

NV Rova Holding
De heer Schruurer
Postbus 200
8000 AE ZWOLLE

Zwolle, 22 december 2021

Betreft: Besluit stortonthefing NV Rova (stortplaats Bovenveld)
Zaaknummer: Z2021-00012504

Geachte heer Schruurer,

Wij hebben op 27 oktober 2021 uw verzoek ontvangen voor het verstrekken van een verklaring als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) voor het storten van maximaal 5.200 ton gedurende de periode tot 31 december 2022 voor uw inrichting aan de Ommerweg 69 te Rheezerveen (locatie Bovenveld, gemeente Hardenberg).

Uw verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2021-00012504.

Noot:

Voor de periode 01 april tot en met 1 april 2022 hebt u reeds een ontheffing (zaaknummer Z2021-00006409) verkregen voor het storten van maximaal 4.500 ton shredderafval. Dat houdt in dat vóór 1 april 2022 deze maximale hoeveelheid shredderafval moet zijn verwerkt. De totale stortcapaciteit voor “bedrijfsafval” bedraagt voor Rova Bovenveld 15.000 ton per jaar.

Besluit

Gelet op de in de overwegingen uitgevoerde toetsing in Bijlage 1 en de betreffende artikelen van de Algemene wet bestuursrecht, het Bssa en het bovenstaande voorschrift uit de omgevingsvergunning besluiten wij:

- I. aan N.V. Rova Holding voor de stortplaats aan de Ommerweg 69 te Rheezerveen ontheffing te verlenen voor het storten van maximaal 5.200 ton afval dat vrijkomt als residu bij het shredderen van metaalhoudende afvalstoffen bij HKS Metals met euralcode 19 12 12 en vallend onder paragraaf 1 “Stortverboden en begripsomschrijving van stortplaats”, Artikel 1 categorie 27b van het Bssa.
- II. dat de ontheffing geldt van 1 april 2022 tot 31 december 2022;

- III. dat deze ontheffing niet geldt in de weken waarin andere be- of verwerkingsmogelijkheden dan storten beschikbaar zijn voor de afvalstoffen waar deze ontheffing betrekking op heeft, met een overgangsperiode van tien werkdagen.
- IV. dat door deze verklaring geen strijd mag ontstaan met het gestelde in artikel 11f van het Bssa;
- V. Aan dit besluit de volgende voorwaarden te verbinden:
 - 1. Binnen twee weken na iedere kalendermaand, dient schriftelijk aan de Omgevingsdienst IJsselland (toezicht@odijsselland.nl) t.a.v. de handhaver voor de Stortplaats Bovenveld Rheezeveen, de in deze periode gestorte hoeveelheid afvalstoffen per categorie en herkomst van de afvalstoffen (naam en locatie van de aanbieder) te worden gemeld.
 - 2. Ontheffinghouder dient te onderzoeken of voor de komende periode andere be- of verwerkingsmogelijkheden dan storten aanwezig zijn. De verkregen informatie dient schriftelijk te worden vastgelegd in een logboek dat binnen de inrichting aanwezig is. Deze informatie dient elk kwartaal (maximaal 4 weken na het uitkomen van de vollastinventariatie van RWS) toegezonden te worden aan de Omgevingsdienst IJsselland t.a.v. de vergunningverlener (toezicht@odijsselland.nl) voor de Stortplaats Bovenveld Rheezeveen.

Wij wijzen u er, wellicht ten overvloede, op dat de rechtstreekse werkende regelgeving ten aanzien van het drijven van uw inrichting alsmede de voorschriften die verbonden zijn aan de vigerende vergunning(en) voor uw inrichting onverkort gelden.

Wij wijzen u er tevens op dat artikel 2 van de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013 voorschrijft dat degene die de stortplaats drijft en, met toepassing van de artikelen 5 of 6 van het Bssa, afvalstoffen heeft gestort, daarvan aan het eind van het kalenderkwartaal opgave moet doen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, onder vermelding van de hoeveelheid afvalstoffen in dat kwartaal per categorie van afvalstoffen genoemd in artikel 1, eerste lid Bssa.

Inwerkingtreding en geldigheid verklaring

Deze beschikking treedt in werking na bekendmaking aan u door middel van middels deze brief. Op grond van artikel 6 lid 2 Bssa geldt deze verklaring voor zolang de omstandigheden voor toepassing van artikel 6 lid 1 Bssa aanwezig zijn, nog gevolgd door een overgangsperiode van tien werkdagen.

Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl. Daarna kan binnen zes weken bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. De beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de bezwaartermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle. Wanneer binnen de bezwaartermijn om een voorlopige voorziening wordt verzocht, treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Bel of mail gerust als u vragen heeft

Heeft u vragen over deze brief? Bel mij dan gerust via telefoonnummer: 06 – 23427479 of mail naar: f.huner@odijsselland.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal vervaardigd en daarom niet van een handtekening voorzien

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, postbus 20901, 2500 EX DEN HAAG;
- Provincie Overijssel, t.a.v. de heer H. van Marle;
- de gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg, tel. 14 0523;

Bijlage 1

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (BSSA)

VERKLARING ARTIKEL 6 BSSA
(ontheffing stortverbod)

Wettelijk kader

Op basis van artikel 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen en dien overeenkomstig opgenomen in voorschrift 5.1.6 van uw vergunning d.d. 31 mei 2007 (kenmerk 2007/0316069) geldt het verbod niet voor de categorie 27b indien deze afvalstoffen zijn aangewezen krachtens artikel 5 van dit besluit of indien hiervoor een verklaring is afgegeven als bedoeld in artikel 6 van dit besluit door het bevoegde gezag.

In artikel 6 Bssa is bepaald dat Gedeputeerde Staten op verzoek van degene die een stortplaats drijft, kunnen verklaren dat er naar hun oordeel in Nederland geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten voor in artikel 1, eerste lid, 27 b.

In artikel 1 Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013 is opgenomen welke gegevens degene die de stortplaats drijft, bij het verzoek als bedoeld in artikel 6, eerste lid Bssa, dient aan te leveren aan Gedeputeerde Staten.

Hiermee valt u binnen de bovengenoemde categorieën.

Vigerende omgevingsvergunning Rova Bovenveld

Bij besluit van 31 mei 2007 (kenmerk: 2007/0316069) hebben wij een omgevingsvergunning verleend aan N.V. Rova Afvalverwerking ten behoeve van de stortplaats Bovenveld in Rheezeveen. In voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 van de Omgevingsvergunning van 4 maart 2013, kenmerk 2013/0069694 is vastgelegd dat dergelijke ontheffingen voor de stortplaats Bovenveld verleend kunnen worden. In de vergunning is aangegeven dat onder voorwaarden onder andere voor de afvalstof "categorie 27" ontheffing verleend kan worden.

Reden van het verzoek om ontheffing

Het betreft een verzoek voor het mogen storten van sorteerafval dat vrijkomt bij het shredderen van metaalhoudende afvalstoffen afkomstig uit de samenleving.

De afvalstof wordt omschreven als een "reststroom sorteerafval grof (SLF)", één van de reststromen die bij HKS Metals ontstaan bij het shredderproces betreft de reststroom "fijn" van de lichte shredder fractie (SLF). De reststroom "fijn" is een minerale fractie. Het betreft hier slechts een beperkte concentraatstroom t.o.v. de totale shredderinput verwerking.

Uw vraagt een ontheffing aan voor categorie 27b en met bijbehorende euralcode 19 12 12. In totaal vraagt u een hoeveelheid aan van 5.200 ton voor de periode van 1 april 2022 tot 31 december 2022. In uw verzoek heeft u gemotiveerd waarom deze stoffen gestort dienen te worden.

Overwegingen

Storten staat op de laatste plaats in de voorkeursvolgorde voor afvalbeheer. Het is de gewenste wijze van afvalbeheer voor afvalstoffen die, al dan niet tijdelijk, niet nuttig kunnen worden toegepast of niet kunnen worden verbrand.

Omdat storten wordt gezien als de minst gewenste vorm van afvalverwijdering, is het in Nederland in beginsel niet toegestaan nuttig toepasbare of brandbare afvalstoffen te storten. Pas als een afvalstof niet voor recycling geschikt is of niet kan worden verbrand kan deze worden gestort.

Wij verzoeken u aantoonbaar te blijven zoeken naar alternatieven voor storten en wijzen u op het vervallen de geldigheid van deze ontheffing in het geval dat zich een alternatief mocht aandienen, zie hiervoor de paragraaf over de inwerkingtreding van dit besluit.

Toetsing

Wij hebben uw verzoek getoetst aan de vereisten, zoals gesteld in de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013.

Landelijk afvalbeheerplan

Uw verzoek stortontheffing voor categorie 27b (rest handmatige en mechanische verwerking gemengde deelstromen 27a) is door ons getoetst aan sectorplan 27 van het Landelijke Afvalbeheerplan 3 (Lap 3) dat sinds 28 december 2017 in werking is.

De in LAP3 aangegeven minimumstandaard voor verwerking van residuen die ontstaan bij het verwerken van shredderafval is afscheiding van de ferro en non-ferrofractie ten behoeve van recycling en verbranden als vorm van verwijdering van de overige fracties. Het storten van de afvalstroom komt niet overeen met hierboven aangegeven verwerkingsmethode.

De residustroom blijkt echter nadat de ferro- en non-ferro fracties er uit zijn gehaald technisch ongeschikt voor verbranding en heeft bovendien een te hoge calorische waarde. Verder bevat het shredderafval een te laag restant aan waardevolle materialen waardoor het niet meer economisch rendabel is om verder te verwerken.

Toetsing andere verwerkingsmogelijkheden

Bij het ontheffingsverzoek heeft u verklaringen gevoegd van verschillende verwerkers die aangeven dat zij de residustroom niet kunnen verwerken.

Indien er meer dan één bedrijf is, niet behorend tot hetzelfde bedrijf, waarvan mag worden aangenomen dat zij de betreffende afvalstof zou kunnen verwerken maar waarvan zij verklaren dat zij de betreffende afvalstof niet gedurende de periode waarvoor de verklaring wordt aangevraagd kan accepteren en de reden van deze weigering schriftelijk bevestigt dan is dit voldoende bewijslast om een ontheffing te verlenen.

In de onderhavige situatie zijn van de volgende bedrijven recente verklaringen toegevoegd:

- Gebr. Gerrits Metaalhandel Helmond B.V.;
- Twence Hengelo;
- HVC Groep;
- Attero B.V.;
- HKS Tiel B.V.;
- Jansen Shredder Recycling B.V.

Conclusie toetsing

Met inachtneming van artikel 6, eerste lid Bssa is door ons vastgesteld:

- dat bij het verzoek stukken zijn overlegd waarin wordt aangegeven dat er, voordat het verzoek is ingediend door aanvrager voldoende is onderzocht of geen andere be- en verwerkingsmogelijkheden dan storten beschikbaar zijn voor de in artikel 1, eerste lid Bssa onder de gevraagde categorieën genoemde stoffen;
- dat deze afvalstoffen alleen mogen worden gestort indien daarvoor in de genoemde periode ook elders in Nederland geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten;
- dat op grond van de beschikbare informatie en de toetsing daarvan kan worden vastgesteld dat die situatie zich daadwerkelijk zal voordoen voor totaal 5.200 ton van afvalstoffen in de categorie 27b, van 1 april 2022 tot 31 december 2022 na verzenddatum van dit besluit.

Eindconclusie

Op basis van bovenstaande overwegingen geven wij een ontheffing af voor het storten van afval dat vrijkomt als residu bij het shredderen van metaalhoudende afvalstoffen bij HKS Metals.