

Stichting Viverion
t.a.v. [REDACTED]
Larenseweg 28
7241 CN LOCHEM

Provincie Overijssel
Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
16.12.2021	D2021-10-004138	2021-006782	1 van			
			15			

Onderwerp: Ontheffing complexen Diepenheim

Geachte [REDACTED],

[REDACTED] van het adviesbureau Eelerwoude heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 6 augustus 2021² ontvangen. Op 21 oktober en 2 november 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege de renovatie van 50 woningen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten en rustplaatsen van de huismus opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van deze soorten weg te nemen⁴ en om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op renovatie van 50 woningen op de navolgende adressen in Diepenheim, gemeente Hof van Twente:

- Regenwicestraat 4, 6, 8, 10, 19, 21, 23, 25, 27, 29, 31, 45, 47, 49, 51, 53, 55;
- Lindelaan 7, 11, 13, 35, 37 en 39;
- Doctor C.A.J. Quantstraat 28, 32 en 34;
- R.J. Schimmelpenninckstraat 1, 3, 5, 7, 9, 11, 15, 17, 23, 12, 14, 16, 18, 20 en 22;
- Graaf H. van Dalestraat 4, 8, 10, 14, 1, 3, 5, 11, 13.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 januari 2022 en is geldig tot en met 1 januari 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

¹ In het kader van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wnb

² Kenmerk D2021-10-004138

³ Op basis van artikel 3.3 en artikel 3.8 van de Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

- De aanvraag van 6 augustus 2021 en de bijbehorende stukken te weten: "Projectplan Wet natuurbescherming Onderhoud woningen Viverion, Diepenheim" (Kroeskop, 2021) en "Nader onderzoek beschermde soorten Werkzaamheden woningen Diepenheim, Viverion" (Kroeskop, 2021).
- De aanvullingen van 21 oktober 2021⁶.
- De aanvullingen van 2 november 2021⁷.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁸.

De verschuldigde leges zijn:

Artikelcode	Artikelomschrijving		Legesbedrag
7.6.2	WNB aanvraag ontheffing art.3.3, 3.8 en 3.10 soortenbescherming infrastructureel werk, ruimtelijke ingrepen	€	3.055,00
Totaal leges			€ 3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met [REDACTED], te bereiken tijdens kantooruren op nummer [REDACTED].
Wilt u ook het zaaknummer 2021-006782 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Kaartmateriaal

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hof van Twente;
- Adviesbureau Eelerwoude

⁶ Kenmerk D2021-10-004137

⁷ Kenmerk D2021-11-002113

⁸ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in een e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-10-004138). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁹, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking (D2021-10-004138).

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁹ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

Kwetsbare perioden

5. Het voorafgaand ongeschikt maken van de woonblokken, wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van huismus en gewone dwergvleermuis.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de huismus loopt van 1 maart tot en met 31 augustus. Aaneengesloten vorstperioden van drie of meer dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen eveneens kwetsbare perioden.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt globaal van november tot en met maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer de genoemde kwetsbare periodes precies beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen van de genoemde periodes worden onderbouwd beschreven in het logboek.

Huisumus

6. U hangt voor 1 december 2021 18 huismuskasten op van het type HMT1 van Unitura. Dit doet u op de locaties die zijn weergegeven op de kaart in bijlage 3. Bij het ophangen van de huismuskasten neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Huismus in acht.
7. Deze tijdelijke huismuskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief permanente maatregelen is opgeleverd en deze minimaal drie maanden beschikbaar zijn voor de huismus. Voorafgaand aan het verwijderen van de nestkasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door huismussen gebruikt worden.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5) maakt u de bebouwing binnen het plangebied ongeschikt voor de huismus. Dit doet u door de dakpannen op te tillen en hier gootrollen te plaatsen.
9. U realiseert voldoende permanente vervangende verblijfplaatsen voor de huismus. U doet dit door geen vogelschroot toe te passen. Daarbij draagt u er zorg voor dat de ruimte onder de pannen ook daadwerkelijk voldoende toegankelijk is en niet wordt ingenomen door isolatiemateriaal. In het logboek geeft u met fotobewijs aan op welke wijze aan deze vereisten voor plaatsing is voldaan.

Gewone dwergvleermuis

10. U hangt 24 tijdelijke vleermuiskasten op (type VMT1 of soortgelijk) op de locaties, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. Bij het ophangen van de tijdelijke vleermuiskasten neemt u de aanbevelingen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis in acht.
11. De tijdelijke vleermuiskasten dienen voor zomerverblijfplaatsen uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan de start van de werkzaamheden aanwezig te zijn, waarbij alleen de actieve maanden april tot en met oktober meetellen, en voor paarverblijfplaatsen uiterlijk 15 februari van het jaar waarin de werkzaamheden starten.
12. Deze tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd worden nadat de nieuwbouw inclusief permanente maatregelen is opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
13. Voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5) maakt u de vastgestelde kraamverblijfplaatsen binnen het plangebied ongeschikt voor vleermuizen. Het

ongeschikt maken vindt plaats door de openingen te dicht en exclusion flaps te plaatsen.

14. Kunstlicht ten behoeve van de werkzaamheden is uitsluitend toegestaan als dit specifiek gericht is op de werklocatie.
15. U realiseert permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. U doet dit door u vijf kraamkasten als permanente mitigatie voor de gewone dwergvleermuis te plaatsen. Vier van deze kasten zijn van het type VMT3a en worden gerealiseerd op de adressen Regenwicestraat 26 en Schimmelpenninckstraat 12 en een van het type VMPK1 aan de Schimmelpenninckstraat 14. Het inbouwen gebeurt conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis.
16. De renovatie van Schimmelpenninckstraat 14 start op zijn vroegst 1 jaar na de realisatie van de permanente mitigatie als bedoeld in voorschrift 15.
17. U realiseert permanente potentiële paar- en zomerverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis door alle op dit moment aanwezige ruimtes die potentieel geschikt zijn als verblijfplaats (onder andere, maar niet uitputtend, ruimtes tussen de boeidelen, gevelpannen, dakbeschot) ofwel te behouden ofwel te reconstrueren met dezelfde maatvoering en materiaalgebruik. In het logboek maakt u met fotobewijs voorafgaand en na de renovatie per blok inzichtelijk op welke wijze aan dit voorschrift wordt voldaan.

Overige zaken

18. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de gewone dwergvleermuis.
19. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften en waarom gekozen is om dat op de gekozen wijze te doen. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER.....	8
A1	Bevoegdheid	8
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	8
A2	Procedure.....	8
A2.1	Overeenstemming andere provincie	8
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A2.3	Relevante overige besluiten.....	8
A3	Toetsingskader soorten	8
A3.1	Wettelijke regels.....	8
A3.2	Provinciaal beleid	9
A3.2.1	Jaarrond beschermde vogelnesten	9
B	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
B1.2	Doel van het project	10
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
B1.4	Periode	10
B1.5	Onderliggende documenten	10
B1.6	Aanvullende gegevens.....	10
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	11
C1	Inhoudelijke beoordeling	11
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing.....	12
C1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	12
C1.5	Wettelijk belang van het project.....	12
C1.6	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	12
D	Slotconclusie	13

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hof van Twente gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hof van Twente

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb). Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹⁵ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁵ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

B WEERGAVE VAN DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Viverion is voornemens de 50 woningen binnen het plangebied te renoveren. Als onderdeel van de renovatie worden voegen hersteld, kapotte dakpannen vervangen, en zaken als kozijnen, windveren, boeiboorden en dakgoten hersteld waar nodig. Er worden geen werkzaamheden in de spouw uitgevoerd¹⁶. De planning is om de werkzaamheden uit te voeren in het voorjaar van 2023 en de werkzaamheden aan Schimmelpenninckstraat 14 een jaar later.

B1.2 Doel van het project

Door het project wordt beoogd om tocht en vocht in de woningen tegen te gaan en het risico op vallende delen te voorkomen.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de huismus en de gewone dwergvleermuis van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁷ en het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹⁸

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 1 januari 2027.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- "Projectplan Wet natuurbescherming Onderhoud woningen Viverion, Diepenheim" (Kroeskop, 2021)
- "Nader onderzoek beschermde soorten Werkzaamheden woningen Diepenheim, Viverion" (Kroeskop, 2021)

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 6 augustus 2021 ontvangen. Op 12 en 25 oktober 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 21 oktober en 2 november 2021 ontvangen.

¹⁶ Projectplan Hoofdstuk 5

¹⁷ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁸ Art. 3.5, vierde lid Wnb

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport over het Nader Onderzoek¹⁹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een huismusonderzoek met 2 veldbezoeken op 24 maart en 10 april 2020;
- Een gierzwaluwonderzoek met 3 veldbezoeken op 18 mei, 22 juni en 14 juli 2020;
- Een vleermuisonderzoek met 5 veldbezoeken op 18 mei, 12 juni, 14 juli, 24 augustus en 14 september 2021.

Tijdens het ecologisch onderzoek zijn de volgende beschermde ecologische functies binnen het plangebied aangetroffen:

- 9 nesten van de huismus;
- 2 kraamverblijfplaatsen, 3 zomerverblijfplaatsen en 5 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Aangezien het onderzoek is uitgevoerd conform de vigerende protocollen, beoordelen wij het onderzoek als voldoende en op de juiste manier uitgevoerd.

C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden worden 9 nesten van de huismus en 2 kraam-, 3 zomer- en 5 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis beschadigd en vernield.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Projectplan bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze hier op neer:

- Kwetsbare periodes worden vermeden
- Vooraf worden 18 tijdelijke nestkasten gerealiseerd voor de huismus
- Vooraf worden 5 kraamkasten ingebouwd voor de gewone dwergvleermuis. Deze dienen zowel als tijdelijke en permanente mitigatie. De werkzaamheden die effect hebben op de kraamverblijven worden pas uitgevoerd na een gewenningsperiode van minimaal 1 jaar.
- Vooraf worden 24 tijdelijke vleermuiskasten opgehangen voor de gewone dwergvleermuis
- Vooraf worden alle woningen ongeschikt gemaakt voor de huismus en de kraamverblijfplaatsen worden ongeschikt gemaakt voor de gewone dwergvleermuis
- Tijdens de renovatie worden alle woningen opnieuw geschikt gemaakt voor de huismus en de gewone dwergvleermuis door alle ruimtes die in de huidige situatie potentieel geschikt zijn als nest of verblijfplaats ongewijzigd te behouden of te reconstrueren met dezelfde maatvoering en materiaalgebruik. De spouw wordt niet nageïsoleerd. Bestaande toegangen worden niet afgedicht.

Omdat de huismus en de gewone dwergvleermuis aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

¹⁹ Bladzijde 14, tabel 1

C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenumen werkzaamheden ten behoeve van de renovatie van 50 woningen leiden tot het vernielen en beschadigen van nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 lid 2 en 3.5 lid 4 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

De renovatie is locatiespecifiek. Het renoveren van woningen op een andere locatie lost de problemen op deze locatie niet op. Niets doen is geen bevredigende oplossing, omdat tocht en vocht in de woningen dan niet wordt voorkomen. Er is geen oplossing waarbij dit doel wordt bereikt zonder de nesten en verblijfplaatsen te beschadigen en te vernielen.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de huismus en de gewone dwergvleermuis. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige huismus en gewone dwergvleermuis.

C1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenumen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid. Door de renovatie van de woningen wordt tocht en vocht in de woningen voorkomen, wat belangrijk is voor de gezondheid van de bewoners. Bovendien wordt het risico op vallende objecten voorkomen, wat belangrijk is voor de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁰ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²¹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁰ Art. 1.10, derde lid Wnb

²¹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

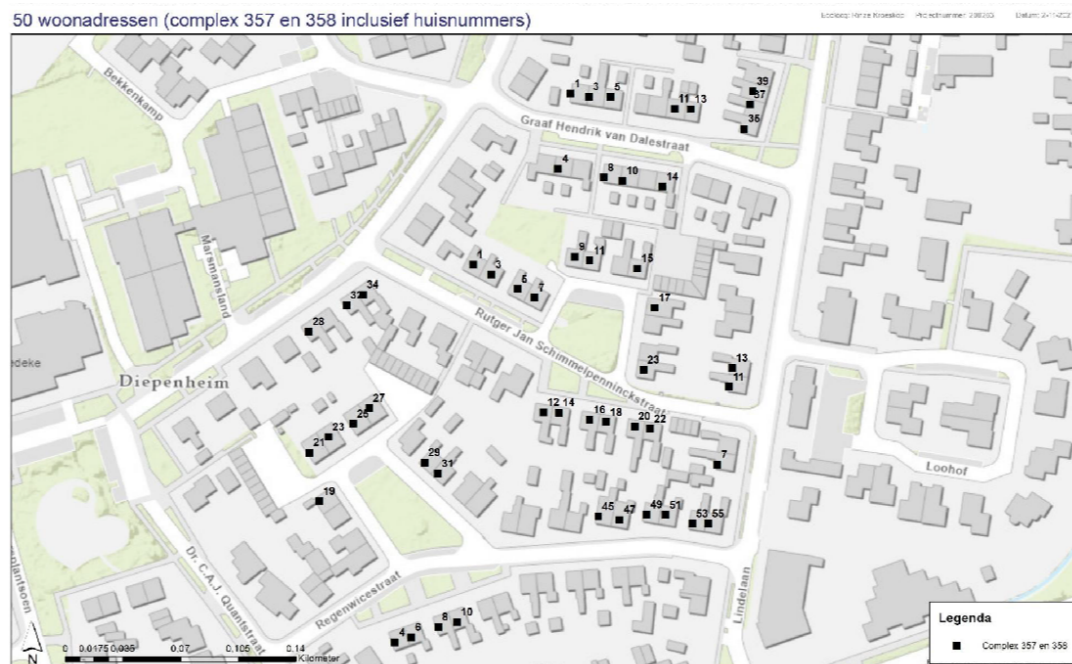
D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om nesten van de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

BIJLAGE 3 - KAARTMATERIAAL

50 woonadressen (complex 357 en 358 inclusief huisnummers)



Figuur 1: Plangebied 50 woningen in Diepenheim

Adres	Type verblijfplaats	Aantal exemplaren	Waar aanwezig in gebouw
R. J. Schimmelpenninckstraat 14	Kraamverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	40 (schatting)	Achter boeiboord laagbouw
R. J. Schimmelpenninckstraat 22	Kraamverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	25 (schatting)	Onder dakgoot achterzijde woning
Regenwicestraat 31	Zomerverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Spouwmuur
Regenwicestraat 31	Balts of paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Spouwmuur
Regenwicestraat 20	Zomerverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Ruimte in hoek kozijn in spouwmuur
Regenwicestraat 24	Zomerverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	2 (exact aantal)	Spouwmuur
Regenwicestraat 45	Balts of paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Spouwmuur
Regenwicestraat 47	Balts of paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Spouwmuur
Regenwicestraat 55	Balts of paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Spouwmuur
Lindelaan 13	Balts of paarverblijfplaats Gewone dwergvleermuis	1 (exact aantal)	Hoek kozijn/ dakrand

Figuur 2: Locaties van de vastgestelde verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis

Figuur 3: Overzicht mitigatie

