



Ontwerp Omgevingsvergunning

Kenmerk : WABO-2021-0477
Aanvraagnummer (OLO) : 6193319
Aanvrager : Maatschap Cox
Onderwerp : realiseren van een aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen en
2 in- en uitritten
Locatie : Tienrayseweg 12 te Horst
Kadastraal bekend gemeente : Horst, sectie U, nummer 4
Datum ontvangst aanvraag : 16 juli 2021
Datum ontwerpbesluit : 23 december 2021
Verzonden op : 23 december 2021

Ontwerp

Burgemeester en wethouders zijn voornemens om op grond van artikel 2.11, 2.12 en artikel 2.18, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te besluiten om vergunning te verlenen voor de activiteiten:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Inrit/uitweg

voor het realiseren van een aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen en 2 in- en uitritten op het adres Tienrayseweg 12 te Horst. De stukken, zoals genoemd in paragraaf "bijgevoegde documenten", maken deel uit van de vergunning. De voorschriften van deze vergunning moeten worden nageleefd.

Namens burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

Mike Middeldorp, Teamhoofd Omgeving

INHOUDSOPGAVE

1	PROCEDURE	3
1.1	Algemeen	3
1.2	Bevoegd gezag	3
1.3	Ontvankelijkheid	3
1.4	Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad	3
1.5	Advies andere bestuursorganen	3
1.6	Vooroverleg	4
1.7	Activiteitenbesluit milieubeheer	4
1.8	Zienswijzen	4
1.9	Bijgevoegde documenten	4
2	OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Overwegingen per activiteit	6
2.2.1	Werk of werkzaamheden uitvoeren	6
2.2.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	7
2.2.3	Inrit/Uitweg	8
2.3	Conclusies	8
3	VOORSCHRIFTEN	9
3.1	Werk of werkzaamheden uitvoeren	9
3.2	Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening	9
3.3	Inrit/Uitrit	9
3.4	Handhaving inrit/uitweg	10
3.4.1	Melden van werkzaamheden	10
3.4.2	Aanwezige stukken	10

1 PROCEDURE

1.1 Algemeen

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit artikel 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' (artikel 2.1, lid 1, onder b Wabo), de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' (artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo) en de activiteit 'Inrit/uitweg' (artikel 2.2, lid 1, onder e Wabo) en getoetst aan artikel 2.11, artikel 2.12 en artikel 2.18 Wabo. Ook is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Gebleken is dat de aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij de gevraagde omgevingsvergunning.

1.2 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas zijn het bevoegd gezag om over de gevraagde omgevingsvergunning te beslissen.

1.3 Ontvankelijkheid

Een aanvraag is ontvankelijk als deze volledig is. De volledigheid wordt getoetst aan paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor op basis van artikel 2.8 van de Wabo.

De aanvraag hebben wij getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

1.4 Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

Op grond van artikel 2.27 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 3 Bor dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen te geven. Op 20 oktober 2015 heeft de gemeenteraad besloten dat een dergelijke verklaring uitsluitend in de volgende gevallen nodig is:

- ontwikkelingen die niet concreet in een visie zijn afgekaderd (met visie wordt bedoeld: structuurvisies en beleidsnota's waaronder ook de onder de oude WRO vastgestelde gebieds- en structuurvisies zoals de Structuurvisie Centrum Horst en de Gebiedsvisie LOG Witveldweg);
- ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties, de bouw van meer dan 5 woningen of 10 appartementen;
- nieuwe industriële vestigingen;
- bij substantiële bedrijfsontwikkelingen of substantiële nieuwvestiging in het buitengebied, indien deze initiatieven niet passen in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied.

Er is geen sprake van een van bovenstaande situaties, de aanleg van het aardbeiplantentrayveld is in overeenstemming met de op 3 juli 2019 door de gemeenteraad vastgestelde, op 3 december 2021 in werking getreden 'Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet van toepassing is.

1.5 Advies andere bestuursorganen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, als mede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, en gelet op de inhoud van de aanvraag zijn er geen instanties/bestuursorganen aangewezen, waarnaar deze aanvraag voor advies had moeten worden verzonden, dan wel waarbij een verklaring van geen bedenkingen had moeten worden aangevraagd.

1.6 Vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, die alleen kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo, het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Dit vooroverleg is van toepassing als er een rijksbelang, een provinciaal belang, dan wel een waterschapsbelang aan de orde is.

Het Waterschap Limburg heeft bij mail van 12 oktober 2021 aangegeven dat het plan akkoord is.

De provincie Limburg heeft bij mail van 21 oktober 2021 aangegeven dat de aanvraag is beoordeeld op de adequate doorwerking van de provinciale belangen en dat de beoordeling van de aanvraag geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen. Indien de aanvraag op deze wijze wordt voortgezet, zal de provincie geen aanleiding hebben om in de verdere procedure een zienswijze in te dienen.

Het ontwerpbesluit wordt ook voorgelegd aan de provincie en aan het waterschap.

1.7 Activiteitenbesluit milieubeheer

Het activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op de inrichting. Op 21 juli 2021 is een melding Activiteitenbesluit milieubeheer ingediend.

1.8 Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning en bijbehorende stukken liggen ter inzage van 24 december 2021 tot en met 3 februari 2022. De stukken liggen in de informatiehoek van het gemeentehuis aan het Wilhelminaplein 6 in Horst en zijn te raadplegen op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de inzagetermijn kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken. Dit kan (bij voorkeur) schriftelijk bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 6005, 5960 AA Horst of mondeling bij het team Omgeving.

1.9 Bijgevoegde documenten

De volgende documenten zijn in de bijlage opgenomen en behoren bij dit besluit:

Document	Datum	Ons kenmerk
Aanvraag omgevingsvergunning	16 juli 2021	21-0072691
Tekening 18-067 OV1 overzichtstekening	16 juli 2021	21-0072694
Ruimtelijke onderbouwing	1 december 2021	21-0121362
Bijlage 1: tekening 18-067 OV1 overzichtstekening	16 juli 2021	21-0072696
Bijlage 2: archeologisch onderzoek	16 juli 2021	21-0072697
Bijlage 3: quickscan natuurwetgeving	16 juli 2021	21-0072698
Bijlage 4: uitgangspunten Aerius	16 juli 2021	21-0072699
Bijlage 4a: uitgangspunten Aerius (detail)	16 juli 2021	21-0072700
Bijlage 4b: Aerius rapport aanlegfase	16 juli 2021	21-0072701
Bijlage 4c: AERIUS berekening gebruiksfase	11 oktober 2021	21-0110768
Bijlage 5: Landschappelijk inpassingsplan Tienrayseweg 12	15 december 2021	21-0129912
Bijlage 5a: Landschappelijke inpassing Tienrayseweg 16	11 oktober 2021	21-0110781

Bijlage 6: historisch bodemonderzoek	16 juli 2021	21-0072704
Bijlage 7a: waterafvoersysteem trayveld	16 juli 2021	21-0072706
Bijlage 8: toestemming Tennet	16 juli 2021	21-0072707
Waterplan aanleg trayveld	1 december 2021	21-0121363
Tekening technisch principeschema waterstromen	1 december 2021	21-0121364
Selectiebesluit archeologie	5 november 2021	21-0110670

2 OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

2.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Inrit/uitweg

Aan dit ontwerpbesluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag.

2.2 Overwegingen per activiteit

2.2.1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

Op grond van artikel 50, lid 50.1, onder a, f en g van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' is voor het aanleggen van het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen een omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' noodzakelijk.

In artikel 50, lid 50.3 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' is bepaald dat wij de omgevingsvergunning als bedoeld in lid 50.1 alleen verlenen indien door de aanleg van het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen, dan wel door de gevolgen daarvan, hetzij direct, hetzij indirect de waarden, belangen en/of functies die het plan beoogt te beschermen, niet blijvend onevenredig of niet onevenredig kunnen worden aangetast, dan wel de mogelijkheden voor het herstel van die waarden of functies niet onevenredig worden of kunnen worden verkleind, tenzij hieraan door het stellen van voorwaarden voldoende tegemoet kan worden gekomen.

Een omgevingsvergunning voor de activiteit 'werk of werkzaamheden uitvoeren' binnen de gebiedsaanduiding 'Waarde – Archeologie 3' kan op grond van artikel 50, lid 50.4, onder a van het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas' alleen verleend worden indien met een archeologisch onderzoeksrapport is aangetoond dat de archeologische waarden van de betreffende gronden die door de aanvraag kunnen worden verstoord, in voldoende mate zijn vastgesteld.

Het bij dit ontwerpbesluit behorende archeologisch rapport is door een senior-archeoloog beoordeeld en de conclusies van het rapport dat geen aanvullend archeologisch onderzoek plaats hoeft te vinden, is met het op 5 november 2021 genomen selectiebesluit onderschreven.

Wij zijn van oordeel dat, gelet op de aanvraag en de bij de aanvraag behorende stukken, de waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft, door de aanleg van het aardbeiplantentrayveld met de bijbehorende voorzieningen niet onevenredig wordt aangetast dan wel de mogelijkheid voor het herstel van die waarden niet onevenredig wordt verkleind.

Er door aanvrager een Aeriusberekening is overlegd waaruit blijkt dat er sprake is van een stikstofdepositie van 0,00 mol/h/j. Er dan ook geconcludeerd moet worden dat het plan geen significante gevolgen heeft voor een Natura 2000-gebied en er dus geen vergunning benodigd is uit hoofde van artikel 2.1, lid 1, letter i Wabo.

2.2.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

De locatie is gelegen in het gebied waarvoor de bestemmingsplannen 'Buitengebied Horst aan de Maas' en het bestemmingsplan 'Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020' gelden. De locatie heeft de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden', de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3', de gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol', 'overige zone – heideontginning' (deels) en 'overige zone – kampen'(deels). Vanwege de aanwezigheid van een hoogspanningsleiding over het perceel ligt er ook een zone met de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanningsverbinding' over het perceel.

De aanleg van een aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen is niet in overeenstemming met de geldende bestemmingsplannen omdat op grond van de regels ter plaatse geen aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen mogen worden aangelegd. Het bestemmingsplan voorziet niet in afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden met gebruikmaking waarvan aan de aanleg van het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen medewerking kan worden verleend. Ook artikel 4 van bijlage II Besluit omgevingsrecht biedt geen mogelijkheid om in afwijking van het bestemmingsplan aan het plan medewerking te verlenen. Aan de aanleg van het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen kan medewerking worden verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo.

De gemeenteraad heeft op 3 juli 2019 de Beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen gemeente Horst aan de Maas vastgesteld. In de raadsvergadering van 26 november 2019 is deze beleidsnotitie opgenomen als onderdeel van de 'Herziening Structuurvisie Horst aan de Maas 2019'. Publicatie hiervan heeft op 3 december 2019 plaatsgevonden. Op grond van de bij de beleidsnotitie behorende 'kaart landschapsanalyse TOV' ligt de locatie voor het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen in een toekomstbestendig gebied. In de beleidsnotitie zijn de teeltondersteunende voorzieningen gecategoriseerd. Het plan betreft een categorie 2 teeltondersteunende voorziening binnen een toekomstbestendige locatie. Voor plannen die niet rechtstreeks passen in het bestemmingsplan is een kwaliteitsverbeterende maatregel verplicht ter compensatie van het verlies aan omgevingskwaliteit. Op grond van de beleidsnotitie betekent dit dat voldaan moet worden aan de basiskwaliteit (landschappelijke inpassing) en geldt voor categorie 2 teeltondersteunende voorzieningen een financiële afdracht. Een korting op de financiële afdracht is aan de orde onder de voorwaarde dat het aan te leggen circulair watersysteem wordt aangelegd overeenkomstig de in het beleid daaraan gestelde vereisten.

Zowel de ruimtelijke en landschappelijke inpassing alsook de financiële afdracht zijn geborgd in een met de vergunninghouder gesloten 'anterieure overeenkomst Horst aan de Maas inzake aardebeiplantentrayveld Peeldijkje – Tienrayseweg 12 Horst'. Wij zijn dan ook van oordeel dat het plan voldoet aan de uitgangspunten zoals opgenomen in de 'Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen'.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo kan een omgevingsvergunning, voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c, indien de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan, slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Gelet op het bepaalde in artikel 5.20 Bro zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Bro van toepassing verklaard op een goede ruimtelijke onderbouwing. Wij zijn van oordeel dat de ruimtelijke onderbouwing behorend bij de aanvraag volledig is en een goede motivering vormt voor de afwijking van het bestemmingsplan voor de aanleg van het aardbeiplantentrayveld en de bijbehorende voorzieningen.

Gelet op de ruimtelijke onderbouwing en de overige bij de aanvraag ingediende, bij dit ontwerpbesluit behorende, documenten, zijn wij van oordeel dat de aanleg van het aardbeiplantentrayveld met bijbehorende voorzieningen geen onevenredige afbreuk doet aan de belangen van omwonenden en de belangen voor de omliggende percelen en niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

2.2.3 Inrit/Uitweg

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- De aanvraag is getoetst aan de bepalingen in artikel 2:12 van de Algemene Plaatselijke Verordening Gemeente Horst aan de Maas;
- Voldaan wordt aan de voorwaarden om een inrit/uitweg bij een bedrijf te maken, zoals genoemd in artikel 2.12 van de APV;
- Wij daarom omgevingsvergunning kunnen verlenen voor de activiteit Inrit/Uitweg.

2.3 Conclusies

Vanuit de diverse toetsingskaders zoals genoemd in paragraaf 2.2 zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3 VOORSCHRIFTEN

Aan deze vergunning worden voorschriften verbonden voor de volgende activiteiten:

- Werk of werkzaamheden uitvoeren
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- Inrit/uitrit

Tevens worden er aan de vergunning voorschriften verbonden in verband met handhaving.

3.1 Werk of werkzaamheden uitvoeren

- 1 Op grond van artikel 5.10, lid 1 van de Erfgoedwet is de uitvoerder van een grondwerk van de werkzaamheden verplicht om een vondst, waarvan hij weet dan wel redelijkerwijs moet vermoeden dat het een archeologische vondst betreft, dit zo spoedig mogelijk te melden bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap;
- 2 De algemene zorgplicht zoals opgenomen in hoofdstuk 1, artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming moet bij de uitvoering van de werkzaamheden in acht worden genomen.

3.2 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- 1 De vergunninghouder verplicht zich om de ruimtelijke en landschappelijke inpassing zoals opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing, binnen 18 maanden na het onherroepelijk worden van deze omgevingsvergunning te hebben gerealiseerd en vervolgens zowel kwalitatief als kwantitatief in stand te houden.

3.3 Inrit/Uitrit

1. De kosten voor de eventuele voorzieningen zijn voor uw eigen rekening;
2. U zorgt voor het onderhoud aan deze voorzieningen;
3. De twee inritten mogen elk maximaal 12 meter breed zijn;
4. Tijdens het ontgraven van de inritten moet er rekening gehouden worden met het wortelpakket van de bomen. Mocht u twijfel hebben hierover dan kunt u contact opnemen met de afdeling Openbare Werken.
5. Voor aanvang van de werkzaamheden moet er mogelijk ook een vergunning zijn voor een duiker.
6. Eventuele schade aan wegen en/of gemeentelijke eigendommen die ontstaan door deze werkzaamheden worden direct op uw kosten hersteld;
7. De kosten voor overige aanpassingen, zoals verplaatsen lichtmast (opdracht verplaatsen lichtmast altijd via Openbare Werken) of trottoirkolk, zijn voor uw eigen rekening;
8. De verharding zal aangelegd worden op een fundering van minimaal 20 cm menggranulaat afmeting 0-40 met een breedte overmaat van 0,50 m. ten opzichte van de aan te leggen verharding; *)
9. Afwatering op- en inrit altijd op eigen grond infiltreren.
10. De verharding wordt samengesteld uit beton klinkers / tegels (klinkers afmeting 21 x 10,5 x 8 cm, tegels 6 cm. dik). De zijanten worden opgesloten door middel van betonbanden met de afmeting van 10 x 20 x 100 cm. gesteund door een betonsloof; *)
11. Bij aansluiting van de klinkerverharding of asfaltrijbaan wordt op de plek van de inrit de asfaltverharding recht ingezaagd;
12. Voordat u start met de werkzaamheden kunt u informatie inwinnen bij KLIC (kabel- en leidinginformatiecentrum) via tel. 0800-0080 (gratis) of <http://www.klicmelding.nl/aanvragen> voor de juiste ligging van kabels en leidingen op deze locatie;

13. U laat de werkzaamheden uitvoeren door een erkend civieltechnisch (stratenmakers)bedrijf. Het onderhoud en schoonmaken spreekt u in overleg met de gemeentelijke toezichthouder af zodat er geen hinder of gevaar voor de omgeving en het verkeer ontstaat; *)
 14. **U stelt de gemeentelijke toezichthouder van team Openbare Werken 5 dagen vóór, en meteen na afronding van de werkzaamheden in kennis via 077-4779777. Ook kunt u een e-mail sturen naar postbusopenbarewerken@horstaandemaas.nl.**
 15. Tijdens de werkzaamheden neemt u de nodige verkeersmaatregelen. Deze staan beschreven in de CROW-publicatie 96b, welke uw erkend civieltechnisch (stratenmakers)bedrijf kan raadplegen.
- *) Deze voorwaarden zijn alleen van toepassing voor het gedeelte van de inrit op gemeentelijke grond of in de berm.

3.4 Handhaving inrit/uitweg

De uitvoering van de aanleg wordt gecontroleerd door de toezichthouder van Openbare Werken. Daarvoor is het van belang dat deze tijdig wordt geïnformeerd over de uit te voeren werkzaamheden.

3.4.1 Melden van werkzaamheden

De vergunninghouder is verplicht de volgende werkzaamheden tijdig te melden:

- a. De start: minimaal 5 dagen van te voren bij Team Openbare Werken via 077-4779777. Ook kunt u een e-mail sturen naar postbusopenbarewerken@horstaandemaas.nl.
- b. Het einde: meteen na afronding van de werkzaamheden;
- c. Bij de melding vermeldt u duidelijk de locatie, het uit te voeren werk en het tijdstip.

3.4.2 Aanwezige stukken

De vergunninghouder is verplicht om ervoor te zorgen dat deze vergunning altijd op de locatie aanwezig is en op aanvraag kan worden getoond.