

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: ChemCom Industries B.V.

voor: Uitbreiden naar 2 types stabilisator en ammoniumsulfaat doseerinrichting

activiteit: milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Oosterhorn 10, Farmsum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000463

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2021-007731

datum besluit: 22 december 2021

BESLUIT

Onderwerp

Op 25 augustus 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) ontvangen voor de activiteit het milieuneutraal veranderen van een inrichting. De aanvraag is ingediend door ChemCom Industries B.V. (verder: ChemCom) en heeft betrekking op de inrichting gelegen aan de Oosterhorn 10 te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6328383.

De aanvraag heeft betrekking op de toepassing van een nieuwe stabilisator bij de formaline verlading en het permanent blijven gebruiken van de ammoniumsulfaat opstelling.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op artikel 2.1 van de Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor het milieuneutraal veranderen van (de werking van) de inrichting (artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e juncto artikel 3.10, lid 3 van de Wabo);
3. dat de volgende onderdelen van de aanvraag deel uitmaken van de vergunning:
 - het aanvraagformulier, d.d. 25-08-2021, kenmerk 6328383;
 - de toelichting "Aanvraag milieu-neutrale wijziging ChemCom Industries B.V.", d.d. 25 augustus 2021, versie 1.3;
 - de aanvulling op "Aanvraag milieu-neutrale wijziging ChemCom Industries B.V.", d.d. 27 oktober 2021, versie 1;
 - de memo van ABT Wassenaar "Milieu-neutrale melding geluid", d.d. 27 oktober 2021 met betrekking tot de geluidbelasting.
4. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- ChemCom Industries B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, locatie Leeuwarden;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1 Publicatie aanvraag	5
1.2 Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
1.3 Volledigheid aanvraag	5
1.4 Bevoegd gezag.....	5
1.5 Adviezen.....	5
1.6 Publicatie besluit.....	6
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	7
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

1.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

1.3 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is, met inbegrip van de op 27 oktober 2021 ingediende aanvullingen, aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat met de ingediende aanvullingen voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving en is door ons in behandeling genomen.

1.4 Verlenging

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan in provinciale website.

1.5 Bevoegd gezag

De inrichting valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo) vanwege de overschrijding van drempelwaarden die gelden voor gevaarlijke stoffen op grond van Bijlage 1, deel 2 methanol van de Seveso III richtlijn.

Gelet op de aanwijzing als Brzo-inrichting en op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen het bevoegd gezag om een omgevingsvergunning voor onderhavige inrichting te verlenen of te wijzigen.

Gelet op het Bor, Bijlage 1, onderdeel B, artikel 1.a is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Wij achten ons daarmee procedureel en inhoudelijk verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

1.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Inspectie SZW;
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) ¹;
- het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- het Waterschap Hunze en Aa's.

Binnen de gestelde termijn hebben wij geen advies ontvangen van deze adviseurs.

De hiervoor genoemde adviseurs ontvangen een afschrift van het besluit.

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten, veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, tevens een afschrift van het besluit aan de ILT gezonden.

1.7 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan in het Dagblad van het Noorden en op www.officielebekendmakingen.nl.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Omschrijving van de aangevraagde veranderingen

Chemcom is voornemens een tweede aanmaakvat (V872) van 2 m³ met nieuwe stabilisator te plaatsen bij de formaline verlaadinstallatie. De stabilisator voorkomt kristalvorming in het product wat naar de klant gaat en zorgt ervoor dat het product helder blijft. De stabilisator bevindt zich in een IBC. In het aanmaakvat wordt de stabilisator met methanol verdund naar de juiste concentratie. Vervolgens wordt tijdens het laden van een tankauto met formaline een kleine hoeveelheid van deze stabilisator oplossing automatisch bijgemengd.

Ook is ChemCom voornemens ammoniumsulfaat 20% (oplossing in water) permanent in te zetten als hulpstof bij de productie van (M)UF-harsen. De inzet van het ammoniumsulfaat zorgt ervoor dat de afnemers van deze harsen kunnen voldoen aan aangescherpte formaldehyde emissie-eisen. Het ammoniumsulfaat dient als vervangende katalysator in het harsen productieproces.

Huidige vergunningssituatie

- Op 2 september 2014 hebben wij aan Chemcom Industries B.V. een vergunning (kenmerk 2014-35.976/36/B.2, ODG) verleend voor het in werking hebben van een inrichting (revisie) voor de productie van formaline en harsen;
- Op 27 januari 2015 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 2015-4131/5, ODG) verleend voor een uitbreiding met een tankenpark (tankput met pompenplaat) en een uitbreiding van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- Op 31 maart 2015 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk 2015-14184) verleend voor het bouwen en in werking hebben van een productielijn voor de productie van methyleenureum korrels;
- Op 19 oktober 2016 hebben wij een wijzigingsvergunning (kenmerk 657613) verleend voor de wijziging van een voorschrift in de omgevingsvergunning;
- Op 6 november 2017 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk Z2017-00004911) verleend voor de productie van glycamal en het bouwen van productie-units, nieuwe tanks en een leidingbrug;
- Op 8 mei 2018 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk Z2017-00014845) verleend voor de uitbreiding van de eindopslag harsen met nieuwe opslagtanks, verlaadplaatsen en een leidingbrug;
- Op 13 maart 2019 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk Z2018-00010586) verleend voor het gewijzigd uitvoeren van de glycamal productie;
- Op 23 februari 2021 hebben wij een veranderingsvergunning (kenmerk Z2020-00003928) verleend voor de uitbreiding van de glycamal-installatie ten behoeve van de productie van glycasol.

De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling).

Toetsingskader

In artikel 2.14, lid 5 van de Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, lid 3 van de

Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) danwel het Activiteitenbesluit is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Productiecapaciteit

De veranderingen hebben geen invloed op de vergunde activiteit, de verladingscapaciteit of de productiecapaciteit.

Bodem

De aangevraagde verandering heeft betrekking op twee nieuwe stoffen, namelijk een stabilisator SICOL en ammoniumsulfaat. Binnen de inrichting wordt al met andere potentieel bedreigende stoffen gewerkt. Qua potentiële bodembedreigende activiteiten treden er geen wijzigingen op. In de te nemen bodem beschermende maatregelen treden daarom ook geen wijzigingen op.

Energie

De bijgeplaatste pompen zullen afwisselend worden gebruikt met de bestaande pomp. Afhankelijk van het type stabilisator (verlading) of hulpstof (harsenproductie) wat wordt gedoseerd is één van de pompen ingeschakeld. Er is dan ook geen sprake van een significant ander energieverbruik.

Emissies lucht

De toepassing van de stabilisator in de verlading en het ammoniumsulfaat in de harsenfabriek leidt niet tot andere emissies naar lucht en water, slechts tot een ander product. Dit heeft geen invloed op de vergunde emissies naar de lucht.

Geluid

Bij de aanvraag is een memo geluid gevoegd van ABT Wassenaar, waarin de geluidbelasting is beoordeeld. Er worden in de inrichting 3 nieuwe pompen geplaatst; 1 voor de verlading en 2 voor de harsenproductie. De bedrijfsduur en positie van de nieuwe pompen is vergelijkbaar met de bestaande pompen. De nieuwe pompen zullen niet gelijktijdig in werking zijn met de bestaande pompen. Er is dus sprake van een bedrijfssituatie met de bestaande pomp(en) of een bedrijfssituatie met de nieuwe pomp(en). Er zal dan ook geen toename in geluidemissie plaatsvinden. Het is technisch niet mogelijk dat nieuwe pompen en bestaande pompen gelijktijdig draaien.

Afvalstoffen

- Nieuwe stabilisator

Afgekeurd product zal worden opgewerkt in de formale productie-installatie. Dit is de bestaande werkwijze als er afgekeurd product ontstaat tijdens het laden. Omdat de bestaande of de nieuwe stabilisator wordt gebruikt zal er geen wijzigingen zijn in afvalstoffen.

- Ammoniumsulfaat

Er ontstaan geen andere afvalstoffen uit het productieproces. Eventueel afgekeurd product zal in eerste instantie worden opgewerkt in de installatie; indien het product volledig is mislukt, zal het als afval afgevoerd worden naar een erkende verwerker. Dat is de bestaande werkwijze. De afvalstromen zullen in hoeveelheid niet significant wijzigen.

Ook hier geldt dat of azijnzuur of ammoniumsulfaat zal worden gebruikt. De productiecapaciteit blijft gelijk. Dit zal geen effect hebben op de situatie met betrekking tot afvalstoffen.

Externe veiligheid (EV)

- Beoordeling toepassing nieuwe stabilisator SICol SF100:
Op basis van de gevaar eigenschappen (H-zinnen) hoeft de nieuwe stabilisator niet meegenomen te worden in een QRA-berekening. Daarom heeft het toepassen van de nieuwe stabilisator geen EV-gevolgen voor het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).
Dat betekent dat toepassing van de nieuwe stabilisator wat betreft EV als milieuneutraal kan worden beschouwd.
De stabilisator wordt vanuit een IBC toegevoegd aan het aanmaakvat V872 (2m³) met methanol. De stabilisator wordt verdund met methanol naar een bepaalde concentratie. Vervolgens wordt tijdens het laden van een tankauto met formaline een kleine hoeveelheid van dit methanol/stabilisator-mengsel bijgemengd om kristalvorming van formaline te voorkomen. In die zin is er geen sprake van opslag, daarom hoeft ook geen rekening te worden gehouden met PGS-15 voorschriften.
- Beoordeling permanente toepassing ammoniumsulfaat (20% oplossing in water):
Er hebben voor de start van de proefnemering beperkte wijzigingen van en aan de procesinstallatie plaatsgevonden (bijplaatsen leiding werk en pomp (in pandig)). Het nieuwe product wordt met de bestaande procesinstallatie geproduceerd. Er vinden geen veranderingen in de bedrijfsvoering en de beheersing van de bedrijfsvoering plaats.
De wijzigingen van en aan de procesinstallatie zijn beoordeeld volgens de management of change procedure. Dit betekent dat de veiligheidsrisico's vooraf in kaart zijn gebracht en de proceswijzigingen inmiddels moeten zijn vastgelegd in o.a. een nieuwe werkwijze en/of aanvullende veiligheidsvoorschriften. Dat betekent dat dat toepassing van ammoniumsulfaat (20% oplossing in water) wat betreft EV als milieuneutraal kan worden beschouwd.

Overige milieuaspecten

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat de veranderingen niet van invloed zijn op de bovengenoemde milieuaspecten. De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting bedoeld voor de productie van formaline en harsen. Door de voorgenomen wijziging zal dit niet veranderen.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.