

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Verleend aan:	Solidus Solutions Board B.V.
Voor:	Veranderen werking en (ver)bouw van de inrichting en strijdig gebruik bestemmingsplan
Activiteiten:	<ul style="list-style-type: none">- Uitbreiding van de productiecapaciteit van 180.000 ton naar 220.000 ton massiefkarton door aanpassing van de kartonproductiemachine KM3 i.c. de zeefpartij, de droogcapaciteit en de aandrijving;- In gebruik nemen van een NOx reductie installatie;- Bouw en uitbreiding van de afvalwaterzuiveringsinstallatie (afwijking bouwhoogte 15 en 9 meter waar tot 8 meter is toegestaan);- Bouw overkapping en plaatsing deuren in gevels oud-papierloods en opslagloods rollen papier.
Locatie:	Hoofdstraat 34, 9693 AH Bad Nieuweschans
Bevoegd gezag:	provincie Groningen
Kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2020-000319
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2020-00006334
Verzenddatum:	22 december 2021

BESLUIT

Onderwerp

Op 3 juli 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen namens Solidus Solutions Board Bad Nieuweschans (hierna: Solidus) van BMD Advies Noord Nederland B.V. (hierna; BMD). Het betreft de uitbreiding van de productiecapaciteit van 180.000 ton naar 220.000 ton massiefkarton door aanpassing van de kartonproductiemachine KM3 waarbij de zeefpartij, de droogcapaciteit en de aandrijving zal worden vervangen. Tevens zal er een NOx reductie installatie (hierna; SCR deNOx) in het rookgaskanaal van de gasturbine worden opgenomen en zal de huidige afwaterzuiveringsinstallatie (hierna: awzi) worden uitgebreid. In verband met het gebruik van de SCR deNOx zal opslag en gebruik van ureum plaats vinden. Het in de awzi geproduceerde biogas zal worden behandeld en ingezet in 1 van de gasketels. Door de bouwhoogten van de anaerobe reactor en de voorverzuringstank van de awzi, respectievelijk 15 en 9 meter waar een bouwhoogte tot 8 meter is toegestaan is er sprake van strijdig gebruik met het geldende bestemmingsplan. Daarnaast wordt een overkapping gebouwd aan de rollenloods en twee grote deuren in de gevels van de oud-papierloods en opslagloods voor de rollen papier geplaatst. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Hoofdstraat 34 kadastraal bekend gemeente Nieuweschans, sectie C, nummers 1914, 1919 en 2336. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5219181.

Besluit

Het college van gedeputeerde staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a, c en e onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden met betrekking tot de aangevraagde veranderingen zijnde de aanpassing van de kartonproductiemachine KM3 i.c. de zeefpartij, de droogcapaciteit en de aandrijving, het in gebruik name van een NOx reductie installatie en opslag en gebruik van ureum na aanpassing van de kartonproductiemachine KM3, de bouw en uitbreiding van de afvalwaterzuiveringsinstallatie, het behandelen en gebruik van biogas en de bouw overkapping en plaatsing deuren in gevels oud-papierloods en opslagloods rollen papier;
2. Dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Het veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo);
 - Gebruik in strijd met een bestemmingsplan (artikel. 2.1 lid 1 onder van de c Wabo);
 - Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wabo).
3. Dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier d.d. 3 juli 2020 met OLO-nummer 5219181;
 - Aanvraag omgevingsvergunning – Onderdeel milieu d.d. 16 september 2020 met kenmerk 0.5 DD16092020;
 - Bijlage 4 Brief vooroverleg OG afwijken bouwhoogte d.d. 31 oktober 2018 met kenmerk Z2018-00009994;
 - Bijlage 5 Stikstofdepositieberekening onderbouw (inclusief onderliggende bijlagen 5.1 – 5.10) d.d. 3 juli 2020;
 - Bijlage 5.5 Aerius bijlage referentiesituatie 1994 d.d. 2 april 2020;
 - Bijlage 6.1 Plannen Afvalwater zuivering Solidus Solutions Bad Nieuweschans d.d. 28 augustus 2020 versie 2.2;
 - Bijlage 6.2 Flow diagram AWZI-versie 3.0;
 - Bijlage 6.3 Offerte Leverancier AWZI E-convert d.d. 24 april 2020 met kenmerk 18192-Q5;
 - Bijlage 6.4 Stoffenlijst en monitoring Bad Nieuwschans;

- Bijlage 8 Akoestisch rapport d.d. 15 september 2020 met kenmerk 55.110-63;
 - Aanvullingen akoestisch rapport d.d. 7 december 2020 met kenmerk 55.110-65;
 - Bijlage 9 Besluit MER aanmeldnotitie d.d. 2 juli 2020 met kenmerk 2020-062843/K1836,OM;
 - Tekening 1 Kadastrale kaart met omgevingskaart;
 - Tekening 4 Overzicht en aanzicht nieuwe awzi v1.1 d.d. 1 oktober 2020 (update indeling 29 oktober 2020);
 - Bijlage Aanpassing aanvraag 29 oktober 2020 met kenmerk A000;
 - Tekening 5 Bouwvergunningtekeningen d.d. 5 augustus 2020;
 - Tekening betonconstructie en palenplan, werknr. 20254, d.d. 26-10-2020;
 - Constructiebrief C210006-ME-01 van A&I Kwant, d.d. 15-01-2021;
 - Constructieberekening ESGB tank en Aerobe tank d.d. 26 oktober 2020 met kenmerk 20254;
 - Productbeschrijving FBE tank Model SP05 Special Ø1.4m, Nominal Volume 22 m³, projectnr. SO20209, do.nr. C7875, rev. 0;
 - Productbeschrijving FBE tank Model SP05 Special Ø10.5m, Nominal Volume 1246 m³, projectnr. SO20182, do.nr. C7874, rev. 0;
 - Verkennend bodemonderzoek d.d. 20 januari 2021 met kenmerk 20300943;
 - Nieuwe berekening SCR NOx uitstoot Solidus Solutions d.d. 11 maart 2021;
 - Aanvulling n.a.v. zienswijze; Doorrekening NOx emissie en depositie bij 20 mg NOx/ Nm³ rookgas en 3 mg NH₃ slip/ Nm³ rookgas d.d. 8 oktober 2021 met kenmerk PFB;
 - Aanvulling n.a.v. zienswijze; Aeriusrapportage d.d. 1 oktober 2021 met kenmerk Rhchi6aykv9o.
4. Dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden.
 5. Dat er maatwerkvoorschriften met betrekking tot emissie van en onderzoek naar emissie van stikstofoxiden en ammoniak aan de vergunning worden verbonden.
 6. Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn.
 7. De omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken kunnen na afspraak gedurende zes weken worden ingezien. De termijn van inzage start op 29 december 2021 en eindigt op 9 februari 2022.

Beroep en voorlopige voorziening

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Als beroep is ingesteld tegen dit besluit kan, als onverwijlde spoed dat vereist, ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland. Ook hiervoor zijn griffierechten verschuldigd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.
Verzenddatum: 22 december 2021

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Solidus Solutions Board B.V., Hoofdstraat 34, 9693 AH Bad Nieuweschans;
- BMD Advies Noord Nederland B.V., Lorentzpark 20, 9351 VJ Leek;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt, Postbus 175, 9670 AD Winschoten;
- Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66 9700 AB Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. MILIEU.....	6
1.1 Algemeen	6
2. BODEM.....	6
2.1 bodemrisicodocument.....	6
3. CAPACITEIT INRICHTING	6
4. EXTERNE VEILIGHEID.....	6
4.1 Algemeen	6
4.2 Procesinstallaties	7
4.3 Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijk stoffen (PGS 15 opslagen).....	7
4.4 Biogasbuffer en ESGB reactor.....	8
4.5 Fakkels.....	8
4.6 Overige voorschriften.....	8
5. GELUID.....	9
5.1 Algemeen	9
5.2 Representatieve bedrijfssituatie.....	9
5.3 Specifieke voorschriften	10
6. MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT.....	10
7. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	11
8. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPAN	11

1. MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

2. BODEM

2.1 bodemrisicodocument

- 2.1.1 Binnen **drie maanden** nadat de vergunning van kracht is geworden moet aan het bevoegd gezag een bodemrisicodocument worden overgelegd dat betrekking heeft op de aangevraagde veranderingen. In dit document moeten de volgende aspecten behandeld worden conform de systematiek van de NRB:
- Inventarisatie van de bodembedreigende activiteiten.
 - Inventarisatie van de reeds genomen bodembeschermende maatregelen per activiteit.
 - Vaststellen of met de aanwezige voorzieningen en maatregelen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.
 - Voor de activiteiten waarvoor nog geen sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico is, een plan van aanpak waarmee alsnog een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt wordt.
 - Een toets aan de richtlijn Bodembescherming atmosferische bovengrondse opslagtanks (Richtlijn BoBo).
- Bij het opstellen van het document moet gebruik worden gemaakt van het NRB stappenplan.
- 2.1.2 Om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico voor wat betreft de uitbreiding van de awzi (enkelwandige tanks) moet worden voldaan aan de eisen die zijn gesteld in bijlage 1 van deel 3 paragrafen 1.2, 1.4 en 2.2 van de NRB.

3. CAPACITEIT INRICHTING

- 3.1.1 De maximale productiecapaciteit van massief karton mag na aanpassing van de kartonproductiemachine KM3 en de daaraan gekoppelde SCR deNO_x 220.000 ton (netto verkoopbaar product) per jaar bedragen. Tot die tijd geldt 180.000 ton (netto verkoopbaar product) per jaar.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert moet direct conform de eisen van de leverancier of fabrikant worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen

dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

- 4.1.2 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten semafoontechnisch en/of visueel en/of akoestisch worden aangegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat ze door terzake kundig personeel worden geaccepteerd.
- 4.1.3 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een interne procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat tekeningen in de controlekamer binnen 3 maanden nadat de wijzigingen zijn doorgevoerd worden bijgewerkt en dat wijzigingen tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem worden verwerkt. Tot het aanwezig zijn van de definitieve tekeningen moeten de voorlopige tekeningen beschikbaar zijn binnen de inrichting.
- 4.1.4 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen, moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen, zoals vlamterugslagbeveiliging, aarding, verwarming of voorzieningen om lucht bij te mengen in de uitlaat.

4.2 **Procesinstallaties**

- 4.2.1 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten na afsluiters die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden blindflenzen of afsluitdoppen op de juiste wijze zijn aangebracht. Op basis van de resultaten van een veiligheidsstudie (bijvoorbeeld Hazop) en een risicobeoordeling kan voor de gaslijn afgeweken worden van het plaatsen van dergelijke afsluitingen.
- 4.2.2 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op gevaarlijke, explosieve of brandbare stoffen zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 4.2.3 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.
- 4.2.4 De capaciteit van het rioleringsysteem moet zodanig zijn dat hemelwater en/of de hoeveelheid bluswater dat vrijkomt bij het maatgevend bedrijfsbrandweerscenario, kan worden afgevoerd.

4.3 **Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijk stoffen (PGS 15 opslagen)**

- 4.3.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen, voor zover dat betrekking heeft op de aangevraagde veranderingen, die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de PGS 15:2016 moet in speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet, voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van de richtlijn PGS 15:2016, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.5, 3.8, 3.10 en 3.19.

4.4 **Biogasbuffer en ESGB reactor**

- 4.4.1 Het dubbel-membraan gasopslagsysteem wordt gebruikt en onderhouden conform de gebruiksaanwijzing 'Dubbelmembraan-gasopslagsysteem' voor het opslagsysteem GS of AS 3040.
- 4.4.2 Indien vanuit veiligheidsoogpunt wijzigingen ten aanzien van gebruik en onderhoud vanuit de fabrikant worden voorgeschreven die leiden tot aanpassing van de in voorschrift 4.4.1 beschreven gebruiksaanwijzing dienen deze te worden opgevolgd.

4.5 **Fakkel**

- 4.5.1 Het fakkelsysteem moet zo min mogelijk worden gebruikt en alleen als dit in verband met een veilige "start up" of "shut down" noodzakelijk is, of tijdens een noodsituatie.
- 4.5.2 De fakkelinstallatie moet zodanig zijn ontworpen en uitgevoerd, en zodanig worden geïnspecteerd, getest en onderhouden, dat te allen tijde ontsteking van de aan de fakkel toegevoerde brandbare dampen en/of gassen is verzekerd.
- 4.5.3 Bij een defect in het fakkelsysteem moet het fakkelsysteem onmiddellijk en op een veilige wijze worden gerepareerd.
- 4.5.4 Continu vrijkomende procesgassen moeten zoveel mogelijk als brandstof worden gebruikt en mogen slechts in uitzonderlijke gevallen naar een fakkel worden afgevoerd.
- 4.5.5 De vergunninghouder moet zorgen voor een betrouwbare bedrijfsvoering, zodat er bij de verbranding in de fakkelinstallatie geen roet- of geurvorming optreedt.
- 4.5.6 De fakkelinstallatie moet ten minste een beveiliging bevatten die voorkomt dat vlamterugslag in het leidingsysteem kan optreden, terwijl een vrije doorstroming van de fakkelgassen onder alle omstandigheden blijft gewaarborgd.
- 4.5.7 Met betrekking tot het affakkelen moet een (digitale) registratie worden bijgehouden, waarin ten minste de volgende gegevens worden bijgehouden:
- Datum, begin- en eindtijd van het affakkelen;
 - Aard en oorzaak van het affakkelen;
 - Gemeten dan wel berekende hoeveelheid afgefakkeld gas.
- 4.5.8 De registratie moet te allen tijde op verzoek aan controlerende ambtenaren van het bevoegd gezag worden getoond.

4.6 **Overige voorschriften**

- 4.6.1 De fakkelinstallatie, de biogasbuffer en de ESGB reactor moeten ter beveiliging tegen blikseminslag zijn voorzien van een doelmatige aarding.
- 4.6.2 De biogasbuffer en de ESGB reactor moeten tegen elektrostatische oplading zijn beschermd.

- 4.6.3 De uitvoering de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en van de aardingsinstallaties moeten geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305-reeks (2006).
- 4.6.4 De bliksemafleider moet jaarlijks worden gekeurd op goede werking.
- 4.6.5 Installaties met gevaarlijke stoffen moeten zodanig zijn uitgevoerd dat zij in elke situatie op een veilige manier uit bedrijf kunnen worden genomen.
- 4.6.6 Binnen de inrichting mag maximaal 0.132 ton biogas aanwezig zijn.

5. GELUID

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 5.1.2 **Zes maanden** na realisatie van de ombouw van KM3 moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage) aantonen dat aan de geluidnormen zoals zijn geprognoseerd in bijlage 8 van het akoestisch onderzoek d.d. 15 september 2020 met kenmerk 55.110-63 en de aanvullingen op het akoestisch onderzoek d.d. 7 december 2020 met kenmerk 55.110-65 van de aanvraag bij deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen **twee maanden** nadat het onderzoek is uitgevoerd schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 5.1.3 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 5.1.2 bedoelde onderzoek gaan plaatsvinden.
- 5.1.4 Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het in voorschrift 5.1.2 bedoelde onderzoek.
- 5.1.5 Het bevoegd gezag kan nadere eisen aan de opzet van het in voorschrift 5.1.2 bedoelde onderzoek stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

5.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 5.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties voor zover het de in deze aanvraag genoemde activiteiten betreft, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, waarop deze vergunning betrekking heeft mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	omschrijving	coördinaten		Dag 07:00-19:00	Avond 19:00-23:00	Nacht 23:00-07:00
		x	y			
113	Hoofdstraat 10	276558	578803	40	*	*
105	Hoofdstraat 4	276597	578734	39	*	*
43	Havenstraat 20	276461	578699	*	*	39
Referentiepunt						
42	Europaweg	276505	579229	44	*	*

* Toelichting - In de lege vakken van de bovenstaande tabel gelden de waarden zoals vastgelegd in de vergunning van 2010.

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op de tekening van bijlage 6.2. De beoordelingshoogte voor de dag- avond- en nachtperiode is 5 meter.

- 5.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, voor zover het de in deze aanvraag genoemde activiteiten betreft, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Punt	omschrijving	coördinaten		Dag 07:00-19:00	Avond 19:00-23:00	Nacht 23:00-07:00
		x	y			
41	Zamenhofstraat 19	276695	579128	60	55	55
119	Hoofdstraat 43	276538	578927	60	55	54
113	Hoofdstraat 10	276558	578803	50	45	43
105	Hoofdstraat 4	276597	578734	60	55	52
43	Havenstraat 20	276461	578699	70	65	60
133	Verlengde Hoofdstraat 2a	276343	578968	70	65	61

5.3 Specifieke voorschriften

- 5.3.1 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 5.3.2 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

6. MAATWERKVOORSCHRIFTEN LUCHT

- 6.1.1 Na voltooiing van de capaciteitsuitbreiding dient de gasturbine-installatie te zijn uitgerust met een SCR deNOx, en moeten de emissies van NOx en NH₃ van die installatie en de monitoring daarvan in aanvulling op de rechtstreekse werkende emissiegrenswaarden en monitoringsvoorschriften voldoen aan de voorschriften 6.1.2 t/m 6.1.7.
- 6.1.2 De emissie van NOx en NH₃ vanuit de gasturbine-installatie moet voldoen aan de volgende eisen, waarbij de concentratie-eis geldt bij 15% zuurstof

Component	concentratie als daggemiddelde	Jaarvracht
Stikstofoxiden (NOx)	6,7 mg/Nm ³	3.750 kg/jaar
Ammoniak (NH ₃)	3,2 mg/Nm ³	1.800 kg/jaar

- 6.1.3 De concentratie van stikstofoxiden en ammoniak moet worden vastgesteld door middel van continue metingen en moet onder alle procescondities worden gemeten.
- 6.1.4 In aanvulling op de genoemde continue metingen wordt het rookgasdebiet continu bepaald, ofwel door continue meting van het debiet zelf ofwel door continue meting van het zuurstofgehalte en het brandstofverbruik.

- 6.1.5 Voor de meting van de concentratie van ammoniak zijn de rechtstreeks werkende bepalingen voor de emissiemetingen bij middelgrote stookinstallaties van overeenkomstige toepassing.
- 6.1.6 Onverminderd de vereisten in voorschrift 8.1.5 geldt voor de meting de concentratie van ammoniak:
- a. De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn voor het bepalen van het voldoen aan de emissiegrenswaarden alsmede de andere metingen en berekeningen die zijn voorgeschreven, worden uitgevoerd volgens normblad NEN 2826:1999;
 - b. De concentratie-eis geldt bij een zuurstofgehalte van 15%;
 - c. De maximale meetonzekerheid als percentage van de emissiegrenswaarde niet meer dan 20%.
- 6.1.7 Aan de genoemde jaarvacht-eisen wordt voldaan als de respectievelijke sommen van de halfuurvrachten in een kalenderjaar, inclusief de emissies tijdens het opstarten en stilleggen van de stookinstallatie, de vrachteisen niet overschrijden.

7. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

- 7.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden:
- Een geotechnisch grondonderzoek.
 - Een funderingsadvies.
 - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructie.
 - De uitvoeringstekeningen van de betonconstructie in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.
 - De uitvoeringstekeningen van de staalconstructie in overzicht met afmetingen en details.
 - Rapportage akoestisch doormeten van de funderingspalen.
 - Een tekening van de paalafwijkingen en eventueel naar aanleiding daarvan de gewijzigde tekening en berekening van de fundering.
 - De uitvoeringstekeningen van de EGSB-reactor, Flash Aeration en Aerobe-tank.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij het bevoegd gezag of via bouwtoezicht@od-groningen.nl te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van deze vergunning.

8. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGSPLAN

- 8.1.1 De wanden van de stalen tank dienen van een donkergroene kleur te zijn voorzien.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	13
1.1 Gegevens aanvrager	13
1.2 Projectbeschrijving	13
1.3 Omschrijving van de aanvraag	13
1.4 Uitgebreide procedure	14
1.5 Vergunde situatie	15
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	16
1.7 Coördinatie met de Waterwet	16
1.8 Verklaring van geen bedenkingen	16
1.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	17
1.10 Aanhouding van de aanvraag	17
1.11 Adviezen, aanwijzing Minister	17
1.14 Besluit milieueffectrapportage	21
2. MILIEU	22
2.1 Toetsingskader	22
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	22
2.3 Beste beschikbare technieken	23
2.4 Nationale milieubeleidsplan	25
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	25
2.6 Capaciteit inrichting	26
2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	26
2.8 Milieuzorg	27
2.9 Bodem	27
2.10 Externe veiligheid	29
2.11 Geluid	32
2.12 Geur	36
2.13 Lucht	36
3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	39
4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN	41
5. Verhouding tussen aanvraag en vergunning	42
5.1 Conclusie	42
6. BIJLAGEN	43
6.1 Bijlage beoordelingspunten geluid	43

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Solidus Solutions Board B.V. is onderdeel van een internationale groep die actief is in de papierindustrie en is Europese marktleider van de productie van massiefkarton specifiek voor de verpakkingindustrie, voor de food-industrie en industriële toepassingen. De groep beschikt over vijf kartonfabrieken, elf convertingsfabrieken en twee verkoopkantoren in meerdere Europese landen, waaronder de locatie in Bad Nieuwesches waarvoor deze veranderingsvergunning is aangevraagd.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

Het betreft de uitbreiding van huidig vergunde productiecapaciteit van 180.000 ton naar 220.000 ton massiefkarton. De uitbreiding moet worden gerealiseerd door de kartonproductiemachine KM3 en aanverwante machines en systemen zoals de zeefpartij, de droogcapaciteit en de aandrijving te vervangen door nieuwe machines, onderdelen en systemen. Om de stikstofemissie van de gasturbine te verminderen zal een SCR deNOx worden geplaatst en zal er gebruik worden gemaakt van ureum. Daarnaast wordt de huidige awzi uitgebreid door de bouw van een anaerobe reactor (EGSB), een flash aerationtank en een ontszwavelingsinstallatie. Na in gebruik name van de nieuwe awzi zal de tijdelijke reactor worden verwijderd. Door de bouwhoogte van de anaerobe reactor en de voorverzuringstank van respectievelijk 15 en 9 meter waar een bouwhoogte tot 8 meter is toegestaan is er sprake van strijdig gebruik met het geldende bestemmingsplan. Er wordt binnen de inrichting tevens een overkapping gebouwd voor de rollenloods en er zullen twee deuren in de gevels van de oud-papierloods en opslagloods voor de rollen papier worden geplaatst. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd. :

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier d.d. 3 juli 2020 met OLO-nummer 5219181;
- Aanvraagtekst, versie 0.5 DD16092020;
- Bijlage 2 Bodemrisicodocument d.d. 9 september 2020;
- Bijlage 2.1 Overzicht opslag chemicaliën d.d. 18 september 2020 met kenmerk KTN-S001;
- Bijlage 2.2 BSB bodemonderzoek d.d. 3 juli 2003 met kenmerk b03k0068.r01;
- Verkennend bodemonderzoek (bouw awzi) d.d. 20 januari 2021 met kenmerk 20300943;
- Bijlage 3 Hulpstoffenlijst BNS augustus 2020;
- Bijlage 4 Brief vooroverleg OG afwijken bouwhoogte;
- Bijlage 5 Stikstofdepositieberekening onderbouwing (inclusief onderliggende bijlagen 5.1 – 5.10) d.d. 3 juli 2020;
- Bijlage 5.1 Aerius bijlage gewenste situatie d.d. 28 augustus 2020;
- Bijlage 5.4 -Pj2020_015 NOx berekening Solidus Solutions d.d. 28 augustus 2020;
- Bijlage 5.5 Aerius bijlage referentiesituatie 1994 d.d. 28 augustus 2020;

- Bijlage 5.6 BEES B stb-1998;
- Bijlage 5.7 Productiegegevens d.d. 28 augustus 2020;
- Bijlage 5.8 verschilberekening 1994 en gewenste situatie d.d. 28 augustus 2020;
- Bijlage 5.9 verschilberekening gewenste situatie en referentiejaar 2004 d.d. 28 augustus 2020;
- Bijlage 6.1 Plannen Afvalwater zuivering Solidus Solutions Bad Nieuweschans d.d. 28 augustus 2020 versie 2.2;
- Bijlage 6.2 Flow diagram awzi versie 3.0;
- Bijlage 6.3 Leverancier awzi E-convert;
- Bijlage 6.4 Stoffenlijst en monitoring Bad Nieuweschans;
- Bijlage 7 Bouwkundige wijzigingen d.d. 7 mei 2020 nummer A100;
- Bijlage 8 Akoestisch rapport d.d. 15 september 2020 met kenmerk 55.110-63;
- Aanvulling Akoestisch rapport 7 december 2020 met kenmerk 55.110-65;
- Bijlage 9 Besluit MER aanmeldnotitie d.d. 2 juli 2020 met kenmerk 2020-062843/K1836,OM;
- Bijlage 10 Gevaarlijke stoffenlijst Solidus locatie BNS;
- Bijlage 11 BREF-BAT analysis Solidus Solutions Board B.V.;
- Bijlage 11.1 Vragen en Antwoorden BBT augustus 2020;
- Bijlage 11.2 Cross reference tabel ISO 14001-2015 norm;
- Bijlage 11.3 F-10059 Proefformulier nieuwe hulpstof v14;
- Bijlage 12 EEP Solidus Bad Nieuweschans 2017-2020;
- Bijlage 13 Bijlage Project Planning t.b.v. vergunning versie 1.1.;
- Tekening 1: Kadastrale kaart met omgeving d.d. 3 juli 2020;
- Tekening 2 Riolerings-tekening d.d. 3 juli 2020;
- Tekening 3 Inrichtingstekening Emissiepunten d.d. 3 juli 2020;
- Tekening 4 overzicht en aanzicht nieuwe awzi d.d. 18 september 2020;
- Tekening 5 Bouwvergunning tekeningen d.d. 1 oktober 2020;
- Tekening 5 Bouwvergunningtekeningen-Overkapping d.d. 24 augustus 2020, met kenmerk A201 t/m A206;
- Tekening 5 Bouwvergunningtekeningen-Losplaats d.d. 24 augustus 2020, met kenmerk A220 en A221;
- Statische berekening van de bouwconstructie, werknr. 20254, d.d. 26-10-2020;
- Tekening betonconstructie en palenplan, werknr. 20254, d.d. 26-10-2020;
- Constructiebrief C210006-ME-01 van A&I Kwant, d.d. 15-01-2021;
- Productbeschrijving FBE tank Model SP05 Special Ø1.4m, Nominal Volume 22 m³, projectnr. SO20209, do.nr. C7875, rev. 0;
- Productbeschrijving FBE tank Model SP05 Special Ø10.5m, Nominal Volume 1246 m³, projectnr. SO20182, do.nr. C7874, rev. 0;
- Nieuwe berekening SCR NOx uitstoot Solidus Solutions d.d. 11 maart 2021;
- Aanvulling op zienswijze; Doorrekening NOx emissie en depositie bij 20 mg NOx/ Nm³ rookgas en 3 mg NH₃ slip/ Nm³ rookgas d.d. 8 oktober 2021 met kenmerk PFB;
- Aanvulling op zienswijze; Aeriusrapportage d.d. 1 oktober 2021 met kenmerk Rhchi6aykv9o.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag in het Dagblad van het Noorden.

Art. 3.12 lid 8 Wabo biedt de mogelijkheid om binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag, de beslistermijn eenmaal met ten hoogste 6 weken te verlengen. In onderhavig geval is de beslistermijn niet verlengd.

1.5 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen, ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Wabo	1 november 2019	GR-VERG-2019-000538	Besluit milieuneutraal veranderen inrichting door plaatsen tijdelijke installatie ter ondersteuning van de waterzuivering
Wabo	29 november 2016	GR-VERG-2016-000228 Zaaknummer 55821	Besluit maatwerkvoorschrift emissiegrenswaarde stikstofoxiden (NOx) gasturbine
Wet milieubeheer	5 augustus 2010	Nr. 2010	(Ontwerp)Beschikking wijzigingen van de geluidsvoorschriften op verzoek Wet Milieubeheer
Wet milieubeheer	december 2009	Briefnummer 2009-61673/a Zaaknummer 211048	Melding 8.19 van de WM inzake vergroten ketelhuis en vervangen van oude ketelinstallaties en stoomturbine voor nieuwe ketelinstallaties en een gasturbine.
Wet milieubeheer	30 november 2004	Nr. 2004-26.775/49, MV	Ambtshalve Wijziging Smurfit Kappa Solid Board
Wet milieubeheer	9 augustus 2001	N.B.	Melding 8.19 van de Wm inzake project waterhuishouding
Wet milieubeheer	8 februari 2000	2000/51, RMM	Veranderingsvergunning Wm inzake verwerking van kunststoffolie
Wet milieubeheer	22 oktober 1996	NR. 96/15.924/43, RMM	Revisievergunning Smurfit Kappa Solid Board bv

Gelet op artikel 1.2 lid 5 van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) waarvoor geldt dat gedeputeerde staten bevoegd gezag zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC–installatie behoort (bijlage I, categorie 6 lid 1 sub b van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 1.1 onder c. Inrichting waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
- 1.3. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen:
 - waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer;
- 16.1 onder b. Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van papierstof, papier of producten hiervan;
- 27.1 Inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater;
- 28.1 onder b. Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen;
- 28.4 onder a. Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor het opslaan van de volgende afvalstoffen: 1°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m³ of meer.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 1.3 en 28.4 vallen en er zich binnen de inrichting een IPPC–installatie bevindt is er sprake van een vergunningplichtige inrichting waarvoor de provincie Groningen het bevoegde gezag is.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC–installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. In voorbereiding op deze aanvraag is met het waterschap Hunze en Aa's afgestemd en overeengekomen dat het deel van de wijzigingen die plaats gaan vinden en betrekking hebben op de Waterwet zullen worden beoordeeld tijdens de behandeling van de aanvraag om revisie van de vigerende vergunningen.

1.8 Verklaring van geen bedenkingen

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000–gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (aanhaken is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is het aanhaken niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur en daarmee vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

1.9 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 17 augustus 2020 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 28 augustus, 18 september, 20 november en 7 december 2020. De laatste aanvullingen hebben wij ontvangen op 27 en 29 januari (aanvullende stukken bodemonderzoek en ontwerpgegevens tanks awzi), 25 februari (bouwtekeningen) en 1,3 en 11 maart 2021 (nieuwe berekening SCR NOx uitstoot). Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is acht weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.10 Aanhouding van de aanvraag

Aanhouding is aan de orde als er geen grond is om de omgevingsvergunning te weigeren, maar er redenen zijn om deze vergunning toch (nog) niet te verlenen. In dit geval is der geen reden voor aanhouding.

1.11 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt;
- de welstandscommissie Libau;
- Waterschap Hunze en Aa's.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot categorie 20 van bijlage III van het Bor. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, het besluit ter advisering aan de inspecteur gezonden.

Categorie 20 van bijlage III van het Bor luidt:

Inrichtingen die behoren tot de categorie inrichtingen, genoemd onder 16.1, onder a, van bijlage I en die tevens behoren tot de categorie inrichtingen, genoemd onder 1.3, onder b, van bijlage I.

Op 17 augustus 2020 hebben wij advies ontvangen van de gemeente Oldambt. Het advies houdt in dat er medewerking verleend kan worden aan de realisatie van de uitbreiding mits de kleur onopvallend is.

Daarnaast is door ons op 10 september 2020 advies ontvangen van de welstandscommissie dat het plan onder voorwaarde akkoord is bevonden.

In de inhoudelijke overwegingen wordt nader op deze adviezen ingegaan en is aangegeven hoe de adviezen bij de besluitvorming zijn betrokken.

1.12 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl op 19 mei 2021.

Tussen 16 mei 2021 en 29 juni 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Het betreft de volgende zienswijzen van 24 juni 2021 afkomstig van Solidus Solution Board B.V.:

1. (voorschrift 4.2.4) De voorgeschreven bluswateropvang is een te zware eis omdat er in dit geval geen sprake is van opslag van gevaarlijke stoffen. Op welke installaties is het bluswateropvangsysteem van toepassing?
En wat is de maximale op te vangen oppervlakte waarvan het bluswater moet worden opgevangen? Het bedrijfsafvalwatersysteem is een eigen gesloten systeem waarin het bluswater zal worden opgevangen.

reactie:

Het voorschrift voor een bluswatercapaciteit zoals was beschreven in voorschrift 4.2.4 is te algemeen en gebaseerd op onvoldoende technische gegevens. Bij nader beschouwing is dit voorschrift niet noodzakelijk voor de wijzigingsvergunning. In het revisietraject zal opvang van bluswater onderdeel worden van de aanvraag omdat dan de gehele inrichting zal worden beschouwd en nader moeten worden beoordeeld.

2. (voorschrift 4.4.1) Dit voorschrift is een standaardvoorschrift dat niet aansluit bij wat wij aanvragen.

reactie:

Het voorschrift is na afstemming met Solidus aangepast omdat de geplaatste biogasbuffer is voorzien van een dubbelmembraan-gasopslagsysteem. De in dit systeem gebruikte overdruk-veiligheidsklep verhindert, dat van het gasopslagsysteem door een te hoge druk teveel wordt gevraagd. Door het voorschrijven van de gebruikersmanual 'Gebruiksaanwijzing Dubbelmembraan-gasopslagsysteem aanduiding GS of AS3040' is voldoende geborgd dat het biogasbuffer wordt gebruikt conform de hieraan gestelde veiligheidseisen. De drukklep en andere veiligheidskleppen zullen dagelijks op juist functioneren moeten worden gecontroleerd middels een gasmeting. Daarnaast zal moeten worden voldaan aan overige controles en onderhoudsverplichtingen welke onderdeel zijn van de bovengenoemde gebruikersmanual. Hiermee wordt volgens ons voldaan aan de te treffen veiligheidsmaatregelen.

3. (Voorschriften 5.2.1 en 5.2.2.) De akoestische normen zijn bijzonder vastgesteld en opgenomen en leiden tot verwarring. Gevraagd wordt de voorschriften aan te passen zodat ze in overeenstemming zijn met het akoestisch rapport.

Reactie:

De inrichting vraagt om een wijzigings- en uitbreidingsvergunning (veranderingsvergunning). Bij een dergelijke vergunning kunnen alleen voorschriften worden verbonden welke betrekking hebben op de aangevraagde verandering en niet voor het reeds vergunde deel van de inrichting. Deze veranderingsvergunning zal naast de reeds verleende vergunningen en meldingen in werking treden. In het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting van de gehele inrichting, dus bestaande activiteiten en de uitbreidingen en wijzigingen, in het geheel in beeld gebracht. Deze berekende geluidbelasting zou bij een revisievergunning in haar geheel beoordeeld mogen worden. Bij een veranderingsvergunning niet.

Voor een groot deel van de in het onderzoek vermelde bronnen en de daarbij behorende geluidbelasting is reeds geluidruimte in de bestaande vergunning verleend waarvoor in 2010 de geluidsvoorschriften ambtshalve zijn aangepast. Wanneer de geluidbelasting uit het akoestisch onderzoek met de veranderingsvergunning zou worden verleend, dan krijgt het bedrijf naast de reeds vergunde geluidruimte nog eens deze geluidruimte met de verandering vergund. In een rekenvoorbeeld:

Vergund is 45 dB(A), aangevraagde verandering is 48 dB(A) inclusief de reeds aanwezige geluidbronnen dit geeft dan $45 + 48 = 49,8$ dB(A) als vergunde geluidruimte.

In werkelijkheid is de totale geluidbelasting na de verandering 48 dB(A).

Er is dus bewust, rekenkundig van de, in het akoestisch onderzoek berekende geluidbelasting, de reeds vergunde geluidbelasting afgetrokken. Hiermee wordt het bedrijf niet benadeeld.

In een rekenvoorbeeld:

Aangevraagde verandering is 48 dB(A) inclusief de reeds aanwezige geluidbronnen, vergund is 45 dB(A), dit geeft dan $48 - 45 = 45$ dB(A) als vergunde geluidruimte in de veranderingsvergunning.

Of zo men wil, in de veranderingsvergunning wordt 45 dB(A) vergund, er is reeds vergunning voor 45 dB(A), dit geeft dan $45 + 45 = 48$ dB(A) als totaal vergunde geluidruimte voor het bedrijf.

Hiermee wordt nog steeds voldaan aan de totaal berekende geluidruimte na de verandering van 48 dB(A).

De ingediende zienswijze geeft geen aanleiding om de geluidvoorschriften aan te passen.

Het vastleggen van éénduidige geluidsnormen zal plaatsvinden in het revisietraject. Er zullen dan voorschriften voor alle activiteiten aan de revisievergunning verbonden worden.

4. (voorschriften 8.1.2 tot en met 8.1.6) Deze voorschriften zijn onjuist. Allereerst stellen wij vast dat in afwijking van onze berekening een ander rookgasvolume is doorgegeven aan de ODG per mail van 11 maart via Solidus Solutions. Deze berekeningen zijn leidend. Verder wordt een NH₃ totaal slip genoemd van 409 kg per jaar. En dat bij 15% O₂ terwijl wij 3% hebben opgegeven. Vanuit de considerans blijkt die 1,9 mg weer te zijn herleid van 5% O₂ op basis van de BREF Paper & Pulp. Maar dat is niet correct omdat:
 - a. die uitgaat van een terugwininstallatie;
 - b. die uitgaat van SNCR i.p.v. SCR. Dat komt omdat de basis niet correct is (BREF, luchtkwaliteit en natuurbescherming zijn door elkaar gehaald).

Reactie:

Het klopt dat de gebruikte BBT-conclusie voor het bepalen van de emissie-eis NO_x niet het soort installatie betreft dat bij Solidus in gebruik is. Wij hebben daarom de vaststelling van de van toepassing zijnde BBT heroverwogen en daarbij ook de BBT voor de emissie van ammoniak door slip betrokken.

Voor het vaststellen van BBT voor de emissies van NO_x en ammoniak baseren wij ons nu op de conclusies van de BREF Large Combustion Plants van 2017 (hierna; BREF LCP). Hoewel deze BREF in beginsel alleen van toepassing is op stookinstallaties met een thermisch vermogen groter dan 50 MW, zien wij geen reden waarom deze kleinere installatie niet aan de hierin gegeven BBT-conclusies voor de

genoemde emissies zou kunnen voldoen. De relevante BBT-conclusies zijn voor NOX BBT 42 en voor ammoniak BBT 7.

Omdat de gegevens in de aanvraag niet voldoende waren om een emissievracht te kunnen berekenen hebben wij om aanvullende gegevens hierover gevraagd. Dit is aangeleverd met de "notitie NOx en NH3 n.a.v. conceptbeschikking".

Voor NOx geeft de BBT-conclusie een geassocieerd emissieniveau (GEN) van 10 tot 40 mg/Nm³ als jaargemiddelde, en van 18 tot 50 mg/Nm³ als daggemiddelde, beiden bij een zuurstofgehalte van 15%. In de genoemde notitie wordt uitgegaan van 20 mg/Nm³ bij 3% zuurstof, dit komt overeen met 6,7 mg/Nm³ bij 15% zuurstof en is daarmee beter dan de onderkant van de BBT-range. Bij de aangevraagde concentratie volgt een jaarvracht van ca. 3.700 kg NOx.

Voor NH3 geeft de BBT-conclusie een GEN van 3 tot 10 mg/Nm³ als jaargemiddelde of als gemiddelde over de monsternameperiode, bij een zuurstofgehalte van 15%. In de genoemde notitie wordt uitgegaan van een jaarvracht NH3 van 1.800 kg, dit komt overeen met 3,2 mg/Nm³ bij 15% zuurstof en is zeer dicht bij de onderkant van de BBT-range.

De emissie-eis als vracht hebben wij daarop heroverwogen en overeenkomstig bovenstaande vastgesteld en vastgelegd in voorschrift 6.1.2.

Door Solidus is ook een hernieuwde AERIUS-berekening aangeleverd, waarin nu ook de emissie van ammoniak is meegenomen. Dit is van belang omdat ammoniak anders deponeert dan stikstofoxiden. Deze nieuwe berekening is coherent met de nu opgenomen vrachteisen en leidt tot dezelfde conclusie ten aanzien van vergunningplicht Wnb.

5. Tevens is de SCR plaatsing in de ontwerpbeschikking foutief gebruikt. Te noemen:
In de inleiding "onderwerp" wordt gesteld;
"Tevens zal er een NOx reductie installatie (hierna; SCR) in het rookgaskanaal van de gasturbine worden opgenomen"
In 1.2 Projectbeschrijving staat geschreven: "Om de stikstofemissie van de gasturbine te verminderen zal een NOx reductie installatie (hierna SCR) worden geplaatst".
In 2.13.2 staat geschreven; "De gasturbine met bijgestookte afgassenketel is voorzien van een NOx installatie om de emissie van S=stikstofoxiden (NOx) vanuit deze stookinstallatie te reduceren. Hiervoor maakt Solidus gebruik van selectieve katalytische reductie (SCR)".

Natuurlijk is het zo dat Solidus Solutions duurzaam wil opereren en wil bijdragen om de emissies zo veel mogelijk te reduceren, maar de SCR installatie wordt pas geplaatst wanneer het totale budget vrijgegeven wordt vanuit de investeerders. Kortom kunnen we zeggen dat wanneer de kartonmachine 3 zal worden gebouwd dat dan pas de SCR installatie zal worden geplaatst. Op dit moment voldoen wij namelijk volledig aan de normen ingevolge de emissie-eisen en Wet natuurbescherming.

Solidus heeft in het vooroverleg afgestemd met de ODG dat de reductie in gaat bij de overschrijding van de ingevolge de Wet natuurbescherming vastgestelde referentieuitstoot NOx.

Reactie:

De aanscherping van de emissie-eisen is een gevolg van de uitbreiding van de capaciteit van de installaties, immers slechts met deze aanscherping kan voldaan worden aan de eisen die volgen uit de

Wnb. Daarnaast kan gesteld worden dat zonder SCR de NOx aan de huidige eisen kan worden voldaan, en de SCR deNOx vereist is om aan de aangescherpte eisen te voldoen. Wij vinden het dan ook redelijk dat installatie van de SCR deNOx pas plaatsvindt bij de aanpassing van de installaties om tot uitbreiding van de capaciteit te komen. Wij koppelen daarom de aangescherpte emissie-eisen aan de omvang van de productiecapaciteit. Wij hebben voorschrift 8.1.1 nu voorschrift 6.1.1 daarop aangepast. De monitoringsvoorschriften 6.1.3 t/m 6.1.7 worden ook pas van kracht ná deze wijziging.

1.13 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 4.2.4 van het ontwerp is verwijderd;
- Voorschrift 4.4.1 van het ontwerp is op basis van de gebruikershandleiding 'Gebruiksaanwijzing Dubbelmembraan-gasopslagsysteem aanduiding GS of AS3040' aangepast;
- Voorschriften 8.1.2 tot en met 8.1.7 zijn op basis van voornoemde zienswijzen 4 en 5 en de notitie 'Doorrekening NOx emissie en depositie bij 20 mg NOx/ Nm3 rookgas en 3 mg NH3 slip/ Nm3 rookgas' van 8 oktober 2021 met kenmerk PFB en het Aerius-rapport van 1 oktober 2021 met kenmerk Rhchi6aykv9o aangepast.

Conclusie

De voorschriften zijn op een aantal onderdelen aangepast naar aanleiding van de ingebrachte zienswijze.

1.14 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Betreft het een activiteit die onder de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 20.2 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Op grond van artikel 7.16 van de Wet milieubeheer heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 15 mei 2020 bij ons gemeld.

Conclusie

Daarop hebben wij op 2 juli 2020 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffect-rapport opgesteld moet worden. Dit besluit moeten wij tegelijk met dit besluit bekend maken. Dit besluit is eveneens als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons samen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben gevolgen voor de aspecten bodem, bedrijfsafvalwater, geluid, geur, lucht, veiligheid en verkeer en vervoer. Vanwege veroudering van de vigerende vergunning heeft Solidus aangegeven dat binnen een half jaar na verstrekken van deze vergunning een aanvraag om revisie van de vigerende vergunning zal worden ingediend. Het verwerken van de definitieve configuratie in een totaal nieuwe situatie zou op het moment van aanvraag te omvangrijk zijn en zou de geplande investering mogelijk belemmeren vanwege overschrijding van de gestelde deadline en het handhavingstraject dat door het waterschap Hunze en Aa's is ingezet. Solidus heeft in een kennisgeving verklaart dat aansluitend na het verkrijgen van de ontwerpvergunning voor de gewenste uitbreiding over zal worden gegaan tot het opstellen van de aanvraag om een revisievergunning. Hiermee hebben wij op 9 juli 2020 ingestemd. In de te verlenen revisievergunning zullen alle op Solidus van toepassing zijnde milieuaspecten opnieuw worden beoordeeld en voorschriften worden gesteld.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- Categorie 6.1 onder b: De fabricage, in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 t per dag.

Activiteitenbesluit milieubeheer

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.2 Lozen van grondwater bij ontwatering ((ver)bouw awzi);
2. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Een actueel overzicht van de BBT-conclusies vindt u op de website van Kenniscentrum InfoMil www.infomil.nl/bbt-conclusies.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- De toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- De toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- De ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- Vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- De vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- De aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- De data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- De tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- Het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- De noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- De noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt de volgende een activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd; fabricage in industriële installaties van papier of karton met een productiecapaciteit van meer dan 20 t per dag.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Gelet op de huidige lijn van de jurisprudentie moet bij een betreffende IPPC-installatie ook rekening worden gehouden met van toepassing zijnde eindconcept-BREF's (Final Draft).

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- Reference Document for the Production of Pulp, Paper and Board van 2015;
- Reference Document on Best Available Techniques on Emissions from Storage July 2006;
- Reference Document on the application of Best Available Techniques to Industrial Cooling Systems December 2001;

- Reference Document for Large Combustion Plants 2017.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij naast de boven genoemde BBT-conclusies rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012;
- PGS 15;
- PGS 16;
- PGS 19.

2.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet voor wat betreft de door te voeren veranderingen – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Gelet op de aanvraaggegevens zijn wij van mening dat de werkwijze van Solidus niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

2.5.1 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Bij besluit van Provinciale Staten van Groningen van 27 mei 2020 is de werkingsduur van de Omgevingsvisie 2016–2020 verlengd tot 1 juni 2022.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Op 8 december 2020 hebben gedeputeerde staten besloten het MP te wijzigen in die zin dat deze qua geldingsduur is verlengd tot 1 januari 2022. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Voor wat

betreft toepassingen van BBT is in het MP vastgelegd dat bij het vergunnen van emissies rekening moet worden gehouden met de onderkant van de BBT-range. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma "Strategie Gezondheid en Milieu 2014-2016" is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast -preventie- nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.6 Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschrift 3.1.1 de maximale productiecapaciteit vastgelegd. De toelaatbare capaciteit is mede afhankelijk van de NOx-emissie die Solidus zal uitstoten. Uitgangspunt daarbij is dat Solidus na de capaciteitsverhoging van de productie van massiefkarton tot 220.000 ton gebruik maakt van een SCR deNOx waarbij een rendement van 90 % wordt behaald.

2.7 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van

de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.8 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld.

Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In de BREF Production of Pulp, Paper and Board van 2015 is het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT aangewezen.

In de aanvraag is aangegeven dat een milieumanagementsysteem conform ISO-14001 wordt gebruikt.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.9 BODEM

2.9.1 Bodemonderzoeken

In de aanvraag wordt voor de nulsituatie verwezen naar de bodemonderzoeken tussen 1988 en 1990 en het rapport getiteld: 'BSB bodemonderzoek aan de Hoofdstraat 34 te Nieuweschans' met nummer b03k0068.r01 van 3 juli 2003 opgesteld door De Straat Milieu-adviseurs B.V.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. De onderzoeksresultaten van bovengenoemde onderzoeken kunnen door een erkend adviesbureau, overeenkomstig de Nederlandse richtlijn Bodembescherming 2012 (verder NRB genoemd), worden vastgesteld/gereconstrueerd als referentieniveau voor een eventuele herstelplicht. Het referentieniveau moet betrekking hebben op de plaatsen van de bodembedreigende activiteiten aan de hand van de betrokken bodembedreigende stoffen en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegde gezag.

Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten van de inrichting, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden naar dit referentieniveau.

Ten behoeve van de bouw van de nieuwe afvalwaterzuiveringsinstallatie zijn schroefpalen geplaatst tot 8 meter beneden maaiveld waarbij ca. 150 m³ grond is vrijgekomen. Voorafgaand aan deze werkzaamheden is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd getiteld: 'Verkennend bodemonderzoek ter plaatse van Hoofdstraat 34 te Bad Nieuweschans' van 20 januari 2021 met nummer 20300943 uitgevoerd door MUG. In dit onderzoek zijn voor het grondwater de parameters CZV, N-totaal, fosfaat en chloride meegenomen ter aanvulling op het standaard stoffenpakket voor grondwater uit de NEN 5740. De analyseresultaten hiervan zijn vastgesteld als nulsituatie van het grondwater onder de nieuwe installatie.

2.9.2 Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf geheel onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- Een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit).
- Het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging

van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

De aangevraagde veranderingen geven geen aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften voor het aspect bodem.

2.9.3 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico. De bodembedreigende activiteiten en voorzieningen en maatregelen die worden getroffen om een verwaarloosbaar bodemrisico te behalen moeten inzichtelijk worden gemaakt in een bodemrisicodocumenten (hierna; BRD).

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteitenvijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.9.4 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden door de verandering en uitbreiding de volgende nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats:

- Opslag en gebruik van hulpstoffen ten behoeve van een goede werking van de awzi;
- Opslag van ureum ten behoeve van de werking van de SCR deNO_x;
- In gebruik hebben van (biologische) afvalwaterzuiveringsinstallaties;
- In gebruik hebben van putten, bassins, leidingen en pompen;
- In gebruik hebben van mechanische proceswaterzuivering.

2.9.5 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde BRD van 18 september 2020 beoordeeld op de veranderingen die binnen de inrichting plaats vinden. Met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten kunnen wij niet instemmen. In het aangeleverde BRD zijn onjuiste paragrafen van de NRB aangehaald voor wat betreft de awzi. Wij zijn van mening dat voor wat betreft de awzi onder meer de paragrafen 1.2, 1.4 en 2.2 voortvloeiend uit paragraaf 5.4.1 bedrijfsafvalwaterzuiveringen van bijlage 1 van deel 3 van de NRB van toepassing zijn. Om deze redenen hebben we in een voorschrift vastgelegd dat een nieuw BRD dient te worden aangeleverd waarmee wordt aangetoond dat wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals is vastgelegd in de NRB.

De in het onderzoek 'Verkennd bodemonderzoek ter plaatse van Hoofdstraat 34 te Bad Nieuweschans' van 20 januari 2021 met nummer 20300943 opgenomen analyseresultaten van de parameters CZV, N-totaal, fosfaat en chloride van het grondwater worden vastgesteld als nulsituatie van het grondwater onder de nieuwe awzi.

2.10 EXTERNE VEILIGHEID

2.10.1 Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het verbeeld de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor de maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Binnen de inrichting zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Biogas;
- LPG.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Deze risico's worden voldoende afgedekt door het voldoen aan de van toepassing zijnde richtlijnen voor de opslag van gevaarlijke stoffen PGS 15, PGS 16 en PGS 19.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving. Opslag en gebruik van biogas en LPG kan bij lekkage leiden tot gevaar voor explosie.

2.10.2 Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Door de wijziging van de waterzuivering wordt een gasbuffer en een ESGB reactor gerealiseerd. De gasbuffer bevat maximaal 30 m³ ongereinigd biogas, de hoeveelheid gas in de reactor is beperkt aangezien het een reactor is waar vooral afvalwater en slib in rond gepompt wordt om de anaerobe afbraak, en daarmee de productie van biogas, op gang te houden maar kan maximaal 90 m³ biogas bevatten.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het biogas dat aanwezig is binnen de gasbuffer en de ESGB reactor kan een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's

die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- Het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd.
- De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Binnen de Solidus ontstaat in de aangevraagde situatie bij piekbelasting van de anaerobe reactor maximaal 7.200 m³ biogas per dag. Op enig moment is maximaal 120 m³ biogas aanwezig verdeeld over de ESGB reactor en de nieuwe biogasbuffer (30m³). Biogas kan op twee manieren onder het Bevi vallen:

1. Omdat er sprake is van meer 1 m³ vergiftig of zeer vergiftig gas in een insluitsysteem aanwezig is.
2. Omdat de hoeveelheid biogas de drempelwaarde van 10 ton, zoals opgenomen in de Bijlage I van de Seveso III richtlijn, overschrijdt.

Biogas is volgens de publicatie 'Hazard Classification of Biogas and Risks of Large Scale Biogas Production'¹ pas vergiftig wanneer de H₂S concentratie groter is dan 178.000 ppm. Uit de aanvraag blijkt dat de maximale concentratie H₂S kleiner is dan 20.000 ppm en daarmee wordt het aanwezige biogas niet geclassificeerd als vergiftig. Nu de totale hoeveelheid biogas slechts 132 kg is en daarbij de sommatie van de verschillende ontvlambare stoffen beduidend lager is dan 1, volgt dat het Bevi niet van toepassing is op de inrichting. Mede op basis van de notitie 'Effect- en risicoafstanden bij de opslag van biogas' van het Centrum Externe Veiligheid van het RIVM zijn op basis van de aanwezige hoeveelheden biogas geen externe veiligheidsrisico's buiten de inrichting te verwachten.

¹ Hazard Classification of Biogas and Risks of Large Scale Biogas Production, RIVM vol.31, 2013, ISBN 978-88-95608; ISSN 1974-9791.

Het proces en de opslag wordt bedreven op een kleine overdruk van 30 mbar wanneer de druk oploopt kan het biogas worden afgevoerd naar de fakkel waar het veilig wordt verbrand. Op basis van voorgaande worden effecten buiten de inrichting niet verwacht.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Geen van de aangevraagde activiteiten in de aanvraag leidt tot selectie voor opname op de risicokaart. De huidige opname op de kaart zal dan ook niet wijzigen.

Fakkelinstallatie

Uit veiligheidsoverwegingen is er een mogelijkheid het biogas af te fakkelen. Dit gebeurt door gebruik te maken van een fakkelinstallatie. Voor de fakkelinstallatie zijn voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest" risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.10.3 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij Solidus is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

2.10.4 Relatie met Atex

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. Bij Solidus bestaat in de te plaatsen biogasbuffer en de ESGB reactor of in de nabijheid daarvan door de aanwezigheid van vrijgekomen brandbaar gas de kans dat dit gas tot ontbranding of ontsteking wordt gebracht.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarenzone-indeling. De Inspectie SZW is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.10.5 (Intern) bedrijfsnoodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5 c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

2.10.6 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.10.7 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen omdat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.11 GELUID

2.11.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Omdat veel van de bedrijfsactiviteiten 24/7 plaatsvinden is ook het geluid van het bedrijf zowel in de dag-, de avond- en de nachtperiode aanwezig. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door de kartonmachine KM3, de awzi en het ketelhuis. Daarnaast zijn er in de dagperiode diverse vrachtwagenbewegingen van en naar de inrichting. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Ramakers raadgevend ingenieursbureau B.V., rapportnummer 55.110-63 d.d. 15 september 2020 (bijlage 8 van de aanvraag) en de toelichting op de voorgenomen verandering rapportnummer 55.110-65 d.d. 7 december 2020.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Het bij de aanvraag gebruikte geluidsonderzoek is gemaakt voor de gehele inrichting en niet alleen voor de verandering. Omdat we alleen de verandering mogen beoordelen hebben we deze gegevens herleid naar de geluidsgevolgen van nu aan de orde zijnde wijzigingen. Deze gegevens liggen ten grondslag aan de aanpassing van de geluidsvoorschriften. De gewijzigde voorschriften hebben dus alleen betrekking op de vergunningaanvraag.

2.11.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

Solidus ligt op het gezoneerde industrieterrein in Bad Nieuweschans in de gemeente Oldambt. In (toen nog) Nieuweschans (gemeente Reiderland) zijn rond de bedrijfsterreinen van het bedrijf, dat toen de naam Kappa Triton had, twee geluidzones vastgesteld:

- Dollard Karton op 25 juni 1986;
- De Dageraad, bij de bouw van de nieuwe opslagloods op 22 juni 1993.

De geluidzone is vastgesteld door de provincie Groningen. Deze twee zones zijn later samengevoegd tot één 50 dB(A) contour voor beide gezoneerde industrieterreinen. Dit heeft geleid tot de huidige zone welke is opgenomen in het in 2008 nieuw vastgestelde bestemmingsplan d.d. 13/11/2007.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde

industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Binnen deze geluidzone was begin jaren negentig van de vorige eeuw een saneringssituatie aanwezig. Er is sprake van een saneringssituatie wanneer bij de zonevaststelling binnen de geluidzone woningen aanwezig zijn waar de geluidbelasting van meer dan 55 dB(A) bedroeg. In het saneringsonderzoek (Saneringsprogramma Wet geluidhinder Triton Karton b.v. te Nieuweschans, provincie Groningen, Dienst Milieu en Water, Buro Coördinatie en Geluid, 5^e versie (definitief), juni 1991) zijn maatregelen opgenomen om de geluidbelasting terug te dringen tot 55 dB(A). Hierna heeft de Minister van VROM bij besluit van 14 juni 1994, nr, MBG 03194004 voor de woningen rondom Smurfit Kappa waarden voor de maximaal toegestane geluidbelasting na sanering (MTG's) vastgesteld. Deze bedraagt 55 dB(A) voor alle op dat moment binnen de geluidzone gelegen woningen.

Overeenkomstig de toetsing aan de zone moet bij toetsing aan de vastgestelde MTG-waarden op de gevels van woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen rekening worden gehouden met de cumulatie van geluid ten gevolge van alle op het gezoneerde terrein gelegen inrichtingen. In dit geval gaat het om 1 inrichting.

Op de zonegrens mag de geluidbelasting vanwege de onderhavige inrichting niet hoger zijn dan 50 dB(A) en op de gevels van de geluidgevoelige bestemmingen in de zone mag de geluidbelasting op grond van het voornoemde saneringsprogramma niet hoger zijn dan de vastgestelde MTG-waarden. Voor de woning(en) of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt een grenswaarde van 55 dB(A).

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van een aantal vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 7 april 2021 een schriftelijke rapportage waarbij de situatie in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo).

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Er is geen bezwaar de vergunning te verlenen.

2.11.3 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (hierna Handreiking genoemd). De inrichting ligt in de gemeente Oldambt. De gemeente heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld.

Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. Hierin staat te lezen dat: *"Voor de vergunningverlening voor inrichtingen op gezoneerde industrieterreinen geldt dat de te hanteren normen bepaald worden door de zone en eventueel vastgestelde hogere grenswaarden"*.

De aanvraag heeft betrekking op de uitbreiding en wijziging van de inrichting. Geluidvoorschriften mogen dan ook uitsluitend en alleen betrekking hebben op de aangevraagde onderdelen.

Op 15 oktober 2010 is door gedeputeerde staten van de Provincie Groningen een "BESCHIKKING WIJZIGEN VAN DE GELUIDVOORSCHRIFTEN OP VERZOEK WET MILIEUBEHEER, Verleend aan

Smurfit Kappa Solid Board, Locatie: Hoofdstraat 34 te Bad Nieuweschans, Nr. 2010-54991/41, MV Zaaknummer. 24829. Hierin zijn voor de gehele inrichting, zoals ze op dat moment en na sanering in werking was geluidvoorschriften opgenomen.

Het akoestisch onderzoek zoals is aangeleverd bij de aanvraag (bijlage 8 van de aanvraag) heeft betrekking op het geluid van de gehele inrichting nadat de uitbreidingen en wijzigingen zijn gerealiseerd. Om te kunnen beoordelen of dit past binnen de geluidvoorschriften uit 2010 zijn deze met elkaar vergeleken in onderstaande tabel, waarbij de vergunde waarde is vermeld en de berekende geluidbelasting van deze aanvraag tussen haakjes () is opgenomen:

punt	omschrijving	coördinaten		Dag	Avond	Nacht
		x	y	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
41	Zamenhofstraat 19	276695	579128	50 (43)	45 (39)	40 (37)
119	Hoofdstraat 43	276538	578927	50 (49)	48 (43)	45 (43)
113	Hoofdstraat 10	276558	578803	40 (43) +3	36 (34)	35 (34)
105	Hoofdstraat 4	276597	578734	45 (46) +1	40 (38)	38 (37)
43	Havenstraat 20	276461	578699	55 (51)	50 (46)	45 (46) +1
133	Verlengde Hoofdstraat 2a	276343	578968	53 (50)	50 (49)	45 (45)
96	Zone west	275863	578878	50 (41)	45 (40)	40 (40)
Referentiepunt						
42	Europaweg	276505	579229	50 (51) +1	45 (42)	40 (39)

+n is een toename ten opzicht van de vergunde waarde uit 2010.

Op de meeste beoordelingspunten passen de veranderingen binnen de in 2010 vergunde geluidruimte. Voor enkele beoordelingspunten is een toename in de dagperiode te zien, deze wordt met name veroorzaakt doordat vrachtwagens nu bij de voorzijde (naast de 'Kiepkereel') worden geladen. Deze wijziging van het bedrijf zorgt ook voor een afname van op andere beoordelingspunten zoals Hoofdstraat 4 en Havenstraat 20. De toename in de nachtperiode op Havenstraat 20 wordt veroorzaakt door de uitbreiding van de afvalwaterzuiveringsinstallatie die 24/7 in werking is. Voor de geluidgevoelige objecten (punten 41, 119, 113, 105 en 133) wordt voldaan aan de vastgestelde MTG van 55 dB(A). Ook op de zone (punt 96) wordt voldaan aan de vergunde geluidruimte.

Voor de punten waar de geluidsbelasting toeneemt (punten 113, 105, 43 en 42) wordt de toename gecorrigeerd met de in 2010 vergunde geluidruimte. Hierdoor wordt alleen de toename van het geluid in de betreffende periode in deze beschikking vergund:

punt	omschrijving	coördinaten		Dag	Avond	Nacht
		x	y	07:00-19:00	19:00-23:00	23:00-07:00
113	Hoofdstraat 10	276558	578803	43-40=40		
105	Hoofdstraat 4	276597	578734	46-45=39		
43	Havenstraat 20	276461	578699			46-45=39
Referentiepunt						
42	Europaweg	276505	579229	51-50=44		

Nu uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor het grootste deel van de beoordelingspunten de aangevraagde wijzigingen en uitbreidingen passen binnen de vergunde geluidruimte hoeven hiervoor geen nieuwe voorschriften te worden opgesteld en blijven de voorschriften uit 2010 onverkort van kracht.

Wij hebben aan de vergunning een voorschrift verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dag-, avond- en nachtperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte

Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij de beoordelingspunten 41 en 46 worden de streefwaarden overschreden. Aan de grenswaarden wordt echter voldaan.

Uit het akoestisch onderzoek als opgenomen in bijlage 8 van de aanvraag blijkt dat kan worden voldaan aan de in 2010 vastgestelde geluidsvoorschriften voor het maximale geluidsniveau (L_{Amax}). Voor de aangevraagde wijzigingen en veranderingen worden in deze beschikking dezelfde voorschriften als in 2010 vastgesteld voor het maximale geluidsniveau.

2.11.4 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg wordt normaliter beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist. Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken. Om de verkeerdruk van vrachtverkeer door het dorp te verminderen is in het verleden een ontsluitingsweg (Europaweg) gerealiseerd. Al het vrachtverkeer maakt gebruik van deze ontsluitingsweg.

2.11.5 Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

2.11.6 Incidentele bedrijfssituaties

Solidus vraagt voorts vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie; een situatie die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet. Het betreft beperkte transport en overslagactiviteiten gedurende ten hoogste 12 dagen per jaar in de avond- en nachtperiode.

De geluidemissie tijdens dergelijke situaties wijkt niet relevant af van de geluiduitstraling tijdens de representatieve bedrijfssituatie waarbij de continue processen maatgevend zijn.

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen en het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie, kunnen wij deze toestaan.

Bij de vaststelling van de geluidzone is met deze incidentele situaties geen rekening gehouden.

Geluidsbelastingen veroorzaakt in deze situaties worden daarom niet aan de grenswaarden van de geluidszone getoetst.

2.11.7 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben de aan de vergunning verbonden voorschriften gewijzigd. in die zin dat deze zijn aangepast voor zover de gevraagde verandering daar aanleiding toe geeft. Deze uitbreidingen en wijzigingen passen binnen de geldende geluidszone. De grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijme.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen en de zonegrens tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, zoals de A7, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

2.12 GEUR

2.12.1 Beoordeling geursituatie

De activiteiten van Solidus hebben tot op heden niet geleid tot onaanvaardbare geurhinder in de directe omgeving. De thans voorgenomen veranderingen van Solidus betreffen een capaciteitsuitbreiding van de KM3 machine, aanpassingen aan de awzi en enkele overige veranderingen van bouwkundige aard.

Wat betreft de geuremissie zijn de volgende veranderingen met name van belang:

- 1) de capaciteitsuitbreiding;
- 2) het ontwavelen van het biogas middels een Desulf-installatie;
- 3) het meestoken van het biogas in stoomketel 1.

De algehele capaciteitsuitbreiding zal leiden tot een navenante verhoging van de geuremissie vanuit de inrichting. Het ontwavelen van het biogas en het meestoken van dit gas in stoomketel 1 leidt echter tot een aanzienlijke reductie van de geuremissie ten opzichte van de huidige situatie. Voor wat betreft het toepassen van geur reducerende technieken in het afvalwaterproces voldoet Solidus aan de hiervoor geldende BBT-maatregelen die zijn beschreven in de BREF Pulp, Paper and Board van 2015. In de toekomstige situatie wordt daarom geen relevante toename van de totale geuremissie verwacht.

2.13 Lucht

2.13.1 Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC–installaties BBT–conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT–conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Bij Solidus vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben:

- Opslag en verlading van grondstoffen (oud papier), eindproducten (massief karton) en afvalstoffen (o.a. pulp rejects).
- Productieprocessen (verpulpen van oud papier, zuiveren van papierpulp, productie van karton in kartonmachines).
- Energievoorziening (stookinstallaties voor het opwekken van stoom en elektriciteit).
- Afvalwaterzuivering (voorverzuring, anaerobe en aerobe zuivering, bezinking, inclusief productie en ontzwaveling van biogas).

De belangrijkste emissies naar lucht zijn afkomstig van stookinstallaties die nodig zijn voor de energievoorziening.

2.13.2 Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

Binnen de inrichting zijn drie middelgrote stookinstallaties aanwezig. Solidus beschikt over een warmte–kracht–koppeling (WKK) en twee lagedrukketels (stoomketel 1 en 2). De WKK is opgebouwd uit een samenstel van een gasturbine en een hogedruksetel. Hiermee wordt de helft van de elektriciteit en circa 90% van de stoomvraag opgewekt. De resterende stoombehoefte wordt geleverd door de lagedruk–ketels.

Gasturbine met bijgestookte afgassenketel (WKK)

De gasturbine en de (bijgestookte) afgassenketel moeten worden gezien als een CCGT (combined cycle gas turbine). Hierdoor is sprake van één installatie, waarvan de rookgassen van de gasturbine bijgestookt worden om vervolgens door de ketel te gaan. Gezien de definitie van gasturbine in het Activiteitenbesluit zijn voor de emissies van stoffen naar lucht vanuit deze stookinstallatie de artikelen 3.10d en 3.10i (punt 1a) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Bij de realisatie van de capaciteitsuitbreiding zal de gasturbine met bijgestookte afgassenketel voorzien worden van een deNOx installatie om de emissie van stikstofoxiden (NOx) vanuit deze stookinstallatie te reduceren. Hiervoor zal Solidus gebruik maken van selectieve katalytische reductie (SCR deNOx). Met behulp van een katalysator en onder toevoeging van oplossing van ureum ((NH₂)₂CO)

of ammoniak (NH₃) worden hierbij stikstofoxiden (NO_x) omgezet in stikstof (N₂). Omdat een klein deel van de ammoniak tijdens het proces niet reageert leidt het gebruik van deze techniek tot een kleine extra bijdrage in de totale stikstofemissie; de zogenaamde NH₃-slip.

De door Solidus aangevraagde emissiegrenswaarde voor NO_x (20 mg/Nm³ bij 3% zuurstof of 6,7 mg/Nm³ bij 15% zuurstof) is lager dan de emissiegrenswaarde onder genoemde artikelen van het Activiteitenbesluit (50 mg/Nm³ bij 15% zuurstof). Daarom is deze emissiegrenswaarde via een maatwerkvoorschrift vastgelegd in deze omgevingsvergunning. Bij het stellen van een maatwerkvoorschrift op basis van het Activiteitenbesluit wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast (art. 2.14, lid 1, sub c, onder 1 Wabo, via art. 2.22 lid 2 Wabo, via art. 8.40 lid 3 Wm, via 8.42, lid 2 Wm).

In het ontwerp van deze beschikking is uitgegaan van de BREF Paper & Pulp, maar de daaruit geciteerde BBT-conclusie aangaande NO_x-emissie sluit niet goed aan bij de installatie waarvan hier sprake is. Voor de vaststelling van BBT voor NO_x en voor NH₃ gaan wij daarom nu uit van de BREF LCP. Hoewel er hier geen sprake is van een grote stookinstallatie, zien wij geen reden waarom de kleinere gasturbine-installatie niet zou kunnen voldoen aan de gegeven BBT-conclusies.

BBT-conclusie 42 van de BREF LCP geeft voor dit soort installatie een geassocieerd emissieniveau voor NO_x van 10 tot 40 mg/Nm³ als jaargemiddelde, en van 18 tot 50 mg/Nm³ als daggemiddelde, beiden bij een zuurstofgehalte van 15%. BBT-conclusie 7 geeft een geassocieerd emissieniveau van 3 tot 10 mg/Nm³ als jaargemiddelde of als gemiddelde over de monsternamperiode, bij een zuurstofgehalte van 15%.

In de aanvulling op de zienswijze van 24 juni 2021 (notitie Doorrekening NO_x emissie en depositie bij 20 mg NO_x/ Nm³ rookgas en 3 mg NH₃ slip/ Nm³ rookgas van 8 oktober 2021) wordt een NO_x-emissie aangegeven van 20 mg/Nm³ bij 3% zuurstof, en een NH₃-emissie uitgedrukt als jaarvracht van 1800 kg. Dat komt overeen met respectievelijk 6,7 mg/Nm³ en 3,2 kg/Nm³, beiden bij 15% zuurstof. De eerste ligt daarmee ruim onder de onderkant van de BBT-range, de tweede ligt zeer dicht bij de onderkant van de BBT-range. Wij hebben voor beide componenten een emissie-eis als concentratie en als jaarvracht als maatwerkvoorschrift opgenomen.

Om NH₃-slip te minimaliseren moet een optimale hoeveelheid reagens (ammoniak of ureum) worden toegevoegd. De concentraties van NO_x en NH₃ in het rookgas dienen daarom continue te worden gemonitord voor de optimale dosering van de reagens. Ook deze eis is vastgelegd in een maatwerkvoorschrift.

Maatwerkvoorschrift 8.1.1 regelt het verband tussen de productiecapaciteit en de SCR deNO_x, maatwerkvoorschrift 8.1.2 geeft voor die situatie met SCR deNO_x de strengere emissie-eis voor NO_x (ten opzichte van de rechtstreekse eis zoals nu opgenomen in Abm 3.10d), de aanvullende emissie-eis voor ammoniak en de aanvullende emissie-eisen als jaarvracht voor beide stoffen. De maatwerkvoorschriften 8.1.3 t/m 8.1.7 geven vervolgens de eisen aan monitoring, waarbij voor ammoniak deels kan worden aangesloten bij de bestaande verplichtingen voor andere componenten, en deels zaken specifiek voor ammoniak worden ingevuld.

Stoomketel 1 en 2

Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit – het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof – is ook van toepassing op de stookinstallaties stoomketel 1 en 2. De emissie-eisen (emissiegrenswaarden) voor emissies van stoffen naar lucht zijn vastgelegd in artikel 3.10 en 3.10i (punt 1c) van het Activiteitenbesluit. Deze eisen gelden tevens voor het stoken van vergistingsgas (biogas).

2.13.3 **Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**

Op basis van artikel 2.4 lid 2 van het Activiteitenbesluit moeten emissies van ZZS naar de lucht zo veel mogelijk worden voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum worden beperkt.

Op basis van artikel 2.4 lid 3 van het Activiteitenbesluit moet inzicht worden geboden op welke wijze invulling wordt gegeven aan deze minimalisatieverplichting door elke vijf jaar informatie aan het bevoegd gezag te overleggen met betrekking tot:

- de mate waarin emissies van ZZS naar de lucht plaats vinden;
- de mogelijkheden om emissie van ZZS te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Voornoemde termijn van vijf jaar gaat overeenkomstig artikel 2.4 lid 11 van het Activiteitenbesluit in op het tijdstip van het voor onderhavige inrichting van toepassing worden van dit artikel, namelijk 1 januari 2016.

Binnen de inrichting werden Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) gebruikt. Deze ZZS zijn inmiddels vervangen door stoffen die geen ZZS bevatten.

2.13.4 **PRTR-verslag**

Aangezien onderhavige inrichting valt onder de IPPC-categorie 6.1.b, zijn hoofdstuk 12 van de Wm en de EU-verordening E-PRTR (Pollutant Release and Transfer Register) van toepassing op de inrichting.

Op grond hiervan moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in paragraaf 12.3 van de Wm. De eisen vanuit de Europese verordening zijn in hoofdstuk 12 van de Wm geïmplementeerd. Het PRTR-verslag moet elektronisch worden ingediend.

Op grond van artikel 12.20 lid 1 Wm geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

2.13.5 **Eindconclusie aspect lucht**

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Aan deze vergunning zijn aanvullend op de rechtstreeks werkende verplichtingen van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften verbonden ten aanzien van de jaarvracht en wijze van onderzoek van de emissies van stikstofoxiden en ammoniak.

3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1.1 **Het bouwen van een bouwwerk**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor ten tijde van de aanvraag het bestemmingsplan "Nieuweschans" van toepassing was en het nieuwe bestemmingsplan vastgesteld op 14 september 2020 "Chw bestemmingsplan Bad Nieuweschans" dat nu geldt.

Volgens het bestemmingsplan "Nieuweschans" hebben de gronden de bestemming "Bedrijfsdoeleinden". Volgens artikel 6 van dit bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor kartonindustrie.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de verbouwing van de kartonmachine en de uitbreiding van de afvalwaterzuivering ten dienste van de bestaande inrichting is.

Wel is het plan in strijd met de bouwvoorschriften. Volgens de bepalingen van het bestemmingsplan mag de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer bedragen dan 8 meter. De tanks die deel uitmaken van de afvalwaterzuivering worden respectievelijk 15 en 9 meter hoog.

Volgens het nieuw vastgestelde bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Bad Nieuweschans" hebben de gronden de bestemming "Bedrijven". Volgens artikel 1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor de bestaande kartonfabriek en bijbehorende voorzieningen.

Het bouwplan is niet in strijd met de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan omdat de verbouwing van de kartonmachine en de uitbreiding van de afvalwaterzuivering ten dienste van de bestaande kartonfabriek is.

Wel is het plan in strijd met de bouwvoorschriften. Volgens de bepalingen van het bestemmingsplan mag de bouwhoogte van gebouwen niet meer dan 10 meter bedragen en van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet meer 4 meter. De tanks die deel uitmaken van de afvalwaterzuivering worden respectievelijk 15 en 9 meter hoog.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie Libau is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria.

Op 8 september 2020 heeft Libau positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twifelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er, behalve voor het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan, geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

4. GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET HET BESTEMMINGPLAN

4.1.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 6 lid 2 onder 2 van het bestemmingsplan "Nieuweschans", omdat bouwwerken, geen gebouwen zijnde, maximaal 8 meter hoog mogen zijn.

Tevens is het project in strijd met het bestemmingsplan "Chw bestemmingsplan Bad Nieuweschans", omdat gebouwen maximaal 10 hoog mogen zijn en bouwwerken geen gebouw zijnde maximaal 4 meter hoog mogen zijn. Twee tanks van de uitbreiding van de afvalwaterzuivering zijn respectievelijk 15 en 9 meter hoog.

Afwijkingsmogelijkheid

Er is een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (art. 2.12 lid 1 sub a onder 2 Wabo). Het betreft een geval als bedoeld in bijlage II van het Bor, artikel 4 lid 1, namelijk een bijbehorend bouwwerk of uitbreiding daarvan.

Motivering

De uitbreiding van de afvalwaterzuivering wordt geplaatst op een locatie die is gesitueerd tussen de overige bebouwing op het terrein. Door de hoogte zullen de tanks met name aan de zuidzijde van het bedrijfsterrein (in de omgeving van kuurbad Fontana) een impact hebben om het beeld. De aanwezige beplanting zal in de zomerperiode voor afscherming zorgen, in de winterperiode is er echter sprake van grote zichtbaarheid. Vanwege de noodzaak tanks hier te plaatsen is inpassing alleen mogelijk door te kiezen voor een onopvallende kleurstelling.

De zuiveringsinstallatie wordt geplaatst op een locatie die prominent in beeld komt aan de oever van de Westerwoldse Aa. De zuiveringsinstallatie zal vanuit de Hoofdstraat, vanaf de fietspaden langs de Westerwoldse Aa en vanaf rijksweg A7 zichtbaar zijn. Het straat- en bebouwingsbeeld worden daarmee onevenredig aangetast.

Vanwege de functionele locatie is het niet mogelijk een minder prominente plek aan te wijzen voor de tanks. Vanwege de benodigde hoogte is het niet mogelijk een minder hoge oplossing te kiezen. De mogelijkheden om de tanks van de zuiveringsinstallatie door middel van een landschappelijke inpassing uit het zicht te onttrekken zijn niet afdoende.

De enige manier om de tanks in te passen is door het kiezen van een onopvallende kleurstelling.

De inpassing van de bouw van de EGSB reactor en een anaerobe tank bij de nieuwe zuiveringsinstallatie is stedenbouwkundig niet zodanig vorm te geven dat er sprake is van een onevenredige aantasting van het straat- en bebouwingsbeeld.

Er kan medewerking worden verleend aan de realisatie van de afvalwaterzuivering mits de kleurstelling onopvallend is.

Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het bestemmingsplan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. VERHOUDING TUSSEN AANVRAAG EN VERGUNNING

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

5.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen die betrekking hebben op de aanpassing van de kartonproductiemachine KM3 i.c. de zeefpartij, de droogcapaciteit en de aandrijving, de in gebruik name van een SCR deNO_x, de opslag en gebruik van ureum, de bouw en uitbreiding van de afvalwaterzuiveringsinstallatie, het behandelen en gebruik van biogas en de bouw overkapping en plaatsing deuren in gevels oud-papierloods en opslagloods rollen papier.

6. BIJLAGEN

6.1 Bijlage beoordelingspunten geluid

