

2-12-2021

VTH Uitvoeringsprogramma Bouwen, RO, APV en bijzondere wetgeving 2022 (Deel 1)



Voorwoord

Voor u ligt het VTH-uitvoeringsprogramma (UP) 2022. Het programma bevat de taken die worden uitgevoerd op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving voor de onderdelen bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten. Het onderdeel milieu wordt sinds 2019 uitgevoerd door de Omgevingsdienst Twente en zal worden besproken in deel 2.

Vooraf is het van belang een aantal zaken te benoemen. Ten eerste brengen Covid-19 maatregelen nog steeds een grote mate van onzekerheid ten aanzien van dit UP2022, voornamelijk binnen APV. De vraag wanneer, en in welke mate weer evenementen georganiseerd kunnen worden is een grote bron van onzekerheid, evenals hoe hierop op een veilige manier toezicht in te richten. Er is voor gekozen om evenals vorig jaar ervaringscijfers van de laatste jaren als uitgangspunt te nemen.

Een tweede bijzonderheid is de huidige complexiteit op het gebied van stikstof. De regelgeving is door rechtelijke uitspraken diffuus geworden en de interpretatie niet meer eenduidig. Dit heeft invloed op de uren vergunningverlening voor de activiteit bouwen maar ook op de vergunningverlening voor evenementen.

Een derde apart te benoemen zaak is het feit dat het verbetertraject zoals dat in 2021 is ingezet ook in 2022 doorloopt. In 2021 zijn veel verbeterpunten opgepakt waarvan de volgende doorlopen in 2022:

- De zelfanalyse big 8;
- De toets aan de kwaliteitsverordening;
- De actualisatie van het dynamische VTH-beleidsplan naar aanleiding van de input van de raad en de organisatieontwikkeling;
- In het eerste kwartaal van 2022 wordt het jaarverslag VTHUP 2021 vastgesteld door het college en ter informatie aan de raad en Provincie gestuurd.

Naast de verbeterpunten zoals deze in het verbeterplan zijn opgenomen hebben een aantal onderwerpen een grote invloed op dit uitvoeringsprogramma:

- Per 1 september 2021 is de organisatiestructuur gewijzigd.
- Zijn de minimale benodigde werkzaamheden voor de invoering van de Omgevingswet opgestart.
- Is een nieuw digitaal systeem aangeschaft, RX mission i.p.v. SquitXO.
- Is het onderdeel toezicht en handhaving ruimtelijke plannen opgenomen.

Alle genoemde punten vergen behoorlijke capaciteit. Op dit moment wordt organisatiebreed gewerkt aan de capaciteitsplanning 2022. Daarin worden de basistaken en projecten zoals genoemd in dit uitvoeringsprogramma meegenomen. De uitwerking van deze capaciteitsplanning wordt zodra deze volledig is gekoppeld aan dit uitvoeringsprogramma.

Afkortingenlijst

APV	Algemene plaatselijke verordening
Bibob	Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
DHW	Drank- en Horecawet
DSO	Digitaal Stelsel Omgevingswet
IBT	Interbestuurlijk Toezicht
KC 2.2	Kwaliteitscriteria 2.2, dit zijn in landelijke samenwerking tussen bevoegde gezagen beschikbaar gestelde kwaliteitscriteria voor vergunningverlening, toezicht en handhaving
LHS	Landelijke handhavingsstrategie
MIA:	Multidisciplinaire Integrale Acties
Mor	Ministeriële regeling omgevingsrecht
OD Twente	Omgevingsdienst Twente
PAS	Programma Aanpak Stikstof
RAT	Risico afwegingsmodel toezicht brandveiligheid
UP	Uitvoeringsprogramma
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wkb	Wet kwaliteitsborging bouw

Inhoudsopgave

Voorwoord	1
Inhoudsopgave.....	3
1 Inleiding.....	4
1.1 Wettelijk kader	4
1.2 Verhouding programmering tot afgelopen jaren	4
1.3 VTH beleidsplan 2021-2025	4
1.4 Ontwikkelingen	5
2 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening	9
2.1 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Bouw	9
2.2 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening APV	10
2.3 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Brandveiligheid	10
3 Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving	11
3.1 Uitvoeringsprogramma Toezicht Bouw.....	11
3.2 Uitvoeringsprogramma toezicht ruimtelijke plannen.....	12
3.3 Uitvoeringsprogramma Toezicht APV	12
3.4 Uitvoeringsprogramma klachten en handhavingsverzoeken	13
3.5 Uitvoeringsprogramma Toezicht Brandveiligheid	13
3.6 Uitvoeringsprogramma Wet Bibob en Ondermijning.....	15
4 Overige dienstverlening en Projecten	15
4.1 Overige dienstverlening	16
4.2 Projecten	16
5 Monitoren en Evaluatie	19
5.1 Monitoring en registratie.....	19
5.2 Evaluatie.....	20
Bijlage 1 inzet Boa's 2022	22

1 Inleiding

1.1 Wettelijk kader

Het wettelijke kader van het programma is gelegen in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarnaast gelden hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Artikel 7.3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht de gemeente Haaksbergen als bevoegd gezag om jaarlijks haar uitvoerings- en handhavingsbeleid uit te werken in een uitvoeringsprogramma (UP). Het UP2021 geeft een prognose van de uit te voeren taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) voor het komende jaar, rekening houdend met de vooraf gestelde visie en doelen. De prognose van het UP2022 is gebaseerd op de omgevingsanalyse zoals beschreven in het *'VTH Beleidsplan Haaksbergen 2021-2025'*.

1.2 Verhouding programmering tot afgelopen jaren

De Provincie, in haar rol als Interbestuurlijk toezichthouder vanuit het domein Wabo, heeft in 2020 geconstateerd dat het VTH-beleidsplan 2015 aan een actualisatie toe was. In 2020 is een start gemaakt met het actualiseren van het VTH-beleid. Voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2021 is echter nog gebruik gemaakt van het VTH-beleidsplan 2015 vanwege het ontbreken van een vastgesteld geactualiseerd VTH-beleidsplan.

Het nieuwe VTH-beleidsplan 2021-2025 is op 9 maart 2021 door het college vastgesteld en als uitgangspunt genomen voor het uitvoeringsprogramma 2022. In dit uitvoeringsprogramma is ten opzichte van de voorgaande jaren meer aandacht besteedt aan het verbetertraject. Op basis van de begroting 2022 is een capaciteitsuitbreiding voor juridisch taken en het onderdeel toezicht en handhaving op ruimtelijke plannen meegenomen.

1.3 VTH beleidsplan 2021-2025

In hoofdstuk 3 van het VTH beleidsplan 2021-2025 is de omgeving van de gemeente Haaksbergen in kaart gebracht middels een omgevingsanalyse. Deze bestaat uit een gebiedsbeschrijving en een probleem- en risicoanalyse. Hiermee is inzicht gegeven in de kenmerken, identiteit, problemen en risico's van onze gemeente. Tenslotte is op basis van de uitgevoerde risicoanalyse, prioritering aangebracht aan de uitvoering van VTH-taken.

De getalsmatige vergelijking met de maatschappelijke ontwikkelingen en de uitdrukkelijke wens voor eigen verantwoordelijkheid zoals in de visie uit paragraaf 2.2 van het VTH beleid is verwoord heeft geleid tot het scenario 'Vertrouwen'. Voor een juiste invulling van de uitgangspunten behorende bij dit scenario is de formatieve invulling noodzakelijk zoals in de volgende tabel is opgenomen. De huidige formatie is in de kolom Haaksbergen werkelijk aangegeven. Zodra tot invulling van de uitbreiding (kadernota/begroting) is gekomen wordt dit verwerkt in het uitvoeringsprogramma.

Tabel formatie scenario Vertrouwen

	Haaksbergen werkelijk	Vertrouwen
Bouw	4	5
- vergunningverlening	3	3
- toezicht	% van 2 fte	1
- juridische ondersteuning	0	1
RO	0,5	1
- vergunningverlening	0	0,33
- toezicht	% van 2	0,33
- juridische ondersteuning	0	0,33
APV	4,28	5
- vergunningverlening	1,78	2
- toezicht (boa domein 1 + DHW)	2,5	2,5
- juridische ondersteuning	0	0,5
Juridisch bouw- en woningtoezicht	0,5	1
- klachten	0	0,5
- handhavingsverzoeken		
- toezicht	% van 2 fte	0,5
Administratie	2	2
- ondersteuning op VTH totaal	2	2
Totaal	11,28	14

Op basis van het Vertrouwen-scenario ontstaat een situatie waarbij in Haaksbergen de komende jaren kan worden gewerkt om de doelstelling uit dit beleid te halen. De inzet reflecteert een gezonde balans tussen ruimte en vertrouwen geven aan de samenleving en het nemen van verantwoordelijkheid als lokale overheid. Uiteraard is de kans op excessen en rampen nooit uitgesloten. We hebben dat ook binnen Twente helaas meermalen ervaren. Echter geeft deze inzet een passende basis voor de komende jaren. In dit uitvoeringsprogramma is de inzet voor 2022 bepaald voor de zogenoemde thuishaken.

De uit te voeren milieutaken zijn, overeenkomstig de afspraken en uitgangspunten van de Omgevingsdienst Twente (OD Twente), uitgewerkt in het VTH-uitvoeringsprogramma OD Twente 2022.

1.4 Ontwikkelingen

Het VTH beleid 2021-2025 is vastgesteld in maart 2021 als dynamisch beleidsplan. Onder andere omdat we aan de vooravond staan van diverse ontwikkelingen die invloed hebben op het vastgestelde VTH-beleidsplan 2021-2025. De Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, een nieuwe regionale risicoanalyse en de organisatieontwikkeling hebben allen in meer of mindere mate effect op de uitvoering en de gestelde doelen. In afstemming met de provincie is dit beleidsplan dan ook als dynamisch beleidsplan vastgesteld

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld tot 1 juli 2022. De voornaamste reden is dat meer tijd nodig is om een functioneel Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) op te leveren. Het uitstellen van de Omgevingswet vormt echter geen reden voor het staken of

verminderen van de voorbereidende werkzaamheden voor de Omgevingswet die inmiddels in een project worden uitgevoerd.

Zo is inmiddels een basiscursus aan medewerkers gegeven en wordt geïnventariseerd of verdere verdiepingscursussen aangeboden kunnen worden. Daarnaast heeft een regionale ketentest plaatsgevonden, waarbij met alle partners in Twente is gesimuleerd hoe kan worden samengewerkt in het toekomstige DSO. Hoewel de test veelbelovend was, zal ook in 2022 nog het nodige werk moeten worden verzet om werkafspraken te maken en werkprocessen verder uit te lijnen en te verfijnen. Een voorbeeld hierbij is het verder inrichten van de zogenaamde 'Omgevingstafels'.

Het uitstel van de Omgevingswet geeft extra ruimte voor de actualisatie van het VTH-beleidsplan en het inrichten en invullen van de nieuwe risicoanalyse. Beide onderdelen zijn van toepassing op de thuishaken (bouwen, RO, APV en Bijzondere wetten) maar ook op de taken van de OD Twente. Aangezien de inwerkingtreding van de Omgevingswet is voorzien op 1 juli 2022, kan dit van invloed zijn op dit uitvoeringsprogramma. In het eerste kwartaal van 2022 wordt op regionaal niveau beoordeeld of aanpassing van het uitvoeringsprogramma 2022 noodzakelijk is in aanloop naar de Omgevingswet.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging (Wkb) is in mei 2019 aangenomen en heeft grote gevolgen voor VTH-taken bouw binnen de gemeente Haaksbergen. De hervorming van het stelsel heeft als doel de bouwkwaliteit van gebouwen te verbeteren door bouwbedrijven hun werk beter te laten controleren. Dit wordt gerealiseerd door de markt verantwoordelijk te houden voor bouwkwaliteit, waarbij controles tijdens de bouw zullen worden uitgevoerd door private, onafhankelijke kwaliteitsborgers. Gemeenten zullen bouwaanvragen niet langer preventief toetsen aan de bouwtechnische voorschriften en zullen niet langer zelf toezicht houden.

Wel kunnen gemeenten bij onvolledige dossiers, gerede twijfel over de bouwkwaliteit of signalen vanuit de kwaliteitsborger, besluiten om te interveniëren. Zo is het mogelijk de onderzoeksperiode te verlengen, ingebruikname uit te stellen of desnoods de bouw stil te leggen. Het bevoegd gezag behoudt dus haar handhavende bevoegdheid, terwijl de informatievoorziening wordt verbeterd. Ook leidt de Wkb tot herziening van de aansprakelijkheidsregeling. Niet langer is de opdrachtgever, maar de aannemer aansprakelijk voor eventuele gebreken die na oplevering aan het licht komen, ook als deze niet tijdens oplevering zijn ontdekt. Dit geldt niet wanneer deze gebreken niet direct aan de aannemer zijn toe te rekenen.

Ook het inwerkingtreden van de Wkb is uitgesteld tot 1 juli 2022 en geldt eerst voor bouwwerken in de laagste risicoklasse. Hierbij valt te denken aan eengezinswoningen en eenvoudige bedrijfspanden. Hiervoor is gekozen om betrokken partijen de kans te geven om ervaring op te doen met de nieuwe werkwijze van toezicht in de bouw.

In dit uitvoeringsprogramma is rekening gehouden met de wijzigingen in de werkwijze die de Wkb voorstaat. Daarbij is ook rekening gehouden met een grote toename van aanvragen omgevingsvergunning voor de activiteit bouw in het eerste halfjaar van 2022.

Nieuwe (regionale) risicoanalyse

Parrallel met de herziening van het Twents VTH-beleid, loopt het traject om te komen tot een provincie brede risicoanalyse voor milieutaken. Een lang aanbestedingstraject heeft begin 2021 niet geleid tot de gewenste definitieve gunning, aangezien geen van de ingeschreven partijen kon voldoen aan alle gestelde voorwaarden. Hierop werd de bestaande offerteaanvraag herzien en is in mei 2021 een tweede aanbestedingstraject gestart. Dit heeft in juli 2021 geleid tot definitieve gunning aan Antea Group. Zij richten de nieuwe tool in en zullen deze invullen met alle betrokken deelnemers. Voor OD-taken vindt dit eind 2021 plaats middels zogenaamde 'expert judgement' sessies. In 2021 is door Haaksbergen aangegeven dat de wens is deze nieuwe risicoanalyse ook toe te gaan passen op de thuishaken. Op het moment van totstandkoming van dit uitvoeringsprogramma zijn afrondende gesprekken gaande om deze nieuwe risicoanalyse aan te schaffen.

Organisatieontwikkeling

De gemeente Haaksbergen heeft de afgelopen jaren omvangrijke veranderingen ondergaan. Het laatste ontwikkelplan "een stap verder" uit 2017 is opgesteld om deze veranderingen in onze organisatie te borgen. De lijn die in dit ontwikkelplan is verwoord, vormt een goed uitgangspunt voor de ontwikkeling van de organisatie. Vele uitgangspunten en oplossingsrichtingen zijn heden ten dage nog steeds valide. Helaas zijn binnen onze organisatie enkele basiszaken niet op een goede manier weggezet waardoor het lastig is om een volgende stap te zetten. Deze conclusie heeft geleid tot aanpassing van het besturingsmodel.

In het Implementatieplan Fase 1 Organisatie-ontwikkeltraject is weergegeven hoe het besturingsmodel op een goede manier kan worden geïmplementeerd. Het is een compact actieplan om te komen tot de gewenste doelstellingen. In het plan zijn ontwerpprincipes van de organisatie verder geconcretiseerd. Het implementatieplan fase 1 is afgerond. Op 1 september 2021 is het nieuwe organogram ingevoerd.

In 2022 wordt binnen het traject organisatieontwikkeling (fase 2/3) verder uitvoering gegeven dan wel een start gemaakt met de volgende vijf projecten:

- 1) Directieplan en teamplannen
- 2) Functies en rollen
- 3) Programmatisch- en projectmatig werken
- 4) Lang leven ontwikkelen
- 5) Dienstverlening en informatievoorziening (digitalisering)

Met name project 5 heeft direct invloed op dit uitvoeringsprogramma en het VTH beleidsplan. De voortgang van project 5 wordt meegenomen bij de monitoring van het uitvoeringsprogramma.

Organogram per 1 september 2021

Waar tot 1 september de medewerkers met taken voor het VTH beleidsplan en het VTHUP binnen één taakveld werkzaam waren zijn deze nu ondergebracht in twee afzonderlijke teams met twee verschillende teammanagers:

- team Omgeving en Ontwikkeling (vergunningverleners bouwen)
- team Veiligheid, Toezicht en Openbare Orde (toezicht, handhaving, APV (inclusief vergunningverlener) en Bijzondere wetten)

De scheiding tussen vergunningverlening en toezicht/handhaving is hiermee tot op de werkvloer doorgevoerd.

Deze wijziging en het verdere organisatieontwikkeling traject kunnen invloed hebben op de in te zetten uren voor het UP2022. Op het moment van totstandkoming van het UP2022 is de capaciteitsplanning nog niet afgerond en is nog geen inschatting van de uren te geven.

Kwaliteitscriteria (KC) 2.2 en inzetbaarheidsmonitor

Kwaliteitscriteria (KC) maken voor burgers, bedrijven en de overheid inzichtelijk welke kwaliteit verwacht mag worden bij de uitvoering van VTH-taken. De KC 2.2 vormen de basis voor de verordening kwaliteit VTH omgevingsrecht.

De raad heeft in maart 2021 de verordening kwaliteit VTH vastgesteld. Hierbij is afgesproken dat in het jaarverslag over 2021 inzichtelijk wordt gemaakt in hoeverre de medewerkers voldoen aan de KC 2.2. Een hulpmiddel daarvoor is de inzetbaarheidsmonitor. Deze inzetbaarheidsmonitor wordt momenteel uitgerold binnen de gemeente Haaksbergen.

In november is een brief ontvangen van de VNG met betrekking tot de verordening kwaliteit VTH. Met het in werking treden van de Omgevingswet vervalt de huidige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht als grondslag voor de Verordening kwaliteit VTH. De raad moet uiterlijk vóór 1 juli 2022 een nieuwe Verordening Uitvoering & Handhaving (verder U&H) vast hebben gesteld. De Verordening U&H heeft de artikelen 18.20 en 18.23 van de Omgevingswet als grondslag. Met het vaststellen van de Verordening U&H voor inwerkingtreding van de Ow, wordt eveneens invulling gegeven aan één van de door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet'.

Stikstofproblematiek

Het verwerpen van het Programma Aanpak Stikstof (PAS) als systematiek voor het verlenen van vergunningen door de Raad van State in 2019, heeft de daaropvolgende jaren tot veel vertraging geleid bij projecten nabij Natura-2000 gebieden. Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering in werking getreden als wijziging op de Wet natuurbescherming (Wnb). Het doel van deze wet is om stikstofreductie en natuurverbetering te realiseren, tegelijkertijd beoogt de wet PAS-meldingen en berekeningen te legaliseren. Hiermee komt een gedeelte van stikstof gerelateerde projecten weer op gang. Daarnaast heeft het project 'Stoppersregeling' in 2020 en 2021 bijgedragen aan het vrijmaken van stikstofruimte voor het realiseren van stikstof gerelateerde initiatieven.

Talrijke wetswijzigingen en jurisprudentie in het kader van het PAS hebben echter de complexiteit rondom stikstofadviezen vergroot. Dit heeft invloed op de termijnen en de beoordeling voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouw en/of de activiteit milieu. De verwachting is dat dit de komende jaren zal aanhouden.

Haaksbergen heeft 3 Natura 2000 gebieden binnen haar gemeentegrenzen. In de nog op te stellen teamplannen wordt dit onderwerp opgenomen om dit op de juiste manier te beleggen en de prioriteit te geven die nodig is in een landelijke gemeente.

2 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening

2.1 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Bouw

In de volgende tabel staat een overzicht van de verschillende soorten aanvragen en de te verwachten aantallen. De invoering van de omgevingswet en de wet kwaliteitsborging bouw (Wkb) geven aanleiding tot een andere prognose dan voorgaande jaren. De verwachting is dat vóór 1 juli 2022, de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wkb, veel meer aanvragen worden ingediend.

	Aantal prognose
Wonen Cat. I <100.000	100
Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	125
Wonen Cat. III > 1.000.000	5
Publieksfunctie Cat. I < 100.000	10
Publieksfunctie Cat. II 100.000 - 1.000.000	2
Publieksfunctie Cat. III > 1.000.000	2
Bedrijf functie < 100.000 (eenvoudig)	30
Bedrijf functie < 100.000 (complex)	15
Bedrijf functie 100.000 - 1.000.000	35
Bedrijf functie > 1.000.000	3
Bouwwerk geen gebouw zijnde	5
Monumenten vergunning / Monumenten bescherming	4
Reclame	4
Aanleg	1
Uitweg	0
Gebruiksvergunning (brandveilig gebruik bouwwerken)	5
Omgevingsvergunning strijdig gebruik bouwwerken / RO	10
Kapactiviteiten	51
Planologisch afwijken binnenplans	1
Planologisch afwijken buitenplans (kruimel)	10
Planologisch afwijken buitenplans (RO)	10
Verzoeken bestemmingsplantoets	20
totaal	448

De grote toename van de prognose in categorie Wonen cat. II 100.000-1.000.000 is afkomstig van de bouwprojecten die vanuit ruimtelijke plannen doorgegeven zijn voor 2022.

Zoals in dit uitvoeringsprogramma is aangegeven is in het VTH beleidsplan 2021-2025 voor de capaciteitsberekening al rekening gehouden met de “nieuwe” werkwijze onder de Wet kwaliteitsborging bouwen. De te verwachten toename in categorie Wonen heeft voor een gedeelte (gevolgklasse 2) effect op de benodigde capaciteit voor vergunningverlening en toezicht. Dit effect is in dit uitvoeringsprogramma nog niet aan te geven. Daar waar de capaciteit niet volstaat wordt overgegaan tot inhuur.

2.2 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening APV

Hieronder staat een overzicht van de verschillende soorten aanvragen en de te verwachten aantallen.

	Aantal prognose
Evenementen melding < 100 personen	51
Evenementen vergunning type A	40
Evenementen vergunning type B	20
Evenementen vergunning type C	0
Vergunning/Melding/Ontheffing	130
Vergunning/Melding/Ontheffing (complex)	38
Vergunning Drank- en horeca	15
Ontheffing tijdelijk schenken alcohol	22
Toetsing wet Bibob	4
Totaal	322

Bij deze prognose moet worden opgemerkt dat de verwachte aantallen evenementen zijn gebaseerd op het gemiddelde van de afgelopen jaren (exclusief het jaar 2020). Hierbij is dus geen rekening gehouden met de effecten van Covid-19. Het is onmogelijk te voorspellen hoe het aantal vergunningaanvragen voor evenementen of drank- en horeca zich komend jaar zal ontwikkelen. Er moet rekening gehouden worden met het (gedeeltelijk) wegvallen van het evenementenseizoen, maar evengoed met de mogelijkheid dat maatregelen gedurende het jaar worden afgeschaald en behoefte om evenementen te organiseren juist toeneemt.

Ten opzichte van voorgaande jaren is in de tabel de hoeveelheid geprognostiseerde vergunning/ontheffing/melding flink toegenomen. Uit de monitoring over 2021 is geconstateerd dat in de voorgaande uitvoeringsprogramma's niet alle afgehandelde vergunning/ontheffing/melding meegenomen waren in de tabel.

2.3 Uitvoeringsprogramma Vergunningverlening Brandveiligheid

Bouwen en brandveilig gebruik

Brandweer Twente levert expertise door op verzoek van gemeente Haaksbergen te adviseren op een aanvraag omgevingsvergunning. Het voornaamste doel is het borgen van de fysieke veiligheid van de in het gebouw aanwezige personen. Hierbij wordt vooral gekeken naar de interactie tussen gebouwenkenmerken, mensenkenmerken, brandverloop en interventie door interne hulpverlening en de brandweer. De expertise van Brandweer Twente wordt gevoed vanuit het optreden bij incidenten, brandonderzoek en evaluaties van branden. Het doel is om deze adviezen in een zo vroeg mogelijk stadium bij verschillende stakeholders op tafel te krijgen. Hiervoor moet worden geïnvesteerd om vaker aan te sluiten bij vooroverleggen. Dit ligt in lijn met de ontwikkeling van de Omgevingswet en de bijbehorende omgevingstafel.

De uren om dit advies te verwerken zijn verwerkt in de afzonderlijke stappen van het Besturingsmodel VTH als onderdeel omgevingsvergunning onderdeel bouw. De adviseur van de Brandweer komt tweewekelijks op afspraak bij de vergunningverlener bouw om de vergunningaanvragen door te nemen.

Evenementen

Haaksbergen is een van de weinige gemeenten in Twente waar geen C-evenement plaatsvindt. Voor de overige evenementen beoordeelt de Brandweer Twente per evenement of deze op een veilige manier kan plaatsvinden, rekening houdend met de te verwachten risico's op het gebied van brandveiligheid. Brandweer Twente heeft hierin een adviserende rol, waarbij de brandweer toetst of met alle risico's rekening is gehouden en voldoende maatregelen worden getroffen om eventuele risico's te voorkomen, dan wel te vermijden. Wanneer Brandweer Twente aan de voorkant aansluit bij evenementen, wordt in overleg met organisatoren en de gemeente inhoudelijk meer bereikt. Hierdoor hoeft achteraf weinig te worden bijgestuurd.

Het vooraf doornemen van aanvragen met organisatoren en de gemeente en het adviseren hierover, vindt risicogericht plaats. Het risico bepaalt of de brandweer wel of niet vooraf betrokken wordt bij het vergunningverleningsproces. Brandweer Twente is voornemens om begin 2022 een netwerkdag te organiseren voor Toezicht, waarbij toezichthouders bij evenementen, BOA's en constructeurs van alle disciplines worden uitgenodigd om te netwerken en kennis op te doen over veiligheid bij evenementen.

3 Uitvoeringsprogramma Toezicht en Handhaving

Het uitvoeringsprogramma toezicht en handhaving bestaat uit de volgende onderdelen:

- toezicht bouw
- toezicht ruimtelijke plannen
- toezicht APV en Bijzondere wetten
- klachten en handhavingsverzoeken
- toezicht brandveiligheid
- Wet Bibob en Ondermijning

Bij deze onderdelen is waar mogelijk een prognose van de soort en aantallen te controleren objecten gespecificeerd aangegeven.

3.1 Uitvoeringsprogramma Toezicht Bouw

Hieronder staat een overzicht van de verschillende soorten controles (eerste kolom), het percentage van het aantal aanvragen dat gecontroleerd wordt (tweede kolom) en het verwachte aantal controles (derde kolom). Het aantal te verwachten controles wordt jaarlijks op basis van een prognose ingevuld. Uitgangspunt: 2^e helft van 2022 zullen de toezichthouders nog voornamelijk bezig zijn met "Wabo controles". We gaan er voorsnog vanuit dat de Omgevingswet nog geen invloed heeft op het aantal controles in 2021.

Type controle	Aantallen Controles
Publieksfunctie Cat. III > 1.000.000	2

Bedrijf functie > 1.000.000	3
Wonen Cat. II 100.000 - 1.000.000	125
Wonen Cat. III > 1.000.000	5
Publieksfunctie Cat. II 100.000 - 1.000.000	2
Bedrijf functie 100.000 - 1.000.000	35
Wonen Cat. I <100.000	25
Monumenten vergunning / Monumenten bescherming	1
Publieksfunctie Cat. I < 100.000	3
Bedrijf functie < 100.000	11

3.2 Uitvoeringsprogramma toezicht ruimtelijke plannen

In het Totaalbeeld 2021 over 2020 is door de provincie aangegeven dat: Het toezicht en handhaving op de naleving van ruimtelijke plannen, buiten de toezicht en handhaving in het kader van vergunningverlening, krijgt in de gemeente Haaksbergen onvoldoende aandacht in het VTH-programma. Daarom moet het VTH-programma 2021 concreter inzicht geven hoe illegale situaties en strijdigheden opgespoord worden (actief, piepsysteem e.d.), welke thema's en/of gebieden prioriteit krijgen, en welke capaciteit hierop wordt ingezet. De gemeente wordt op dit punt beoordeeld in de volgende IBT-ronde voor het domein WRO. De gemeente Haaksbergen hanteert hiervoor het piepsysteem:

- Op basis van handhavingsverzoeken of
- Vermoeden van overtreding van (brand) veiligheidsaspecten i.c.m. illegaal gebruik.

Wij hanteren geen gebiedstoezicht maar zijn wel aan het onderzoeken of dit binnen de nieuwe organisatiestructuur ingepast kan worden zowel in structuur als in middelen. In 2022 gaan wij wel weer over tot het verzenden van wrakingsbrieven.

3.3 Uitvoeringsprogramma Toezicht APV

Alle objecten waarop toezicht plaatsvindt, zijn onderverdeeld naar berekende risico's. De controlefrequentie is gebaseerd op deze berekende risico's (maatwerk op basis van negatieve effecten of nalevingsgedrag).

Type controle	Frequentie	Aantal
Evenementen controle C	100%	0
Evenementen controle B	50%	10
Evenementen controle A	25%	10
Deel/aspectcontroles *	100%	80

* o.a. DHW controles/leeftijdcontroles/noodverordening Corona uren zijn meegenomen in tabel werkzaamheden boa's

Niet vergunning gebonden toezicht APV/Bijzondere wetten

Binnen dit kader horen de toezichttaken op bijvoorbeeld parkeerbeleid, reclame-uitingen, venten, ontsieren, hondenbeleid, noodverordening Corona etc. Met name het tegengaan van "kleine ergernissen in de openbare ruimte" zoals de regels met betrekking tot reclame, parkeren, jeugdoverlast, hondenpoep en de noodverordening Corona, vergen veel toezicht- en

handhavingsaandacht. Wanneer het aantal evenementen achterblijft bij de raming, dan kan meer prioriteit worden gegeven aan de andere toezichtstaken binnen de APV.

3.4 Uitvoeringsprogramma klachten en handhavingsverzoeken

Het uitvoeringsprogramma klachten en handhavingsverzoeken bestaat uit de beschrijving van het jaarlijks aantal te verwachten klachten en handhavingsverzoeken en de afhandeling daarvan.

Categorieën / objecten klachten	Aantal
Klacht melding	15
Handhavingsverzoek	5

Handhavingsverzoeken

Ingediende handhavingsverzoeken worden overeenkomstig het wettelijke kader en de in het VTH-beleidsplan vastgelegde prioriteringen afgehandeld.

3.5 Uitvoeringsprogramma Toezicht Brandveiligheid

Per 1 januari 2013 is besloten dat de Brandweer Twente de taakuitvoering op gebied van advisering en toezicht uitvoert met betrekking tot brandveiligheid. De gemeente Haaksbergen blijft als bevoegd gezag eindverantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving. Dit vraagt om een goede afstemming tussen gemeente Haaksbergen en Brandweer Twente. Deze taken worden daarom uitgevoerd vanuit hoofddoelstelling van de Brandweer Twente:

Het, in samenspraak met de Twentse gemeenten, realiseren van een hoogwaardige uitvoering van taken en gezamenlijke projecten op het gebied van advies en toezicht en het leveren van een relevante bijdrage aan meer veiligheid en betere naleving in Twente.

Toezichtstrategie brandveilig gebruik

De prioritering en de intensiteit van reguliere controles binnen de gemeenten in Twente worden bepaald op basis het 'Risico Afwegingsmodel Toezicht Brandveiligheid'.

Op basis van RAT wordt voorgesteld om in 2022 te focussen op de objecten conform bijgevoegde objectenlijst en deze zoveel als mogelijk te controleren.

Thema	Prognose
Logies	5
Onderwijs en KDV	17
Zorg	11
Kamerverhuur	0
Publieke functies	11
Totaal	44

In 2022 zal net als in 2020 en 2021 de zorg weer als belangrijkste thema in het VTH-programma opgenomen worden. In 2021 is dit door de coronacrisis niet volledig tot uitvoering gekomen. Brandweer Twente zal zich in 2022 vooral concentreren op het onderdeel hulp bij ‘ontruiming bij brand’. Op basis van een nieuw verschenen ‘Handreiking 7.11a voor toezichthouders’ zal Brandweer Twente beoordelen of er in zorgfuncties voldoende ontruimers aanwezig zijn en daarmee voldoen aan artikel 7.11a uit het Bouwbesluit 2012.

Artikel 7.11a van het Bouwbesluit 2012 bepaalt dat er voldoende personen moeten zijn aangewezen om in geval van brand ontruiming snel genoeg te laten verlopen. Dat wil zeggen dat er van de aanwezige personen een aantal (“voldoende”) als ontruimer moeten zijn aangewezen. Op ieder moment van de dag moeten er voldoende ontruimers aanwezig zijn.

Aan de hand van de handreiking zal een toezichthouder in een aantal stappen eenvoudig bepalen of een ontruiming snel genoeg kan verlopen. Hierbij wordt o.a. gekeken naar de bouwkundige staat van het gebouw, de hulp die bewoners nodig hebben bij ontruiming en het aantal ontruimers dat beschikbaar is. De resultaten van de Handreiking kunnen daarbij ook gebruikt worden om te zoeken naar verbeterpunten indien blijkt dat tijdig ontruimen een probleem is.

Thematisch Toezicht

Evenals voorgaande jaren worden de diverse gebruikscategorieën gebundeld en binnen dezelfde periode binnen Twente gecontroleerd. De voorstelplanning van 2022 ziet als het volgt uit:

Gebruiksfunctie	Periode	Reden
Logiesfunctie	Januari en Februari	Tijdens het zomerseizoen zijn meer kamers bezet dan gedurende het winterseizoen (m.u.v. de feestdagen)
Onderwijsfunctie en Kinderopvang	Maart en april	Tijdens de schoolvakanties kunnen verbouwingen plaats vinden
Zorg, dagbesteding en cellengebouw	Mei t/m augustus	Geen seizoeninvloeden.
Kamerverhuur	September t/m december	Start studentenseizoen. Natuurlijk moment voor nieuwe studenten
Overige/ publieke gebouwen	Gedurende het hele jaar	Extra aandacht omtrent brandveilig gebruik rondom festiviteiten (oktoberfest . Halloween, Kerst, Carnaval etc.

Toezichtstrategie bouwen

De primaire risico's van een te bouwen bouwwerk wordt bepaald op basis van RAT. Gekoppeld aan deze primaire risico's is het minimale ambitieniveau van Brandweer Twente vastgesteld in de volgende tabel.

Het minimale ambitieniveau van de brandweer tijdens de realisatiefase			
Risicoklasse	Controlemoment	Controlefrequentie	Intensiteitsniveau
Aanvaardbaar	Een bestuurlijke afweging	Op verzoek	Op verzoek
Mogelijk	Tijdens de oplevering	1x	3
Belangrijk	Voor of tijdens de oplevering	1x	3
Hoog	Voor de oplevering	> 1x	3
Zeer Hoog	Voor de oplevering	> 1x	3

Voor toezicht in de realisatiefase is echter de prioritering en controlefrequentie van gemeente Haaksbergen leidend. Brandweer Twente sluit op verzoek aan bij de bouwcontrole van gemeente Haaksbergen en heeft in dit kader een adviserende rol richting het bevoegd gezag.

Toezicht bij evenementen

Team Advies van Brandweer Twente adviseert bij de aanvragen om evenementenvergunning of bij meldingen conform het VTH-beleid. Deze adviseert de gemeente, op basis van de risico's bij het evenement, wel of niet toezicht te gaan houden in het kader van brandveiligheid. Bij het advies om wel toezicht te houden wordt pro-actief een controle ingepland, tenzij de gemeente dit niet wil. Bij de controle is in de basis ook een medewerker van de gemeente aanwezig. Daar waar team advies van Brandweer Twente de risico's beperkt acht, zal in basis ook geen toezicht worden gehouden door Brandweer Twente. Gemotiveerd kan het bevoegd gezag alsnog om toezicht verzoeken.

Overige taken

De Brandweer Twente voert ook nog overige taken uit voor de gemeente Haaksbergen op het gebied van brandveiligheid:

- Begeleiden van juridische handhavingstrajecten als inhoudelijk adviseur brandveiligheid;
- Kennisplatform ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen op landelijk en/of regionaal niveau;
- Beleidsmatig en projectmatig werken;
- Verzoeken van burgers en bedrijven verwerken.

3.6 Uitvoeringsprogramma Wet Bibob en Ondernijning

Georganiseerde, ondernijnde criminaliteit bestaat uit veel soorten criminaliteit en activiteiten die daarmee samenhangen. Bij deze activiteiten maakt de georganiseerde criminaliteit gebruik van diensten van de bovenwereld. Criminelen schuwen niet om legale partijen te beïnvloeden of te onderdrukken. Denk hierbij aan volksvertegenwoordigers, ambtenaren en onschuldige burgers. Daarbij passen criminelen soms ook zwaar geweld toe. Het effect is dat de bovenwereld en de onderwereld met elkaar verweven raken. Dit ondernijnt en bedreigt onze samenleving en rechtstaat.

De aanpak van ondernijning is al lang geen exclusieve taak meer van alleen de politie en het Openbaar Ministerie. Een effectieve aanpak vraagt om een georganiseerde overheid die alle middelen en instrumenten inzet die tot haar beschikking staan. Zo sluit Brandweer Twente op verzoek van de gemeente aan bij Multidisciplinaire Integrale Acties. Voor gemeenten houdt dit in dat medewerkers zich bewust zijn van de (mogelijke) aanwezigheid van ondernijnde criminaliteit, maar ook in staat zijn ondernijning te herkennen en weten wat ze met signalen moeten doen. Het Regionaal Informatie en Expertisecentrum Oost Nederland (RIEC-ON) heeft voor onze gemeente, in 2021, een weerbaarheidsscan uitgevoerd en opgeleverd. Hier kwamen een aantal aanbevelingen uit voort. Deze aanbevelingen worden in 2022 opgepakt.

4 Overige dienstverlening en Projecten

Naast de vergunning gebonden taken zoals omschreven in de vorige hoofdstukken, worden jaarlijks ook een aantal projecten en overige taken uitgevoerd. Voor 2022 is ten tijde van het opstellen van dit uitvoeringsprogramma als gevolg van de gewijzigde organisatiestructuur nog niet

geheel bekend. De inzet van de medewerker op projecten en overige taken vindt wel plaats. Zodra de capaciteitsplanning bekend is wordt deze als bijlage bij dit uitvoeringsprogramma gevoegd.

4.1 Overige dienstverlening

Door diverse bezuinigingen is de dienstverlening Wabo op een zeer laag pitje komen te staan. Met de komst van de Omgevingswet zal hier verandering in moeten komen. Daar waar nu initiatiefnemers worden verwezen naar beschikbare regelgeving en informatie op de gemeentelijke site zal door de komst van het nieuwe landelijke digitale stelsel DSO (Digitaal Systeem Omgevingswet) veel meer een beroep worden gedaan op de gemeentelijke organisatie. De dienstverlening zal de komende jaren als gevolg hiervan anders ingericht moeten worden. Dit vergt extra capaciteit en een nieuwe Visie op dienstverlening. Dienstverlening maakt deel uit van de organisatie brede capaciteitsplanning die opgesteld wordt.

Met de komst van het digitale stelsel zijn we ook toe aan een nieuw systeem voor de VTH werkzaamheden. Net als aan het einde van 2021 zal er in 2022 inzet nodig zijn voor de invoering van het nieuwe systeem RX-Mission. Dit vraagt niet alleen inzet van de uiteindelijke gebruikers van het systeem maar vooral van de huidige applicatiebeheerder die ook belast is met bouw- en woningtoezicht. Dit heeft in 2022 consequenties voor de toezicht en handhavingscapaciteit. De toezichthouder bouw- en woningtoezicht wordt voor 0,8fte ingezet als applicatiebeheerder. Voor de taken onderdeel bouwen die hierdoor niet uitgevoerd kunnen worden vindt inhuur plaats.

4.2 Projecten

Omgevingswet

De Omgevingswet zal naar verwachting op 1 juli 2022 in werking treden. Door interne ontwikkelingen binnen de organisatie, heeft de implementatie er van een tijd lang stilgelegen. Begin van dit jaar is dit project (de implementatie) weer opgepakt. Het project zal voor de inwerkingtreding van de wet maar ook zeker daarna in 2022 een grote inzet van personeel vragen.

Wij zijn op dit moment met 4 deelprojecten ons aan het voorbereiden op de komst van de Omgevingswet, te weten DSO, Omgevingsvergunning, Omgevingsplan en participatie. DSO: Om op dit digitaal stelsel aangesloten te worden is nieuwe software noodzakelijk. Het grootste en ook meest urgente onderdeel van het DSO betreft het vergunningensysteem. Naast het vergunningensysteem dienen ook nieuwe softwareapplicaties aangeschaft en geïmplementeerd te worden voor ruimtelijke ordening en toepasbare regels. Voor het vergunningensysteem is het systeem van Roxit aangeschaft Rx Mission. We zijn als gemeente Haaksbergen m.b.t. het vergunningensysteem eind oktober 2021 aangesloten op de DSO. We staan nu voor de uitdaging om het systeem in te richten en te implementeren in de organisatie.

Daarnaast zijn wij bezig om de software aan te schaffen voor ruimtelijke ordening en toepasbare regels. De minimale wettelijke acties, die in het kader van het DSO uitgevoerd en ingericht moeten zijn voor de inwerkingtreding van het stelsel, betreffen de volgende drie systemen:

- 1) Vergunningensysteem (aansluiten op aanvragen en melden via STAM).
- 2) RO-systeem (aansluiten op de LVBB via STOP).
- 3) Toepasbare regels (aansluiten op Register Toepasbare Regels via STTR).

Als ook de RO software en toepasbare regels zijn aangeschaft kunnen de vragenbomen voor de dienstverlening worden ingericht en een implementatietraject opgestart worden om te komen tot een omgevingsplan. Momenteel wordt er gewerkt aan een transitieplan c.q. uitgangspunten om te komen tot een omgevingsplan.

Omgevingsvergunning: Zodra de software is geïmplementeerd kunnen we de werkprocessen verder invullen.

Omgevingsplan: bezig met opstellen transitieplan en uitgangspunten.

Participatie: Diverse gesprekken gevoerd, beleid is in ontwikkeling om vastgesteld te worden begin 2022.

Wet kwaliteitsborging bouw

Deze wet zal naar verwachting gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden. Momenteel zijn er voor dit project nog geen uren geraamd en zijn de gevolgen ook nog niet verwerkt in de planning. Voor de implementatie van deze wet is echter inzet nodig van de medewerkers VTH. Als gevolg van deze wet zal de toets aan technische regels (nu nog Bouwbesluit) en de controle daarop overgaan naar de private markt. In het wetsvoorstel wordt uitgegaan van een start met de nieuwe regels voor de zogenaamde 'Gevolgklasse 1'. Dit zijn bouwwerken die als weinig risicovol worden gezien, zoals grondgebonden eengezinswoningen, kleine bedrijfshallen en eenvoudige verbouwingen. Voor de gemeente Haaksbergen valt het grootste deel van de bouwwerken waarvoor een vergunning nodig is hieronder. Ondanks de verplaatsing naar de private markt blijft de gemeente bevoegd gezag. De gevolgen hiervan op de capaciteit bij vergunningen en toezicht zijn al verwerkt in het VTH-beleidsplan 2021-2025 en dit uitvoeringsprogramma.

Verbeterplan VTH

Sinds 2020 wordt getracht de planning- en controlcyclus beter vorm te geven. Dit is mede een uitvloeisel van het totaalbeeld IBT 2020. Het in maart 2021 vastgestelde dynamische VTH-beleidsplan 2021-2025, vormt de basis voor de doorontwikkeling van het VTH-beleid in Haaksbergen en daaruit volgend de jaarprogrammering- en verslaglegging. Het is goed om te constateren dat VTH-beleid en de big-8 cyclus in Haaksbergen zowel ambtelijk als bestuurlijk de aandacht krijgt die het verdient. De gesprekken met IBT zijn hier een goed hulpmiddel bij. Vanuit het totaalbeeld IBT Domein Wabo heeft de provincie de volgende verbeterpunten voor 2021 aangegeven:

- 1 Geef inzicht in de beleidsambities op VTH gebied, maak daarin realistische keuzes, maak de risico's inzichtelijk.
- 2 Realiseer financiën en menskracht voor de vastgestelde beleidsoptie.
- 3 Zorg voor een goede sturing op het verbeterplan en inzicht op de voortgang en bijsturingsmogelijkheden.
- 4 Stel in 2021 een actueel VTH-beleid met bijbehorende strategieën vast dat voldoet aan de wettelijke eisen.
- 5 Stel in 2021 een jaarverslag op over het jaar 2020 dat voldoet aan de wettelijke eisen.
- 6 Stel in 2021 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.
- 7 Laat in het jaarverslag 2020 zien of voldaan wordt aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH en neem het mee in het uitvoeringsprogramma 2022.
- 8 Stel voor 1 januari 2022 een uitvoeringsprogramma op die voldoet aan de wettelijke eisen.
- 9 Werk verder uit hoe de activiteiten van de omgevingsdienst koppelen aan en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen.
- 10 Zorg voor een tijdige implementatie van de Omgevingswet en de Wkb.

In het verbeterplan zijn de in de beoordeling genoemde 10 verbeterpunten naar aanleiding van de gesprekken met de Provincie aangevuld met de volgende punten:

- Punt 7a m.b.t. vaststelling van de verordening Kwaliteit VTH;
- Punt 11 de samenhang met het IBT domein RO;
- Punt 12 zelfanalyse BIG 8 toegevoegd.

In onderstaande tabel is de stand van zaken tot eind 2021 en de planning weergegeven.

Omschrijving verbeterpunt	Uitgevoerde actie	Afgerond	Doorlopende actie
1. Geef inzicht in de beleidsambities op VTH gebied, maak daarin realistische keuzes, maak de risico's inzichtelijk.	<ul style="list-style-type: none"> - 20 april presentatie en discussie college - 20 mei presentatie en discussie commissie Ruimte <p>Bij de discussie is expliciet aandacht geweest voor de risico's die Haaksbergen loopt. Dit is besproken in zowel het college als met de raadsleden tijdens de commissie Ruimte.</p>	Voorstel uitbreiding capaciteit in kadernota behandeling raad d.d. 14 juli 2021	Uitkomsten verwerken in dynamisch VTH beleidsplan 2021-2025
2. Realiseer financiën en menskracht voor de vastgestelde beleidsoptie.	De financiële gevolgen worden meegenomen in P&C cyclus.	2 fte juridisch gerealiseerd.	<ul style="list-style-type: none"> - Na akkoord Kadernota z.s.m. werven en aanstellen. - Voor extra capaciteit op basis van het hoge aantal aanvragen en verleende vergunningen wordt inhuur geregeld.
3. Zorg voor een goede sturing op het verbeterplan en inzicht op de voortgang en bijsturingmogelijkheden.	Is bij de teammanager Veiligheid en Openbare Orde en seniormedewerker team Leefbaarheid, Economie en Duurzaamheid belegd.	1 oktober 2020	
4. Stel in 2021 een actueel VTH beleid met bijbehorende strategieën vast dat voldoet aan de wettelijke eisen.	Is vastgesteld 9 maart 2021 als dynamisch plan.	9 maart 2021	1 ^e actualisatie staat gepland voor laatste kwartaal 2021.
5. Stel in 2021 een jaarverslag op over het jaar 2020 dat voldoet aan de wettelijke eisen.		Afgerond in overleg met Provincie	Maakt onderdeel uit van de Big 8. Voor 1 april 2022 wordt een jaarverslag over 2021 opgesteld en vastgesteld door het college.
6. Stel in 2021 een geactualiseerde risicoanalyse (Wabo-breed) vast.	Vooruitlopend op nieuwe risicoanalyse zijn in het nieuwe dynamische VTH beleidsplan alvast de taken op het gebied van Bouw, RO en APV opnieuw gescoord in het huidige risicoanalyse model.	Geactualiseerde risicoanalyse nog niet beschikbaar. Planning is december 2021/januari 2022	
7. Laat in het jaarverslag 2020 zien of voldaan wordt aan de vastgestelde kwaliteitsverordening VTH en neem het mee in het uitvoeringsprogramma 2022.	In het jaarverslag Twente 2020 (ODT taken is dit meegenomen) Voor het Wabo onderdeel is aansluiten gezocht bij de inzetbaarheidsmonitor beschikbaar gesteld door de Provincie.	De inzetbaarheidsmonitor is beschikbaar. De gegevens worden ingevoerd.	
7a. Stel de verordening kwaliteit VTH vast.	De verordening Kwaliteit VTH is door de raad vastgesteld	3 maart 2021	Bij het vaststellen van de kwaliteitsverordening is aangegeven dat in het jaarverslag 2021 voor het eerst een overzicht wordt gegeven van het wel/ niet voldoen aan de kwaliteitscriteria.

8. Stel voor 1 januari 2022 een uitvoeringsprogramma op die voldoet aan de wettelijke eisen.	<i>In het najaar stelt Haaksbergen een uitvoeringsprogramma op, gebaseerd op het nieuwe dynamische VTH beleidsplan. Hiermee wordt de BIG-8 cyclus vanuit het (nieuwe) beleid vertaald naar de uitvoering.</i>	14 december 2021	
9. Werk verder uit hoe de activiteiten van de omgevingsdienst koppelen aan en bijdragen aan het realiseren van de beleidsdoelen.	<i>Bij het opstellen van het dynamische VTH beleidsplan zijn de beleidsdoelen zodanig gekozen dat ook de ketenpartners (Omgevingsdienst en Veiligheidsregio) hieraan kunnen bijdragen.</i>		<i>Actualisatietraject regionaal m.b.t. VTH beleidsplan Milieu. Daarna check binnen het uitvoeringsprogramma of het nieuwe regionale beleidsplan op alle onderdelen aansluit bij het dynamisch beleidsplan.</i>
10. Zorg voor een tijdige implementatie van de Omgevingswet en de Wkb.	<i>Er is een projectgroep Omgevingswet. Deze projectgroep dient zorg te dragen voor de goede invoering van de omgevingswet (1-1-2020). Deze projectgroep is gekoppeld aan de structuur van ons meerjarig verbeterprogramma. Met name om de samenhang met de andere projecten te waarborgen. Verder wordt gebruik gemaakt van het regionale project 'Werkende Ketens' waarbij in Twente afstemming wordt gezocht met alle ketenpartners en uniforme processen worden voorbereid.</i>	<i>Er is een gefaseerde planning tot 1 juli 2022.</i>	<i>Aanpassen interne processen aan de regionale blauwdruk van Werkende Ketens. Aanpassen werkprocessen aan invoering Wkb.</i>
11. Het toezicht en handhaving op de naleving van ruimtelijke plannen, buiten de toezicht en handhaving in het kader van vergunningverlening, krijgt in de gemeente Haaksbergen geen aandacht in het VTH programma. Geef in het VTH-programma 2022 inzicht in hoe illegale situaties en strijdigheden opgespoord worden (actief, piepsysteem e.d.), welke thema's en/of gebieden prioriteit krijgen, en welke capaciteit hierop wordt ingezet.	<i>Naast IBT domein Wabo overleg neemt de beleidsmedewerker Wabo ook deel aan de overleggen met IBT domein RO m.b.t. toezicht en handhaving. Met de Provincie wordt besproken hoe de omgevingswet straks integraal in het toezichtkader IBT wordt opgepakt.</i>	<i>In VTHUP 2022 heeft het toezicht op de naleving van ruimtelijke plannen een plek gekregen.</i>	
12. Opstellen jaarverslag 2021/zelfanalyse BIG 8.	<i>Dit actiepunt is door Haaksbergen zelf toegevoegd. Het uitvoeringsprogramma 2021 te monitoren, met als onderdeel een zelfanalyse rondom de BIG-8.</i>		<i>Bespreken concept uiterlijk begin maart 2022 met college.</i>

5 Monitoren en Evaluatie

5.1 Monitoring en registratie

Monitoring

Het monitoren van de uitvoering is wettelijk vereist en verankerd in het Bor. Het doel van monitoring is om vast te stellen of VTH-doelstellingen in de praktijk gerealiseerd worden. Voor het proces van monitoren zijn indicatoren nodig. Een indicator is een meetbaar fenomeen (meestal een getal) dat een signalerende functie heeft. Wanneer een indicator afwijkt van een afgesproken norm, is bijsturing mogelijk. De gestelde doelen in de planperiode zijn SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch, Tijdsgebonden) opgesteld.

Registratie

Voor een goed werkend beleidssysteem is het van belang dat gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de doelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (meetbaar) moeten zijn. Bij het vaststellen van indicatoren worden cijfermatige gegevens gehanteerd die in het kader van handhaving zijn verkregen over:

- aantal aangevraagde en afgegeven beschikkingen;
- aantal meldingen;
- aantallen geplande en uitgevoerde controles;
- geconstateerde overtredingen;
- opgelegde bestuursrechtelijke sancties;
- opgelegde strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties);
- aantallen ontvangen en afgehandelde klachten en of handhavingsverzoeken.

Naast de hierboven genoemde indicatoren worden ook andere gegevens gemonitord: procesgegevens (termijnen van afwikkeling vergunningsaanvragen en handhavingscontroles).

Bij het opstellen van de halfjaarlijkse evaluatie van het VTHUP 2021 is geconstateerd dat het op de juiste wijze interpreteren van de gegevens uit het systeem SquitXO behoorlijk wat capaciteit vergt. Het eind 2021 aangeschafte programma RX mission zal dit naar verwachting makkelijker maken.

In dit uitvoeringsprogramma zijn geen gegevens opgenomen m.b.t. de beschikbare uren voor de verschillende VTH taken. De tijdbesteding per product wordt op individueel niveau bijgehouden en vertaald in de op te stellen teamplannen/capaciteitsplanning.

5.2 Evaluatie

Wij evalueren om te kunnen beoordelen of het gevoerde beleid effectief is en uitvoering geeft aan de gestelde prioriteiten en doelen. Dit gebeurt met een jaarlijkse evaluatie van het uitvoeringsprogramma. Het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma, de jaarrapportage en de evaluatie-uitkomsten worden bekend gemaakt aan de raad.

Aan de opbouw van het verslag zijn geen wettelijke eisen gesteld. Wel is gesteld dat rapportage plaatsvindt over de resultaten van het uitgevoerde beleid. Een consistente opbouw vanuit de probleemanalyse, strategie, programmering en uitvoering is dus essentieel. In de verslaglegging staat op welke wijze de voorgenomen activiteiten zijn gerealiseerd. Daarnaast is aangegeven in hoeverre zij hebben bijgedragen aan de vastgelegde doelstellingen. Momenteel wordt het VTH-beleid, met bijbehorende prioriteiten, doelen en probleemanalyse vernieuwd. Het vaststellen van het vernieuwde VTH-beleid in 2021, heeft gevolgen voor toekomstige uitvoeringsprogramma's en jaarrapportages.

Mutaties en dynamiek in het VTH-beleid

Jaarlijks ontstaan als gevolg van het uitvoering geven aan het uitvoeringsprogramma VTH nieuwe inzichten. Onderstaand wordt een overzicht gegeven van mutaties en de dynamiek in het VTH beleid.

Beschrijving	Soort controle	Frequentie
--------------	----------------	------------

Informatie over het naleefgedrag (resultaten) Informatie over effecten (inschatting in Risicomodule)	Besturingsmodel (Risicomodule)	Eenmaal per jaar
Bepalen nieuwe prioriteiten	Besturingsmodel (Risicomodule)	Afhankelijk van de uitkomsten van de jaarlijkse evaluatie VTH-uitvoeringsprogramma
Registeren voortgang	Registratiesysteem	Maandelijks
Programma VTH	Besturingsmodel	Eenmaal per jaar

In het eerste kwartaal van 2022 stelt de gemeente Haaksbergen een jaarverslag over 2021 op. Hiermee geven we invulling aan de evaluatieplicht. In 2022 wordt net als in 2021 een halfjaarlijkse evaluatie opgesteld. Daarnaast wordt zoals eerder benoemd het in 2021 vastgestelde dynamische VTH-beleidsplan jaarlijks geactualiseerd als de wijzigingen invloed hebben op de vastgestelde kaders voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Bijlage 1 inzet Boa's 2022

	Taken	Werkzaamheden	Geplande uren
1	Algemeen toezicht / controle en surveillance	Toezicht en veiligheid en zorgdragen voor de leefbaarheid in de openbare ruimte.	670
2	Toezicht jeugd en jongerenbeleid		80
3	Hondenoverlast project	Handhaven en voorkomen van vervuiling, overdraaglijke ziekte aan andere dieren waaronder andere honden en vee, stank en ontevredenheid en klachten van inwoners. Het opvangen van zwerfdieren o.a. honden en katten en deze overdragen aan dierenambulance/eigenaar	50*
4	Weekmarkt	Het voorkomen van onregelmatigheden op de Markt en omgeving waaronder zakkenrollen, babbeltrucs en het niet fietsen op de markt wegens de drukte. Het contact opnemen met de bezoekers van de markt en kooplieden wegens o.a. hun opmerkingen en hun goede tips omtrent verdachte personen en situaties in hun buurt/omgeving en onregelmatigheden	50
5	Evenementen. (Type A, B en C)	Leefbaarheid en veiligheid waarborgen van de bezoekers, verkeeregelen en het handhaven.	50*
6	Aanpak auto inbraakproject	Bestrijden inbraak, diefstal, bekrassen, vernieling op de parkeerplaatsen en in de wijken. Het corrigeren van parkeergedrag.	0
7	Scholenproject	Handhaven en voorkomen inbraak, vernielingen vooral door de hangjeugd, brandstichting. Onregelmatigheden o.a. niet afgesloten deuren, ramen, zonneschermen(wegens brandgevaar), speeltoestellen en elektrische apparatuur.	130
8	Verkeeregelen	Veiligheid van mensen en het verkeer waarborgen, verkeersbelemmeringen in goede banen leiden.	0
9	Fietsenproject	Voorkomen: diefstal, vernielingen, wegbelemmering, vervuiling van het milieu, ondersteuning bij examens e.d.	80
10	Voorlichting burgers	Burgers inlichten over de werkzaamheden en werkwijze van de Boa's.	0
11	Parkeercontrole	Voorkomen parkeeroverlast en deels verkeersoverlast o.a. C-E en sommige G borden, handhaven, toezicht en controle op de parkeerplaatsen in het centrum en omgeving en in de wijken o.a. in Buurse en de Hoeve.	50*
12	Dienstverlening	O.a. reanimatie, het verlenen van EHBO aan het slachtoffer. Wegverwijzingen, begeleidingen en verkeeregelen bijv. tijdens een uitvaart.	60
13	Behandelen / afhandelen van de Klachten, meldingen van de bewoners	Maken van afspraken, en het voeren van gesprekken / aanhoren van de klagers / betrokkenen wegens klachten / conflicten (diversen). Ook is het onze taak deze klachten af te handelen of de bewoners door te sturen naar de hiervoor bestemde instantie zoals politie, woningbouw enz.	80
14	Cursussen	Basis en Module 2 en 3 BOA cursussen, parkeercontrole, EHBO, reanimatie en verdere ontwikkeling en cursussen door de organisatie.	140
15	Administratie	Rapportages, maandverslagen, dienstroosters aanvullende proces-verbalen, werkoverzichten, meldingen voor de interne en externe instanties. Ook verwerken van de bekeuringbonnen en vragen vanuit het OM/CJIB.	200
16	Samenwerking (inclusief overleggen) en politie assistentie	Het samenwerken met de verschillende afdelingen binnen de gemeente, politie en externe partners om onze werkzaamheden zo effectief en efficiënt mogelijk te laten plaatsvinden.	210
17	Afvalstoffenverordening	O.a. illegaal storten van afval, vooral buitengebied etc.	100
18	koopavonden / koopzondagen	Extra toezicht in het centrum en omgeving wegens algemene veiligheid vooral kassa berovingen tijdens sluitingstijd.	60
19	Extra diensten rond oud en nieuw. Vuurwerk, woninginbraak, auto inbraak, centrum en jeugdoverlast	Extra toezicht en handhaven tijdens deze periode.	30
20	Aanplakken publicaties, illegale reclamebordes en spandoeken reclame		0
21	Week van de Boa's & week van de veiligheid (week 41)	Actieweek van de Boa's en week van de veiligheid omtrent een vooraf afgesproken thema.	40
22	Kapverbod/ herplantplicht	Uitvoeren van controle op herplantplicht	20
	Drank & Horeca	Onder de huidige en nieuwe voorwaarden.	700
24	CORONA	Controle corona regels	700*
Totaal bestede uren			3500
I.v.m. veiligheid worden de buitendiensten altijd met 2 boa's ingepland			
* I.v.m. prioritering controles corona wijzigt inzet. De voortgang van desbetreffende wijziging, is afhankelijk van de Corona ontwikkelingen.			