



Groningen 12 februari 2021
Zaaknummer Z/21/043608
Contactpersoon
Uw kenmerk -
Bijlage(n) 2

Onderwerp: Ontwerp aanwijzingsbesluit onderhoudsplicht en legalisering damwand

Geachte heer ,

U ontvangt deze brief naar aanleiding van uw contact met ons waterschap (o.a.) op 28 mei 2020, waarin u aangeeft dat de houten damwand langs het perceel van het verzorgingshuis in slechte staat verkeert. Uw gemachtigde, , stelt in een brief van 6 januari 2021, door ons ontvangen op 8 januari 2021, namens u dat het waterschap onderhoudsplichtig is van het oeververdedigingswerk (OVW), gelegen aan het Polderdiep, Noorderstraat 24 te Warffum (perceel is kadastraal bekend WFM00C2576) en dat het waterschap het bestaande werk zou moeten vervangen.

Hieronder gaan we eerst in op een aantal algemeen juridische zaken die gelden voor waterschappen. Het dagelijks bestuur zal vervolgens een voornemen uitbrengen als bedoeld in artikel 4:8, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, dat betrekking heeft op wie onderhoudsplichtig is voor het onderhoud van het betreffende OVW en de legalisering van het bestaande werk.

Bestuursrecht en het waterschap

De belangrijkste bestuursrechtelijke wetten voor het waterschap zijn de Waterschapswet en de Waterwet. Daarin wordt aangegeven dat het waterschap de zorg om de waterhuishouding als taak heeft. Op basis van de Keur van het waterschap is het waterschap onderhoudsplichtig voor oevers en taluds als die onderdeel uitmaken van een primaire watergang. Deze onderhoudsplicht ziet echter alleen toe op de waterhuishoudkundige taak van het waterschap. Dit houdt in dat de aan- en afvoer van de watergang niet mag worden belemmerd. Het waterschap heeft immers als taak om overstromingen, wateroverlast (en waterschaarste) te voorkomen. Voor de aan- en afvoer van water moet de watergang daarom een minimaal doorstroomprofiel hebben. In de Legger van het waterschap¹ wordt o.a. aangegeven welke

¹ Raadpleegbaar via: <https://geo.noorderzijlvest.nl/>.



oppervlaktewaterlichamen het waterschap in beheer heeft en welk minimaal doorstroomprofiel benodigd is om de aan- en afvoer van het water te garanderen.

Mocht langs een watergang een regionale waterkering aanwezig zijn die in beheer is bij het waterschap, dan moet het waterschap ervoor zorgen dat die waterkering voldoet aan de daarvoor aangewezen veiligheidsnorm. De waterkeringen die het waterschap in beheer heeft, worden ook in de Legger van het waterschap aangegeven.

Privaatrecht en het waterschap

Het waterschap moet zich daarnaast houden aan het privaatrecht. Dit is het geval wanneer het waterschap eigenaar is van percelen grenzend aan percelen van inwoners van ons beheergebied.

Dat betekent in feite dat het waterschap zich moet gedragen als 'goede buur'. We mogen geen handelingen verrichten of handelingen nalaten die schade kunnen berokkenen bij onze burens. Andersom gelden die regels natuurlijk ook. Aangrenzende perceeleigenaren moeten voorkomen dat door handelingen of door het nalaten van handelingen, schade wordt aangericht aan de eigendommen van het waterschap.

Voor zover bestaande oeververdedigingswerken in een perceel staan dat in eigendom toebehoort aan het waterschap, stelt het dagelijks bestuur zich op het standpunt dat de vraag wie eigenaar is van het betreffende oeververdedigingswerk voor het aanwijzen van de onderhoudsplichtige van het werk irrelevant is. Een onderhoudsplichtige wordt immers aangewezen conform de (bestuursrechtelijke) regels voor het watersysteembeheer. Hiertoe is het dagelijks bestuur van het waterschap het bevoegde gezag.²

Wetgeving, regelgeving en beleid

In artikel 1 van de Waterschapswet wordt aangegeven dat waterschappen moeten zorgen voor een goede waterhuishouding. Daarbij mogen waterschappen conform artikel 78, eerste lid, voor de taken die horen bij de zorg om de waterhuishouding regels stellen. Artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van waterveiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in wetgeving en in beleid- en regelgeving van het waterschap.

De volgende wetgeving is in algemene zin van toepassing:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De volgende regelgeving en beleidsdocumenten zijn in algemene zin van toepassing:

- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;

² Vgl. ABRvS 18 september 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3169.



- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

Brief d.d. 15 januari 2021

In de brief van het waterschap van 15 januari 2021 heeft het waterschap aangegeven dat in zijn beheerregister niets vermeld staat omtrent de onderhoudsplicht van het betreffende oeververdedigingswerk en ook dat een vergunning of overeenkomst niet in het archief is aangetroffen. Zoals aangekondigd wordt daarom in deze brief een besluit genomen over wie aangewezen wordt als onderhoudsplichtige en waarop de onderhoudsverplichting rust. Het waterschap beoordeelt dit uit oogpunt van de functie waarvoor een OVW geplaatst is (of bij een nieuw werk; geplaatst wordt) en betreft daarbij in wiens belang het bestaande of nog aan te leggen werk is of wordt aangelegd.

Voor het waterschap kan een OVW geplaatst zijn omdat er ter plaatse een waterkering³ ligt, waarvoor een OVW nodig is om die in stand te houden, of omdat het doorstroomprofiel van de watergang krap is en het waterschap ervoor moet zorgen dat het profiel niet krappert. Een OVW kan ook geplaatst zijn in het belang van de aangrenzende eigenaar of eigenaren ten behoeve van het gebruik van het aangrenzende perceel, bijvoorbeeld voor de aanleg van een tuin, terras, steiger, weg, bebouwing, etc.. In dat geval staat het OVW er enkel in het belang van een aangrenzende eigenaar. In sommige gevallen kan er sprake zijn van gedeelde belangen. In dat geval zal de onderhoudsplicht op evenredige wijze verdeeld worden tussen het waterschap en de aangrenzende eigenaar.

Aanwijzing onderhoudsplicht en onderhoudsverplichting en legalisering

Overwegende dat,

- in uw situatie een bestaand oeververdedigingswerk is aangelegd bij een primaire watergang die in beheer is bij het waterschap (zie bijlagen 1a en 1 b);
- krachtens artikel 3.1.2, van de Keur van waterschap Noorderzijlvest, het verboden is zonder vergunning binnen de kernzone en beschermingszone van het oppervlaktewaterlichaam werken te hebben;
- het dagelijks bestuur, gelet op het ontbreken van toestemming van het waterschap (lees: een vergunning of overeenkomst) voor het betreffende OVW, gelet op de belangen van de aangrenzende eigenaar die zijn gediend bij de instandhouding van het OVW en handelend vanuit doelmatig waterbeheer, op dit moment geen aanleiding ziet om tot het verwijderen van het bestaande werk over te gaan;
- het dagelijks bestuur daarom voornemt te besluiten het aangelegde OVW in het Polderdiep te legaliseren;
- in uw situatie het bestaande OVW geen functie heeft die raakt aan de belangen van het waterschap:
 - o Uit een hydrologische berekening van het waterschap blijkt dat het doorstroomprofiel van het Polderdiep ter plaatse van de Noorderstraat 24 ruim voldoet (zie bijlage 2);

³ Waterkering: Een waterkering is een door mensen aangelegde of een natuurlijke verhoging in het landschap, die het achterliggende land beschermt tegen golven en overstroming bij hoge waterstanden. Meest bekende vorm is een dijk, een grondlichaam met een afdekking van klei en gras of harde materialen als stenen en asfaltbeton. Maar ook damwanden, oude stadsmuren en andere bouwwerken kunnen dienstdoen als waterkering, evenals door verstuuving ontstane duinen langs de zandige kust. Regionale of overige waterkering: Stelsel van kleinere waterkeringen dat het land beschermt tegen een overstroming. Dit zijn zichtbare en onzichtbare keringen langs de meren, kanalen en het boezemstelsel.



- Ter plaatse ligt geen regionale waterkering die door het OVW in stand wordt gehouden (zie Legger waterkeringen 2012).
- het OVW ter plaatse alleen een grondkerende functie heeft ter bescherming van het gebruik (incl. op het aangrenzend perceel gelegen bebouwing) van het aangrenzend perceel (kadastraal nummer WFM00C2576);
- het OVW in functie derhalve enkel in het belang van de aangrenzend eigenaar is aangelegd.

Voornemen

Gelet op het voorgaande wordt het werk alsnog vergund en wordt de eigenaar van het kadastrale perceelnummer WFM00C2576 aangewezen als onderhoudsplichtige van het OVW.

Onderhoudsvoorschriften

Het dagelijks bestuur is voornemens aan het te nemen besluit de volgende onderhoudsvoorschriften te verbinden:

1. De onderhoudsplichtige moet op zijn kosten het OVW in goede staat houden.
2. De onderhoudsplichtige houdt het OVW dusdanig in stand zodat het de functie van het oppervlaktewaterlichaam ter plaatse niet kan belemmeren of aantasten.
3. De onderhoudsplichtige voorkomt dat bij het onderhouden van het OVW materialen of afvalstoffen in het oppervlaktewaterlichaam terechtkomen.
4. Voor het onderhoud van het OVW worden geen voor het oppervlaktewaterlichaam schadelijke uitlogende materialen toegepast.
5. De onderhoudsplichtige houdt het OVW grond dicht en stabiel zodat deze niet vervormt of door de grond druk in de richting van het water wordt gedrukt.
6. De onderhoudsplichtige houdt het OVW in goede staat door tijdig het OVW geheel of gedeeltelijk te vervangen als deze verrot, vergaan of beschadigd is.

Terinzagelegging en zienswijzen

Het voornemen en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 13 februari 2021 tot en met 13 maart 2021 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Gedurende deze periode kunt u uw zienswijzen mondeling of schriftelijk kenbaar maken bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen.

Vervolgprocedure

Na ommekomst van de inzagetermijn neemt het dagelijks bestuur een besluit waarbij mogelijke ingekomen zienswijzen worden betrokken. Tegen dit nog te nemen besluit kan door belanghebbenden bezwaar en beroep ingesteld worden.



Contact

Heeft u vragen en/of opmerkingen over deze brief? Neemt u dan contact op met het waterschap via telefoonnummer 050 – 304 8911 of via e-mail vergunningen@noorderzijlvest.nl.

Ondertekening

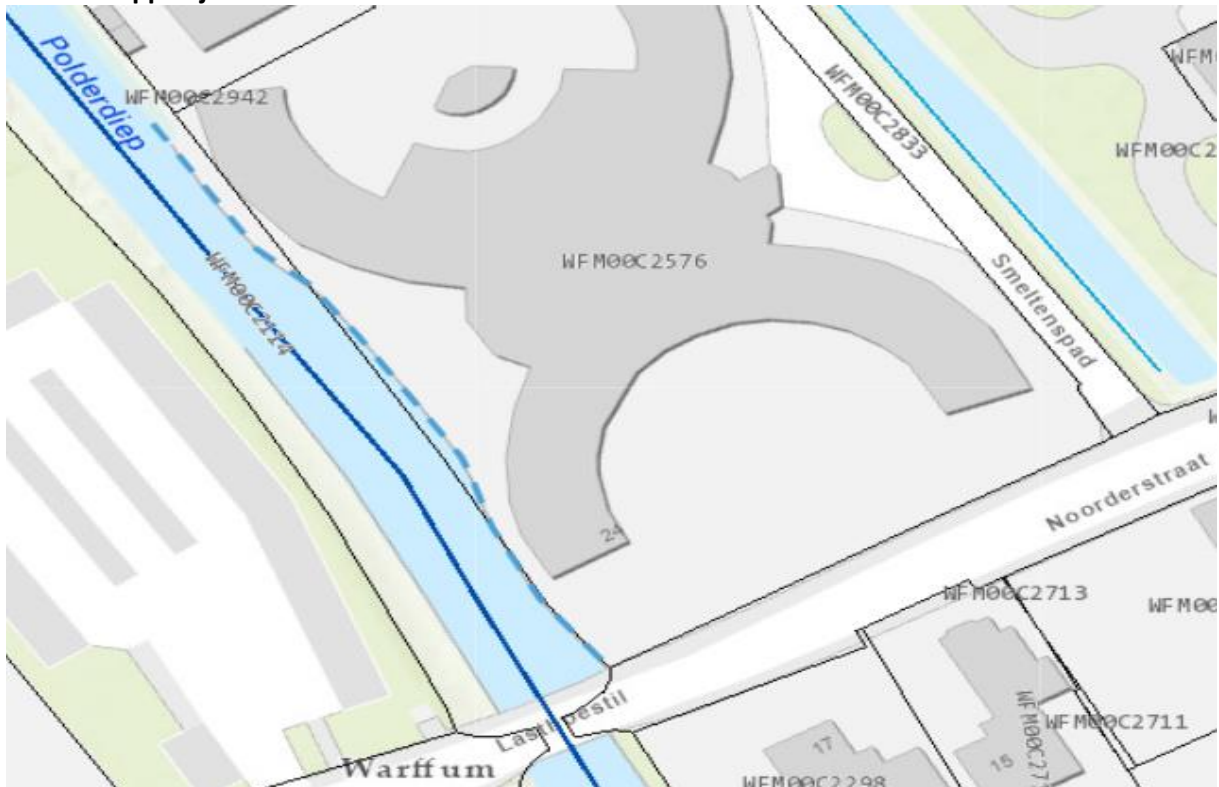
Groningen, 12 februari 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid



Bijlage 1a Kadastrale kaart met aanduiding onderhoudsverplichting (OVW) weergegeven met blauwe stippellijn.



Bijlage 1b Afbeelding streetview Google 2016.



**Bijlage 2 Doorstroomprofiel Polderdiep.**