

BESCHIKKING

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

voor: Actualisatie LAP3
Actualisatie vergunningvoorschriften

activiteit: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

verleend aan: H. Nieboer en Zonen B.V.

locatie: De Vosholen 113 te Sappemeer

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000413

zaaknummer: Z2020-00008084

verzonden: 9 februari 2021

Inhoud

BESLUIT	3
Redenen ambtshalve wijziging	3
Besluit	3
Kennisgeving en terinzagelegging	3
Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 13 februari 2021 ter inzage worden gelegd.	3
Beroep	4
Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).	4
Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).	4
Ondertekening en verzending	4
1. Voorschriften	5
2. PROCEDURELE ASPECTEN	11
2.1 Projectbeschrijving	11
2.2 Huidige vergunnings situatie	12
2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	12
2.4 Uitgebreide procedure	12
Wij hebben bij brief van 23 oktober 2020 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt. 12	
2.5 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking	12
3. inhoudelijke overwegingen	13
3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	13
3.2 Beoordeling LAP3 toetsing	13
3.3 Beoordeling energie toetsing	16
3.4 Beoordeling actualisatie toetsing	18
3.4.9 Conclusie	19
4. Begrippen	20

BESLUIT

Redenen ambtshalve wijziging

In ons besluit van 27 maart 2020 hebben wij de vigerende omgevingsvergunning van H. Nieboer en Zonen B.V. ambtshalve gewijzigd. Deze wijziging had betrekking op het aanpassen van de omgevingsvergunningen van 12 januari 2010 en 10 april 2012 aan de eisen van het Landelijke afvalbeheerplan (LAP3). In dit LAP3 is de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen beschreven.

Ons is nadien echter gebleken dat een aantal vergunde afvalstromen niet aan het LAP3 zijn getoetst en dat daardoor de in de omgevingsvergunning van 27 maart 2020 opgenomen wijzigingen niet volledig zijn. Om deze reden wordt de omgevingsvergunning van 27 maart 2020 ingetrokken en vervangen door het huidige besluit waarin wel alle vergunde afvalstromen aan het LAP3 zijn getoetst.

Voorts geeft artikel 2.30 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) aan dat het bevoegd gezag regelmatig moet beoordelen of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Onder ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu wordt mede verstaan de vaststelling van nieuwe of herziene conclusies over de beste beschikbare technieken, overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

Wij achten het tevens noodzakelijk dat de aan H. Nieboer en Zonen B.V. verleende omgevingsvergunning van 12 januari 2010 ambtshalve wordt gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, eerste lid, onder b en tweede lid Wabo en artikel 2.31a, tweede lid Wabo).

De ambtshalve wijziging bestaat derhalve uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de aspecten LAP3 en voor de overige voorschriften, waaronder die m.b.t. energie.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen hebben besloten, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van 27 maart 2020 verleende omgevingsvergunning in te trekken;
- de voorschriften 2.1 t/m 2.8, 2.2.1 t/m 2.2.5, 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1 t/m 2.4.8, 3.6.1, 5.1.1, 5.1.2, 7.2.1 en 7.2.2 van de bij besluit van 12 januari 2010 verleende omgevingsvergunning van H. Nieboer en Zonen B.V. in te trekken;
- dat er nieuwe voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
- het naar aanleiding van het nieuwe voorschrift 1.1 aangepaste AV-beleid en de AO/IC van de inrichting na goedkeuring door het bevoegde gezag deel uitmaakt van de vergunning;
- het huidige AV-beleid en de AO/IC van de inrichting komt, na goedkeuring van het aangepaste AV-beleid en de AO/IC van de inrichting, te vervallen;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Midden

Groningen en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 13 februari 2021 ter inzage worden gelegd.

Beroep

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland binnen zes weken vanaf de dag dat het ter inzage is gelegd (datum terinzagelegging).

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 9 februari 2021

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- H. Nieboer en Zonen B.V., De Vosholen 113, 9611 TE Sappemeer;

1. VOORSCHRIFTEN

Voorschriften m.b.t. acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

- 1.1 Het vigerende AV-beleid en/of de AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het gestelde in de voorschriften 1.3 t/m 1.10. Het bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. De wijzigingen mogen pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.
- 1.2 Het in voorschrift 1.1 bedoelde AV-beleid en/of de AO/IC moet, naast het gestelde in voorschrift 1.1, in ieder geval onderstaande informatie bevatten:
- gebruikelijke benaming van de afvalstof;
 - eurale codes;
 - maximale hoeveelheid opslag (in tonnen);
 - maximale hoeveelheid te accepteren per jaar (in tonnen).
- 1.3 Sectorplan 4 van het LAP3: Gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton (zijnde PK balen)
- Vergunninghouder dient schone PK balen af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
Toelichting: De minimumstandaard voor PK balen is recycling.
 - Indien PK balen niet aantoonbaar voor recycling geschikt zijn, dient vergunninghouder deze PK balen af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
Toelichting: De minimumstandaard is andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Dit betreft papier en karton waarvoor, omdat het bijvoorbeeld te nat of te vervuild is, recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor recycling zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,00/ton.
- 1.4 Sectorplan 8 van het LAP3: Organisch afval
- Vergunninghouder dient organisch afval, zijnde biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval, af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
- Toelichting: De minimumstandaard voor groenafval is recycling in de vorm van composteren of vergisten.*
- 1.5 Sectorplan 11 van het LAP3: Kunststof (zijnde plastic rejets)
- Vergunninghouder dient plastic rejets af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
- Toelichting: De minimumstandaard geeft aan dat deze afvalstroom gescheiden moet worden met als doel om thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking overeenkomstig de daarvoor geldende minimumstandaard.*
- 1.6 Sectorplan 12 van het LAP3: Metalen
- Metalen (ferro en non-ferro metaalafvalstoffen) moeten naar een daartoe vergunde be-/verwerker worden afgevoerd t.b.v. recycling, dit conform de minimumstandaard uit het LAP3.

- 1.7 Sectorplan 29 van het LAP3: Steenachtig materiaal (beton puin en gemengd puin)
- Alleen niet-gevaarlijk beton puin en gemengd puin mag worden geaccepteerd.
 - Vergunninghouder dient PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 max. 50 mg/kg droge stof) af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker.
 - De in punt b. bedoelde grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.
Toelichting: De minimumstandaard is recycling t.b.v. de productie van een bouwstof. De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.
- 1.8 Sectorplan 34 van het LAP3: Asfaltgranulaat
- Vergunninghouder dient asfaltgranulaat wat vrijkomt bij herstelwerkzaamheden van wegen én wat alleen als niet-gevaarlijk afval (PAK-arm) beschouwd kan worden, toe te passen conform de eisen van het Besluit bodemkwaliteit óf dient deze stroom af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
- 1.9 Sectorplan 36 van het LAP3: Hout
- Vergunninghouder dient A- en B-hout af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
Toelichting: De minimumstandaard voor A- en B-hout is andere nuttige toepassing.
 - Vergunninghouder dient niet-gewolmaniseerd C-hout af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
Toelichting: De minimumstandaard is hoofdgebruik als brandstof. Alle andere vormen van nuttige toepassing zijn niet toegestaan, tenzij het recycling van gecreosoteerd hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH Verordening.
 - Vergunninghouder dient gewolmaniseerd C-hout af te voeren naar een daartoe vergunde eindverwerker.
Toelichting: De minimumstandaard is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan ten einde de diffuse verspreiding van zware metalen in het milieu te voorkomen tenzij het 'hoofdgebruik als brandstof' of 'verbranden als vorm van verwijderen' betreft in installaties waarbij de ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden of dat het recycling van CCA-hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH verordening.
- 1.10 Sectorplan 37 van het LAP3: Asbest en asbesthoudend materiaal
- Vergunninghouder dient asbest af te voeren naar een daartoe vergunde eindverwerker.
Toelichting: De minimumstandaard is storten op een daarvoor geschikte stortplaats.
- 1.11 Sectorplan 38 van het LAP3 (vlakglas) en sectorplan 41 van het LAP3 (flessen)
- Vergunninghouder dient vlakglas en flessen af te voeren naar een daartoe vergunde verwerker die deze stroom conform de minimumstandaard verwerkt.
Toelichting: De minimumstandaard voor vlakglas en flessen is recycling.
- 1.12 Sectorplan 39 van het LAP3: Grond (zijnde vulzand)
- Vergunninghouder dient vulzand buiten de inrichting toe te passen conform de eisen van het Besluit bodemkwaliteit.

Voorschriften m.b.t. energie-efficiency

- 2.1 De vergunninghouder moet binnen zes maanden nadat het besluit in werking is getreden een energiebesparingsonderzoek aan het bevoegd gezag ter beoordeling aan te bieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren.
- Het energiebesparingsonderzoek moet ten minste de volgende gegevens bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, met een overzicht van de energiebalans van het totale object waarbij ten minste 90% van het totale energieverbruik is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel (zie ook punt e) zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd. Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:
 1. de jaarlijkse energiebesparing;
 2. de (meer) investeringskosten;
 3. de verwachte economische levensduur;
 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 6. de onderbouwing en de conclusie of de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energiebesparingsplan. In het energiebesparingsplan zijn ten minste alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) aangegeven en waarbij is aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming (besparing, overschakelen op duurzame (groene) energie) van het energieverbruik van de inrichting en de problemen die daarbij opgelost moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd;
 - g. de tijdsplanning van de uit te voeren maatregelen en inspanningen.
- Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 2.2 Vergunninghouder verbetert aantoonbaar de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 2.1 en 2.5 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energiebesparingsplan is aangegeven.

- 2.3 Vergunninghouder mag een maatregel, als bedoeld in voorschrift 2.1, vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangen maatregel.
- 2.4 Vergunninghouder moet jaarlijks, te beginnen in het eerste jaar nadat het energiebesparingsplan is vastgesteld, voor 1 april aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting
Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager.
 - b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - totale hoeveelheid gebruikt (groen) gas;
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energiebesparingsplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 2.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energiegerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 2.6, dit ook vergezeld van motivering.
- 2.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar, voor 1 april van het eerste jaar van deze periode, en voor de eerste maal in het jaar 2025 het energiebesparingsonderzoek, als bedoeld in voorschrift 2.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen uit voorschrift 2.1, onder c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energiebesparingsonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 2.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energiebesparingsplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 2.4.

- 2.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- a. metingen en registratie van het energieverbruik;
 - b. analyseren van het energieverbruik;
 - c. monitoring van de genomen maatregelen;
 - d. resultaten worden schriftelijk geregistreerd en geanalyseerd.

De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.

- 2.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.

Voorschriften m.b.t. gescheiden houden afvalstoffen

- 3.1 Vergunninghouder is verplicht de in voorschrift 2.1.1 van de omgevingsvergunning van 10 april 2012 vermelde afvalstoffen gescheiden opgeslagen te houden en gescheiden af te voeren.

Voorschriften voor de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage

- 4.1 In de inrichting mag maximaal 500 liter vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage aanwezig zijn.
- 4.2 De opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage moet voldoen aan de voorschriften 3.1.1, 3.1.4, 3.1.5, 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.2.7 t/m 3.2.10, 3.2.13, 3.4.3 t/m 3.4.12, 3.5.1 t/m 3.5.3, 3.6.1, 3.7.6, 3.9.1, 3.10.1, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1 t/m 3.13.3, 3.14.1, 3.14.2, 3.16.1, 3.17.1 en 3.19.4 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Voorschriften voor de opslag van gasflessen

- 5.1 De opslag van gasflessen moet voldoen aan de voorschriften 3.1.3, 3.2.1, 3.2.2, 3.2.7 t/m 3.2.10, 3.2.13, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.9.1, 3.11.1 t/m 3.11.3, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.14.2, 3.16.1, 6.1.2, 6.1.3, 6.2.1 t/m 6.2.19 en 6.3.1 t/m 6.3.6 van de richtlijn PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Voorschriften m.b.t. bodembescherming

- 6.1 Het bodemrisico van:
- a. de in voorschrift 2.1.1 van de omgevingsvergunning van 10 april 2012 vermelde (afval)stoffen;
 - b. de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage;
- moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB 2012.
- 6.2 Voor de opslag van toepasbare grond en bouwstoffen is de klasse-indeling van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

Voorschriften m.b.t. lozing afvalwater op openbaar riool

- 7.1 Bedrijfsafvalwater dat op het riool wordt geloosd moeten aan de volgende eisen voldoen:
- a. de temperatuur in enig steekmonster mag niet hoger zijn dan 30°C, bepaald volgens NEN 6414 (2008);
 - b. de zuurgraad, uitgedrukt in pH-eenheden, mag niet lager dan 6,5 en niet hoger zijn dan 10 in een steekmonster, bepaald volgens NEN-ISO 10523 (2012);
 - c. het sulfaatgehalte in enig steekmonster mag niet meer dan 300 mg/l bedragen, bepaald volgens NEN 6487 (1997), NEN-ISO 22743:2006 of NEN-ISO 22743:2006/C1:2007.
- Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een andere analyse of methode, moet deze geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of moet door de vergunninghouder worden aangetoond dat verkregen analyseresultaten vergelijkbaar zijn met de analyse volgens de NEN-norm.
- 7.2 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a. die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. die verstopping of beschadiging van een openbaar vuilwaterriool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. die de doelmatige werking van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur belemmerd;
 - e. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

M.b.t. het LAP3

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP3 niet rechtstreeks bindend is maar beleid, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

H. Nieboer en Zonen B.V. is gevestigd op het perceel De Vosholen 113 te Sappemeer. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die onder andere bedoeld zijn voor het op- en overslaan en bewerken van afvalstoffen.

In het LAP3 worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP3 vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP3 te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende (revisie) omgevingsvergunning van H. Nieboer en Zonen B.V. getoetst aan het LAP3.

Die toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunning, zodat de vergunning in overeenstemming zijn met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

M.b.t. de actualisatie van de omgevingsvergunning

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 12 januari 2010 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot energie-efficiëncy ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo).

Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot energie-efficiëncy aan de vergunning verbinden.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunning verleend:

- revisievergunning (kenmerk 2010-01916/2, MV), 12 januari 2010*;
- veranderingsvergunning (2012-15.847/15,MV), 10 april 2012;
- milieuneutrale veranderingsvergunning (kenmerk GR-VERG-2016-000241, 6 februari 2017);
- ambtshalve wijziging (kenmerk GR-VERG-2019-000061), 27 maart 2020**.

* De hierboven genoemde revisievergunning is volgens de Invoeringswet Wabo voor onbepaalde tijd gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

** In het onderhavige besluit is deze ambtshalve wijziging van 27 maart 2020 ingetrokken.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3. eerste lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 23 oktober 2020 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

2.5 Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.

Tussen 19 december 2020 en 30 januari 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van de milieuregels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. In artikel 5.10, lid 2 van het Bor staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

3.2 Beoordeling LAP3 toetsing

3.2.1 Algemeen

Aanleiding voor de ambtshalve wijziging betreft de inwerkingtreding van het LAP3 per 28 december 2017. In artikel 5.10 lid 2 onder a en b van het Bor is een verplichting voorgeschreven voor het bevoegd gezag om binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan in werking is getreden:

- na te gaan of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan en, indien nodig,
- de vergunning(voorschriften) te actualiseren.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaalt dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP3.

Met betrekking tot de vergunde afvalstromen in de omgevingsvergunningen van 12 januari 2010 en 10 april 2012 waren de volgende sectorplannen uit het LAP2 van toepassing:

- sectorplan 9 : Organisch afval;
- sectorplan 13: Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare afvalstoffen;
- sectorplan 37: Asbest en Asbesthoudende afvalstoffen.

In het LAP3 is voor de te accepteren afvalstromen het volgende van toepassing.

3.2.2 Organisch afval

De vergunde stroom organisch afval betreft euralcode 20 02 01. Dat is biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval. In het LAP3 is hiervoor sectorplan 8 (gescheiden ingezameld groenafval) van toepassing.

De minimumstandaard voor groenafval van particulieren is recycling in de vorm van composteren of vergisten. Aangezien het groenafval op deze locatie alleen opgeslagen wordt is deze minimumstandaard hier niet van toepassing. Wel dient het opgeslagen groenafval naar een daartoe vergunde verwerker worden afgevoerd die dit conform de minimumstandaard verwerkt.

Deze eisen zijn niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eisen alsnog in het nieuwe voorschrift 1.4 opgenomen.

3.2.3 Bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbare stoffen

In de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 is vermeld dat de afvalstromen die als bouw- en sloopafval worden aangemerkt, alleen als een monostroom geaccepteerd worden. Het zijn dus geen gemengde partijen bouw- en sloopafval.

Sectorplan 28 (gemengd bouw- en sloopafval en daarmee vergelijkbaar afval) geeft aan dat voor monostromen dit sectorplan niet van toepassing is, en dat daarvoor de sectorplannen die bij de desbetreffende monostromen horen, van toepassing zijn.

Om deze reden wordt niet nader op dit sectorplan ingegaan.

3.2.4 Hout

Door Nieboer wordt A-, B- en C-hout geaccepteerd en opgeslagen. Sectorplan 36 geeft voor de minimumstandaarden het volgende aan:

A- en B-hout:

De minimumstandaard is andere nuttige toepassing.

Niet gewolmaniseerd C-hout:

De minimumstandaard is hoofdgebruik als brandstof. Alle andere vormen van nuttige toepassing zijn niet toegestaan, tenzij het recycling van gecreosoteerd hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH Verordening

Gewolmaniseerd C-hout:

De minimumstandaard is storten op een daarvoor geschikte stortplaats. Nuttige toepassing is nadrukkelijk niet toegestaan ten einde de diffuse verspreiding van zware metalen in het milieu te voorkomen tenzij het 'hoofdgebruik als brandstof' of 'verbranden als vorm van verwijderen' betreft in installaties waarbij de ontstane reststoffen (assen) worden gestort zodat geen verspreiding van de metalen kan plaatsvinden of dat het recycling van CCA-hout betreft voor zover dit mogelijk is op grond van de REACH verordening.

Deze eisen zijn niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eisen alsnog in het nieuwe voorschrift 1.7 opgenomen.

3.2.5 Beton puin en gemengd puin

In de omgevingsvergunning van 10 april 2012 is vermeld dat deze stroom alleen niet-gevaarlijk afval betreft.

Sectorplan 29 (steenachtig materiaal) geeft aan dat de minimumstandaard voor deze afvalstroom (PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 < 50 mg/kg droge stof)) het volgende is: Recycling t.b.v. de productie van een bouwstof. De grenswaarde voor PAK10 mag niet door mengen van partijen worden bereikt.

Deze eisen zijn niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eisen alsnog in het nieuwe voorschrift 1.6 opgenomen.

3.2.6 Vulzand

In de vergunning van 12 januari 2010 is aangegeven dat deze afvalstroom vrijkomt bij bijvoorbeeld activiteiten als de aanleg van infrastructurele werken en herinrichting en onderhoud van gebieden. Voor deze afvalstroom is sectorplan 39 (grond) van toepassing, waarbij voor de minimumstandaard aangegeven is dat voor de toepassing ervan het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is.

Deze eis is niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eis alsnog in het nieuwe voorschrift 1.10 opgenomen.

3.2.7 Plastic rejects

Deze afvalstroom valt onder sectorplan 11 (kunststof). De minimumstandaard geeft aan dat deze afvalstroom gescheiden moet worden met als doel om thermoplasten, thermoharders en elastomeren van elkaar te scheiden t.b.v. verdere verwerking overeenkomstig de daarvoor geldende minimumstandaard.

Door Nieboer wordt deze afvalstroom alleen opgeslagen en niet verder gesorteerd. Om deze reden hebben wij in het nieuwe voorschrift 1.5 opgenomen dat deze stroom alleen naar daartoe vergunde be-/verwerkers afgevoerd mag worden die deze afvalstroom overeenkomstig de minimumstandaard be-/verwerken.

3.2.8 PK balen

Het betreft hier de opslag van balen met papier en karton (PK balen). Voor deze afvalstroom is sectorplan 4 (gescheiden ingezameld/afgegeven papier en karton) van toepassing. De minimumstandaard geeft aan:

Schoon papier en karton:

Minimumstandaard is recycling.

Niet voor recycling geschikt papier en karton:

Minimumstandaard is andere nuttige toepassing (bijvoorbeeld hoofdgebruik als brandstof). Dit betreft papier en karton waarvoor, omdat het bijvoorbeeld te nat of te vervuild is, recycling technisch niet mogelijk is of waarvoor recycling zo duur is dat de kosten voor afgifte van deze partijen aan de poort van de verwerker door de ontdoener meer zouden bedragen dan €205,00/ton.

Deze eisen zijn niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eisen alsnog in het nieuwe voorschrift 1.3 opgenomen.

3.2.9 Glas

Voor deze afvalstroom zijn twee sectorplannen van toepassing, namelijk sectorplan 38 (vlakglas) en sectorplan 41 (verpakkingen; in dit geval flessen).

De minimumstandaard voor vlakglas en flessen is recycling.

Deze eis is niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eis alsnog in het nieuwe voorschrift 1.9 opgenomen.

3.2.10 Asbest

Voor deze afvalstroom is sectorplan 37 (asbest en asbesthoudend materiaal) van toepassing. De minimumstandaard geeft aan dat dit gestort moet worden op een daarvoor geschikte stortplaats.

Deze eis is niet in de voorschriften opgenomen en om deze reden hebben wij deze eis alsnog in het nieuwe voorschrift 1.8 opgenomen.

3.2.11 Metalen

De minimumstandaard van sectorplan 12 (metalen) geeft aan dat metalen (ferro en non-ferro) moeten worden gerecycled.

Als de te verwerken afvalstoffen grotendeels (>50 gew.%) uit metalen bestaan, dan moeten de vaste afvalstoffen ten minste worden gerecycled in minimaal de metaalfraction en vervolgens

- het residu storten als het een niet-brandbaar residu betreft;
- het residu verbranden als vorm van verwijdering als het een brandbaar residu betreft;

Tevens is het niet toegestaan dat er een residu ontstaat welke niet minimaal te verbranden is.

Wij hebben in de voorschriften eisen opgenomen dat metalen afgevoerd moeten worden naar een daartoe vergunde be-/verwerker die deze overeenkomstig de minimumstandaard be-/verwerkt.

3.2.12 Asfaltgranulaat

Voor deze afvalstroom is sectorplan 34 (asfalt wat vrijkomt bij herstelwerkzaamheden van wegen) van toepassing. Uit de vergunde Euralcodes hiervoor blijkt dat alleen PAK-arm asfaltgranulaat geaccepteerd mag worden. De minimumstandaard is recycling en dit is in de voorschriften opgenomen.

3.2.13 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijke om de bestaande voorschriften aan te passen op het aspect LAP3.

3.3 Beoordeling energie toetsing

3.3.1 Algemeen

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 12 januari 2010 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot energie-efficiëntie ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b van de Wabo).

Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot energie-efficiëntie aan de vergunning verbinden.

3.3.2 EED en convenanten

De inrichting is niet auditplichtig onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (tijdelijke regeling).

De inrichting neemt geen deel aan het Europese Emissiehandelssysteem (ETS) en is niet aangesloten bij de MJA3.

Aan de Omgevingsvergunning kunnen daarom voorschriften worden verbonden met betrekking tot energiebesparing.

3.3.3 Beste Beschikbare Technieken

Bij het bepalen van wat de Beste Beschikbare Technieken (BBT) zijn voor een IPPC-installatie, moeten wij rekening houden met BBT-conclusies. Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies. BBT-conclusies zijn documenten met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, lid 5 en lid 7 van de RIE. Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande Europese referentiedocumenten (BREF-documenten). Deze documenten geven een overzicht van de beschikbare milieutechnieken en wijzen de technieken aan die de beste milieuprestaties leveren en daarnaast economisch en technisch haalbaar zijn. Deze aangewezen technieken worden BBT-conclusies genoemd. De procedure tot vaststelling en bekendmaking van BBT-conclusies vindt op Europees niveau plaats. Gedurende de periode dat nog geen (nieuwe) BBT-conclusies via die procedure zijn vastgesteld, gelden de conclusies in het hoofdstuk BAT van de betreffende BREF's, die vóór

1 januari 2013 vermeld stonden in de bijlage bij de Mor. Deze BBT-conclusies worden via internet bekend gemaakt, totdat deze zijn vervangen door actuele conclusies. Nieuwe BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Met betrekking tot onderhavig besluit hebben wij rekening gehouden met de volgende BBT-conclusie, namelijk Reference Document on Best Available Techniques for Energy Efficiency, februari 2009 (BREF Energie efficiency).

In dit BREF wordt aangegeven dat bij toepassing van best beschikbare techniek de maatschappelijke voordelen opwegen tegen de te maken kosten los van een terugverdientijd (paragraaf 1.1.6: "economics and cross-media issues"). Het BREF geeft daarnaast diverse voorbeelden van investeringen met terugverdientijden tot soms minder dan een jaar.

In dit besluit hanteren wij de definitie van BBT zoals landelijk is vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer in artikel 2.15, lid 1:

"Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder."

3.3.4 Landelijk beleid

In het landelijke beleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld.

Uit gegevens van 2017 blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investeringsbeslissingen die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

3.3.5 Beoordeling

Uit gegevens van 2017 blijkt dat sprake is van energieverbruik door de inrichting van circa 7.917 m³ aan aardgasequivalenten en een jaarlijks elektriciteitsverbruik van circa 113.364 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

In de voorschriften van de omgevingsvergunning 12 januari 2010 is de verplichting tot het eenmalig aan het bevoegd gezag aanbieden van een rapportage van een energiebesparingsonderzoek opgenomen. Gezien de beperkte omvang van genoemd onderzoek en het ontbreken van een herhalingsfrequentie voldoet dit onderzoek niet aan bovengenoemd landelijk beleid.

3.3.6 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijke om de bestaande voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 in te trekken en te vervangen door de nieuwe voorschriften 2.1 t/m 2.8.

3.4 Beoordeling actualisatie toetsing

3.4.1 Algemeen

Na toetsing van de voorschriften van de omgevingsvergunningen van 12 januari 2010 en van 10 april 2012 is gebleken dat een aantal voorschriften niet volledig zijn of niet meer voldoen aan de huidige wet- en regelgeving. Het betreft eisen m.b.t.:

- er zijn geen eisen m.b.t. het scheiden van afval van derden en uit de eigen bedrijfsvoering;
- in de voorschriften voor de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage en van de gasflessen wordt een verouderde versie van de PGS 15 vermeld;
- de eisen voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank vallen onder het Activiteitenbesluit;
- voor bodembescherming is de NRB 2012 van toepassing;
- er zijn geen algemene lozingseisen opgenomen;
- voor de opslag van toepasbare grond en bouwstoffen is de klasseindeling van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing.

3.4.2 Er zijn geen eisen m.b.t. afvalscheiding.

In de beide omgevingsvergunningen zijn geen eisen opgenomen m.b.t. afvalscheiding. In het nieuwe voorschrift 3.1 hebben wij opgenomen dat afvalstoffen gescheiden opgeslagen en gescheiden afgevoerd moeten worden.

3.4.3 De voorschriften van de PGS 15 voor de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage zijn verouderd.

In de voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.8 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 zijn eisen opgenomen voor de opslag van vloeibare gevaarlijke stoffen in emballage en waarbij gedeeltelijk naar de eisen van de PGS 15 wordt verwezen. Niet is vermeld welke versie van de PGS 15 van toepassing is. De meest recente PGS 15 richtlijn betreft de PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016). Wij hebben besloten de voorschriften 2.4.1 t/m 2.4.8 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 in te trekken en te vervangen door de nieuwe voorschriften 4.1 en 4.2.

3.4.4 De voorschriften van de PGS 15 voor de opslag van gasflessen zijn verouderd.

In de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 zijn eisen opgenomen voor de opslag van gasflessen en waarbij naar de eisen van de PGS 15 wordt verwezen. Niet is vermeld welke versie van de PGS 15 van toepassing is.

De meest recente PGS 15 richtlijn betreft de PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

Wij hebben besloten de voorschriften 2.3.1 en 2.3.2 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 5.1.

3.4.5 De eisen voor de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank vallen onder het Activiteitenbesluit.

In de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 zijn eisen opgenomen met betrekking tot de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank. Deze opslag valt nu echter onder de eisen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit), en wel onder in paragraaf 3.4.9.

Wij hebben besloten de voorschriften 2.2.1 t/m 2.2.5 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 in te trekken.

3.4.6 Voor bodembescherming is de NRB 2012 van toepassing.

In het voorschrift 3.6.1, 5.1.1 en 5.1.2 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 wordt verwezen naar de eisen uit de NRB (Nederlandse Richtlijn Bodembescherming). Nadien is echter de NRB in 2012 aangepast. Het betreft hier de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2102 (NRB2012).

Wij hebben besloten de voorschriften 3.6.1, 5.1.1 en 5.1.2 van de omgevingsvergunning van 12 januari 2010 in te trekken en te vervangen door het nieuwe voorschrift 6.1.

3.4.7 Er zijn geen algemene lozingseisen opgenomen.

In de voorschriften 4.2.1 t/m 4.2.3 zijn algemene eisen opgenomen voor het lozen van afvalwater op het openbaar riool, maar er zijn geen concentratie eisen opgenomen voor een aantal relevante parameters.

Wij hebben besloten om in de nieuwe voorschriften 7.1 en 7.2 concentratie eisen op te nemen voor een aantal relevante parameters.

3.4.8 Geen eisen m.b.t. opslag van grond en bouwstoffen

In de omgevingsvergunningen zijn geen eisen opgenomen voor de opslag van toepasbare grond en bouwstoffen.

Wij hebben besloten om in het nieuwe voorschrift 6.2 de eis op te nemen dat voor deze opslag de klasse-indeling van het Besluit bodemkwaliteit van toepassing is.

3.4.9 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de omgevingsvergunning te actualiseren.

4. BEGRIPPEN

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij SDU Service,
Postbus 20014, 2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80, telefax (070) 378 97 83
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Postbus 5059, 2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91, telefax (015) 269 02 71, www.nen.nl
- BRL-richtlijnen bij KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70, 2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00, telefax (070) 414 44 20

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BOR: Besluit omgevingsrecht

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

BRL: Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

EMISSION: De uitwerp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

ENERGIEBESPARINGSPLAN:

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting, waarbij:

Rendabele maatregelen: Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

En terugverdientijd:

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel, na aftrek van eventuele subsidies, en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen.

In geval van een investering in een installatie, voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten, moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten.

Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en ook niet met rentekosten.

ENERGIERELEVANTE INVESTERINGSBESLISSING:

Elke investeringsbeslissing binnen de inrichting die een effect heeft op het energieverbruik. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO: Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

NEN: Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN: Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NMP: Nationaal Milieubeleids Plan

NPR: Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

PGS: Publicatiereeks gevaarlijke stoffen.

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

WABO: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM: Wet milieubeheer