

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst Ontwerpbesluit positieve weigering
Zaaknummer : OD. 324347
Aanvrager : Parkhotel Bergen B.V.
Locatie : Stationsstraat 2B, te gemeente Bergen (Sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220, 6221)

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Parkhotel Bergen is voornemens het bestaande hotel aan de Stationsstraat 2B te gemeente Bergen te slopen en een nieuw hotel te realiseren op deze locatie.

Het bouwplan betreft de sloop van de bestaande bebouwing en de bouw van een geheel nieuw hotel met 66 kamers en enkele voorzieningen op de begane grond.

Daarnaast zal er onder het hotel een parkeergarage worden gerealiseerd met plek voor 26 parkeerplaatsen.

Parkhotel Bergen is voornemens om het hotel te realiseren met 6 bouwlagen, waarvan één bouwlaag de parkeergarage betreft. De oppervlakten van de kamers variëren tussen circa 14 m² en 50 m². Op de begane grond bevinden zich enkele voorzieningen zoals vergaderzalen, een plenaire zaal, een restaurant, een keuken, een private dining, wijnbar en een spa- en fitnessruimte. Het nieuwe hotel wordt gasloos opgeleverd en alle faciliteiten worden 'full-electric' uitgevoerd. Het project is naar verwachting in 2022 afgerond.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor dit project.

A.2. Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Parkhotel Bergen B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen (zie: onderwerp aanvraag) aan de Stationsstraat 2B, kadastraal sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220 en 6221 te gemeente Bergen te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

- In de aangevraagde/ beoogde situatie wordt het nieuwe hotel van 66 kamers en bijbehorende voorzieningen elektrisch en dus gasloos uitgevoerd.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 29 september 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.324347. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 1 oktober 2021.

Op 3 november 2020, 30 maart 2021 en 13 september 2021 hebben wij de aanvrager verzocht om aanvullingen. Op 25 november 2020, 25 januari 2021, 1 februari 2021, 1 juli 2021, 30 augustus 2021, 27 augustus 2021, 19 november 2021, 2 december 2021 en 13 december 2021, heeft de aanvrager verzochte aanvullingen aangeleverd.

A.4. Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in tweestappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning gebiedsbescherming, 28 september 2021;
- Plan bouwtekeningen (meerdere) Parkhotel Bergen, 10 september 2020, Boparai Associates Architecten;
- Plan/bouwtekeningen parkhotel bergen, 28 juli 2016;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 12 mei 2020;
- Machtiging 24 november 2021;
- Notitie Parkhotel Bergen, Boparai Associates Architecten, 25 januari 2021;

- Bouwvergunning Parkhotel Bergen, 16 September 1985.
- Aanvraag bouwvergunning 6 juni 1985, Parkhotel Bergen;
- Bouwtekeningen Parkhotel Bergen, jaar 1985.
- Notitie Parkhotel Bergen, Boparai Associates architecten 1 februari 2021.
- Notitie AERIUS-berekening Parkhotel te Bergen, BRO, 11 november 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase Parkhotel bergen, kenmerk: RyWQKRwVdgsD (11 november 2021);
- Notitie externe effecten (sloopwerkzaamheden), Boparai Architecten 2 december 2021.

Ambtshalve hebben wij ook gebruik gemaakt van een eigen berekening om verkeersgerelateerde effecten buiten 5 kilometer uit te sluiten:

- AERIUS-berekening wegverkeer gebruiksfase met kenmerk: Rg5K27J3t6jP (23 november 2021)

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Ontwikkeling energiekentallen utiliteitsgebouwen J.M. Sipma en Rietkerk, januari 2016;
- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.
- Natura 2000-Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op de Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

De projectlocatie ligt in de bebouwde kom van Bergen en hemelsbreed op 340 meter afstand van de dichtstbijzijnde begrenzing van het Natura 2000-gebied, en maakt geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten (onder andere de nauwe korfslak, gevlekte witsnuitlibel) van het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Het project bevindt zich in de bebouwde kom gelegen in het centrum van Bergen en is omsloten door wegen en bebouwing/infrastructuur. De bouwhoogte van het nieuwe hotel is vergelijkbaar met de huidige situatie. De sloop/bouwwerkzaamheden worden bij daglicht uitgevoerd.

Het gebouw wordt 'op staal' gefundeerd waarbij er geen hei-installatie nodig is. De keerwanden van de kelder worden gerealiseerd door middel van het zogenaamde CMS-wanden, een methode waarbij de contour van de wand wordt ontgraven. Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd waarbij veel trillingen vrijkomen, zoals het inslaan van heipalen en damwanden.

Effecten van verstoring in de aanlegfase en gebruiksfase door trillingen, geluid en licht op de instandhoudingsdoelen van het Noordhollands Duinreservaat zijn op basis aangeleverde stikstofrapportage van BRO van 11 november 2021 en nadere ecologische onderbouwingen uit te sluiten.

Conclusie

Negatieve significante versturende effecten tijdens de sloop en bouwfase op de instandhoudingsdoelen door geluid, licht, trillingen, mechanische effecten op de Habitatrichtlijnsoorten (onder andere nauwe korfslak, gevlekte witsnuitlibel) van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' zijn uit te sluiten.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2

Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen van het bestaande hotel, het bouwen van het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen vallen onder deze bouw- en sloopactiviteiten.

Beoogde situatie

Stookinstallaties

Er is geen sprake van gasverbruik in de beoogde situatie aangezien het hotel full electric wordt met bijbehorende voorzieningen die niet meer op het gasnetwerk worden aangesloten en gasloos worden uitgevoerd.

Verkeer

De vervoersbewegingen in de beoogde situatie zijn berekend uit de projecteffect berekening blijkt dat er geen bijdrage is van verkeer op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Uit de AERIUS- berekening met kenmerk: RyWQKRwVdgsD (11 november 2021) is gebleken dat depositie van stikstofeffecten niet boven de **0,00 mol/hectare per jaar** zullen optreden.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeersbewegingen	Aantal transport-bewegingen	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	106 (per etmaal) (oost-west rijrichting)	1,14 en <1	<1
middelzwaar verkeer vrachtauto's	8 (per maand) oost-west rijrichting)	<1	<1
Totaal		2,13	<1

Beoordeling stikstofeffecten verkeersbewegingen na 5 km

In de tussenuitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 met betrekking tot de VIA15 (ECLI:NL:RVS:2021:105) is gebleken dat de afkap van de stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen op 5 km mogelijk een onvolledig beeld geeft van de hoeveelheid stikstofdepositie die neerkomt in beschermde natuurgebieden. Om inzichtelijk te maken of er voor dit project sprake is van een onvolledig beeld van de stikstofeffecten als gevolg van deze afkapgrens is voor de beoogde situatie ambtshalve een AERIUS-berekening gemaakt met kenmerk: Rg5K27J3t6jP (23 november 2021) van de verkeersbewegingen in de beoogde situatie. Uit deze berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofeffecten als gevolg van verkeersbewegingen van het onderliggende project buiten 5 kilometer.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Parkhotel Bergen B.V voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen van het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen (zie: onderwerp aanvraag) aan de Stationsstraat 2B, kadastraal sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220 en 6221 gemeente Bergen, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Er is geen sprake van een vergunningplicht omdat uit berekening is gebleken dat de depositie van stikstofeffecten niet boven de 0,00 mol/hectare per jaar zal komen. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of

gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage: - AERIUS- berekening met kenmerk RyWQKRwVdgsD (11 nov. 2021)
 - Planlocatie

Kopie aan: - Gemeente Bergen
 - Boparai Associates Architecten



Bijlage 1 AERIUS-Projecteffect berekening met kenmerk RyWQKRwVdgsD (11 november 2021)

Bijlage 2 planlocatie (rood omcirkeld)

Bron: Notitie AERIUS-berekening Parkhotel te Bergen, BRO, 11 november 2021

