

# RAPPORT GEURGEBIEDSVISIE

## ONDERBOUWING VERORDENING ogv WET GEURHINDER EN VEEHOUDERIJ

**Gemeente Woudrichem**

Opdrachtgever: Gemeente Woudrichem  
Contactpersoon: de heer F. Meijdam

Documentnummer: 20131071/D02  
Datum: 23 juni 2014

Opdrachtnemer: De Roever Omgevingsadvies  
Auteur: de heer R. Keetels  
Projectleider: de heer C. den Hertog

De Roever Omgevingsadvies  
Postbus 64  
5480 AB SCHIJNDEL  
T 073-5941011  
F 073-5941120  
E [deroever@deroever.nl](mailto:deroever@deroever.nl)  
I [www.deroever.nl](http://www.deroever.nl)



## LEESWIJZER

---

Dit rapport doet verslag van het onderzoek naar mogelijke knelpunten op het gebied van geurhinder van veehouderijen in de gemeente Woudrichem. Ook wordt beschreven of het noodzakelijk of wenselijk is dat de gemeente Woudrichem de geurnormen of afstanden die gelden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij voor bepaalde gebieden aanpast.

Om u de weg te wijzen door dit rapport, vindt u hier enkele leessuggesties. In hoofdstuk 1 lichten wij de doelstelling van deze geurgebiedsvisie toe. Hoe een geurgebiedsvisie en geurverordening past in het wettelijk kader beschrijven wij in hoofdstuk 2. De termen en achtergronden die in deze rapportage gebruikt worden beschrijven wij in hoofdstuk 3.

In hoofdstukken 4 en 5 behandelen wij de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) en de afstanden van veehouderijen. Dit doen wij voor de huidige situatie (volgens de vergunningen/meldingen) en voor de fictieve maximale situatie (bij maximale groei van de veehouderijen op basis van de theoretische mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, zonder daarbij andere beperkingen te beschouwen). In deze hoofdstukken maken wij een afweging tussen de gewenste ruimtelijke inrichting van de betreffende gebieden en de geursituatie ter plaatse van die gebieden. Voor de betreffende gebieden komen wij met een voorstel voor aangepaste geurnormen en/of afstanden.

Bij het vaststellen van aangepaste geurnormen en afstanden moeten naast de huidige en toekomstige geursituatie nog enkele andere criteria worden meegenomen. Deze bespreken wij in hoofdstuk 6.

Ten slotte geven wij in de conclusie in hoofdstuk 7 een overzicht van de keuzes van aangepaste normen en afstanden voor de betreffende gebieden in de gemeente Woudrichem.

## INHOUDSOPGAVE

---

1.	INLEIDING.....	4
2.	WETTELIJK KADER.....	5
2.1.	Wet geurhinder en veehouderij.....	5
2.2.	Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten.....	5
2.3.	Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen.....	5
2.4.	Gebiedsvisie en geurverordening.....	6
3.	UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN.....	8
3.1.	Uitgangspunten veehouderijen.....	8
3.2.	Geuremissie en geurimmissie.....	8
3.3.	Verschillende beoordelingen.....	8
3.3.1.	Voorgrondbelasting.....	8
3.3.2.	Afstanden.....	9
3.3.3.	Achtergrondbelasting.....	9
3.4.	Af te wegen normstellingen.....	10
3.5.	Geurbelasting versus geurhinder.....	10
3.6.	Geurgevoelig object.....	11
3.7.	Bebouwde kom.....	12
3.7.1.	Het begrip 'bebouwde kom'.....	12
3.7.2.	Jurisprudentie over 'bebouwde kom'.....	13
3.7.3.	Bebouwde kommen in de gemeente Woudrichem.....	15
4.	ACHTERGRONDBELASTING.....	20
4.1.	Uitgangspunten.....	20
4.2.	Huidige situatie.....	20
4.3.	Maximale situatie (worst-case).....	21
4.4.	Afweging.....	23
5.	AFSTANDEN.....	25
5.1.	Uitgangspunten.....	25
5.2.	Quickscan.....	25
5.3.	Detailonderzoek.....	26
5.4.	Effect halvering wettelijk aan te houden afstanden.....	26
5.5.	Afweging.....	27
5.5.1.	Lintbebouwing te Waardhuizen.....	28
5.5.2.	Lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen.....	30
5.5.3.	Plangebied Bronkhorst te Andel.....	33
5.5.4.	Plangebied Hoefpad te Uitwijk.....	35
5.5.5.	Plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld.....	37
6.	CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE.....	40
6.1.	Inleiding.....	40
6.2.	Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging.....	40
6.3.	Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu.....	40
7.	CONCLUSIE.....	41

## 1. INLEIDING

---

In de geurgebiedsvisie wordt onderzoek gedaan naar de (mogelijke) gevolgen van de normstelling en afstandseisen die in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn opgenomen en de wenselijkheid om lokaal geldende geurnormen en afstanden vast te stellen. Met de huidige geurnormen en afstanden uit de Wgv, worden mogelijk ruimtelijke ontwikkelingen belemmerd of onmogelijk gemaakt door de aanwezige veehouderijen in de omgeving. Daarnaast kunnen ruimtelijke ontwikkelingen of bestaande objecten een belemmering vormen voor veehouderijen.

Deze geurgebiedsvisie is bedoeld om te onderzoeken of er sprake is van knelpunten en zo ja de knelpunten, die voor de gemeente aanleiding zijn om een geurverordening op te gaan stellen, nader te onderzoeken. Met een verordening kunnen de geurnormen en afstandseisen uit de Wgv worden aangepast. Hiermee definieert de gemeente een eigen (lokaal) aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat.

## **2. WETTELIJK KADER**

---

### **2.1. Wet geurhinder en veehouderij**

In de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) staan standaard, landelijk geldende, afstanden en normen waaraan de ligging en geurbelasting van dierenverblijven getoetst moeten worden, in het geval van een aanvraag om milieuvergunning. De Wgv is nader uitgewerkt in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De normen gelden ter plaatse van geurgevoelige objecten (bijvoorbeeld woningen) en de afstanden gelden tot deze geurgevoelige objecten. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning. Dit verspreidingsmodel geldt alleen voor dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de Rgv. Voor dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden.

Enkele begrippen uit de Wgv die relevant zijn en gebruikt worden in dit geurrapport, zijn nader toegelicht in hoofdstuk 3.

### **2.2. Wijziging Activiteitenbesluit met betrekking tot landbouwactiviteiten**

Op 1 januari 2013 is een grote wijziging van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling in werking getreden. Met de wijziging zijn meer veehouderijen onder de regels van het Activiteitenbesluit komen te vallen. Daarbij is onder meer de beoordeling van geur conform de Wet geurhinder en veehouderij (zoals toegelicht in hoofdstuk 3 van dit rapport) meegenomen.

De beoordeling van geur in gebieden waarvoor met gemeentelijke verordeningen aangepaste geurnormen of afstanden zijn vastgesteld (zie paragraaf 2.4) is ook in het gewijzigde Activiteitenbesluit opgenomen.

### **2.3. Ruimtelijke ordeningsplannen en geurhinder van veehouderijen**

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moet worden gewaarborgd dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat op plaatsen waar het vestigen van een (geur)gevoelig object mogelijk wordt gemaakt. Verder moet worden voorkomen dat bestaande veehouderijen onevenredig in hun belangen worden geschaad. Om de milieucontouren te bepalen moet worden uitgegaan van de 'omgekeerde werking' van de milieuregelgeving. In de bestemmingsplantoets wordt daardoor getoetst of ter plaatse van de te bestemmen geurgevoelige objecten voldaan zou kunnen worden aan de eisen die de milieuregelgeving stelt.

Voor het aspect geur van veehouderijen moet een toets op grond van de Wgv worden uitgevoerd. De geplande geurgevoelige objecten moeten zijn gelegen buiten de wettelijk geldende geur- en afstandscontouren van de aanwezige veehouderijen. Bij de toets moet worden uitgegaan van de omvang van de veestapel volgens de verleende vergunning of ingediende melding. Uit jurisprudentie<sup>1</sup> blijkt dat voor de

---

<sup>1</sup> zie 'Bouwen in stankcirkels' op [www.infomil.nl](http://www.infomil.nl)

geurcontouren of aan te houden afstanden in principe moet worden uitgegaan van de randen van het bouwvlak. De rand van het bouwvlak wordt aangehouden omdat de veehouderij in principe het recht heeft om overal binnen het bouwvlak te bouwen. In sommige gevallen kan niet het volledige bouwvlak worden benut, vanwege de ligging ten opzichte van reeds bestaande geurgevoelige objecten. In dergelijke gevallen gaan wij uit van het reëel te benutten bouwvlak.

Alleen in het geval dat sprake is van een overbelaste situatie, kan van deze werkwijze (in de betreffende richting) worden afgeweken. Van een overbelaste situatie is sprake als in de vergunde situatie niet wordt voldaan aan de geurnorm of afstand. In dat geval kan een veehouderij in de betreffende richting niet meer anders gebruiken dan in de vergunde situatie het geval is (wat betreft stallen en emissiepunten). Voor het bepalen van de geur- en afstandscontouren kan dan worden uitgegaan van de ligging van de vergunde stallen en emissiepunten. Hiermee wordt invulling gegeven aan het uitgangspunt dat een bestaande veehouderij niet onevenredig in haar belangen mag worden geschaad. Deze werkwijze staat ook beschreven in de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij.

Een nieuwbouwplan moet buiten de wettelijk geldende geurcontouren van de omliggende veehouderijen liggen, om niet blootgesteld te worden aan te veel geurhinder. Bij veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden moet het nieuwbouwplan buiten de wettelijk geldende minimale afstand plaatsvinden. Binnen de geur- en afstandscontouren rondom de (bouwvlakken van de) veehouderijen, is geen sprake van een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat. Dit houdt in dat binnen deze contouren geen nieuwe bestemming mag worden gevestigd, die het realiseren van geurgevoelige objecten mogelijk maakt. Op die manier wordt een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gewaarborgd.

De geurhinder in een gebied wordt behalve door de geurbelasting per veehouderij ook bepaald door de achtergrondbelasting, de geurbelasting ten gevolge van alle veehouderijen samen. Het is aan de gemeente om te beoordelen of de geurbelasting en geurhinder in een specifiek gebied acceptabel zijn.

#### **2.4. Gebiedsvisie en geurverordening**

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen. De afwijkende geurnormen en afstandseisen moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening (op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij). Bij het opstellen van een verordening dienen in ieder geval de volgende aspecten te worden betrokken (artikel 8, lid 1 Wgv):

- a. de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- b. het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging, en
- c. de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Een gebiedsvisie vormt de onderbouwing van een geurverordening. In de geurverordening worden de uiteindelijke keuzes voor aangepaste geurnormen of afstanden voor aan te wijzen gebieden vastgelegd. Voor het opstellen van een gebiedsvisie en geurverordening geldt geen vaste (wettelijke) procedure. Gemeenten kunnen ervoor kiezen om het opstellen van een gebiedsvisie en het vaststellen van een verordening als zelfstandige procedure te doorlopen.

Verder kunnen gemeenten kiezen voor een procedure waarbij derden en belanghebbenden worden gehoord. Belanghebbenden zijn de ondernemers van de veehouderijen, belangenorganisaties, (toekomstige) bewoners en ondernemers binnen de nieuwbouwplannen en de ontwikkelende partijen van deze nieuwbouwplannen.

### 3. UITGANGSPUNTEN EN ACHTERGRONDEN

#### 3.1. Uitgangspunten veehouderijen

Het onderzoek naar de geursituatie gaat uit van de aanwezige veehouderijen en de bestaande geurgevoelige objecten. Hierbij worden zowel de huidige situatie als de toekomstige situatie bekeken. Voor de huidige situatie hanteren wij de vergunde of gemelde situatie. Voor de toekomstige situatie worden de maximale uitbreidingsmogelijkheden van een veehouderij in beeld gebracht (worst-case situatie). Deze uitbreidingsmogelijkheden worden bepaald door de ligging van bestaande geurgevoelige objecten en door de mogelijkheden en beperkingen van het bestemmingsplan (omvang van het bouwvlak en de gebruiksvoorwaarden).

#### 3.2. Geuremissie en geurimissie

De geuremissies worden uitgedrukt in Europese odour units (Europese geureenheden) per tijdseenheid:  $ou_E/s$ . Deze geuremissies zijn bepaald op basis van metingen aan de geurconcentraties uit stallen. De emissiefactoren per dier staan weergegeven in bijlage 1 van de Rgv.

De geurbelastingen (geurimissies) worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter lucht:  $ou_E/m^3$ . Hiermee wordt de 98-percentiel van de geurconcentratie bedoeld. Dat is de geurconcentratie, berekend met een verspreidingsmodel, welke gedurende 2 procent van een jaar wordt overschreden.

#### 3.3. Verschillende beoordelingen

##### 3.3.1. Voorgrondbelasting

Met behulp van verspreidingsmodellen kan de geurbelasting vanuit dierenverblijven op geurgevoelige objecten worden berekend. De geurbelasting van een individuele veehouderij wordt 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting is afkomstig van dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) een omrekeningsfactor is vastgesteld, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten. De maximaal toegestane geurbelasting van veehouderijen op geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging (concentratiegebied of geen concentratiegebied en binnen of buiten de bebouwde kom). De standaardnormen uit de Wgv zijn in tabel 1 opgenomen.

**Tabel 1. Geurnormen volgens de Wet geurhinder en veehouderij**

Ligging geurgevoelig object <sup>2*</sup>	Binnen bebouwde kom	Buiten bebouwde kom
Concentratiegebied	3 $ou_E/m^3$	14 $ou_E/m^3$
Geen concentratiegebied	2 $ou_E/m^3$	8 $ou_E/m^3$

\* de gemeente Woudrichem ligt niet in een concentratiegebied.

<sup>2</sup> gebied als aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet



Bij het beoordelen van vergunningaanvragen is voor het bepalen van de geurbelasting het gebruik van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning 2010 voorgeschreven. Hiermee kan op vooraf ingegeven locaties de geurbelasting worden berekend. Om een goed beeld van de geurbelasting te verkrijgen is het handig om geurcontouren te kunnen berekenen en tekenen. Dit kan met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. De berekende waarden voor de geurbelasting zijn bij beide verspreidingsmodellen gelijk (sinds versie 2010). Hiertoe moeten alle parameters, inclusief de rekennauwkeurigheid (20%) en ruwheid in V-Stacks Gebied gelijk worden gesteld aan de parameters in V-Stacks Vergunning.

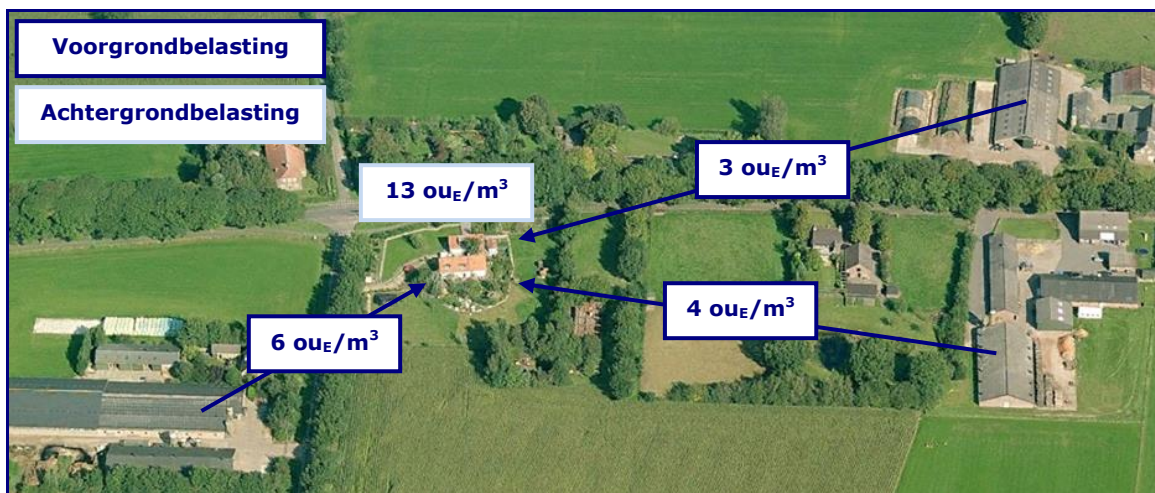
### 3.3.2. Afstanden

Naast geurnormen stelt de Wgv ook eisen aan de (vaste) afstanden van veehouderijen tot geurgevoelige objecten. De afstanden gelden voor dieren waarvoor in de Rgv geen omrekeningsfactoren zijn vastgesteld, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden. De minimaal aan te houden afstand bedraagt 50 meter tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 100 meter tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom. Deze afstanden gelden ongeacht het aantal dieren dat er gehouden wordt en worden gemeten vanaf het dichtstbijzijnde emissiepunt van een stal waarin de betreffende dieren worden gehouden.

Daarnaast moet de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf (onafhankelijk van de diersoort die er gehouden wordt) minimaal 25 meter bedragen tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom en 50 meter bedragen tot een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom (gevel-gevel afstand). De bedrijfswoning die tot dezelfde veehouderij behoort wordt overigens niet aangemerkt als geurgevoelig object.

### 3.3.3. Achtergrondbelasting

De normen op grond van de Wgv gelden voor de geurbelasting van een individuele veehouderij. De (hoogste) geurbelasting van een individuele veehouderij op een geurgevoelig object wordt ook wel 'voorgrondbelasting' genoemd. De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. Dit is vergelijkbaar met het begrip cumulatieve stankhinder uit de 'stankrichtlijnen'. Het verschil tussen voorgrondbelasting en achtergrondbelasting wordt toegelicht in afbeelding 1.



**Afbeelding 1. Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting (fictieve situatie)**

De Wgv kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De achtergrondbelasting die optreedt of op kan treden is dan ook een gevolg van de aanwezige veehouderijen en de individuele geurbelasting. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

### 3.4. Af te wegen normstellingen

Gemeenten kunnen besluiten de geurnormen en/of afstanden voor bepaalde gebieden door middel van een gemeentelijke verordening aan te passen. De bandbreedten die de Wgv hiertoe biedt zijn weergegeven in tabel 2.

**Tabel 2. Bandbreedte geurnormen en afstanden**

Criterium	Norm		
	Minimaal	Wettelijk	Maximaal
Geurnorm binnen bebouwde kom *	0,1 ouE/m <sup>3</sup>	<b>2,0 ouE/m<sup>3</sup></b>	8,0 ouE/m <sup>3</sup>
Geurnorm buiten bebouwde kom *	3,0 ouE/m <sup>3</sup>	<b>8,0 ouE/m<sup>3</sup></b>	20,0 ouE/m <sup>3</sup>
Afstand binnen bebouwde kom	50 meter	<b>100 meter</b>	100 meter
Afstand buiten bebouwde kom	25 meter	<b>50 meter</b>	50 meter

\* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Woudrichem ligt niet in een concentratiegebied.

In dit rapport wordt beschreven of het noodzakelijk of wenselijk is dat de gemeente Woudrichem de geurnormen of afstanden die gelden op grond van de Wet geurhinder en veehouderij voor bepaalde gebieden aanpast.

### 3.5. Geurbelasting versus geurhinder

In de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij is beschreven hoe kan worden bepaald hoeveel geurhinder kan worden verwacht in een gebied, gelet op de geurbelasting die daar is berekend. Op grond van de berekende geurbelastingen bepalen wij met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgroundbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking de te verwachten

geurhinderpercentages. Het hoogste geurhinderpercentage (voorgrondbelasting of achtergrondbelasting) is maatgevend voor de geursituatie.

Deze percentages zijn bedoeld om een vertaalslag te maken tussen de waarden voor de geurbelasting en de milieukwaliteit. De percentages zijn afkomstig uit het 'Geuronderzoek stallen intensieve veehouderij' (PRA Odournet, 2001). De geursituatie beschrijven wij in termen van milieukwaliteit, onderverdeeld in acht categorieën van 'zeer goed' tot 'extreem slecht'. Deze termen zijn afkomstig uit de 'GGD-richtlijn geurhinder (oktober 2002)'. Dit is beschreven in bijlage 7 van de Handreiking.

Een overzicht van de geurbelasting in relatie tot de geurhinderpercentages en de milieukwaliteit is te zien in tabel 3.

**Tabel 3. Woon- en verblijfsklimaat versus geurgehinderden versus geurbelasting**

Milieukwaliteit	Geurgehinderden	Voorgrondbelasting*	Achtergrondbelasting*
Zeer goed	0 – 5 %	0 – 0,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	0 – 1,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Goed	5 – 10 %	0,7 – 1,8 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	1,5 – 3,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Redelijk goed	10 – 15 %	1,8 – 3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	3,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Matig	15 – 20 %	3 – 4,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	6,5 – 10 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Tamelijk slecht	20 – 25 %	4,5 – 6,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	10 – 14 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Slecht	25 – 30 %	6,5 – 8,5 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	14 – 19 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Zeer slecht	30 – 35 %	8,5 – 11,3 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	19 – 25 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Extreem slecht	35 – 40 %	11,3 – 14,7 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>	25 – 32 ou <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>

\* Deze waarden gelden alleen voor niet-concentratiegebieden, voor concentratiegebieden bestaan andere waarden. De gemeente Woudrichem ligt niet in een concentratiegebied.

De omschrijving van de milieukwaliteit kan niet op zichzelf worden gezien. De beleving van deze aanduidingen sluit het beste aan bij woongebieden. Ook dan is er in de beleving van geur een hele stap tussen de twee opeenvolgende categorieën, zoals 'redelijk goed' en 'matig'. Het verschil in geur tussen twee klassen kan nabij de grens daartussen (op korte afstand) niet worden waargenomen. Het 'gat' bestaat alleen tekstueel, omdat de geurbelastingen en hinderpercentages op elkaar aansluiten.

### 3.6. Geurgevoelig object

Een geurgevoelig object is in de Wgv gedefinieerd als: 'gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt'. Alleen een gebouw kan een geurgevoelig object zijn. Duidelijk is dat een woning een geurgevoelig object is, mits deze een positieve planologische bestemming heeft en feitelijk geschikt is en gebruikt wordt om in te wonen. Of een ander gebouw (niet zijnde een woning), bijvoorbeeld een bedrijfsgebouw een geurgevoelig object is moet worden beoordeeld aan de hand van de criteria die in de definitie verder zijn opgenomen.

*Het gebouw is bestemd voor menselijk verblijf.*

Gezien de toelichting op de Wgv betekent dit dat de locatie volgens een positieve planologische bestemming een functie moet hebben voor menselijk verblijf. In een kantoorgebouw, werkruimte of expeditieruimte kunnen zich mensen ophouden.

*Het gebouw is blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk verblijf.*

Het gebouw moet zodanig zijn (aard, indeling en inrichting) dat het feitelijk gezien ook mogelijk is om in het gebouw te verblijven. Als aan het voorgaande wordt voldaan zal dit in de praktijk normaliter ook het geval zijn.

*Het gebouw wordt daarvoor (menselijk verblijf) permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, gebruikt.*

Onduidelijk is wat onder permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik wordt verstaan. Waar de grens ligt in de mate van gebruik zal in de toekomst uit jurisprudentie moeten blijken.

Gelet op de definitie gaan wij er van uit dat bedrijfsgebouwen, waarin gedurende langere tijd, vrijwel dagelijks (meerdere) mensen verblijven aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object. Dit wordt bevestigd in jurisprudentie (onder andere ABRvS 200709155/1 van 24 december 2008, ABRvS 200801961/1 van 11 maart 2009, ABRvS 200902795/5/R3 van 14 oktober 2009 en ABRvS 201202274/1/A1 van 10 oktober 2012).

Woningen bij andere veehouderijen zijn ook geurgevoelige objecten. Voor deze woningen gelden afstandseisen (artikel 3, lid 2 Wgv). De afstandseisen zijn gelijk aan de afstandseisen zoals beschreven in paragraaf 3.3.2.

### **3.7. Bebouwde kom**

#### **3.7.1. Het begrip 'bebouwde kom'**

Het begrip 'bebouwde kom' is in de Wgv niet gedefinieerd, evenmin als in de Wet op de Ruimtelijke Ordening (Wro). In de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de Wgv is aangegeven dat de grens van de bebouwde kom 'niet wordt bepaald door de Wegenverkeerswetgeving, maar evenals in de ruimtelijke ordening door de aard van de omgeving'. Binnen een bebouwde kom is de op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing geconcentreerd tot een samenhangende structuur. Als bebouwde kom wordt beschouwd: 'het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft' en waarin (dus) veel mensen per oppervlakte-eenheid daadwerkelijk wonen of verblijven. InfoMil concludeert in haar handleiding behorend bij de Wgv dat het voor de hand ligt om voor de grenzen van de bebouwde kom aan te sluiten bij wat in de ruimtelijke ordening (het plaatselijke bestemmingsplan) daaronder wordt verstaan.

Of een bepaalde omgeving een bebouwde kom is zal per geval moeten worden bepaald. Zoals gezegd is dit niet eenduidig gedefinieerd. De volgende zaken spelen in deze afweging en rol:

- dichtheid bebouwing;
- aard en structuur van de omgeving en bebouwing;
- planologische karakter.

Mogelijk dat ook de historische situatie een rol speelt. Voor woningen gaan wij uit van een bebouwde kom, als deze in een woonwijk of woongebied zijn gelegen, waarbij de erven aan meerdere zijden aan elkaar aansluiten. Woningen die geconcentreerd zijn gelegen in een op zichzelf staande lintbebouwing beschouwen wij niet als bebouwde kom. Deze opvatting sluit aan bij de jurisprudentie over het begrip bebouwde kom zoals dat werd gehanteerd in de brochure veehouderij en Hinderwet (één van de 'stankrichtlijnen') en in de Stankwet.

### 3.7.2. Jurisprudentie over 'bebouwde kom'

Over het begrip bebouwde kom op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is inmiddels beperkt jurisprudentie beschikbaar. Hierna beschrijven wij de hoofdpunten van enkele relevante uitspraken. De conclusie (weergegeven in de eerste zin) geldt per uitspraak alleen voor de betreffende situatie.

#### *Lintbebouwing (1)*

Een gebied met (voormalige) veehouderijen en burgerwoningen met op verschillende plaatsen een onderlinge afstand van 80 tot 130 meter wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 201105329/1/A4 van 14 november 2012).

#### *Lintbebouwing (2)*

Een gebied met verschillende woningen en agrarische bedrijven in de omgeving van voornamelijk landbouwgronden wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 201100912/1/M2 van 3 augustus 2011). In de overwegingen noemt de Afdeling dat enige concentratie van gebouwen en bevolking bestaat, maar de omvang daarvan te klein om die concentratie als bebouwde kom aan te kunnen merken.

#### *Lintbebouwing (3)*

Geurgevoelige objecten die samen met de inrichting en een beperkt aantal agrarische bedrijven in een langgerekt lint liggen, zijn buiten de bebouwde kom gelegen (AbRvS 200800452/1 van 26 november 2008). In de overwegingen noemt de Afdeling dat het lint ligt in het buitengebied. Verder noemt zij dat de dichtstbijzijnde dorpskern op meer dan 750 meter ligt.

#### *Lintbebouwing (4)*

Een lint van bebouwing die aan één zijde langs de weg is gelegen wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 200907242/1/H1 van 23 juni 2010).

In haar overwegingen noemt de Afdeling dat geen sprake is van een samenhangende structuur.

*Verspreid liggende bebouwing (1)*

Een gebied met verspreid liggende woonbebouwing en dat wordt gedomineerd door kassen wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 201000560/1/T1/R3 van 26 januari 2011). In de overwegingen noemt de Afdeling dat sprake is van een aanzienlijk minder dichte bebouwingsstructuur dan bij de aangrenzende bebouwde kom.

*Verspreid liggende bebouwing (2)*

Een gebied met verspreid liggende woon- en bedrijfsbebouwing wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 200910546/1/M2 van 11 november 2009). In de overwegingen noemt de Afdeling dat percelen op ruime afstand van elkaar zijn gelegen en dat op een afstand van ongeveer 490 meter pas verdichting van de bebouwing optreedt.

*Cluster woningen en bedrijfsgebouwen*

Een 'gehucht' met enkele woningen en bedrijfsgebouwen wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 200902261/1/M2 van 25 november 2009). In de overwegingen noemt de Afdeling dat de omgeving voornamelijk bestaat uit landbouwgronden en oppervlaktewater en dat enige concentratie van gebouwen en bevolking bestaat, maar de omvang daarvan te klein om die concentratie als bebouwde kom aan te kunnen merken.

*Plangebied of specifieke woning*

Een plangebied als geheel kan worden aangemerkt als geen bebouwde kom (ABRvS 201000560/1/T1/R3 van 26 januari 2011, zie hierboven), terwijl een specifieke bestaande woning in een vergelijkbaar gebied wel moet worden aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 201012361/1/M2 van 7 september 2011). In de overwegingen noemt de Afdeling dat de woningen aan de rand van een bebouwde kom, met aan de voorzijde aaneengesloten bebouwing en aan de achterzijde weiland, zijn gelegen binnen de bebouwde kom.

*Bungalowpark (1)*

Een bungalowpark met 175 recreatiewoningen is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (ABRvS 200900791/1 van 23 september 2009). De Afdeling noemt dat het bungalowpark is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van een dorpskern. Ook wordt in de overwegingen genoemd dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat en niet het karakter heeft van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.



### *Bungalowpark (2)*

Een bungalowpark is door de Afdeling niet beschouwd als bebouwde kom (ABRvS 200900557/1/M2 van 12 mei 2010). De Afdeling noemt dat de omgeving van het park hoofdzakelijk uit landbouwgronden en bossen bestaat en niet het karakter heeft van een bebouwde kom. Ondanks een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking, vormt het bungalowpark op zich zelf geen bebouwde kom.

### *Zorginstelling*

Het terrein van een zorginstelling, waarop een aantal gebouwen staan, wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (AbRvS 200801961/1 van 11 maart 2009). Hieruit blijkt dat (alleen) een bepaalde dichtheid aan gebouwen en bevolking niet betekent dat het terrein het karakter van een bebouwde kom heeft. In haar overwegingen noemt de Afdeling dat het terrein is gelegen in het buitengebied op ruime afstand van de dorpskern.

### *Bedrijventerrein*

Een toekomstig bedrijventerrein op een afstand van 300 meter van een dorpskern wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 200901350/1/R3 van 30 juni 2010). In haar overwegingen noemt de Afdeling dat tussen de dorpskern en het bedrijventerrein een gebied met de bestemming Groen-Bos-Natuur-Water ligt waarin slechts enkele woningen kunnen worden gebouwd. Verder noemt de Afdeling dat sprake zal zijn van op korte afstand van elkaar gelegen bebouwing die is geconcentreerd tot een samenhangende structuur, maar dat dit niet betekent dat het bedrijventerrein op zichzelf een bebouwde kom vormt.

### *Kleine dorpskern*

Een kleine dorpskern met 12 huizen, een kerktoren en enkele boerderijen wordt niet aangemerkt als bebouwde kom (ABRvS 200904311/1/M3 van 14 a2010). In de overwegingen noemt de Afdeling dat de sprake is van enige concentratie van gebouwen en bevolking, maar dat de omvang te gering is om te kunnen spreken van een bebouwde kom.

Het planologische karakter van de omgeving wordt in deze uitspraken niet genoemd in de overwegingen. Kennelijk is, naast de twee andere door ons genoemde zaken (de dichtheid van de bebouwing en de aard en structuur van de omgeving) ook de afstand tot een dorpskern bepalend. Gesteld kan worden dat dit bepalend is voor het karakter van de omgeving.

### **3.7.3. Bebouwde kommen in de gemeente Woudrichem**

Op basis van het begrip bebouwde kom in de Wgv en de jurisprudentie daarover kan voor de verschillende bebouwingsconcentraties in de gemeente Woudrichem worden beoordeeld of sprake is van een bebouwde kom of niet. Voor de volgende plaatsen is zeker sprake van een bebouwde kom in termen van de Wgv:

- Woudrichem
- Rijswijk
- Giessen
- Rietdijk (bedrijventerrein)
- Uitwijk
- Andel
- Almkerk

Voor het buurtschap Oudendijk en de plaats Waardhuizen is op basis het begrip bebouwde kom in de Wgv en de jurisprudentie daarover niet direct te bepalen of sprake is van een bebouwde kom of niet. Voor deze bebouwingsconcentraties hebben wij een nadere beoordeling opgesteld.

Oudendijk wordt gevormd door een dichte lintbebouwing van met name woningen. Daarnaast is ook sprake van enkele maatschappelijke functies, zoals een basisschool en een verenigingsgebouw. Op afbeelding 2 is een luchtfoto van de lintbebouwing aangegeven.



**Afbeelding 2. Plattegrond Oudendijk**



Het staatbeeld van de Oudendijk heeft veel weg van een normale dorpsstraat, zie afbeelding 3.



**Afbeelding 3. Straatbeeld Oudendijk (bron: Google Streetview)**

Waardhuizen wordt gevormd door een dichte lintbebouwing van met name woningen en enkele agrarische bedrijven. Daarnaast is ook sprake van enkele maatschappelijke functies, zoals een basisschool en een kerk. Op afbeelding 4 is een luchtfoto van de lintbebouwing aangegeven.



**Afbeelding 4. Plattegrond Waardhuizen**

Het staatbeeld van de Waardhuizen heeft veel weg van een normale dorpsstraat, zie afbeelding 5.



**Afbeelding 5. Straatbeeld Waardhuizen (bron: Google Streetview)**

In paragraaf 3.7.2 is de jurisprudentie over bebouwde kom in termen van de Wgv opgesomd. Er zijn ook enkele zaken waar lintbebouwingen aan bod zijn gekomen. Door de afstand tot een dorpskern, de dichtheid van de bebouwing en het agrarische karakter zijn de lintbebouwingen in de genoemde uitspraken niet als bebouwde kom beoordeeld.

Bij de lintbebouwingen aan de Oudendijk en Waardhuizen is sprake van een grotere dichtheid aan woonbebouwing dan bij de lintbebouwingen in de genoemde uitspraken. Daarnaast is bij beide lintbebouwingen sprake van overe functies (maatschappelijk), die ook in een dorpskern voorkomen. Om deze redenen is het niet uit te sluiten dat gesproken kan worden van een bebouwde kom in termen van de Wgv. Ook met oog op eventuele toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen die de dichtheid van de woonbebouwing versterken, gaan wij voor beide lintbebouwingen (voorzichtigheidshalve) uit van een bebouwde kom in termen van de Wgv.

## 4. ACHTERGRONDBELASTING

---

### 4.1. Uitgangspunten

Het onderzoek naar de cumulatieve geurbelasting van veehouderijen heeft betrekking op de dieren waarvoor in de Rgv geuremissiefactoren zijn opgenomen, zoals varkens, vleesvee, pluimvee, schapen en geiten.

De gegevens van veehouderijen in de gemeente Woudrichem zijn opgenomen in de database van Web-BVB van de provincie Noord-Brabant<sup>3</sup>. Via deze database hebben gegevens over de actieve veehouderijen en de bijbehorende geuremissies verzameld.

Theoretisch kunnen veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van een gebied ook invloed hebben op de geurbelasting. Voor het berekenen van de achtergrondbelasting zijn daarom ook gegevens over de veehouderijen binnen een straal van twee kilometer van de gemeentegrens verzameld. De gegevens van de veehouderijen uit de buurgemeenten Werkendam, Aalburg en Zaltbommel volgen uit de database van Web-BVB van Noord-Brabant en van Gelderland<sup>4</sup>. In de gemeente Gornichem (Zuid-Holland) zijn binnen een straal van twee kilometer van de grens met Woudrichem geen veehouderijen gelegen die van invloed kunnen zijn voor de geurberekeningen.

De achtergrondbelasting wordt berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied. Naast de geuremissie moeten in dit verspreidingsmodel voor elke veehouderij de eigenschappen van de stal en de emissiepunten worden ingevoerd. Hierbij zijn wij uit van de standaardwaarden die volgen uit de handleiding bij het verspreidingsmodel V-Stacks Gebied:

- gemiddelde schoorsteenhoogte: 5,0 meter
- gemiddelde gebouwhoogte: 6,0 meter
- gemiddelde schoorsteenbinnendiameter: 0,5 meter
- gemiddelde uittreesnelheid: 4,0 meter per seconde

### 4.2. Huidige situatie

De geurcontouren voor de huidige situatie (volgens de vergunningen/meldingen) zijn weergegeven op de kaart in bijlage 1. De geursituatie wordt uitgedrukt in termen van milieukwaliteit (goed, matig, slecht, etc.), zie paragraaf 3.5.

Voor de cumulatieve geurbelasting (achtergrondbelasting) bestaan geen normen. Wel bestaan normen voor de individuele geurbelasting (voorgroundbelasting).

---

<sup>3</sup> zie <https://bvb.brabant.nl/>

<sup>4</sup> zie <http:// gelderland.vaa.com/webbvb/>



De norm voor de individuele geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object in een bebouwde kom bedraagt  $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  (zie paragraaf 3.3.1). Uit tabel 3 in paragraaf 3.5 blijkt dat bij een voorgrondbelasting van  $2,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  het woon- en verblijfsklimaat 'redelijk goed' is. Kennelijk wordt een 'redelijk goed' woon- en verblijfsklimaat acceptabel geacht voor geurgevoelige objecten in een bebouwde kom. Uit de kaart in bijlage 1 blijkt dat geen enkel geurgevoelig object in een bebouwde kom een slechter dan 'redelijk goed' woon- en verblijfsklimaat ondervindt.

De norm voor de individuele geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object buiten een bebouwde kom bedraagt  $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  (zie paragraaf 3.3.1). Uit tabel 3 in paragraaf 3.5 blijkt dat bij een voorgrondbelasting van  $8,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$  het woon- en verblijfsklimaat 'slecht' is. Kennelijk wordt een 'slecht' woon- en verblijfsklimaat acceptabel geacht voor geurgevoelige objecten in het buitengebied. Uit de kaart in bijlage 1 blijkt dat slechts één geurgevoelig object buiten een bebouwde kom een slechter dan 'slecht' woon- en verblijfsklimaat ondervindt.

#### **4.3. Maximale situatie (worst-case)**

Bij het onderzoek naar het nut en de noodzaak van aangepaste geurnormen of afstanden wordt ook de toekomstige geursituatie betrokken (zie paragraaf 2.4). Voor de toekomstige situatie gaan wij uit van de maximale uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen binnen de gemeente Woudrichem (worst-case situatie).

Het rekenmodel V-Stacks Gebied berekent de groeimogelijkheden van veehouderijen aan de hand van de ligging van de veehouderijen ten opzichte van geurgevoelige objecten. Daartoe moet een maximaal vergunbare emissie (plafondwaarde) worden ingesteld, welke voorkomt dat bedrijven groeien tot een irrealistische grootte. De maximaal vergunbare emissie hebben wij bepaald op basis van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

Van de 74 veehouderijen in de gemeente Woudrichem hebben:

- 43 veehouderijen de bestemming 'grondgebonden veehouderij';
- 4 veehouderijen de bestemming 'intensieve veehouderij';
- 1 veehouderij de bestemming 'gemengde veehouderij';
- 3 veehouderijen de bestemming 'geitenhouderij';
- 4 veehouderijen de bestemming 'paardenhouderij';
- 19 veehouderijen een woon-, bedrijfs- of overige bestemming.

Per bestemming hebben wij de maximaal te vergunnen geuremissie berekend.

### *Grondgebonden veehouderijen*

Grondgebonden veehouderijen zijn veehouderijen die (nagenoeg) geheel afhankelijk zijn van de agrarische grond als productiemiddel (voor bijvoorbeeld veevoer) en (nagenoeg) geheel gebruik maken van open grond waarbij weidegang essentieel is. Tot grondgebonden veehouderijen behoren:

- melkrundveehouderijen;
- paardenhouderijen;
- schapenhouderijen;
- geitenhouderijen, voor zover deze beweiden.

Paardenhouderijen en geitenhouderijen zijn apart bestemd in het bestemmingsplan. Voor melkrundvee (inclusief jongvee) zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren opgenomen. Voor deze dieren gelden afstanden (zie paragraaf 3.3.2). Buiten de afstandscontouren van (maximaal) 100 meter is wat betreft deze dieren geen geurhinder te verwachten. Voor schapen zijn in de Rgv wel geuremissiefactoren vastgesteld.

In de maximale (worst-case) situatie gaan wij ervan uit dat elke veehouderij met de bestemming 'grondgebonden' binnen de gemeente Woudrichem mogelijk uitbreidt naar het maximale aantal schapen dat gehouden kan worden onder het Activiteitenbesluit (2.000 stuks). Deze uitbreiding is overigens onwaarschijnlijk, aangezien de meeste veehouderijen in de omgeving op dit moment melkrundveehouderijen zijn. Daarnaast is bij het berekenen van de groeimogelijkheden uitsluitend rekening gehouden met het aspect geur conform de Wet geurhinder en veehouderij. Vanwege andere aspecten, zoals ammoniak (Natuurbeschermingswet) of fijn stof, is deze uitbreiding wellicht niet mogelijk.

### *Intensieve veehouderijen, gemengde veehouderijen en geitenhouderijen*

Bij intensieve en gemengde veehouderijen is sprake van de grootste geuremissie per m<sup>2</sup> bouwvlak wanneer vleesvarkens worden gehouden.

In de maximale (worst-case) situatie gaan wij ervan uit dat elke veehouderij met de bestemming 'intensieve veehouderij' of 'gemengde veehouderij' binnen de gemeente Woudrichem mogelijk uitbreidt naar het maximale aantal vleesvarkens dat gehouden kan worden op basis van de grootte van het bouwvlak.

Volgens praktijkwaarden van specialisten is per vleesvarken 1,2 m<sup>2</sup> aan bruto staloppervlakte nodig. De maximale geuremissiefactor voor vleesvarkens bedraagt 17,9 ou<sub>E</sub>/s (conform de huidige eisen)<sup>5</sup>. Bij een bouwvlakgrootte van bijvoorbeeld 1 ha kunnen dus 8.333 vleesvarkens worden gehouden, wat leidt tot een geuremissie van 149.160 ou<sub>E</sub>/s. Voor de intensieve of gemengde veehouderijen hebben wij op deze manier de maximaal ter vergunnen geuremissie vastgesteld. Voor geitenhouderijen hebben wij een soortgelijke werkwijze gehanteerd.

---

<sup>5</sup> zie Rgv, emissiearme staltypen

#### *Paardenhouderijen en overige veehouderijen*

Voor paarden zijn in de Rgv geen geuremissiefactoren vastgesteld. Voor paardenhouderijen is geen uitbreiding in geuremissie mogelijk. Voor de overige veehouderijen (met een woon-, bedrijfs- of overige bestemming) is ook geen uitbreiding in geuremissie mogelijk.

De kaart in bijlage 2 geeft de maximale situatie weer, waarbij de veehouderijen in de gemeente Woudrichem zijn uitgebreid tot hun maximale omvang. Deze maximale omvang (in  $ou_E/s$ ) wordt bepaald door de ligging en de geurnorm van bestaande geurgevoelige objecten in de omgeving en door de maximale waarde voor de geuremissie die is berekend op basis de mogelijkheden van het bestemmingsplan.

De groeimogelijkheden van de veehouderijen volgen uit de geurberekeningen. De rekenresultaten zijn opgesomd in tabel 4.

**Tabel 4. Samenvatting quickscan achtergrondbelasting**

criterium	Waarde
Totaal aantal actieve veehouderijen in de gemeente Woudrichem	74
- met groeimogelijkheden	44
- bestemmingsplan is beperkend	24
- geurnorm / ligging t.o.v. geurgevoelige objecten is beperkend	20
- zonder groeimogelijkheden	30
- bestemmingsplan is beperkend	23
- geurnorm / ligging t.o.v. geurgevoelige objecten is beperkend	7
Gemiddelde groeifactor in geuremissie per veehouderij	
- o.b.v. bestemmingsplan én ligging t.o.v. geurgevoelige objecten	3,2
- o.b.v. bestemmingsplan	9,0
- o.b.v. ligging t.o.v. van geurgevoelige objecten	13,6
Gemiddelde absolute groei in geuremissie per veehouderij	
- o.b.v. bestemmingsplan én ligging t.o.v. geurgevoelige objecten	16.054 $ou_E/s$
- o.b.v. bestemmingsplan	38.792 $ou_E/s$
- o.b.v. ligging t.o.v. van geurgevoelige objecten	45.158 $ou_E/s$

Uit de kaart in bijlage 2 blijkt dat geen enkel geurgevoelig object in een bebouwde kom een slechter dan 'redelijk goed' woon- en verblijfsklimaat ondervindt.

Uit de kaart in bijlage 2 blijkt dat slechts twee geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom een slechter dan 'slecht' woon- en verblijfsklimaat ondervinden.

#### **4.4. Afweging**

##### *Uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen*

Van de 74 actieve veehouderijen hebben 44 veehouderijen groeimogelijkheden in geuremissie. De overige 30 veehouderijen hebben geen groeimogelijkheden in geuremissie. Van de 30 veehouderijen die geen groeimogelijkheden in geuremissie

hebben is bij 23 veehouderijen de bestemming de beperkende factor. Bij 7 veehouderijen vormen de omliggende woningen de beperkende factor.

De 44 veehouderijen met groeimogelijkheden kunnen gemiddeld nog met een factor 3,2 uitbreiden in geuremissie. De uitbreiding in geuremissie bedraagt gemiddeld 16.054 ou<sub>E</sub>/s per veehouderij. De uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen vormen geen aanleiding om voor bepaalde gebieden in de gemeente Woudrichem aangepaste geurnormen vast te stellen.

#### *Ruimtelijke ontwikkelingen*

Op de kaarten in de bijlagen zijn ook de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Woudrichem weergegeven. De geurcontouren (voorgrondbelasting en achtergrondbelasting) van veehouderijen vormen bij geen enkele mogelijke ruimtelijke ontwikkeling een knelpunt. Mogelijk vormen wel de afstandscontouren een knelpunt. Het onderzoek naar de afstandscontouren is beschreven in hoofdstuk 5.

#### *Woon- en verblijfsklimaat*

In de vergunde situatie ondervindt slechts één geurgevoelig object een woon- en verblijfsklimaat dat slechter is dan het woon- en verblijfsklimaat dat zou gelden op grond van de geurnorm voor de individuele geurbelasting. In de maximale (worst-case situatie) komt hier slechts één geurgevoelig object bij. Het woon- en verblijfsklimaat vormt geen aanleiding om voor bepaalde gebieden in de gemeente Woudrichem aangepaste geurnormen vast te stellen.



## 5. AFSTANDEN

### 5.1. Uitgangspunten

Het onderzoek naar de afstandscontouren van veehouderijen heeft betrekking op de dieren waarvoor in de Rgv geen geuremissiefactoren zijn opgenomen, zoals melkrundvee, vrouwelijk jongvee en paarden.

De gegevens van veehouderijen in de gemeente Woudrichem zijn opgenomen in de database van Web-BVB van de provincie Noord-Brabant<sup>6</sup>. Via deze database hebben wij gegevens over de actieve veehouderijen en de bijbehorende dieraantallen verzameld.

### 5.2. Quickscan

Het onderzoek naar knelpunten met betrekking tot de afstanden begint met een quickscan. In de quickscan zijn van alle veehouderijen in de gemeente Woudrichem de bouwvlakken volgens het vigerende bestemmingsplan op een kaart geprojecteerd. De bouwvlakken zijn weergegeven op de kaart in bijlage 3.

Op de kaart in bijlage 3 zijn ook de afstanden van 50 en 100 meter rondom de bouwvlakken ingetekend. Met behulp van deze kaart is bepaald welke veehouderijen zeker niet overbelast zijn wat betreft afstanden. Dit is het geval wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in het buitengebied) binnen de afstand van 50 meter van het bouwvlak van een veehouderij ligt én wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in een bebouwde kom) binnen de afstand van 100 meter van het bouwvlak van een veehouderij ligt (zie paragraaf 3.3.2).

Daarnaast zijn de dieraantallen- en soorten van deze veehouderijen bekeken. De veehouderijen die zeker geen dieren houden waarvoor afstanden gelden kunnen wat betreft afstanden dus ook niet overbelast zijn. De resultaten van de quickscan zijn opgesomd in tabel 4.

**Tabel 5. Samenvatting quickscan afstanden**

Criteriaum	Waarde
Totaal aantal actieve veehouderijen in de gemeente Woudrichem	71
- met dieren waarvoor afstanden gelden	62
- zonder dieren waarvoor afstanden gelden	9
Totaal aantal veehouderijen mogelijk overbelast op basis van bouwvlak	31
- mogelijk overbelast op geurgevoelig object binnen bebouwde kom	11
- mogelijk overbelast op geurgevoelig object buiten bebouwde kom	23
- mogelijk overbelast op geurgevoelig object binnen én buiten bebouwde kom	3

<sup>6</sup> zie <https://bvb.brabant.nl/>

Het totaal aantal actieve veehouderijen in de gemeente Woudrichem bedraagt 71. Van deze 71 veehouderijen houden er 62 (onder andere) dieren waarvoor afstanden gelden.

Uit de quickscan blijkt dat 31 veehouderijen mogelijk overbelast zijn wat betreft afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten in de omgeving. Deze 31 veehouderijen zijn nader bekeken in het detailonderzoek.

### 5.3. Detailonderzoek

In het detailonderzoek wordt bepaald welke veehouderijen daadwerkelijk overbelast zijn wat betreft afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten in de omgeving. Hiertoe zijn op basis van de milieudossiers de daadwerkelijke stallen met dieren waarvoor afstanden gelden in beeld gebracht. Deze stallen zijn weergegeven op de kaart in bijlage 4. Op deze kaart zijn ook de afstanden van 50 en 100 meter rondom de betreffende stallen ingetekend.

Met behulp van de kaart in bijlage 4 is bekeken welke veehouderijen daadwerkelijk overbelast zijn. De resultaten van het detailonderzoek zijn opgesomd in tabel 6.

**Tabel 6. Samenvatting detailonderzoek afstanden**

criterium	Waarde
Totaal aantal mogelijk overbelaste veehouderijen	31
Totaal aantal veehouderijen daadwerkelijk overbelast op basis van stallen	20
- daadwerkelijk overbelast op geurgevoelig object binnen bebouwde kom	9
- daadwerkelijk overbelast op geurgevoelig object buiten bebouwde kom	12
- daadwerkelijk overbelast op geurgevoelig object binnen én buiten bebouwde kom	1

Van de 31 mogelijk overbelaste veehouderijen zijn 20 veehouderijen daadwerkelijk overbelast. Voor de 20 daadwerkelijk overbelaste veehouderijen is bekeken wat het effect is van een halvering van de wettelijk aan te houden afstanden.

### 5.4. Effect halvering wettelijk aan te houden afstanden

Uit het detailonderzoek blijkt dat 20 van de 74 veehouderijen in de gemeente Woudrichem overbelast is wat betreft afstanden. De gemeente Woudrichem kan besluiten de wettelijk aan te houden afstanden voor bepaalde gebieden door middel van een gemeentelijke verordening aan te passen (zie paragraaf 2.4). Door kortere afstanden vast te stellen kunnen veehouderijen meer (of hernieuwde) uitbreidingsmogelijkheden krijgen. Daarnaast ontstaat meer ruimte voor ruimtelijke plannen nabij veehouderijen met dieren waarvoor afstanden gelden.

De aan te houden afstand tot een geurgevoelig object in het buitengebied moet minimaal 25 meter bedragen. Voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom bedraagt de minimaal aan te houden afstand 50 meter (zie paragraaf 3.4). De afstanden van 25 en 50 meter rondom de stallen met dieren waarvoor afstanden gelden zijn ook ingetekend op de kaart in bijlage 4.

Met behulp van de kaart in bijlage 4 is bepaald welke veehouderijen na halvering van de wettelijk aan te houden afstanden nog altijd overbelast zijn. Dit is het geval wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in het buitengebied) binnen de afstand van 25 meter van een dierenverblijf van een veehouderij ligt én wanneer er geen geurgevoelig object (gelegen in een bebouwde kom) binnen de afstand van 50 meter van een dierenverblijf van een veehouderij ligt. De resultaten van de quickscan zijn opgesomd in tabel 7.

**Tabel 6. Samenvatting effect halvering wettelijk aan te houden afstanden**

criterium	Waarde
Totaal aantal overbelaste veehouderijen	20
Totaal aantal veehouderijen overbelast na halvering aan te houden afstanden	8
- overbelast op geurgevoelig object binnen bebouwde kom	5
- overbelast op geurgevoelig object buiten bebouwde kom	4
- overbelast op geurgevoelig object binnen én buiten bebouwde kom	1

Van de 20 overbelaste veehouderijen blijken 8 veehouderijen uitgaande van gehalveerde afstanden nog steeds overbelast te zijn. Voor deze veehouderijen biedt het halveren van de aan te houden afstanden niet direct een oplossing om een niet-overbelaste situatie te creëren. Voor de overige 12 veehouderijen biedt het halveren van de afstanden direct een oplossing. Deze veehouderijen krijgen direct weer groeimogelijkheden (in dieren waarvoor afstanden gelden).

## 5.5. Afweging

### *Uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen*

Van de 74 veehouderijen in de gemeente Woudrichem zijn 20 veehouderijen overbelast wat betreft de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten in de omgeving.

Bij 12 veehouderijen betreft het overbelast object een geurgevoelig object buiten een bebouwde kom. Bij deze 12 veehouderijen is veelal sprake van een nabij gelegen agrarische bedrijfswoning of incidentele burgerwoning in een verder open agrarisch gebied. Deze woningen vormen geen absolute belemmering voor de veehouderijen. In de meeste gevallen zijn er voor veehouderijen nog mogelijkheden om de emissiepunten van stallen op een afstand van meer dan 50 meter van de woningen in de omgeving te brengen, wanneer er wensen voor uitbreiding zijn.

Bij 9 veehouderijen betreft het overbelast object een geurgevoelig object binnen een bebouwde kom. Bij een halvering van de aan te houden afstanden tot een geurgevoelig object binnen een bebouwde kom is voor 5 veehouderijen nog altijd sprake van een overbelaste situatie.

Voor wat betreft de uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen is er geen aanleiding om voor bepaalde gebieden binnen de gemeente Woudrichem aangepaste afstandseisen vast te stellen.

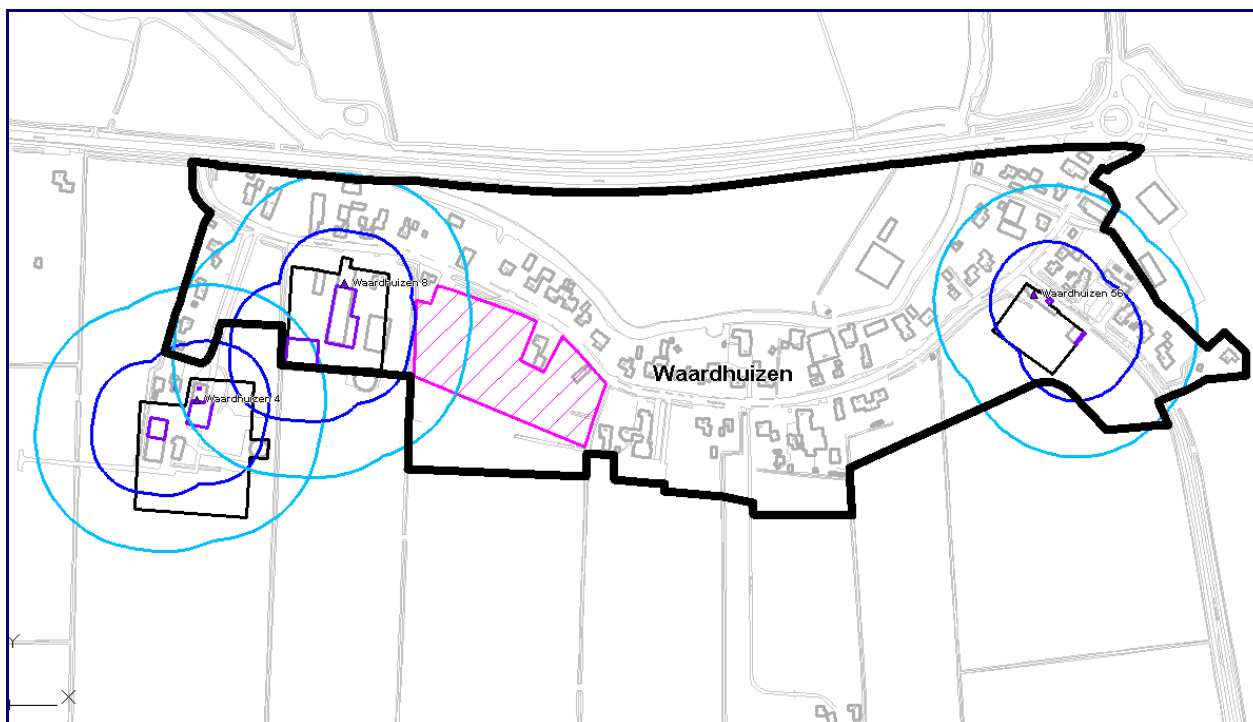
### Ruimtelijke ontwikkelingen

Op de kaarten in de bijlagen zijn ook de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Woudrichem weergegeven. Op enkele plaatsen is sprake van een mogelijk knelpunt:

- Lintbebouwing te Waardhuizen;
- Lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen;
- Plangebied Bronkhorst te Andel;
- Plangebied Hoefpad te Uitwijk;
- Plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld.

#### 5.5.1. Lintbebouwing te Waardhuizen

Er is sprake van een mogelijk knelpunt ter plaatse van de lintbebouwing te Waardhuizen. In paragraaf 3.7.3 is aangegeven dat deze lintbebouwing (met name na mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen) gezien kan worden als een bebouwde kom in termen van de Wgv. Dit levert belemmeringen op voor zowel mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen als de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen in deze omgeving, zie afbeelding 6.



**Afbeelding 6. Lintbebouwing te Waardhuizen**

De gemeente Woudrichem kan ervoor kiezen de afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van de lintbebouwing te Waardhuizen te halveren (van 100 naar 50 meter). Hiermee ontstaan meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze lintbebouwing.

Voor de veehouderijen binnen deze lintbebouwing biedt een afstandseis van 50 meter niet direct meer uitbreidingsmogelijkheden, aangezien de afstanden tot bestaande geurgevoelige objecten dan nog steeds te kort zijn. Er blijft sprake van een overbelaste situatie, maar wel wordt het creëren van een niet-overbelaste situatie gemakkelijker.

#### *Woon- en verblijfsklimaat*

Wanneer de gemeente Woudrichem voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van de lintbebouwing te Waardhuizen een kortere aan te houden afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de bestaande of de te realiseren geurgevoelige objecten. Vanwege de volgende redenen kan een lager niveau van bescherming acceptabel worden geacht:

- *Geen verandering in geursituatie*  
Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op de bestaande geursituatie in het gebied. Er is reeds sprake van woningen op te korte afstand van veehouderijen. Na het aanpassen van de aan te houden afstanden blijft nog altijd sprake van te korte afstanden tot bestaande woningen. Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen.
- *Geen geurklachten bij bestaande knelpunten*  
Bij de veehouderijen binnen de lintbebouwing te Waardhuizen zijn de afstanden van de dierenverblijven tot geurgevoelige objecten korter dan de vereiste afstanden. Ter plaatse van deze geurgevoelige objecten zou sprake kunnen zijn van potentiële geurhinder. Deze overbelaste situaties doen zich al sinds lange tijd voor.

Ondanks de korte afstanden tot geurgevoelige objecten hebben deze overbelaste situaties niet tot geurklachten geleid. Gezien de huidige geursituatie zullen de verruimde mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen nabij veehouderijen niet leiden een onacceptabele stijging van het daadwerkelijk aantal geurgehinderden en het aantal geurklachten in de omgeving.

- *Klein daadwerkelijk aantal geurgehinderden*  
De lintbebouwing te Waardhuizen is een gebied dat (voorzichtigheidsshalve) gezien moet worden als bebouwde kom in termen van de Wgv (zie paragraaf 3.7.3). Echter betreft het niet een gebied met een zeer grote dichtheid aan bebouwing, zoals bij de overige dorps- en stadskernen in de omgeving. Het daadwerkelijk aantal geurgehinderden zal daarom kleiner zijn.
- *Aanwezigheid veehouderijen bekend*  
De toekomstige bewoners van (mogelijk) te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderijen meenemen in hun overweging zich op die

plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.

- *Agrarisch gebied*  
Rondom de lintbebouwing te Waardhuizen ligt enkel agrarisch gebied. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor (mogelijk) te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.
- *Achtergrondbelasting geen knelpunt*  
Omdat de veehouderijen in de omgeving voornamelijk melkrundvee en paarden houden vormt de cumulatie van geur geen knelpunt. Het woon- en leefklimaat wat betreft de achtergrondbelasting is in de huidige situatie 'zeer goed'. In de maximale (worst-case) situatie is dit 'goed'.
- *Beperkt invloedsgebied*  
De effecten van het verkleinen van de afstand op de geursituatie in de lintbebouwing als geheel zijn verwaarloosbaar. Het aanpassen van de aan te houden afstanden maakt ontwikkelingen nabij veehouderijen mogelijk op kortere afstand dan de wettelijke afstanden zonder geurverordening. De invloed van de verordening is alleen lokaal, namelijk in de directe omgeving van een veehouderij, merkbaar.
- *Kortere afstanden mogelijk*  
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.4). De voorgestelde gehalveerde afstanden passen binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kunnen deze afstanden in bepaalde situaties of gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een keuze van het bevoegd gezag, de gemeente Woudrichem.

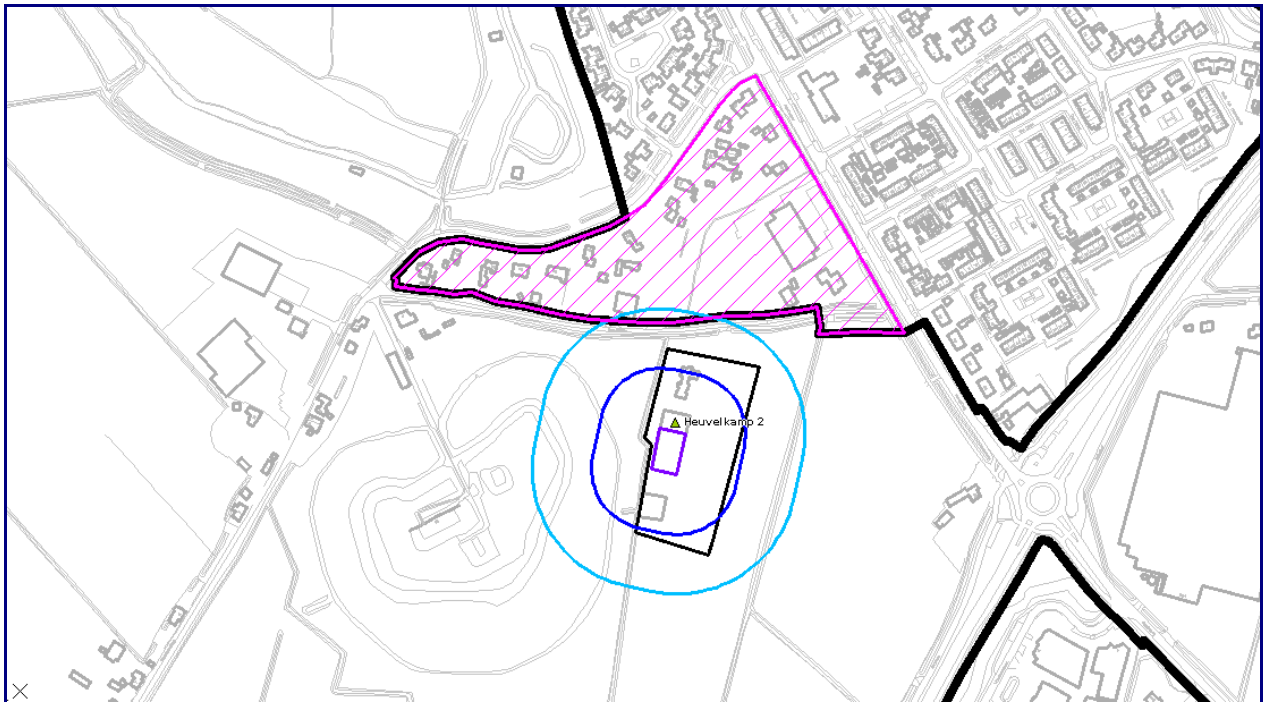
Mochten de veehouderijen een niet-overbelaste situatie creëren (door ervoor te zorgen dat de afstanden van de emissiepunten tot bestaande woningen groter is dan 50 meter), dan krijgen de betreffende veehouderijen nieuwe uitbreidingsmogelijkheden in dieraantallen. Voor de lintbebouwing te Waardhuizen acht de gemeente Woudrichem het ongewenst wanneer de veehouderijen kunnen uitbreiden naar meer dan 130 stuks melkrundvee en 91 stuks vrouwelijk jongvee. De betreffende veehouderijen houden in de huidige situatie minder dieren.

Om uitbreiding boven de 130 stuks melkrundvee en 91 stuks vrouwelijk jongvee te voorkomen kan een extra voorwaarde in de geurverordening worden opgenomen.

#### 5.5.2. Lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen

Er is sprake van een mogelijk knelpunt ter plaatse van de lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen. Aangezien de lintbebouwing een uitloper van de

bebouwde kom van Giessen vormt kan deze lintbebouwing (met name na mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen) gezien worden als een bebouwde kom in termen van de Wgv. Dit levert belemmeringen op voor zowel mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen als de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen in deze omgeving, zie afbeelding 7.



**Afbeelding 7. Lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen**

De gemeente Woudrichem kan ervoor kiezen de afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van de lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen te halveren (van 100 naar 50 meter). Hiermee ontstaan meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze lintbebouwing.

Voor de veehouderij nabij deze lintbebouwing biedt een afstandseis van 50 meter niet direct meer uitbreidingsmogelijkheden, aangezien deze veehouderij niet overbelast is op bestaande geurgevoelige objecten.

#### *Woon- en verblijfsklimaat*

Wanneer de gemeente Woudrichem voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van de lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen een kortere aan te houden afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de bestaande of de te realiseren geurgevoelige objecten. Vanwege de volgende redenen kan een lager niveau van bescherming acceptabel worden geacht:



- *Geen overbelaste situatie*  
Er is slechts één veehouderij van invloed op het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse van deze lintbebouwing. Daarbij is in de huidige situatie geen sprake van een te korte afstand tussen de stallen van de veehouderij en de bestaande woningen. In de toekomstige situatie kunnen geurgevoelige objecten dicht bij de veehouderij worden gerealiseerd, zonder dat daarbij de belangen van de veehouderij worden geschaad.
- *Klein daadwerkelijk aantal geurgehinderden*  
De lintbebouwing Burgstraat/Heuvelkamp te Giessen is een gebied dat (voorzichtigheidshalve) gezien moet worden als bebouwde kom in termen van de Wgv, met name na mogelijke toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Echter betreft het niet een gebied met een zeer grote dichtheid aan bebouwing, zoals bij de overige dorps- en stadskernen in de omgeving. Het daadwerkelijk aantal geurgehinderden zal daarom kleiner zijn.
- *Aanwezigheid veehouderijen bekend*  
De toekomstige bewoners van (mogelijk) te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.
- *Overgangsgebied naar agrarisch gebied*  
De lintbebouwing bevindt zich aan de rand van de bebouwde kom van Giessen. Het gebied kan worden gezien als een overgangsgebied tussen het dorp Giessen en het agrarische gebied daaromheen. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor (mogelijk) te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.
- *Achtergrondbelasting geen knelpunt*  
Omdat de veehouderijen in de omgeving voornamelijk melkrundvee en paarden houden vormt de cumulatie van geur geen knelpunt. Het woon- en leefklimaat wat betreft de achtergrondbelasting is in de huidige situatie 'zeer goed'. In de maximale (worst-case) situatie is dit 'goed'.
- *Beperkt invloedsgebied*  
De effecten van het verkleinen van de afstand op de geursituatie in de lintbebouwing als geheel zijn verwaarloosbaar. Het aanpassen van de aan te houden afstanden maakt ontwikkelingen nabij veehouderijen mogelijk op kortere afstand dan de wettelijke afstanden zonder geurverordening. De invloed van de verordening is alleen lokaal, namelijk in de directe omgeving van een veehouderij, merkbaar.

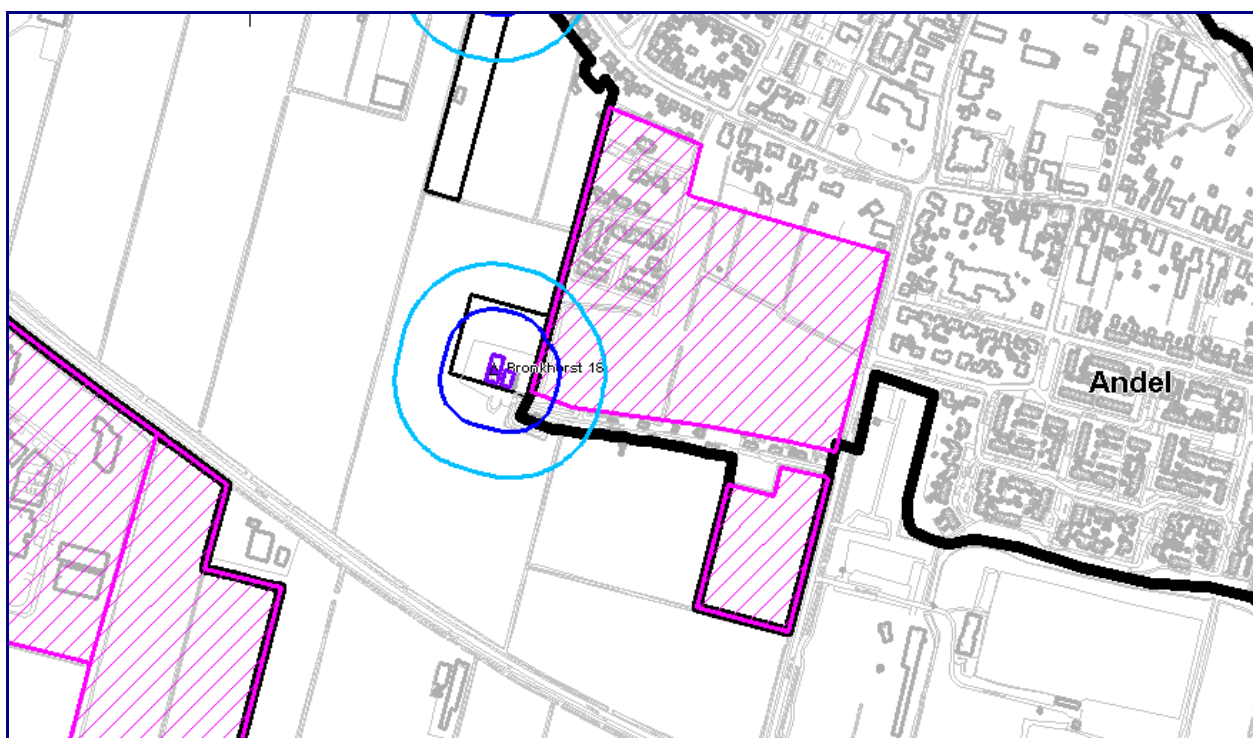


- *Kortere afstanden mogelijk*

De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.4). De voorgestelde gehalveerde afstanden passen binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kunnen deze afstanden in bepaalde situaties of gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een keuze van het bevoegd gezag, de gemeente Woudrichem.

### 5.5.3. Plangebied Bronkhorst te Andel

Er is sprake van een mogelijk knelpunt ter plaatse van het plangebied Bronkhorst te Andel. Na de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen maken de woningen binnen dit plangebied onderdeel uit van een bebouwde kom in termen van de Wgv. Dit levert belemmeringen op voor zowel mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen als de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen in deze omgeving, zie afbeelding 8.



**Afbeelding 8. Plangebied Bronkhorst te Andel**

De gemeente Woudrichem kan ervoor kiezen de afstanden ten opzichte van geurvoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van het plangebied Bronkhorst te Andel te halveren (van 100 naar 50 meter). Hiermee ontstaan meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plangebied.

Voor de veehouderij nabij dit plangebied biedt een afstandseis van 50 meter niet direct meer uitbreidingsmogelijkheden, aangezien deze veehouderij niet overbelast is op bestaande geurvoelige objecten.

### *Woon- en verblijfsklimaat*

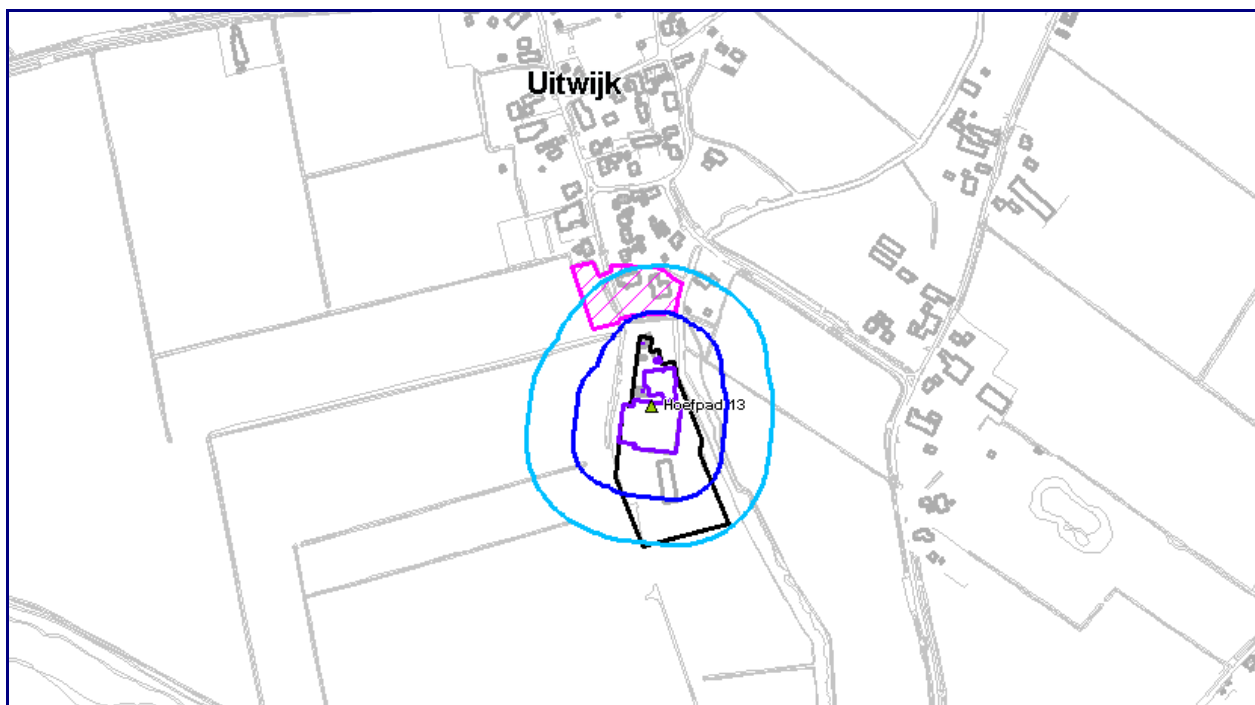
Wanneer de gemeente Woudrichem voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse het plangebied Bronkhorst te Andel een kortere aan te houden afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de bestaande of de te realiseren geurgevoelige objecten. Vanwege de volgende redenen kan een lager niveau van bescherming acceptabel worden geacht:

- *Geen overbelaste situatie*  
Er is slechts één veehouderij van invloed op het woon- en verblijfsklimaat ter plaatse dit plangebied. Daarbij is in de huidige situatie geen sprake van een te korte afstand tussen de stallen van de veehouderij en de bestaande woningen. In de toekomstige situatie kunnen geurgevoelige objecten dichterbij de veehouderij worden gerealiseerd, zonder dat daarbij de belangen van de veehouderij worden geschaad.
- *Aanwezigheid veehouderijen bekend*  
De toekomstige bewoners van (mogelijk) te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.
- *Overgangsgebied naar agrarisch gebied*  
Het plangebied bevindt zich aan de rand van de bebouwde kom van Andel. Het gebied kan worden gezien als een overgangsgebied tussen het dorp Andel en het agrarische gebied daaromheen. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor (mogelijk) te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.
- *Achtergrondbelasting geen knelpunt*  
Omdat de veehouderijen in de omgeving voornamelijk melkrundvee en paarden houden vormt de cumulatie van geur geen knelpunt. Het woon- en leefklimaat wat betreft de achtergrondbelasting is in de huidige situatie 'zeer goed'. In de maximale (worst-case) situatie is dit ook 'zeer goed'.
- *Beperkt invloedsgebied*  
De effecten van het verkleinen van de afstand op de geursituatie in de lintbebouwing als geheel zijn verwaarloosbaar. Het aanpassen van de aan te houden afstanden maakt ontwikkelingen nabij veehouderijen mogelijk op kortere afstand dan de wettelijke afstanden zonder geurverordening. De invloed van de verordening is alleen lokaal, namelijk in de directe omgeving van een veehouderij, merkbaar.
- *Kortere afstanden mogelijk*  
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of

normen (zie paragraaf 2.4). De voorgestelde gehalveerde afstanden passen binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kunnen deze afstanden in bepaalde situaties of gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een keuze van het bevoegd gezag, de gemeente Woudrichem.

#### 5.5.4. Plangebied Hoefpad te Uitwijk

Er is sprake van een mogelijk knelpunt ter plaatse van het plangebied Hoefpad te Uitwijk. Na de mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen maken de woningen binnen dit plangebied onderdeel uit van een bebouwde kom in termen van de Wgv. Dit levert belemmeringen op voor zowel mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen als de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen in deze omgeving, zie afbeelding 9.



**Afbeelding 9. Plangebied Hoefpad te Uitwijk**

De gemeente Woudrichem kan ervoor kiezen de afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van het plangebied Hoefpad te Uitwijk te halveren (van 100 naar 50 meter). Hiermee ontstaan meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit plangebied.

Voor de veehouderij nabij dit plangebied biedt een afstandseis van 50 meter niet direct meer uitbreidingsmogelijkheden, aangezien deze veehouderij niet overbelast is op bestaande geurgevoelige objecten.

#### *Woon- en verblijfsklimaat*

Wanneer de gemeente Woudrichem voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse het plangebied Hoefpad te Uitwijk een kortere aan te houden afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de

bestaande of de te realiseren geurgevoelige objecten. Vanwege de volgende redenen kan een lager niveau van bescherming acceptabel worden geacht:

- *Geen verandering in geursituatie*  
Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op de bestaande geursituatie in het gebied. Er is reeds sprake van woningen op te korte afstand van de veehouderij. Na het aanpassen van de aan te houden afstanden blijft nog altijd sprake van te korte afstanden tot bestaande woningen. Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderij.
- *Geen geurklachten bij bestaande knelpunten*  
In de huidige situatie zijn de afstanden van de dierenverblijven tot geurgevoelige objecten korter dan de vereiste afstanden. Ter plaatse van deze geurgevoelige objecten zou sprake kunnen zijn van potentiële geurhinder. Deze overbelaste situaties doen zich al sinds lange tijd voor.

Ondanks de korte afstanden tot geurgevoelige objecten hebben deze overbelaste situaties niet tot geurklachten geleid. Gezien de huidige geursituatie zullen de verruimde mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen nabij veehouderijen niet leiden een onacceptabele stijging van het daadwerkelijk aantal geurghinderden en het aantal geurklachten in de omgeving.

- *Aanwezigheid veehouderijen bekend*  
De toekomstige bewoners van (mogelijk) te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.
- *Overgangsgebied naar agrarisch gebied*  
Het plangebied bevindt zich aan de rand van de bebouwde kom van Uitwijk. Het gebied kan worden gezien als een overgangsgebied tussen het dorp Uitwijk en het agrarische gebied daaromheen. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor (mogelijk) te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.
- *Achtergrondbelasting geen knelpunt*  
Omdat de veehouderijen in de omgeving voornamelijk melkrundvee en paarden houden vormt de cumulatie van geur geen knelpunt. Het woon- en leefklimaat wat betreft de achtergrondbelasting is in de huidige situatie 'goed'. In de maximale (worst-case) situatie is dit ook 'goed'.

- *Beperkt invloedsgebied*  
De effecten van het verkleinen van de afstand op de geursituatie in de lintbebouwing als geheel zijn verwaarloosbaar. Het aanpassen van de aan te houden afstanden maakt ontwikkelingen nabij veehouderijen mogelijk op kortere afstand dan de wettelijke afstanden zonder geurverordening. De invloed van de verordening is alleen lokaal, namelijk in de directe omgeving van een veehouderij, merkbaar.
  
- *Kortere afstanden mogelijk*  
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.4). De voorgestelde gehalveerde afstanden passen binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kunnen deze afstanden in bepaalde situaties of gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een keuze van het bevoegd gezag, de gemeente Woudrichem.

#### 5.5.5. Plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld

Er is sprake van een mogelijk knelpunt ter plaatse van het plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld. Het is onwaarschijnlijk dat de te realiseren woningen binnen dit plangebied een bebouwde kom in termen van de Wgv gaan vormen. Er is dan ook geen sprake van een knelpunt voor zowel de veehouderijen als de ruimtelijke ontwikkelingen.

In de worst-case situatie dat de te realiseren woningen wel als bebouwde kom in termen van de Wgv moeten worden gezien, is eerste instantie eveneens geen sprake van een knelpunt voor zowel de veehouderijen als de ruimtelijke ontwikkelingen, zie afbeelding 10.



**Afbeelding 10. Plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld**

Echter hebben de veehouderijen in de omgeving nog mogelijkheden om uit te breiden in de richting van het plangebied. De ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen (wanneer deze een bebouwde kom in termen van de Wgv vormen) mogelijk een belemmering vormen voor de uitbreidingsmogelijkheden van deze veehouderijen.

De gemeente Woudrichem kan ervoor kiezen de afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van het plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld te halveren (van 100 naar 50 meter).

Hiermee worden de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen in de richting van dit plangebied behouden, ook als sprake is van een bebouwde kom in termen van de Wgv.

#### *Woon- en verblijfsklimaat*

Wanneer de gemeente Woudrichem voor geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse het plangebied Fortwoningen Landgoed Kraaiveld een kortere aan te houden afstand vaststelt resulteert dit in een lager beschermingsniveau voor de bestaande of de te realiseren geurgevoelige objecten. Vanwege de volgende redenen kan een lager niveau van bescherming acceptabel worden geacht:

- *Geen overbelaste situatie*  
In de huidige situatie is geen sprake van een te korte afstand tussen de stallen van de veehouderij en de te realiseren woningen. In de toekomstige situatie kunnen geurgevoelige objecten dichterbij de veehouderij worden gerealiseerd, zonder dat daarbij de belangen van de veehouderij worden geschaad.
- *Aanwezigheid veehouderijen bekend*  
De toekomstige bewoners van (mogelijk) te realiseren woningen kunnen de aanwezigheid van de veehouderij meenemen in hun overweging zich op die plaats te vestigen. De geursituatie is in dit rapport inzichtelijk gemaakt en kan een onderdeel vormen in de besluitvorming van de toekomstige bewoners.
- *Op zichzelf staande bebouwde kom in agrarisch gebied*  
Het plangebied vormt een op zichzelf staande bebouwde kom in een agrarisch gebied. Gezien de ligging direct aan het agrarische gebied kan de gemeente overwegen een lager niveau van bescherming voor (mogelijk) te realiseren woningen aanvaardbaar te achten.
- *Achtergrondbelasting geen knelpunt*  
Omdat de veehouderijen in de omgeving voornamelijk melkrundvee en paarden houden vormt de cumulatie van geur geen knelpunt. Het woon- en leefklimaat wat betreft de achtergrondbelasting is in de huidige situatie 'goed' of 'zeer goed'. In de maximale (worst-case) situatie is dit 'redelijk goed'.
- *Beperkt invloedsgebied*  
De effecten van het verkleinen van de afstand op de geursituatie in de lintbebouwing als geheel zijn verwaarloosbaar. Het aanpassen van de aan te houden afstanden maakt ontwikkelingen nabij veehouderijen mogelijk op kortere afstand dan de wettelijke afstanden zonder geurverordening. De invloed van de verordening is alleen lokaal, namelijk in de directe omgeving van een veehouderij, merkbaar.
- *Kortere afstanden mogelijk*  
De Wgv biedt gemeenten de mogelijkheid om voor bepaalde gebieden andere afstanden of normen vast te stellen dan de landelijk gestelde afstanden of normen (zie paragraaf 2.4). De voorgestelde gehalveerde afstanden passen binnen de bandbreedte die de Wgv daarbij biedt. Kennelijk kunnen deze afstanden in bepaalde situaties of gebieden acceptabel worden geacht. Dit is een keuze van het bevoegd gezag, de gemeente Woudrichem.



## **6. CRITERIA BIJ HET BEPALEN VAN EEN ANDERE WAARDE**

---

### **6.1. Inleiding**

Afhankelijk van de doelstellingen die de gemeente Woudrichem heeft voor de in dit rapport behandelde gebieden zou het wenselijk kunnen zijn om een geurverordening op te stellen, waarin de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van deze gebieden worden gehalveerd. In hoofdstukken 4 en 5 is het eerste criterium (de huidige en te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in een gebied) van artikel 8 Wgv afgewogen. Ook is hierbij criterium d, namelijk de gewenste ruimtelijke inrichting van de gebieden betrokken. De overige twee criteria waarmee rekening moet worden gehouden zijn in de volgende paragrafen beschreven.

### **6.2. Belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging worden betrokken. Met het belang van een geïntegreerde aanpak van de verontreiniging wordt bedoeld dat afwenteling van de verontreiniging op een ander milieucompartiment moet worden voorkomen. Hierbij moet een hoog niveau van bescherming voor het milieu in zijn geheel worden bevorderd. Bij het opstellen van een gemeentelijke verordening moet derhalve niet alleen worden gekeken naar de geursituatie, maar ook naar de gevolgen daarvan voor andere milieucompartimenten (zoals ammoniak, geluid, energie en dergelijke). Het aanpassen van de aan te houden afstanden heeft geen invloed op groei- of vestigingsmogelijkheden van veehouderijen en daarom geen gevolgen voor de andere milieucompartimenten.

### **6.3. Noodzaak van een even hoog niveau van bescherming van het milieu**

Bij het opstellen (of aanpassen) van een gemeentelijke verordening op basis van de Wgv moet verder de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu worden betrokken. Een even hoog niveau van de bescherming van het milieu wil zeggen dat het bereikte niveau van bescherming door het stellen van algemene regels in plaats van individuele regels even hoog moet zijn als in het geval van een toets aan de individuele regels. Bij het opstellen (of aanpassen) van een verordening worden geen generieke regels gesteld die individuele regels vervangen. Het beschermingsniveau voor de toepassing van de individuele regels wordt aangepast.

Deze geurgebiedsvisie, samen met de gemeentelijke afweging, kan resulteren in een andere normstelling, die past binnen de wettelijk bepaalde grenzen. Verder moeten bij een veehouderij de beste beschikbare technieken worden toegepast (verplicht op grond van de Wet milieubeheer). Het voorgaande geeft voldoende garantie dat voor het milieu in zijn geheel een ten minste gelijkwaardig niveau van bescherming is gewaarborgd, in vergelijking met de situatie waarin alle bedrijven individueel zouden worden beoordeeld.



## 7. CONCLUSIE

---

Uit hoofdstuk 4 blijkt dat de achtergrondbelasting in de huidige of de maximale (worst-case) situatie geen aanleiding vormt om voor bepaalde gebieden binnen de gemeente Woudrichem aangepaste geurnormen vast te stellen.

Uit hoofdstuk 5 blijkt dat er een aanleiding bestaat om de aan te houden afstand ter plaatse van een aantal gebieden in de gemeente Woudrichem aan te passen. Om meer mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen te creëren is het wenselijk om een geurverordening op te stellen, waarin de aan te houden afstanden tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom ter plaatse van deze gebieden worden gehalveerd (van 100 naar 50 meter).

Uit een beschouwing van de criteria die zijn opgenomen in artikel 8 van de Wgv blijkt dat aanpassen van afstanden in een gemeentelijke verordening mogelijk is.

In deze geurgebiedsvisie is rekening gehouden met de huidige en de toekomstige geursituatie. De aangepaste afstandseis resulteert in een toename van de ruimte voor ruimtelijke ontwikkelingen. De uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen blijven gelijk. Wel krijgen de betrokken veehouderijen meer ruimte om (in geval van een overbelaste situatie) een niet-overbelaste situatie te creëren of om (in geval van een niet-overbelaste situatie) een groter gedeelte van het bouwvlak te benutten voor het realiseren van stallen.

Voor de bestaande of te realiseren geurgevoelige objecten is sprake van een acceptabel beschermingsniveau. Dit is toegelicht in hoofdstuk 5.