



D200590651

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Inrichting	:	De Leeuw Huidenhandel N.V.
Datum besluit	:	15 december 2021
Onderwerp	:	Maatwerkvoorschriften voor het lozen van afvalwater
Gemeente / locatie	:	Nijmegen/Lindhoutseweg 69 te Nijmegen
Zaaknummer	:	W.Z19.102566.01
Activiteit	:	Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Op 18 oktober 2018 en 7 februari 2019 is De Leeuw Huidenhandel N.V. bezocht door medewerkers van de ODRN en het Waterschap Rivierenland voor een controle. Uit de bevindingen van de controle blijkt dat het noodzakelijk is dat wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van het lozen van afvalwater.

De Leeuw Huidenhandel, gelegen aan de Lindenhoutseweg 69 te Nijmegen, valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de Activiteitenregeling Wet milieubeheer.

Op grond van artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit kunnen maatwerkvoorschriften opgelegd worden om de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van het afvalwater te beschermen en de mogelijke verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam te voorkomen dan wel beperken.

De procedure is geregistreerd onder zaaknummer W.Z19.102566.01.

II. BESLUIT

Wij besluiten om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan De Leeuw Huidenhandel N.V.

Deze maatwerkvoorschriften zijn van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling welke zelfstandige werking hebben.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,
namens deze,

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op www.overheid.nl. Deze site kunt u het beste benaderen via www.nijmegen.nl/diensten/vergunningen/bekendmakingen.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, Nijmegen, bureau JZ 20, Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen. Graag op de envelop en de brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het is ook mogelijk om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier op de website van de Gemeente Nijmegen, onder Diensten > Klacht, bezwaar en beroep > bezwaar maken, beroep instellen. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening van het bezwaarschrift;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN AFVALWATER

1. Het te lozen afvalwater mag een hoeveelheid van 100 m³ per etmaal niet overschrijden. De lozing van het chloride houdend afvalwater op het gemeenteriool dient zo gespreid mogelijk over een etmaal plaats te vinden. Het afvoerdebiet mag maximaal 10 m³ per uur, als 4-uursgemiddelde, bedragen.
2. De gemiddelde vracht chloride van 5 aaneengesloten etmaalvrachten mag niet meer bedragen dan 7.000 kg per etmaal.
3. In afwijking van voorgaand voorschrift mag tot 1 januari 2027 de gemiddelde vracht chloride van 5 aaneengesloten etmaalvrachten niet meer bedragen dan 7.500 kg per etmaal.
4. De maximale etmaalvracht chloride mag niet meer bedragen dan 10.500 kg per etmaal.
5. Elke drie maanden moet het chloridegehalte van het bedrijfsafvalwater worden bepaald. De analyses moeten worden uitgevoerd zoals vermeld in de "Methode voor de analyse van afvalwater" van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Een logboek hiervan moet worden bijgehouden, met daarbij de productie van dat etmaal.
6. De etmaalvracht chloride wordt bepaald uit de analyseresultaten van een volume proportioneel etmaal monster en het gemeten afvoervolume van het desbetreffende etmaal.
7. Indien zes achtereenvolgende kwartaalbepalingen aantonen dat er sprake is van een lozing minder dan 7.000 kg/etmaal chloride, mag in afwijking van voorschrift 5 volstaan worden met één bepaling om de zes maanden.
8. Indien de kwartaalbepaling een etmaalwaarde groter dan 7.000 kg/etmaal chloride aantoont, dienen nog 4 aaneengesloten bepalingen van de etmaalvrachten te worden uitgevoerd.
9. De volumeproportionele meet- en bemonsteringsvoorziening moet door de inrichtinghouder op verzoek van het bevoegd gezag of het waterschap voor controle metingen beschikbaar worden gesteld.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Op 18 oktober 2018 en 7 februari 2019 is De Leeuw Huidenhandel bezocht door medewerkers van de ODRN en het Waterschap Rivierenland. Hierbij is de inrichting gecontroleerd en zijn er monsters van het afvalwater genomen. Het afvalwater had een chloridegehalte van 76.600 mg per liter. Deze waarde wordt veroorzaakt door het gebruik van zout voor het conserveren van huiden. Ter illustratie: een liter zeewater bevat ongeveer 20.000 mg chloride.

Een te hoge concentratie chloride in het afvalwater kan evenwel schadelijk zijn voor de riolering. Daarnaast is een hoge chlorideconcentratie in het effluent van de waterzuivering ongewenst. De huidige lozingswijze van De Leeuw Huidenhandel voldoet aan de zorgplicht, maar is onvoldoende vastgelegd.

Ten behoeve van de handhaafbaarheid besluiten wij om maatwerkvoorschriften te stellen ten aanzien van het toegestane chloride gehalte in het te lozen van afvalwater, om de zorgplicht te concretiseren met een gekwantificeerde norm.

1.2. Huidige vergunning- en meldings situatie

Voor de inrichting zijn eerder onderstaande de vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*, **	22 september 1993	WM nr. 75/93	Huidenverwerkingsbedrijf
Actualisatie*	13 augustus 2003	WM nr. 74/03	
Melding Activiteitenbesluit	20 augustus 2014	Z14.027363	Het plaatsen van een weegbrug en nieuwe poort ten behoeve van de weegbrug

* In 2011 is van rechtswege vervallen bij de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit (tweede tranche).

** Wordt nu beschouwd als een melding Activiteitenbesluit.

1.3. Bevoegd gezag

Gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer zijn wij als college van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen bevoegd om maatwerkvoorschriften te stellen.

1.4. Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid conform afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Wij hebben op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 10 december 2019 (kenmerk W.Z19.102566.01 / D190600259) De Leeuw Huidenhandel de gelegenheid geboden om zienswijzen naar voren te brengen. Op verzoek van De Leeuw Huidenhandel is de termijn daarvoor verlengd.

Op 11 juli 2020 hebben we van de heer Kobossen, namens De Leeuw Huidenhandel, een schrijven ontvangen met een memo van IMD B.V. d.d. 8 juli 2020 ten aanzien van de zienswijzen. Er werd hierbij om ruimere normen gevraagd vanwege de feitelijke lozings situatie. De voorgestelde (ruimere) normen zijn besproken met rioolbeheer en Waterschap Rivierenland.

De zienswijze hebben wij samengevat en onze reactie daarop gegeven in de bijlage zienswijzennota bij deze beschikking.

Op 15 juli 2021 is de zienswijze met De Leeuw Huidenhandel besproken. Vervolgens is op 16 september 2021 een overzicht van meetwaarden van de periode 2014 -2021 aangeleverd. Op

basis hiervan is een herbeoordeling gedaan en is de op te leggen norm bijgesteld. De ontvangen zienswijzen bevatten geen feiten of omstandigheden die ons aanleiding geven om af te zien van het opleggen van de maatwerkvoorschriften ten aanzien van de zoutnorm, wel passen we het debiet en norm aan zoals aangegeven.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Aanleiding

De Leeuw Huidenhandel N.V. loost zout afvalwater. Het zoutgehalte wordt veroorzaakt door het gebruik van zout voor het conserveren van huiden. Een (te)hoge concentratie chloride in het afvalwater kan schadelijk zijn voor de riolering.

Daarnaast is een te hoge chlorideconcentratie in het effluent van de waterzuivering ongewenst. Zowel de gemeente Nijmegen als het Waterschap Rivierenland hebben een chloridenorm waaraan hun lozing dient te voldoen.

Bij het controlebezoek op 18 oktober 2018 is geconstateerd dat het bedrijf batchgewijs, gespreid over de dag, afvalwater loost en dat het afvalwater door een bemonsteringssysteem wordt geleid. Hierdoor is er (nog) geen sprake van ongewenste effecten.

Het gespreid lozen is echter niet specifiek verplicht op grond van de huidige regelgeving die op het bedrijf van toepassing is. Het is een invulling van de wettelijke zorgplicht. Ook is er geen gekwantificeerde chloridenorm voorgeschreven. Hierdoor is onduidelijk wanneer bedrijf wel of niet voldoet aan deze zorgplicht.

Met deze maatwerkvoorschriften concretiseren wij de algemene zorgplicht en geven hier meer duidelijkheid aan.

2.2. Wettelijk kader

Op 10 oktober 1991 is De Leeuw Huidenhandel een vergunning in het kader van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) verleend voor deze lozing op het riool (indirecte lozing). Op 22 september 1993 is een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) verleend. Op 13 augustus 2003 is deze Wm-vergunning geactualiseerd. De Wvo-vergunning voor de indirecte lozing is per 1 oktober 2010 onderdeel van de Wm-vergunning geworden. In 2011 is deze vergunning van rechtswege overgegaan in het Activiteitenbesluit. Hierdoor zijn de lozingsnorm en meetverplichting maatwerkvoorschriften geworden voor bepaalde tijd (3 jaar). De lozingsnorm en meetverplichting zijn in 2014 van rechtswege vervallen.

De Leeuw Huidenhandel valt onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) en de daarbij horende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna Activiteitenregeling).

Op het bedrijf is onder meer paragraaf 3.6.2. van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling 'slachten van dieren, uitsnijden van vlees of vis of bewerken van dierlijke bijproducten' van toepassing. Hierin is ten aanzien van het pekelen bepaald dat ten minste de gemorste of gelekte stoffen zoveel mogelijk zonder verder toevoegen van water moeten worden opgeruimd en afgevoerd als afvalstof, en dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat deze stoffen in het afvalwater terecht kunnen komen.

Daarnaast dient De Leeuw Huidenhandel te voldoen aan de zorgplicht, genoemd in artikel 2.1 van het Activiteitenbesluit. Praktisch betekent de zorgplicht dat een lozing in een vuilwaterriool in ieder geval aan de volgende voorwaarden moet voldoen:

- de temperatuur is niet hoger dan 30°C;
- de zuurgraad (pH) bedraagt $6,5 < \text{pH} < 10$;
- de sulfaatconcentratie is lager dan 300 milligram per liter;
- de lozing kan geen brand- of explosiegevaar veroorzaken; en
- het afvalwater is niet door een beerput, rottingsput of septictank geleid.

Deze voorwaarden staan niet als voorschriften in de besluiten, omdat deze eisen afhankelijk zijn van de aard en omvang van de afvalwaterstroom. Het Activiteitenbesluit geeft eveneens geen debietbeperking voor indirecte lozingen, aangezien dit afhankelijk is van het ontvangende rioolstelsel. Het aspect is derhalve niet uitputtend geregeld.

De zorgplicht houdt in dat negatieve gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk moeten worden voorkomen/beperkt. Dit heeft onder andere betrekking op de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam (artikel 2.1 eerste lid en tweede lid onder d en n Activiteitenbesluit).

Op basis van artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften opleggen ten aanzien van deze verplichting.

2.3. Inhoudelijke overwegingen

De Leeuw Huidenhandel N.V. loost zout afvalwater op het gemeentelijk vuilwaterriool. De riolering loopt richting het Maas-Waal kanaal en daar wordt het verpompt (via gemaal 1-01 Westkanaaldijk) naar de zuivering. Het vrijerval riool is 1100 meter lang voordat het bij de pompen komt, vervolgens wordt het over een lengte van 1200 meter verpompt naar de zuivering. Het water wordt gezuiverd door een rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) van Waterschap Rivierenland. Zout wordt bij de rwzi niet verwijderd. Zouten worden verdund geloosd op het oppervlaktewater, in dit geval de Waal. Vanzelfsprekend mogen er niet meer zouten worden geloosd dan noodzakelijk is.

Zout water kan de rwzi ontregelen of beschadigen, en oppervlaktewater verontreinigen (verzilt). In het Afvalwaterakkoord 2015 van de gemeente Nijmegen en het Waterschap Rivierenland staan daarom eisen waar het afvalwater op het aansluitpunt bij de rwzi aan moet voldoen: o.a. chloride < 250 mg/l.

Zout water kan ook de voorzieningen voor het beheer van afvalwater (riolering) beschadigen. Bij gemaal 1-01 Westkanaaldijk zijn twee pompen aanwezig, die door het hoge zoutgehalte wellicht meer slijten. De pompen zijn in werking sinds 2011 en 2014 en vertonen nog geen schade.

In de lozingsvergunning van 1991 was bepaald dat het te lozen afvalwater van de zouterij een hoeveelheid van 70 m³/dag en 16.000 m³/jaar niet mag overschrijden. Dit komt, afhankelijk van de berekening, neer op een gehalte van 81.250 mg/liter of een dagvracht van circa 4.500 kg/dag. In het Activiteitenbesluit is geen norm meer opgenomen, maar wordt uitgegaan van een zorgplicht. Het is de (zorg)plicht van De Leeuw Huidenhandel om de lozing zo beperkt mogelijk te houden.

In overleg met rioolbeheer en Waterschap Rivierenland zijn maatwerkvoorschriften opgesteld. Met de maatwerkvoorschriften beogen wij de huidige situatie vast te leggen. Vanwege de handhaafbaarheid wordt hiervoor een voorschrift met gekwantificeerde lozingsnorm opgenomen.

Bij het vaststellen van de maatwerkvoorschriften hebben wij gebruik gemaakt van gegevens uit de lozingsvergunning van 10 oktober 1991 en resultaten van de bemonstering van het afvalwater bij het bedrijf op 18 oktober 2018 en 7 februari 2019.

De huidige lozing vanuit het bedrijf op de gemeentelijke riolering, geeft door verdunning in het rioolsysteem geen knelpunt met het Afvalwaterakkoord 2015. Er is ruimte voor momenten waarop gemeentelijk debiet minder is, of de zoutlast vanuit andere bronnen hoger (bijvoorbeeld ten gevolge van gladheidbestrijding in de winter).

Bij bespreken van ons voornemen is aan de hand van memo's van IMD met meetresultaten de lozingssituatie van 2014 – 2021 inzicht gegeven in de lozingssituatie. Het blijkt dat het debiet en de chloridelozing zijn veranderd als gevolg van wijzigingen in de huden, vanwege marktomstandigheden. Deze veranderingen zijn niet zodanig geweest dat de werking van bedrijf wijzigde. Wel zijn hierdoor het debiet en de dagvracht toegenomen. Dit maakt dat een norm noodzakelijk is om te verduidelijken welke zoutlozing toegestaan is. Het maatwerk gaat in op debiet, gehalte/dagvracht chloride, en meet- en registratieverplichtingen.

Bij het opstellen van dit maatwerk wordt uitgegaan van de bestaande situatie. Er wordt geen rekening gehouden met eventuele toekomstige uitbreidingsplannen. Mocht uitbreiding in de toekomst aan de orde zijn, dan kan het bedrijf hiervoor een melding Activiteitenbesluit indienen en een verzoek om het maatwerkbesluit aan te passen. Een dergelijk verzoek dient dan aan te geven hoe men de lozing met de best beschikbare technieken (preventieve maatregelen, hergebruik van grondstoffen, voorkomen lozen in het algemeen) zo veel als mogelijk minimaliseert. Op dat moment zal worden beoordeeld of de dan gewenste uitbreiding schadelijk is voor de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en een oppervlaktewaterlichaam.

Het opleggen van beperkingen aan de afvalwaterlozing betekent niet dat De Leeuw Huidenhandel N.V. beperkt wordt in haar bedrijfsvoering. Door aanpassingen van het productieproces kan wellicht het ontstaan van afvalwater worden voorkomen of tijdelijk opgeslagen (om gespreid te lozen), ook is het mogelijk om afvalwater per as af te voeren of ter plaatse (deels) te zuiveren.

2.4. Maatwerkvoorschriften

Gezien het voorgaande stellen wij maatwerkvoorschriften vast om te waarborgen dat de chloridegehalten in het te lozen afvalwater niet te hoog worden. Dit is ter bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam. Deze maatwerkvoorschriften houden in dat de huidige lozingssituatie in het kader van handhaafbaarheid wordt vastgelegd.

2.4.1. Debiet

De lozing van het chloridehoudende afvalwater op het gemeenteriool dient zo gespreid mogelijk over een etmaal plaats te vinden. Hiertoe kan eventueel een buffervoorziening worden toegepast. Het afvoerdebiet mag maximaal 10 m³ per uur, als 4-uursgemiddelde, bedragen.

Door de verspreide lozing wordt het water met verhoogde zoutgehalte in het riool verdund, zodat voldaan wordt aan de norm bij het aansluitpunt.

Er wordt een maximaal dagdebiet opgenomen die past bij de hydraulische capaciteit van de aanwezige riolering, en passend bij de meetgegevens. Gezien de fluctuaties van het debiet wordt gekozen voor een maximum van 100 m³/dag.

2.4.2. Chloridevracht

Op basis van de lozingsgegevens van 2014 – 2021 blijkt dat er steeds meer wordt geloosd. Gemiddeld genomen wordt aan de in 1991 voorgeschreven dagvracht van circa 4.500 kg voldaan. Er is echter sprake van fluctuaties waardoor er sprake is van hogere dagvrachten.

Wij menen dat 7.000 kg per dag een reële norm is, waarbij rekening wordt gehouden met uitschieters. Door deze als een gemiddelde chloridevracht van 5 aaneengesloten etmaalvrachten vast te leggen, heeft bedrijf enige ruimte in het gespreid lozen van hun

afvalwater. Ook wordt een maximum van 10.500 kg per dag opgelegd. Hierbij blijft de lozing op de rwzi, en van de rwzi op de Waal voldoen aan de lozingseisen.

Het verzoek om op basis van de lozingsgegevens de beoogde norm te verhogen is gezien de waargenomen trend begrijpelijk. Een hogere lozing is echter ongewenst vanwege de eerder aangegeven redenen. Om toch tegemoet te komen aan de wens van een verhoogde norm wordt tijdelijk toegestaan dat de gemiddelde vracht chloride van 5 aaneengesloten etmaalvrachten niet meer bedragen dan 7.500 kg per etmaal. Dit geeft het bedrijf enige tijd om de lozingssituatie, indien nodig, aan te passen.

Gelet op de staat van de betrokken gemalen en riolering, en het feit dat het bedrijf voorafgaand aan dit maatwerk geen kwalitatieve norm had, kan de lozingssituatie op deze wijze blijven bestaan, aangevuld met een periodieke controle.

2.4.3. Meetverplichting

De lozing dient bemeten te worden vanwege de handhaafbaarheid van deze situatie. Deze meetverplichting geeft extra kosten voor het bedrijf, maar daar staat tegenover dat men hierdoor een beter beeld heeft van de lozingssituatie. De chloridevracht per etmaal wordt bepaald uit de analyseresultaten van een volume proportioneel etmaal monster en het gemeten afvoervolume van het desbetreffende etmaal.

De volume proportionele meet- en bemonsteringsvoorziening moet door de inrichtinghouder op verzoek van het bevoegd gezag of het waterschap voor controle metingen beschikbaar worden gesteld. Op basis hiervan kan debiet en samenstelling van de lozing gemonitord worden, ter bescherming van de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam.

In 2003 was hiervoor in de milieuvergunning een maandelijkse meetverplichting opgelegd. Deze meetverplichting is in 2014 door deregulering met het Activiteitenbesluit vervallen. Ten behoeve van de opgelegde norm nemen we opnieuw een meetverplichting op. Aangezien deze meting kosten met zich meebrengt verminderen we de frequentie van deze meetverplichting. Indien gedurende anderhalf jaar (6 metingen) de concentratie zodanig is dat gelet op de debiet de etmaalozing onder de 7.000 kg blijft mag de meetfrequentie worden gehalveerd. Het staat het bedrijf uiteraard vrij om deze maandelijkse meting in stand te houden ten behoeve van de eigen procesbeheersing. Vanzelfsprekend dienen de meetresultaten geregistreerd te worden.

3. CONCLUSIE

Wij leggen De Leeuw Huidenhandel op grond van artikel 2.1 vierde lid van het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften op ten aanzien van het lozen van afvalwater. De lozingssituatie wijkt in de praktijk namelijk af ten opzichte van de voorheen vergunde situatie.

Het is van belang de zoutlozing te vast te leggen en te beperken. Hiermee concretiseren wij de zorgplicht ten behoeve van de handhaafbaarheid van de huidige lozingen van het afvalwater. Doelstelling is hierbij de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en het voorkomen dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam.

BIJLAGE ZIENSWIJZENOTA

Wij hebben op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 10 december 2019 (kenmerk W.Z19.102566.01 / D190600259) De Leeuw Huidenhandel de gelegenheid geboden om zienswijzen naar voren te brengen. Op 30 april 2020, hebben wij een inleidend schrijven ontvangen van de heer Kobossen namens De Leeuw Huidenhandel.

Bij brief van 19 mei 2020 (kenmerk W.Z19.102566.01 / D200473650) hebben wij De Leeuw Huidenhandel de gelegenheid geboden om uiterlijk 1 juli 2020 een zienswijze in te dienen. Op 30 juni 2020 is vervolgens een pro forma zienswijze ontvangen, welke op 11 juli 2020 weer is aangevuld met een schrijven van de heer Kobossen en een memo van IMD. Tevens is op 16 september 2021 een aanvullende memo met meetgegevens ontvangen.

Samengevat zijn de volgende zienswijzen naar voren gebracht:

1. De bij De Leeuw Huidenhandel aanwezige adviezen en concept-rapporten neigen naar de conclusie dat maatwerk deels niet haalbaar zijn of tot handhavingsproblemen leiden. Met name de voorschriften voor uurlozingen en chloridegehalten kunnen problemen geven.
2. Opgemerkt wordt dat de oorzaak van het gestelde onder a. waarschijnlijk is dat niet goed inzichtelijk is wat de inhoud is van de historische gegevens, de toekomstige situatie en behoefte. De heer Kobossen geeft aan dat het voor De Leeuw niet duidelijk is waar de maatwerkvoorschriften op zijn gebaseerd.
3. Opgemerkt wordt dat in de actualisatievergunning van 2003 geen normen voor het afvalwater waren opgenomen.
4. Door IMD is op basis van historisch onderzoek bepaald dat:
 - a. een debiet van 5 m³/uur onhaalbaar is en een debiet van 10m³/uur (als 4-uurs gemiddelde) voorgesteld wordt omdat dit in 99% van de meetdata passend is.
 - b. een gemiddelde vracht chloride van 5 aaneengesloten etmaalvrachten van niet meer dan 6.000 kg/etmaal met een dagmaximum van 10.000 kg/etmaal krap past. Wenselijker is om uit te gaan van een groeiprognose van 2,5 per jaar. Voorgesteld wordt om een gemiddelde vracht chloride van 5 aaneengesloten etmaalvrachten van niet meer dan 7.500 kg/etmaal met een dagmaximum van 15.000 kg/etmaal op te nemen. Hier zou De Leeuw Huidenhandel tot 2030 aan kunnen voldoen.

Hierna is op 16 september 2021 een overzicht van meetwaarden aangeleverd van de periode 2014 - 2021. Door IMD is vervolgens aangegeven dat:

- c. de feitelijke gemiddelde waarde lager ligt dan het voornemen. Hierbij is de kanttekening dat er geen vergelijking kan worden opgesteld over een periode van 5 aaneengesloten etmalen (reactie gebaseerd op één analyse per maand).
- d. indien een voorschrift opgelegd moet worden een gemiddelde grenswaarde van 6.000 kg chloride per dag realistisch lijkt indien dit wordt berekend over een gemiddelde van 7,5 jaar. Indien een voorschrift opgelegd moet worden lijkt een gemiddelde van 6.000 kg chloride per dag niet realistisch. Dit wordt gestaafd met de resultaten uit 2021.
- e. uitgaande van een maximale grenswaarde van 10.000 kg chloride per dag betekent dit dat het bedrijf in een handhavingstraject terecht zou komen. De kans op overschrijding van de maximale dagvracht is ongeveer 4,5%.

Ten aanzien van de bovenstaande zienswijzen merken wij het volgende op:

Zienswijzen 1. en 2.

De maatwerkvoorschriften zijn opgesteld op basis van eerder vergunde zoutgehalte en het gemeten zoutgehalte. Het voornemen was om met dit besluit de feitelijke (eerder vergunde) situatie vast te leggen en zodoende mogelijke handavingsproblematiek te voorkomen. Op verzoek van het bedrijf wordt aangesloten bij de feitelijke lozingssituatie. Verder wordt voor de komende periode 500 kg toegevoegd als marge om te kunnen voldoen aan deze limieten.

Zienswijze 3.

Inderdaad was in de actualisatievergunning van 2003 geen norm opgenomen. Dit doet echter niets af aan de noodzakelijkheid van het maatwerk.

Zienswijze 4.a

Na afstemming met rioolbeheer is de debietverhoging op basis van meetdata acceptabel, aangezien dit past binnen de capaciteit van het riool.

Zienswijze 4.b

De etmaalvracht is gebaseerd op vergunning en historische meetgegevens. De meetgegevens onderbouwen dat een hogere norm dan in 1991 aan de orde is. Bij het opstellen van het maatwerk wordt geen rekening gehouden met mogelijke uitbreidingsplannen. Mocht uitbreiding in de toekomst aan de orde zijn, dan kan het bedrijf hiervoor een melding Activiteitenbesluit indienen en een verzoek om het maatwerkbesluit aan te passen. Mits kan worden aangetoond dat dit de bescherming van de doelmatige werking van de voorzieningen voor het beheer van afvalwater en de verontreiniging van een oppervlaktewaterlichaam niet schaadt. Verder dient in een dergelijk geval ook een toets plaats te vinden naar procesgeïntegreerde en nageschakelde technieken om lozing van zout te voorkomen/beperken (bbt-toets).

Verruiming kan indien wordt aangetoond dat voldaan wordt aan ABM 2016 en aan de handreiking immissietoets (beide genoemde documenten zijn aangewezen als BBT document) aan de hand van de volgende beoordeling:

1. Beoordeel of het noodzakelijk is om te lozen (preventieve maatregelen, hergebruik van grondstoffen, voorkomen lozen in het algemeen).
2. Minimaliseer de lozing m.b.v. best beschikbare technieken.
3. Beoordeel de effecten van de lozing m.b.v. een immissietoets (deze stap geldt ook voor indirecte lozingen).

Zienswijzen 4.c en d

In de memo van 16 september 2021 en de daarbij aangeleverde meetgegevens staat geen vermelding van een groeiprognoze. Wel blijkt uit de aangeleverde data dat er een trend is waar te nemen. Deze trend toont ons inziens het belang van de normstelling aan. Zonder harde grens zou de mogelijkheid bestaan dat de zoutlozing blijft toenemen.

Op basis van de lozingsgegevens van 2016 – 2021 blijkt dat de voorgenomen dagvracht van 6.000 kg niet aansluit bij de huidige lozingssituatie. Uit de rapportage van de lozingseis assistent (LEA) blijkt dat 7.000 kg per dag een reële norm. Deze norm is gebaseerd op de aangeleverde informatie (behalve de uitschieters). Deze hoeveelheid geeft (nog) geen schade aan riolering en rwzi.

Door IMD is gesteld dat de norm ogenschijnlijk gehaald wordt, maar dat een gemiddelde over de jaargegevens geen gemiddelde over 5 aaneengesloten etmaalvrachten is. Dat is correct, maar het gebruik van een gemiddelde maakt dat eventuele procespieken worden gecorrigeerd. Dit geeft een beter beeld van de representatieve bedrijfssituatie. Om te voorkomen dat te grote pieken worden gecorrigeerd is een gemiddelde over 5 aaneengesloten etmaalvrachten gekozen. Hierbij is uitgegaan van de meetgegevens van de periode 2016 – 2018.

Zienswijze 4.e

Over maximale grenswaarde geeft IMD aan dat statistisch gezien de kans op overschrijding ongeveer 4,5% bedraagt. Dit is gebaseerd op een normaalverdeling. Dat is niet hoe lozingsnormen worden bepaald.

De overschrijdingskans van het bedrijf wordt in overweging genomen, maar het milieubelang is maatgevend. Er kan niet ingestemd worden met een verhoging van de maximale grenswaarde van 15.000 kg of 12.500 chloride per dag. Mocht bedrijf hier in de huidige lozingssituatie een overschrijding verwachten, dan is het aan bedrijf om ofwel de lozing te beëindigen en het afvalwater per as af te voeren, ofwel om de lozingssituatie te verbeteren.

Zuiveringstechnieken zoals elektrodialyse, omgekeerde osmose, mechanische damprecompressie, en membraandestillatie zijn complex en niet goedkoop. Het meeste effect zal te verwachten zijn bij procesgeïntegreerde (gedrags)maatregelen om te voorkomen dat zout in het afvalwater terechtkomt.

Het opleggen van beperkingen aan de afvalwaterlozing betekent dus niet dat De Leeuw Huidenhandel beperkt wordt in haar bedrijfsvoering.

Door aanpassingen van het productieproces kan wellicht het ontstaan van afvalwater worden voorkomen, ook is het mogelijk om afvalwater per as af te voeren of ter plaatse (deels) te zuiveren.