

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming – wijziging ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Provincie Overijssel
Aangevraagde activiteiten :	WNB aanvraag wijziging ontheffing soortenbescherming inzake watergang tussen de Rienksweg en Rechtersweg in het buitengebied van Staphorst
Datum ontvangst aanvraag :	28 september 2021
Locatie :	watergang tussen de Rienksweg en Rechtersweg in het buitengebied van Staphorst
Datum beschikking :	24.12.2021
Kenmerk :	D2021-12-003213
Zaaknummer :	2021-009478

Datum verzending

27.12.2021

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	5
B.	GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	7
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
C.1.1	Bevoegdheid	7
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
C.1.2	Procedure.....	7
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	7
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
C.1.3	Toetsingskader soorten	7
C.1.3.1	Wettelijke regels	7
C.1.3.2	Provinciaal beleid	7
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
C.2.1.1	Omschrijving van de wijziging van het project	8
C.2.2	Doel van (de wijziging) van het project.....	8
C.2.3	Soorten waarvoor de ontheffing dient te worden gewijzigd	8
C.2.4	Periode.....	8
C.2.5	Onderliggende documenten.....	9
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	9
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	9
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	9
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	9
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	9
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	10
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	10
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	10
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	10
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	10
D.	SLOTCONCLUSIE	11

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 28 september 2021¹ ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-009478.

Op 20 december 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de wijziging van een te dempen sloot binnen het project Ruilverkaveling Staphorst. Bijgaand geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij wijzigen uw ontheffing² voor de ruilverkaveling Staphorst. Het gaat hierbij om een wijziging in de te dempen watergang tussen de Rienksweg en Rechterensweg in het buitengebied van Staphorst.

De wijziging van de ontheffing³ heeft betrekking op de verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de platte schijfhoren te beschadigen of te vernielen⁴, om het opzettelijk doden⁵ van exemplaren van de platte schijfhoren en om het opzettelijk te vernielen van eieren van de platte schijfhoren⁶.

Deze wijziging van de ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2022.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Bunskoek, september 2021. Quicksan Wet Natuurbescherming dempen watergang Rechterensweg, Staphorst. Projectnr: 20-17a

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Staphorst.

¹ Kenmerk provincie 2019/0251959

² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

³ Op basis van 3.8, eerste lid Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A handwritten signature in black ink, reading 'L. Wuijster' with a stylized flourish at the end.

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. GEWIJZIGDE VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

De voorschriften zijn niet gewijzigd bij deze wijziging van de ontheffing. De voorschriften van de op 12 maart 2019 verleende ontheffing met kenmerk 2019/0251959 gelden ook voor deze gewijzigde ontheffing.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De gewijzigde aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De gewijzigde aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is daarom niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van de wijziging van het project

De wijziging betreft de situatie bij de Rechterensweg te Staphorst. In de oorspronkelijke aanvraag was opgenomen twee slootdempingen en een te graven sloot op de zuidzijde van het kavel. De wijziging bestaat uit het niet uitvoeren van deze werkzaamheden, maar het dempen van een sloot aan de noordzijde. In onderstaande figuur is dit schetsmatig weergegeven.



C.2.2 Doel van (de wijziging) van het project

Het doel van de ruilverkaveling is verbetering van de landbouwstructuur (verkleinen versnippering percelen) en het vergroten van kansen op de ontwikkeling van de (duurzame) landbouwsector. De wijziging is het gevolg van een afstemming in het kader van de perceelaanvaarding.

C.2.3 Soorten waarvoor de ontheffing dient te worden gewijzigd

U vraagt een wijziging aan van de eerder verleende ontheffing voor de platte schijfhoren. Deze is in 2019¹² verleend voor het verbod om deze opzettelijk te doden¹³, eieren van deze soort opzettelijk te vernielen of te rapen¹⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁵.

C.2.4 Periode

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

¹³ Art. 3.5, eerste lid Wnb

¹⁴ Art. 3.5, derde lid Wnb

¹⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

De wijziging van de ontheffing wordt aangevraagd vanaf de datum van indiening van de aanvraag tot 31 december 2022 (dit komt overeen met de geldigheid van de vigerende ontheffing).

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Bunschoek, september 2021. Quicksan Wet Natuurbescherming dempen watergang Rechterensweg, Staphorst. Projectnr: 20-17a
- Tekening. Situatie bij Huls, aanpassing uitvoering werkzaamheden in de kavelaanvaarding.
- Aanvraag/melding watervergunning
- Ecogroen, augustus 2020. Ecologisch werkprotocol ruilverkaveling Staphorst

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 28 september 2021 ontvangen. Op 16 december 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 december 2021¹⁶ ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soort platte schijfhoorn geen vrijstelling.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Quicksan Wet Natuurbescherming dempen watergang wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Bemonstering van waterhoudende sloten met geschikt leefgebied voor de platte schijfhoren met een steeknet. Hierbij zijn onderwaterplanten verzameld en gecontroleerd op slakken. De slakken zijn met een binoculair gedetermineerd.

Dit onderzoek is uitgevoerd volgens de gebruikelijke onderzoeksmethoden en is voldoende om de aanwezigheid van de platte schijfhoren vast te stellen.

Tijdens het onderzoek zijn in de nieuw te dempen sloot enkele exemplaren van de platte schijfhoren aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat de sloot met daarin leefgebied van de platte schijfhoren verloren. Vanwege de kleine omvang van de platte schijfhoren kan echter niet worden voorkomen dat exemplaren van de soort worden gedood of verwond. De platte schijfhoren kan zich het hele jaar voortplanten. Zodoende is er geen optimale periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Hierdoor is het niet uit te sluiten dat tevens eieren van de platte schijfhoren worden beschadigd of vernield.

De sloot wordt echter gedempt in de plaats van andere sloten. Deze sloten vormen ook een deel van het leefgebied van de platte schijfhoren en blijven nu behouden.

De mitigerende maatregelen die onderdeel zijn van de vigerende ontheffing zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de platte schijfhoren zoveel mogelijk geminimaliseerd. De maatregelen zijn vastgelegd in de voorschriften van de in 2019 verleende ontheffing. Deze voorschriften blijven ongewijzigd en gelden ook na deze wijziging van de ontheffing. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Wegvangen en/of overzetten van de platte schijfhoren(middels watervegetatie) (en overige waterdieren) naar geschikte sloten in de directe omgeving van het huidige leefgebied;

¹⁶ Kenmerk provincie D2021-12-003210

- Realiseren van geschikt(er) leefgebied door optimaliseren slotenbeheer en/of herprofilering van sloten. Waarbij het slotenbeheer wordt uitgevoerd door percee-eigenaren, onder verantwoordelijkheid van de provincie Overijssel. Het aangepaste slotenbeheer wordt vastgelegd in een beheerovereenkomst. Wij vragen u deze overeenkomst aan ons voor te leggen. Dit om te borgen dat het beheer daadwerkelijk wordt uitgevoerd;
- Uitvoering werkzaamheden onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de platte schijfhoren.

Op basis van het uitgevoerd onderzoek kan wordt verwacht dat de platte schijfhoren in lage dichtheden voorkomt binnen de landbouwgebieden van de gemeente Staphorst. Door de geplande ingreep gaat slechts een klein aandeel van de sloten binnen de gemeente Staphorst verloren. Omdat de soort ook in de omgeving voorkomt blijft een levensvatbare populatie op lokaal en regionaal niveau behouden. Daarnaast worden enkele naastgelegen sloten over een totale lengte van 4.000 meter geoptimaliseerd. Door naar deze sloten watervegetatie uit de te dempen sloten over te zetten, is de verwachting dat het leefgebied van de platte schijfhoren in voldoende mate aanwezig blijft en dat de populatie van de platte schijfhoren daardoor geen negatieve effecten ondervindt.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen gewijzigde werkzaamheden leiden tot het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de platte schijfhoren. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, vierde lid uit de Wnb. Daarnaast kan niet voorkomen worden dat exemplaren van de platte schijfhoren worden gedood en eieren van deze soort worden vernield. Dit zijn overtredingen van het verbodsartikel genoemd in artikel 3.5, eerste en derde lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor de gewijzigde uitvoering van het project. Doordat minder sloten worden gedempt, is dit alternatief gunstiger voor de beschermde soort. Verder verwijzen wij naar de alternatievenafweging van de oorspronkelijke ontheffing¹⁷.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

Het wettelijk belang is ongewijzigd ten opzichte van de eerder verleende ontheffing¹⁸.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁷ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

¹⁸ Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.