwikkelopgave naar de realisatiefase, Provincie Overijssel 2017'** wordt verkozen als het organisatiemodel.

Omwille van bovenstaande onderbouwing is in dit project gekozen voor model 1: 'Provinciaal model'.

Model IV: 'Provinciaal model'



Met de keuze van dit model is de uitvoeringsorganisatie gehouden aan het aanbestedingsbeleid van de Provincie Overijssel.

Binnen de Provincie Overijssel is het aanbestedingsbeleid in de volgende documenten vastgelegd en beschreven:

- Inkoopbeleid gemeente Zwolle, gemeente Kampen en provincie Overijssel (vastgesteld door GS op 5 september 2017)
 - Bijlage IV Tabel Inspanningswaarde Social Return (onderdeel Inkoopbeleid).
- Algemene inkoopvoorwaarden voor leveringen en diensten voor de gemeente Zwolle, gemeente Kampen en Provincie Overijssel 2015
- Nota Scheiding van Belang (zoals vastgesteld door DT-RWS op 14 september 2007)

5.2 Aanbesteding diensten

Binnen het project zullen verschillende diensten worden uitgevraagd en worden aanbesteed. Specifiek voor diensten gaat het om de aanbesteding van 1 grote dienst en eventueel losse, specialistische kleinere diensten (bv. nader onderzoek, uitwerking uitvoeringscontract, uitvoeringsbegeleiding etc.).

Voor de inkoop van diensten gelden de volgende drempelbedragen (bron: Inkoopbeleid provincie Overijssel, 2017):

Aanbestedingsprocedure Zwolle – Kampen – Overijssel		
Categorie	Drempelbedragen	Aantal uit te nodigen ondernemingen
Enkelvoudig Onderhands	€ 0,00 - € 50.000,00	Offerteaanvraag bij één onderneming
Meervoudig Onderhands*	€ 50.000,00 - geldende Europese drempelbedragen **	Offerteaanvraag bij min. 3 ondernemingen
Europees (of Nationaal)	≥ geldende Europese drempelbedragen	
<i>* De partners kunnen voor bepaalde inkoopcategorieën een eigen (groslijst)methodiek hebben om te komen tot selectie van bij meervoudig onderhandse trajecten uit te nodigen partijen. De partners die een (groslijst) methodiek hanteren maken dit bekend en stellen deze beschikbaar op hun website.</i> <i>** Deze drempel wordt 2-jaarlijks door de Europese Commissie vastgesteld.</i>		

5.3 Aanbesteding werken

Daarnaast zullen binnen het werk diverse werken moeten worden uitgevoerd. Binnen de planuitwerkingsfase gaan we op basis van de huidige inzichten uit van 2 geïntegreerde contracten per fase die elk afzonderlijk worden aanbesteed waarbij de aannemer de slimste, beste en passende uitvoeringswijze uitwerkt die past bij het uitvoeren van dit werk, in deze omstandigheden

Conform het vastgestelde inkoopbeleid van de Provincie gelden bij de inkoop van werken de volgende drempelbedragen:

Aanbestedingsprocedure Zwolle – Kampen – Overijssel		
Categorie	Drempelbedragen	Aantal uit te nodigen ondernemingen
Enkelvoudig Onderhands	€ 0,00 - € 125.000,00	Offerteaanvraag bij één onderneming
Meervoudig Onderhands*	€ 125.000,00 - € 3.000.000,00	Offerteaanvraag bij min. 3 ondernemingen
Nationaal	€ 3.000.000,00 - geldende Europese drempelbedragen **	
Europees	≥ geldende Europese drempelbedragen	
<i>* De partners kunnen voor bepaalde inkoopcategorieën een eigen (groslijst)methodiek hebben om te komen tot selectie van bij meervoudig onderhandse trajecten uit te nodigen partijen. De partners die een (groslijst) methodiek hanteren maken dit bekend en stellen deze beschikbaar op hun website.</i> <i>** Deze drempel wordt 2-jaarlijks door de Europese Commissie vastgesteld.</i>		

Omdat er 2 contracten worden opgesteld en uitgevraagd kan een doorkijk worden gegeven welke aanbestedingsprocedure er gevolgd dient te worden. De huidige SSK-raming komt op € 7.375.795,00 (Directe bouwkosten) en dient te worden uitgevraagd via een Europese aanbestedingsprocedure voor werken (> € 5.548.000,00).

5.3.1 Voorselectie

Voor een goede voorselectie van gegadigden wordt een voorselectie gehouden waarin de aannemer zich kan kwalificeren voor de feitelijke aanbestedingsprocedure.

De gegadigden worden voorafgaand aan de start van de aanbesteding gevraagd of ze geïnteresseerd zijn en of ze kunnen aantonen dat ze aan de referentie-eisen voor dit type werk kunnen voldoen. Wanneer een aannemer geen capaciteit heeft en/of niet aan een referentie-eis kan voldoen, wordt een aannemer uitgesloten van deelname aan de offertefase. Het advies is om max. 5 gegadigden te selecteren voor de offertefase.

De referentie-eisen voor dit project zien er als volgt uit:

- Ervaring met werken in kwetsbare, natte natuur/terrein bestaande uit veengrond met zeer weinig draagkracht.
- Ervaring met het realiseren van veenkades.
- Ervaring met de aanleg van gemalen en inlaten.

De gegadigden kunnen zich tijdens de selectiefase aanmelden door het indienen van de vereiste stukken in de selectiefase. Tijdens de aanbesteding moeten ze dat formeel aantonen met referenties. Deze referenties worden door de Provincie/Werkgroep beoordeeld en van punten voorzien. Wanneer meerdere partijen gelijk scoren en het aantal geselecteerde aannemers is groter dan 5, dan dient geloot te worden tussen de gelijk scorende gegadigden om het aantal gegadigden weer terug te brengen naar 5.

De geselecteerde inschrijvers ontvangen een uitnodiging tot inschrijving inclusief het contract en worden verzocht om deel te nemen aan de aanbesteding. Deze vindt plaats op basis van EMVI. De te hanteren EMVI-criteria worden tijdens de realisatiefase bepaald.

De aanbesteding van het werk vindt via TenderNed plaats.

Termijnen

Uitgaande van een Europese (niet-openbare) aanbestedingsprocedure dienen de volgende activiteiten en termijnen te worden aangehouden:

Tabel 4: Termijnen Europese aanbestedingsprocedure

No.	Activiteit	Tijdsbest.	Termijn
1	Voorbereiding aanbesteding	4-8 weken	6 weken
2	Verzending aankondiging van opdracht en selectiedocument naar TenderNed	0 dagen	T
3	Deadline indienen van vragen voor Nota van Inlichtingen selectiefase	20	T + 20 dagen
4	Verzending Nota van Inlichtingen selectiefase	4 dagen	T + 24 dagen
5	Deadline digitale indiening aanvraag tot deelneming	7 dagen	T + 30 dagen + tijdstip
6	Opening Tenderkluis voor selectiefase	0 dagen	T + 30 dagen + 5 minuten
7	Beoordelen aanvragen tot deelneming	10 dagen	T + 35-40 dagen
8	Digitale verzending toelatings- en afwijzingsbrief voor offertefase	5 dagen	T + 40 dagen
9	Bezwaartermijn	20 dagen	T + 60 dagen
10	Indienen bewijsstukken selectiefase	7 dagen	T + 47 dagen
11	Digitale verzending uitnodiging tot inschrijving + alle aanbestedingsstukken offertefase	20 dagen	T + 61
12	Deadline indienen van vragen voor Eerste Nota van Inlichtingen offertefase via TenderNed	15 dagen	T + ca.76 dagen
13	Verzending Eerste Nota van Inlichtingen offertefase via TenderNed	2 dagen	T + 78-79 dagen
14	Deadline indienen van vragen voor Tweede Nota van Inlichtingen offertefase	4 dagen	T + 82-83 dagen
15	Verzending Tweede Nota van Inlichtingen offertefase via TenderNed	7 dagen	T + 90 dagen

No.	Activiteit	Tijdsbest.	Termijn
16	Deadline digitale indiening offerte via TenderNed	6 dagen	T + 96 dagen + tijdstip
17	Opening TenderNed-kluis	1 dag	T + 96 dagen + 5 minuten
18	Digitaal verzenden proces verbaal van aanbesteding	2 dagen	Uiterlijk T + 98 dagen
19	Beoordeling offertes door beoordelingsteam	15 dagen	T + ca. 112 dagen
20	Beoordelingsvergadering	1 dag	T + 112 dagen + datum
21	Verzenden gunningsbeslissing via TenderNed (voorlopige gunning)	1 dag	T + 115 dagen
22	Opschortende termijn (minimaal 20 dagen)	20 dagen	T + 135 dagen
23	Verzending opdrachtbrief en definitieve afwijzingsbrief (definitieve gunning)	1 dag	Vanaf T + 136 dagen
24	Ondertekening overeenkomst	1 dag	Vanaf T + 136 dagen

5.4 Overige aspecten

5.4.1 Aanbestedingsplan

Bij aanvang van fase 3 dient een aanbestedingsplan te worden opgesteld. Deze zal voortborduren op voorliggend document. Binnen dit aanbestedingsplan dient nadere aandacht te worden besteed aan de specificatie-, selectie- en gunningsprocedure bij aan te besteden diensten, leveringen en werken. Denk aan de formulering van selectie-, EMVI- en gunningscriteria. Uitgangspunt is wel dat een eventuele gunning plaatsvindt op basis van EMVI (Economisch Meest Voordelige Inschrijving).

5.4.2 Duurzaamheid

Provincie Overijssel heeft duurzaamheid hoog in het vaandel staan als het gaat om de inkoop van diensten, leveringen en werken. Binnen het inkoopbeleid van de Provincie ligt hierbij de essentie op het leveren van een bijdrage in de circulaire economie:

- gebruik van nieuwe primaire grondstoffen is geminimaliseerd;
- levensduur van producten en de daarin besloten grondstoffen is verlengd;
- materialen en grondstoffen worden hergebruikt bij einde levenscyclus product, hierbij o.a. rekening houdend met het ontwerp, gebruik en de waarde van een restproduct.

Bij de uitwerking en uitvoering van werken en diensten voor de Wieden vormen dit 3 belangrijke aandachtspunten als het gaat om de inkoop.

5.4.3 Social Return on Investment (SROI)

Naast duurzaamheid wordt vanuit de Provincie Overijssel ook waarde gehecht aan de toepassing van SROI binnen het inkoopproces. Als uitgangspunt hanteert de Provincie dat een opdrachtnemer 5% van de opdrachtwaarde besteed aan Social return. Het kan gaan om o.a. de inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, voorlichting, beschikbaar stellen van leer-werkplaatsen.

Bij het opstellen van een aanbestedingsplan in fase 3 dient dit verder te worden uitgewerkt en afgestemd met het contractmanagement binnen de Provincie.

In het document 'Bijlage IV Tabel Inspanningswaarde Social Return' (Bron: website Provincie Overijssel) is de inspanningswaarde per SROI-activiteit vastgelegd.

Voor meer informatie over Duurzaamheid en SROI verwijzen we u naar het document Inkoopbeleid gemeente Zwolle, gemeente Kampen en provincie Overijssel (vastgesteld door GS op 5 september 2017).

COLOFON

UITVOERINGSSTRATEGIE EN CONTRACTERINGSPLAN WIEDEN ONTWIKKELOPGAVE WIEDEN

KLANT

Provincie Overijssel

AUTEUR

Jan-Henk Schutte

PROJECTNUMMER

C03081.000164

ONZE REFERENTIE

084020588 A

DATUM

30 oktober 2019

STATUS

Definitief

GECONTROLEERD DOOR

VRIJGEGEVEN DOOR

Nico Bakker
Teamleider Watermanagement & Landschap NO

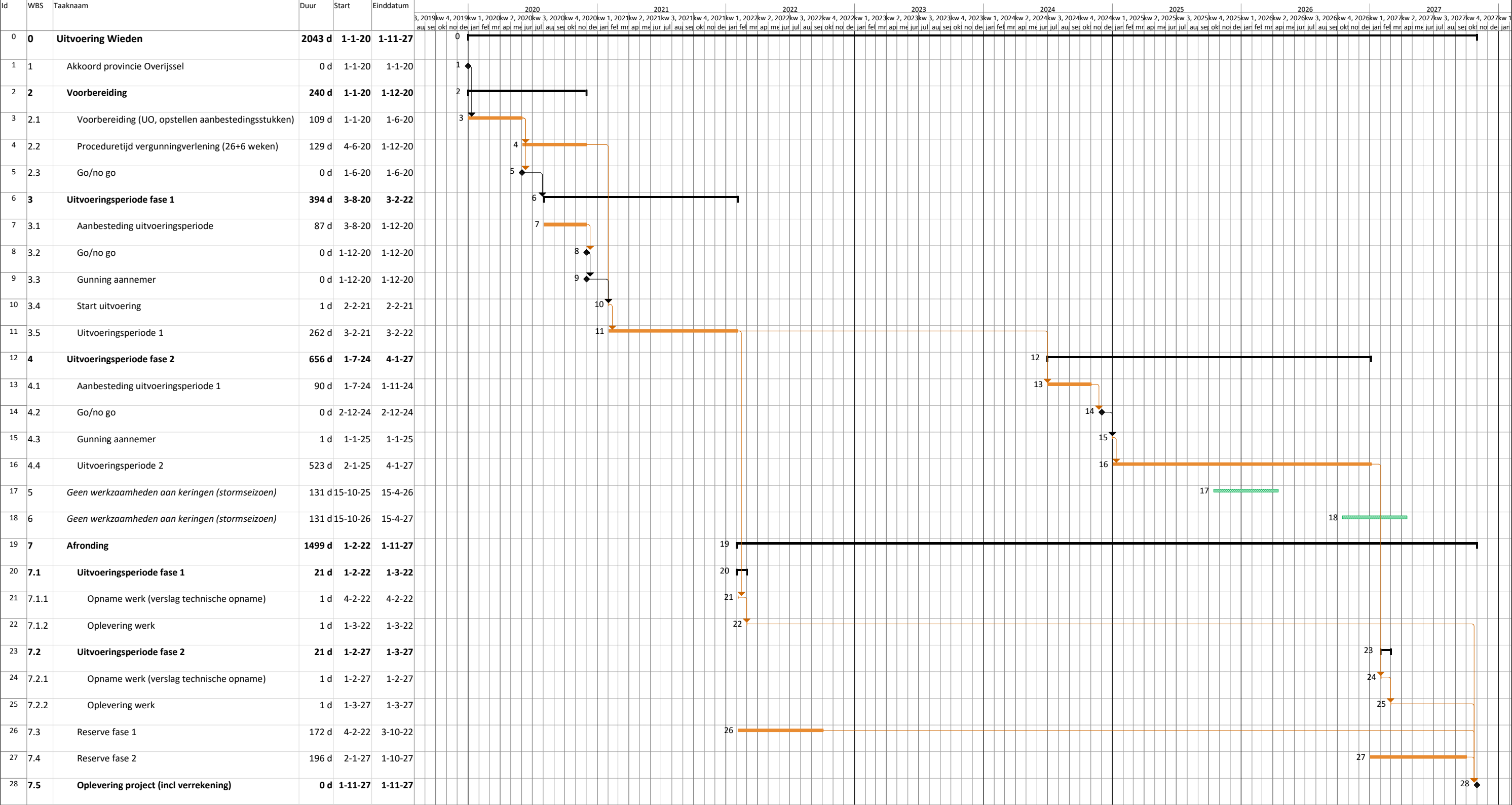
Arjan ter Harmsel
Projectmanager

Arcadis Nederland B.V.

Postbus 63
9400 AB Assen
Nederland
+31 (0)88 4261 261

www.arcadis.com

Uitvoering Wieden



Bensliman, S. (Samir)

Van: Hooisma, LJ (Laurens)
Verzonden: woensdag 11 maart 2020 15:05
Aan: Bensliman, S. (Samir)
Onderwerp: Aanvulling onderbouwing verbreding kanaal, AANVULLENDE INFORMATIE BIJ AANVRAAG ontgrondingsvergunning van de Provincie Overijssel, locatie Vollenhove K 62 De Wieden

Van: Zijlstra, B. (Bauke)
Verzonden: woensdag 11 maart 2020 10:24
Aan: Druten, GHThM van (Jerry) <J.v.Druten@overijssel.nl>; Wolters, I. (Iris) <I.Wolters@overijssel.nl>
Onderwerp: RE: aanvulling onderbouwing verbreding kanaal

Goedemorgen,

Je mag deze mail bij de aanvraag voegen, deze is opgesteld en afgestemd met Arnold.

Grt. Bauke

Van: Druten, GHThM van (Jerry)
Verzonden: woensdag 11 maart 2020 10:22
Aan: Wolters, I. (Iris) <I.Wolters@overijssel.nl>; Zijlstra, B. (Bauke) <B.Zijlstra@overijssel.nl>
Onderwerp: Re: aanvulling onderbouwing verbreding kanaal

Hallo Bauke,

Heb je het onderliggende stuk van de ecooloog ook voor mij? Of zal ik je mail bij de aanvraag voegen?

Groet Jerry

Van: Zijlstra, B. (Bauke) <b.zijlstra@overijssel.nl>
Verstuurd: woensdag 11 maart 2020 09:11

Aan: Druten, GHThM van (Jerry); Wolters, I. (Iris)

Onderwerp: RE: aanvulling onderbouwing verbreding kanaal

Goedemorgen Jerry,

Hierbij het tekstvoorstel;

Voor de Grote karekiet zijn in het beheerplan voor het Natura 2000 gebied De Wieden diverse maatregelen opgenomen omdat het niet goed gaat met deze soort. Momenteel broedt deze soort niet meer in De Wieden. De doelstelling voor de Grote karekiet in De Wieden bedraagt leefgebied voor 20 broedpaar. Deze doelstelling voor de Grote karekiet kan onder andere worden gerealiseerd in de verbinding Wieden-Vollenhovermeer (langs het Ettenlandschkanaal). Een soort als de Grote Karekiet heeft baat bij stevig, overjarig riet. De verbreding van de het Ettenlandsch kanaal draagt bij aan de N2000 doelstelling het maken van de een verbindingszone tussen De Wieden en het Vollenhovermeer. Daarbij draagt het ook bij aan het creëren van leefgebied voor de Grote Karekiet. De randzone van het Ettenlandschkanaal word ingericht als plas dras zone. In deze plas dras zone ontstaat een rietkraag waardoor het gaat functioneren als verbindingszone. Deze rietkraag is tevens bedoeld als broedgebied voor de Grote Karekiet. De Grote Karekiet heeft baat bij een groot oppervlakte water voor deze rietkraag o.a. als foerageer gebied. De verbreding draagt bij een verbeterd leefgebied.

Daarnaast is op dit moment de stroming in het Ettenlandschkanaal, als het gemaal Stroink maalt, zeer sterk, op sommige momenten is er een verhang van bijna 20 cm in het kanaal. Indien dit ook gebeurt als de plas draszone is aangelegd zal deze droogvallen en niet bijdragen als natuurverbindingszone. Daarnaast zal er afkalving plaats vinden van de plas dras zone waardoor in stand houden van deze zone en de ontwikkeling van overjarig riet onvoldoende is. Door het verbeteren van de aanvoer van water aan het gemaal Stroink zal de stroomsnelheid dalen, het verhang verminderen en het leefgebied/verbindingszone voor watergebonden soorten verbeteren.