



Waterschap Limburg
Maria Theresialaan 99
6043 CX ROERMOND

Ons kenmerk DOC-00125288
Zaaknummer 2020-207089
Bijlage(n)

Maastricht 4 februari 2021
Verzonden 4 februari 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Aanvraag

Op 17 november 2020 is bij ons binnengekomen een aanvraag van het Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond om een ontheffing als bedoeld in artikel 4.2.5 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (verder: OL). Er wordt ontheffing gevraagd van het verbod ex artikel 4.2.3 onder c. voor het tot stand brengen van een constructie voor het tijdelijk bergen van regenwater in het "waterwingebied Waterval" ten behoeve van de aanleg van een regenwaterbuffer aan de Visweg in Meerssen, ter plaatse van perceel kadastraal MSN01, L390.

Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2020-207089.

2. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de titel 4.1 procedure van de Algemene wet bestuursrecht, de reguliere voorbereidingsprocedure.

3. Overwegingen

Algemeen

In het centrum van Meerssen ervaren inwoners en ondernemers ernstige overlast bij hevige regenval. Het water dat van Ulestraten en het landelijke gebied bovenstrooms afkomt, is binnen een uur in het centrum van Meerssen en zorgt daar voor overstromingen.

Waterschap Limburg, gemeente Meerssen, Provincie Limburg, LLTB, Staatsbosbeheer, Stichting Limburgs Landschap, WML en inwoners hebben november 2019 een samenwerkingsovereenkomst (SOK) getekend om de problemen in het centrum van Meerssen te minimaliseren.

Waterschap Limburg heeft de opgave om 90.000 m³ regenwater tijdens een hoosbui tijdelijk te bufferen en na de hoosbui het regenwater gedoseerd naar het centrum van Meerssen af te voeren zodat



wateroverlast wordt tegengegaan. De laatste plek waar dit kan voordat het water richting Meerssen stroomt is het gebied waar WML haar pompstation heeft liggen. Door dit heuvelachtige gebied is het helaas niet mogelijk deze voorziene buffering elders te situeren.

Werkzaamheden

De aanvraag om ontheffing betreft het graven in de bodem ten behoeve van het realiseren van een regenwaterbuffer in het “waterwingebied Waterval” ter plaatse van perceel kadastraal MSN01, L390. Het grondpakket ter plaatse van de voorziene buffer bestaat uit löss, leem en zandige grond. De doorlatendheid van zowel löss als leem is nagenoeg te verwaarlozen. Bij een deel van de buffer is de löss en leemlaag erg dun en wordt na ontgraving van de buffer soms zelfs de zandige grond bereikt, welke wel minimaal water kan doorlaten. Daarom wordt ervoor gezorgd dat de ondoorlatendheid van de bodem van de buffer middels extra ontgraving en aanvulling met löss/leem tot minimaal 1 meter dikte, in stand wordt gehouden.

Grondwaterbeschermingsbeleid

Het grondwaterbeschermingsbeleid, zoals opgenomen in het Provinciaal Omgevingsplan Limburg en uitgewerkt in het Provinciaal Waterplan Limburg 2016-2021, is erop gericht om de kwaliteit van het grondwater zodanig op peil te houden dat het middels eenvoudige zuivering geschikt is en blijft voor de drinkwaterwinning. In de waterwingebieden bevinden zich de winputten waar voor de drinkwatervoorziening grondwater of - via oeverinfiltratie- oppervlaktewater wordt gewonnen. De exacte begrenzing van de waterwingebieden, alsmede de regels ter bescherming ervan, zijn opgenomen in de Omgevingsverordening Limburg. Gezien de dwingende reden van groot openbaar belang van de drinkwatervoorziening is aantasting van de milieukwaliteit ten gunste van economische functies, bedrijfsactiviteiten met een hoog risico voor de drinkwaterwinning, nieuwe woon- en bedrijfsbebouwing (inclusief uitbreiding) en nieuwe spoor-, water- en gewone wegen niet toegestaan.

Waterwingebied Waterval

De winning Waterval is een niet-freatische winning, die wint vanuit het tweede watervoerende pakket, welke wordt afgesloten aan de bovenkant door de klei houdende zandafzettingen van de Formatie van Tongeren.

Regelgeving

De Omgevingsverordening Limburg 2014 regelt in artikel 4.2.3 onder c. dat het tot stand brengen van een constructie voor het tijdelijk bergen van regenwater in een waterwingebied verboden is.

Artikel 4.2.5 OL biedt de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van dit verbod, mits geen schadelijke stoffen op of in de bodem worden gebracht.

In de Omgevingsverordening Limburg en het Provinciale Omgevingsplan Limburg worden activiteiten zoals aangevraagd toelaatbaar geacht, mits hieraan de nodige voorschriften worden verbonden ter bescherming van de bodem en het grondwater.



Risico's regenwaterbuffer in relatie tot grondwaterbescherming

Normaliter staan de gesitueerde buffers droog. Statistisch gezien staan de buffers eenmaal per twee jaar maximaal 24 uur vol met regenwater, om het daarna geleidelijk te kunnen laten afvoeren naar het centrum van Meerssen. Het grondpakket ter plaatse van de voorziene buffer bestaat uit löss, leem en zandige grond. De doorlatendheid van zowel löss als leem is nagenoeg te verwaarlozen. Op basis van gegevens verkregen uit sonderingen ter plaatse is gebleken dat op sommige plaatsen de löss en leemlaag erg dun is, waardoor bij ontgraving van de buffer zandige grond wordt aangetroffen, welke wel minimaal water kan doorlaten.

Maatregelen

Om ervoor te zorgen dat er géén water kan indringen in de ondergrond, en daarmee kwaliteit van het grondwater in gevaar brengt, wordt ervoor gezorgd dat er in de eindsituatie altijd minimaal één meter leem aanwezig is op de bodem van de buffer. Indien noodzakelijk wordt er dus eerst extra zandige grond ontgraven en leem teruggebracht zodat de minimale dekking van één meter leem gegarandeerd is. Tijdens de uitvoering zal er, voordat de ontgraving plaatsvindt vooraf gekeken worden naar de weersverwachting zodat risico's zoveel mogelijk worden uitgesloten. De uitvoeringsduur m.b.t. het afdichten zal tot een minimum worden beperkt, zodat de bodem niet onnodig open ligt. Ook zullen er voorzieningen worden getroffen om te voorkomen dat tijdens de uitvoering – in geval van hevige neerslag - in de buffer reeds water blijft staan wat vervolgens infiltreert.

De genoemde maatregelen worden, naast de algemene voorschriften voor het werken in waterwingebieden, in de vorm van voorschriften aan deze ontheffing verbonden.

Advies WML

Ter voldoening aan het gestelde in artikel 8.1.1 van de OL is de Waterleiding Maatschappij Limburg om haar advies gevraagd. De aanvraag om ontheffing alsook de voorwaarden waaronder en de manier waarop de werkzaamheden in het waterwingebied kunnen worden uitgevoerd, zijn in samenwerking met de WML tot stand gekomen.

WML heeft aangegeven in principe tegen de aanleg van buffers in waterwingebieden te zijn. Echter zij is zich bewust van het maatschappelijk belang van deze regenwaterbuffers en heeft aangegeven zich in dit uitzonderingsgeval te kunnen vinden in de realisatie ervan, mits de grootst mogelijke voorzorgmaatregelen getroffen worden om de bronnen voor de drinkwatervoorziening te beschermen. De regenwater buffer zal slechts zeer incidenteel en kortdurend in gebruik zal zijn als zodanig, waardoor de risico's bij een goede uitvoering en onderhoud geminimaliseerd worden. Uitgangspunt is dat er absoluut geen water - met mogelijk verontreinigende stoffen - mag infiltreren en dat de aanvrager er voor zorg draagt dat de leemlaag ter plaatse ook in de gebruiksfase in zodanige staat blijft dat infiltratie voorkomen wordt.

De afspraken zijn vastgelegd in het verslag van het overleg tussen WML, Provincie en het Waterschap op 8 september 2020 en deze zijn verwerkt in de onderhavige aanvraag.



5. Conclusie

Afwegende alle hierboven en bij de onderwerpelijke aanvraag betrokken belangen, zijn wij van mening dat in het onderhavige geval door het stellen van voorschriften voldoende zekerheden kunnen worden gegeven ter bescherming van het “waterwingebied Waterval”.

6. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg 2014 en voorgaande overwegingen besluiten wij aan het Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond, de gevraagde ontheffing van het verbod ex. artikel 4.2.3 onder c. van de Omgevingsverordening Limburg 2014, onder voorwaarden te verlenen voor het aanleggen van een regenwaterbuffer in “waterwingebied Waterval”.

De aanvraag en bijbehorende stukken maken deel uit van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

7. Bezwaar en voorlopige voorziening

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder ‘Hoe dient u uw bezwaar in?’

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:
formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH



Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien tegen dit besluit bij de Voorzitter van de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemeen

- 1.1 De voor ontheffing aangevraagde werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag voor deze ontheffing verstrekte gegevens en tekening nr. BG4434-101-101-908 d.d. 10-11-2020.
- 1.2 De houder van de ontheffing is gehouden te doen en/of te laten, hetgeen redelijkerwijs geveerd kan worden ter voorkoming van infiltratie van het te bufferen regenwater en daarin meegevoerde (schadelijke) stoffen om verontreiniging van de bodem en/of het grondwater te voorkomen.
- 1.3 De houder van de ontheffing dient diegene die in zijn opdracht handelingen en/of activiteiten verricht, op de hoogte te brengen van de aanwezigheid van het waterwingebied Waterval en van de gestelde voorschriften; een exemplaar van de ontheffing moet op een centrale plaats op het werk aanwezig zijn.

2. Specifieke voorschriften t.a.v. de uitvoering van de regenwaterbuffer

- 2.1 Voordat het bestek wordt opgesteld zal er nog een risicosessie plaatsvinden waarbij een medewerker van WML wordt uitgenodigd.
- 2.2 Voor de start van de uitvoering worden voorschriften voor het werken in een waterwingebied bij WML opgevraagd.
- 2.3 De houder van de ontheffing stemt de start van de uitvoering af met de heer E. Stultiens van WML.
- 2.4 De bepaalde risico's en werkvoorschriften worden in het werkbestek opgenomen.
- 2.5 In overleg met WML worden stop- en bijwoonpunten opgenomen voor WML o.a. bij ontgraving, aanbrengen nieuwe leemlaag en diktebepaling nieuwe leemlaag.
- 2.6 De werkzaamheden dienen door een senior (zeer ervaren) machinist te worden uitgevoerd.
- 2.7 Om water ondoorlatendheid te garanderen, en daarmee de kwaliteit van het drinkwater, dient er na ontgraving overal, op de bodem en aan de randen, minimaal een laag van 1,00 meter leem aanwezig te zijn. Op plaatsen waar dit niet gegarandeerd kan worden wordt er 1,30 meter extra ontgraven, waarna er 1,00 meter leem wordt teruggebracht, dit wordt afgewerkt met 0,30 meter bestaande bovengrond zodat gras sneller aangroeit. (bestaande laag aan de kant zetten en hergebruiken).
- 2.8 Er dient een uitvoeringswijze gekozen te worden waarbij de noodzaak om de dikte van de leemlaag te bepalen middels het doorprikken ervan, geminimaliseerd wordt.
- 2.9 Gedurende de periode waarin de werkzaamheden plaatsvinden dient op einde van een werkdag de water ondoorlatende leemlaag geheel gesloten te zijn.
- 2.10 Indien er tijdens de werkzaamheden onvoorziene zaken worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden te worden gestaakt, totdat de aanvrager in overleg met en na goedkeuring door WML en de Provincie duidelijkheid heeft over de consequenties daarvan en afspraken gemaakt heeft over het vervolg van de werkzaamheden.



3. Meldingsplicht

- 3.1 De ontheffinghouder dient voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer met de uitvoering van het werk waarvoor ontheffing is verleend, wordt begonnen. Dit dient schriftelijk te geschieden aan het hoofd van het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, Postbus 5700, 6202 MA te Maastricht, met een afschrift aan N.V. Waterleiding Maatschappij Limburg.
- 3.2 Eventuele uitbreidingen en/of wijzigingen van activiteiten en/of uitvoering moeten tijdig aan het bevoegd gezag worden gemeld.

4. Werken in een waterwingebied

- 4.1 Eventueel benodigde leidingen en appendages voor het gebruik van voor de bodem en grondwater risicovolle stoffen dienen blijvend vloeistofdicht te zijn.
- 4.2 Het is verboden op het werk schadelijke stoffen te hebben anders dan in deze ontheffing toegestaan.
- 4.3 Vrijkomende afvalmaterialen moeten meteen op een milieu hygiënisch verantwoorde wijze worden verwijderd.
- 4.4 Tijdelijke opslag van (afval) materialen dient buiten het waterwingebied plaats te vinden.
- 4.5 Indien bij de uitvoering van een werk een bodemverontreiniging wordt aangetroffen dan dient daarvan onverwijld kennis te worden gegeven aan het bevoegd gezag.
- 4.6 De opslag van schadelijke stoffen ten behoeve van de uitvoering van een werk en het tanken van motorvoertuigen, werktuigen en machines moet op een centrale plaats gebeuren. Deze plaats moet zijn voorzien van een vloeistofdichte vloer. Het op deze vloer vallende hemelwater mag niet in de bodem geraken. Opslagmiddelen van brandstoffen en andere schadelijke stoffen dienen in een vloeistofdichte bak te zijn geplaatst.
- 4.7 Het tanken van motorvoertuigen dient te geschieden door een erkend bedrijf dat gespecialiseerd is in de aard van deze werkzaamheden en gebruik maakt van apparatuur welke voorzien zijn van de benodigde beveiligingen.
- 4.8 Machines en materieel dienen zodanig te zijn uitgerust en te worden gebruikt, dat verontreiniging van de bodem met schadelijke stoffen redelijkerwijs niet kan optreden.
- 4.9 Indien ten behoeve van de uitvoering van het werk een of meer bouwketen worden geplaatst, moet de afvoer van het afvalwater hiervan geschieden via een vloeistofdicht stelsel van buisleidingen naar het openbaar riool.
- 4.10 Indien het bepaalde in voorschrift 4.9 redelijkerwijs niet mogelijk is, kan worden volstaan met het afvoeren naar een vloeistofdicht reservoir van voldoende inhoud. Dit reservoir moet tijdig worden geledigd, waarbij de inhoud moet worden afgevoerd naar de openbare riolering.
- 4.11 Te plaatsen bouwketen mogen niet worden verwarmd door middel van een verwarmingsinstallatie die gestookt wordt door huisbrandolie of een andere schadelijke stof.
- 4.12 Bij het beëindigen van de werkzaamheden dienen de in voorschrift 4.9 van dit besluit bedoelde verblijven, de daarbij behorende voorzieningen, de voor de uitvoering van de werkzaamheden benodigde schadelijke stoffen en de ten gevolge van de uitvoering van de werkzaamheden ontstane schadelijke stoffen op een milieu hygiënisch verantwoorde wijze te worden verwijderd.
- 4.13 Gemorste of gelekte schadelijke stoffen dienen onmiddellijk volgens de daarvoor geldende wettelijke regels te worden verwijderd.



- 4.14 Onderhoud aan het bij het werk in te zetten materieel waarbij schadelijke stoffen kunnen vrijkomen, mag niet op het werk worden uitgevoerd, tenzij dit gebeurt op speciaal daarvoor ingerichte werkplaatsen, welke zijn voorzien van vloeistofdichte vloeren.
- 4.15 Vast opgestelde verbrandingsmotoren moeten zijn geplaatst in een vloeistofdichte opvangbak, voorzien van een afdak.

5 Gebruiksvoorschriften buffer.

- 5.1 De buffer dient binnen 24 uur volledig leeg te stromen.
- 5.2 De bodem van de buffer dient na het leegstromen ervan zand- en slibvrij te worden gehouden. Hierbij moet worden gezorgd dat de leemlaag niet beschadigd wordt en afstromend hemelwater niet kan infiltreren. Het vrijkomende zand en slib dient op milieu hygiënisch verantwoorde wijze te worden afgevoerd.

6. Bouwstoffen en grond

- 6.1 Het is verboden IBC-bouwstoffen toe te passen, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.
- 6.2 Het is verboden in een waterwingebied grond toe te passen met een lagere kwaliteit dan de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

7 Bodemverontreiniging

- 7.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de bodem en/of het grondwater dreigen te geraken, geraken of zijn geraakt, zonder dat sprake is van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming dient (dienen):
 - a. daarvan mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag door gebruikmaking van de milieuklachten telefoon nummer (043) 361 70 70;
 - b. daarvan mededeling te worden gedaan aan de Waterleiding Maatschappij Limburg;
 - c. maatregelen te worden getroffen om de dreiging op te heffen en/of verdere verontreiniging van de bodem en/of het grondwater te voorkomen;
 - d. de opgetreden verontreiniging van de bodem en/of grondwater op milieu hygiënisch verantwoorde wijze ongedaan te worden gemaakt, een en ander in overleg met het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan:

- 1. NV Waterleiding Maatschappij Limburg, Postbus 1060, 6201 BB Maastricht, ter kennisname;
- 2. Gemeente Meerssen, Postbus 90, 6230 AB Meerssen, ter kennisname.