

WIJZIGINGSBESLUIT WATERVERGUNNING

Besluit voor het wijzigen van de watervergunning met nummer 2017-Z7788 (behouden van aangepaste steiger)

Zaaknummer: 2020-Z8555

Datum: 12 februari 2021



Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	3
5	Aanvraag.....	4
5.1	Samenvatting aanvraag	4
5.2	Locatie	4
5.3	Vergunningplichtige handelingen	5
5.4	Zorgplicht	5
6	Toetsing.....	6
6.1	Algemeen	6
6.2	Overwegingen	7
6.3	Conclusie toetsing	8
7	Procedure en rechtsbescherming	8
7.1	Procedure	8
7.2	Rechtsbescherming	9
8	Mededelingen	10
9	Bijlagen	10

WIJZIGINGSBESLUIT

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 12 oktober 2020 een verzoek ontvangen van de verzoeker, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

Het verzoek betreft het wijzigen van de verleende watervergunning van 10 oktober 2017 met nummer 2017-Z7788 voor het maken en behouden van een trap in het talud van de Roer te Roermond en het maken van behouden van een steiger in de Roer te Roermond. Het wijzigingsverzoek heeft alleen betrekking op de steiger. Op basis van de Waterwet en de Keur van Waterschap Limburg (2019) is het dagelijks bestuur hiervoor het bevoegde gezag.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur om het besluit met nummer 2017-Z7788, die op 10 oktober 2017 aan de verzoeker is verleend, als volgt te wijzigen:

- a. de tekening van bijlage 3 van de vergunning met nummer 2017-Z7788 voor het gedeelte van de steiger te laten vervallen en te vervangen door de tekening van bijlage 2 van het wijzigingsbesluit met nummer 2020-Z8555. Bijlage 3 van de vergunning met nummer 2017-Z7788 blijft voor het gedeelte van de trap in stand.
- b. de volgende onderdelen deel uit te laten maken van dit besluit:
 - oorspronkelijke vergunning (bijlage 1);
 - tekening van de aangelegde situatie met betrekking tot de steiger (bijlage 2);
 - foto van de gerealiseerde situatie (bijlage 3).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De verzoeker heeft op 10 oktober 2017 onder nummer 2017-Z7788 vergunning gekregen voor het maken en behouden van een trap in het talud van de Roer en het maken van behouden van een steiger in de Roer ter plaatse van het Steeleiland te Roermond.

De trap en steiger zijn recentelijk gerealiseerd. In overeenstemming met de vergunningsvoorschriften is dit gemeld bij het waterschap. Tijdens een controle van de gerealiseerde werk is geconstateerd dat de steiger niet overeenkomstig de verleende vergunning is gebouwd.

Er is vergunning verleend voor een steiger met schuine zijkanten. De gerealiseerde steiger heeft een schuine zijkant en een rechte kant (zie bijlage 1). In verband met persoonlijke omstandigheden is hier een verlaagd plateau aangebracht.

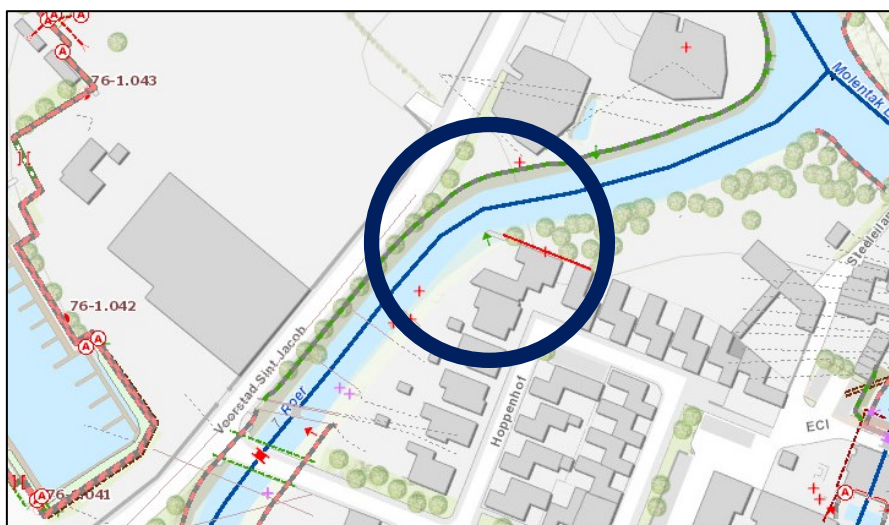
Ook zijn de voorschriften met betrekking tot de hoek van de schuine gedeelten van de steiger niet nageleefd (zie bijlage 4 van de oorspronkelijke vergunning (bijlage 1 van het wijzigingsbesluit)). Deze zouden 45 ° moeten zijn, maar is kleiner. Ze zijn gerealiseerd conform de ingediende aanvraag. In paragraaf 7.3 van de vergunning met nummer 2017-Z7788 is expliciet aangegeven dat op dit punt de vergunning afwijkt van de aanvraag.

Om het bovenstaande formeel vast te leggen, is een wijziging van de vergunning aangevraagd.

De niet gewijzigde onderdelen van de op 10 oktober 2017 verleende vergunning voor het maken en behouden van een trap in het talud van de Roer en het maken van behouden van een steiger in de Roer ter plaatse van het Steeleiland te Roermond met nummer 2017-Z7788 blijven in stand (zie bijlage 1).

5.2 Locatie

De steiger is gerealiseerd op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 196.397, Y = 355.827.



De Roer is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Roermond en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De Roer heeft ter plaatse een profiel van vrije ruimte met een breedte van 4 meter. Het oppervlaktewater heeft een natuurfunctie.

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteit:
het behouden van een gewijzigde steiger (= bouwwerk) in de Roer ter plaatse van het Steeleiland te Roermond.

5.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Artikel 3.1: Zorgplicht van de Keur van Waterschap Limburg

1. Het is toegestaan om handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte, te verrichten of te laten verrichten mits voldaan wordt aan de in dit hoofdstuk opgenomen zorgplichtbepalingen.
2. Degene die de in lid 1 toegestane handelingen verricht of laat verrichten en weet of redelijkerwijs had kunnen weten dat door die handeling nadelige effecten voor het watersysteem ontstaan of kunnen ontstaan, voorkomt die effecten voor zover dit redelijkerwijs van hem kan worden verwacht.
3. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem als bedoeld in lid 2 wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:
 - a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen en/of inundaties;
 - b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
 - c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
 - d. belemmering van de inspectie- en/of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 5.23 van de Waterwet, belemmeren;
 - e. verslechtering van de ecologische waterkwaliteit;

- f. negatieve effecten van wegzijging en/of kwel op de ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
 - g. verzakkingen van de bodem en/of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen, en;
 - h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem.
4. Indien toch de nadelige effecten als bedoeld in lid 2 optreden, is degene die de handelingen met deze effecten verricht, verplicht al hetgeen redelijkerwijs mogelijk is te doen om de gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
5. Degene die handelingen met nadelige effecten verricht als bedoeld in lid 4, meldt die effecten zo spoedig mogelijk aan het dagelijks bestuur, als ook de maatregelen die hij van plan is te treffen of reeds heeft getroffen. Door of namens het dagelijks bestuur kunnen aanwijzingen worden gegeven voor de te treffen maatregelen, die stipt moeten worden opgevolgd.
6. Indien het dagelijks bestuur dat nodig oordeelt, kan, aanvullend op de in dit artikel opgenomen zorgplicht, in een op basis van artikel 3.2 vast te stellen uitvoeringsregel een specifieke zorgplicht worden opgenomen.

In aanvulling op de algemene zorgplicht geldt de volgende specifieke zorgplicht:

Specifieke zorgplichten

- § 1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. het plaatsen en hebben van een bouwwerk niet mag leiden tot beschadiging van het talud, de bodem en de oever van het oppervlaktewater;
2. het bouwwerk zodanig geplaatst dient te worden dat deze geen belemmering vormt voor het uitvoeren van onderhoud.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht wordt voldaan.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Roer heeft een natuurfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerplan 2016-2021.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende uitvoeringsregels:

1.5 Bouwwerken langs een oppervlaktewater

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

6. Aanleggen van een bouwwerk

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
De bergingscapaciteit van de Roer neemt af doordat de steiger een extra rechte kant heeft in plaats van de voorgeschreven schuine vlakken. Dit heeft echter geen invloed op de veiligheid van de aanwonenden van de Roer bij de Voorstad Sint Jacob. Bij een waterstand 19,40 NAP+ van de Roer ter plaatse van de stuw bij de Andersonweg wordt er geen water meer in de Roer gelaten. Het water wordt dan afgevoerd via de Hambeek. Het overtollige water in de Roer wordt met behulp van een pomp naar de Maas gepompt. In casu gaat het echter om een zeer beperkte toename van het bebouwd volume in de Roer.
Daarnaast zijn de afmetingen van de steiger zodanig dat het bouwvolume van de gerealiseerde steiger binnen het maximale bouwvolume valt dat gemaakt had mogen worden op basis van de vergunning met nummer 2017-Z7788 (zie bijlage 4 van de oorspronkelijke vergunning (bijlage 1 van het wijzigingsbesluit)).

- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
De afname van de doorstroomcapaciteit is nihil ten opzichte van de situatie die vergund is in het besluit met nummer 2017-Z7788. De afmetingen van de gerealiseerde steiger zijn zodanig dat het bouwvolume ervan binnen het maximale bouwvolume valt dat gemaakt had mogen worden op basis van de vergunning met nummer 2017-Z7788 (zie bijlage 4 van de oorspronkelijke vergunning (bijlage 1 van het wijzigingsbesluit)).
- stabiliteit taluds;
De stabiliteit van het talud van de Roer ter plaatse blijft gewaarborgd. De voorschriften die zijn opgenomen in de vergunning met nummer 2017-Z7788 zijn nog steeds van toepassing.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
De hoek van de schuine kanten van de steiger (45 °) is zodanig bepaald dat er zo min mogelijk drijfvuil ter plaatse van de steiger achterblijft. In voorschrift 1, eerste lid van de vergunning met nummer 2017-Z7788 is aangegeven dat de vergunninghouder verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud van de steiger. Zie ook voorschrift 9 'Oppervlaktewaterlichaam algemeen' van de vergunning met nummer 2017-Z7788.
Op basis van het bovenstaande is de vergunninghouder verantwoordelijk voor het onderhoud van de steiger en het verwijderen van het (drijf)vuil.
Naar verwachting zal de gevraagde wijziging geen significant negatief effect hebben op de doelmatigheid van het onderhoud van de Roer ter plaatse door het waterschap.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 12 oktober 2020 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2020-Z8555.

De aanvrager is op 2 december 2020 per e-mail (geregistreerd onder nummer 2020-D127822) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 2 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 9 december 2020 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder nummer 2020-D129707. Daarmee is de procedure opgeschort met 7 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

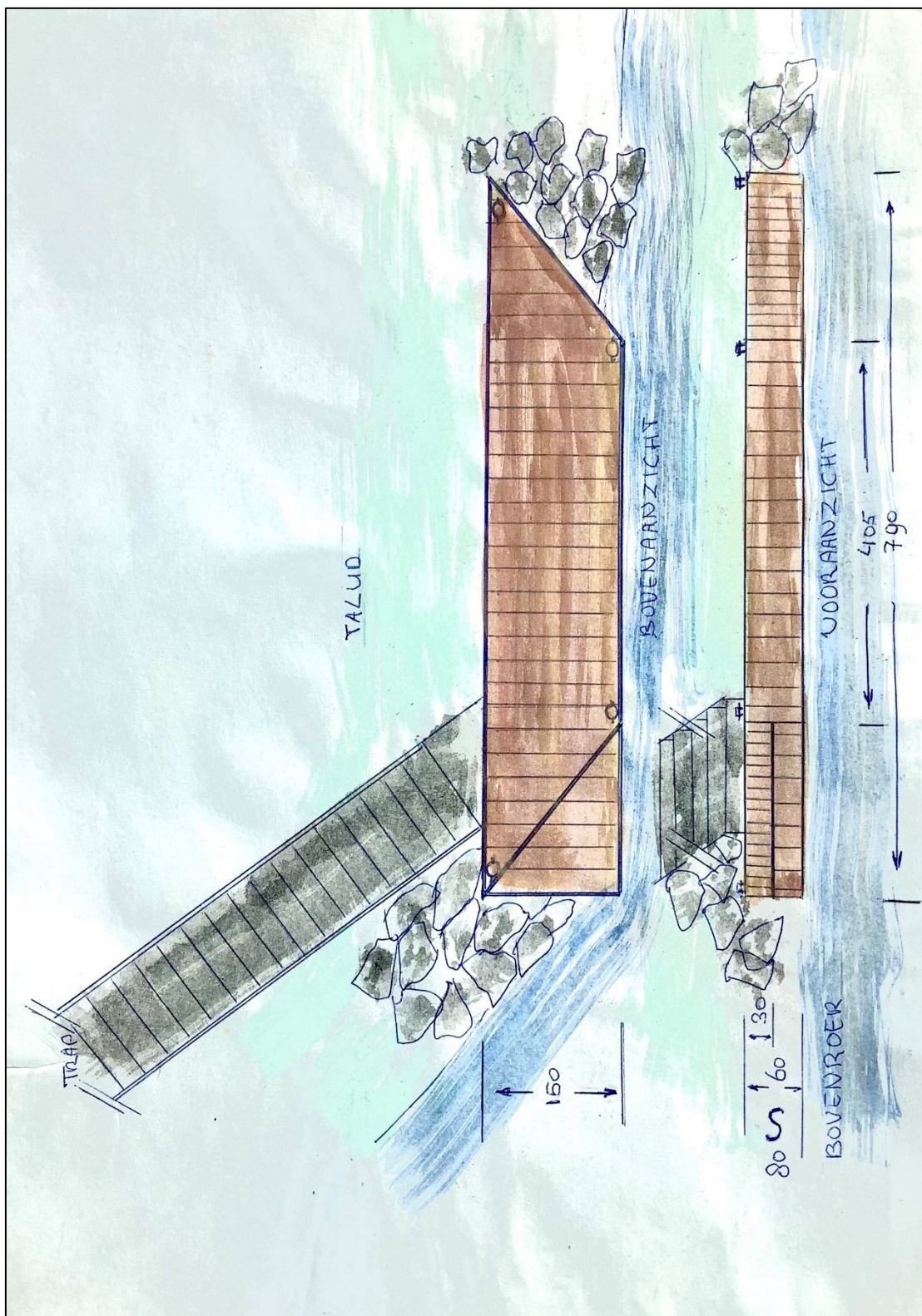
Een afschrift van dit wijzigingsbesluit is verzonden aan:
gemeente Roermond

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij wijzigingsbesluit met kenmerk 2020-Z8555:

- bijlage 1: oorspronkelijke vergunning (2021-D9844);
- bijlage 2: tekening van de aangelegde situatie;
- bijlage 3: foto gerealiseerde situatie.

Bijlage 2: tekening van de aangelegde situatie



Bijlage 3: foto gerealiseerde situatie



Situatie december 2020