

BESCHIKKING

Wet luchtvaart – ontheffing tijdelijk en uitzonderlijk gebruik

Aanvrager	Heliflight B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WLV TUG Ontheffing voor locaties in de provincie Overijssel voor de periode 1 januari 2022 t/m 31 december 2024
Datum ontvangst aanvraag :	25 november 2021
Locatie :	Heel Overijssel
Datum beschikking :	13 december 2021
Kenmerk :	D2021-12-001124
Zaaknummer :	2021-012618

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING TUG - WET LUCHTVAART	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Uitgangspunten bij het besluit.....	3
A.4	Ondertekening en verzending	3
A.5	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
C.	OVERWEGING BIJ HET BESLUIT	7
C.1	Toetsing aan beleidsregel	7
C.1.1	Locatie	7
C.1.2	Belang aanvrager	7
C.1.3	Belang omwonenden	7
C.2	Overige wet- en regelgeving	8
C.2.1	Veiligheid	8
C.2.2	Veiligheid omstanders bij helikopers	8
D.	SLOTCONCLUSIE	9
BIJLAGE 1	De aanvraag	

A. BESLUIT ONTHEFFING TUG - WET LUCHTVAART

A.1 Aanvraag

Op 25 november 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen van [REDACTED] om een ontheffing van artikel 8.1a van de Wet Luchtvaart en de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen. Deze aanvraag hebben wij ingeboekt onder kenmerk D2021-004143.

De aanvraag heeft betrekking op landingen en starts met helikopters welke plaats zullen vinden op nu nog niet bekende terreinen binnen de provincie Overijssel in de periode van 1 jaar na afgifte van deze ontheffing. De aanvrager gaat hierbij uit van een maximum van 2 x 2 vliegbewegingen (2 maal landen en 2 maal opstijgen) per dag per terrein, waarbij elk terrein niet meer dan 12 etmalen per kalenderjaar gebruikt zal worden.

A.2 Besluit

Geдеputeerde Staten van Overijssel besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart en de Ministeriële Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, een ontheffing te verlenen aan [REDACTED] voor het uitvoeren van de aangevraagde vluchten vanaf de locatie zoals vermeld in *B. Voorschriften bij het besluit*.

A.3 Uitgangspunten bij het besluit

De aanvraag, bestaande uit het aanvraagformulier, maakt deel uit van het onderhavige besluit (bijlage 1).

A.4 Ondertekening en verzending

Een [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Met vriendelijke groet,
name [REDACTED] Overijssel,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

teamleider Vergunningverlening

A.5 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk van het besluit te noemen, zoals dit is vermeld bij deze publicatie.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. De Staatscourant of het Provinciaal Blad waarin het besluit is gepubliceerd, heeft een datum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

1. Deze ontheffing geldt voor een periode van 1 januari 2022 tot 31 december 2024, voor binnen de provincie Overijssel liggende terreinen.
2. Per kalenderjaar mag niet meer dan 12 keer gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Indien dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen zullen de houders van de betreffende ontheffingen per ommegaande daarvan op de hoogte worden gesteld. Het betreffende terrein is dan niet meer beschikbaar.
3. Op een terrein mogen op basis van deze generieke TUG-ontheffing maximaal 2 x 2 vliegbewegingen (= 2 vluchten) per dag worden uitgevoerd.
4. Het landen en opstijgen is slechts toegestaan in de daglichtperiode: het gedeelte van het etmaal tussen vijftien minuten voor zonsopgang en vijftien minuten na zonsondergang, zoals geldt voor de positie 52.00 graden N en 5.00 graden O op zeeniveau. In de Aeronautical Information Publications (AIP) is voor elke dag opgenomen wat de daglichtperiode is afhankelijk van het seizoen.
5. Binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden mogen geen omstanders aanwezig zijn wanneer het rotorblad in werking is.
6. Er mag niet worden geland of opgestegen binnen een straal van 100 meter van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen, scholen, medische inrichtingen etc.)
7. Bij gebruikmaking van een generieke ontheffing voor het opstijgen en landen met een helikopter of helikopters op meerdere terreinen op dezelfde dag mogen in dat geval deze terreinen niet in elkaars directe omgeving gelegen zijn. Als richtlijn voor het bepalen van "directe omgeving" geldt: locaties die minder dan 1.000 m hemelsbreed van elkaar verwijderd zijn.
8. Ter voorkoming van onnodige (geluids-)overlast, mogelijke schrikreacties van buiten verblijvend vee en in het kader van de (verkeers-)veiligheid, zullen de aan- en uitvliegroutes zodanig dienen te zijn dat de kernen van dorpen en steden en andere geluidgevoelige bestemmingen als ook het buiten verblijvende vee in de buurt van het terrein wordt vermeden.
9. Er mag niet worden geland of opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland en Natura2000-gebied.
10. Minstens 24 uur voor het gebruik van de ontheffing wordt het voornemen tot gebruik van de TUG-ontheffing door het luchtvaartbedrijf gemeld aan:
 - het college van Gedeputeerde Staten met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl;
 - de minister van Infrastructuur en Milieu per e-mail: meldingtug@ilent.nl;
 - de luchtvaartpolitie per e-mail: dlvplvt@klpd.politie.nl;
 - en aan de burgemeester van de gemeente waarbinnen het terrein waar opgestegen en geland wordt, gelegen is.
11. In deze kennisgeving dient te worden vermeld: de dag, de locatie en het kenmerk van dit GS-besluit.
12. Het aantal landingen en/of starts dat daadwerkelijk is uitgevoerd, wordt binnen 24 uur na de desbetreffende dag gemeld met behulp van het digitale meldingsvluchtenformulier TUG-ontheffing, beschikbaar op www.overijssel.nl.
13. Vóór aanvang van de vlucht van of naar het terrein waarvan melding is gedaan, moet de gezagvoerder zich ervan vergewissen dat de melding, in de zin van artikel 35, lid 3, van de Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen, door de houder van deze ontheffing is gedaan en dat de gezagvoerder van het luchtvaartuig een afschrift van deze ontheffing in zijn bezit heeft.

14. Het terrein waar opgestegen en geland wordt, moet voldoen aan de RGVLT (Regeling Veilig Gebruik Luchthavens en andere terreinen).

C. OVERWEGING BIJ HET BESLUIT

C.1 Toetsing aan beleidsregel

Gedeputeerde Staten kunnen op grond van artikel 8a.51 van de Wet Luchtvaart ontheffing verlenen van het verbod om buiten een luchthaven op te stijgen en te landen. Dit betreft een ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik (TUG-ontheffing) van een terrein.

Gedeputeerde Staten hebben hiertoe op 3 november 2015 de "Beleidsregel ontheffing voor tijdelijk en uitzonderlijk gebruik van terreinen voor het opstijgen en landen met een luchtvaartuig buiten luchthavens" (hierna: beleidsregel) vastgesteld.

Onder punt 3 van de beleidsregel hebben Gedeputeerde Staten deze bevoegdheid nader ingevuld door verschillende soorten ontheffingen te onderscheiden. Het betreft hier een generieke ontheffing voor helikoptervluchten.

Per brief van 29 november 2021 hebben wij de burgemeesters van de Overijsselse gemeenten in de gelegenheid gesteld - in het kader van het verplichte overleg op grond van artikel 35 van de Regeling Veilig Gebruik luchthavens en andere terreinen (hierna: RVGLT) - eventuele bedenkingen op het gebied van de openbare orde naar voren te brengen tegen het verlenen van deze ontheffing.

Per e-mails van 30 november, 1 december en 7 december 2021 hebben wij van de burgemeesters van Ommen, Enschede, Haaksbergen en Oldenzaal reacties ontvangen dat ze geen bezwaar hebben tegen het uitvoeren van vluchten door Heliflight.

De burgemeesters van de overige gemeenten hebben van deze gelegenheid geen gebruikgemaakt.

Wij hebben de TUG-aanvraag getoetst aan de beleidsregel.

Gelet op onderstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat aan Heliflight B.V. de gevraagde ontheffing kan worden verleend.

C.1.1 Locatie

De beoogde locaties waar het landen en starten van de helikopters zal gaan plaatsvinden, mogen niet zijn gelegen binnen de 'te vermijden gebieden' zoals weergegeven op de bij de beleidsregel behorende kaart (bijlage 1b van de beleidsregel). Dit betekent dat niet mag worden geland en worden opgestegen binnen een Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) gebied en/of een Natura2000-gebied (voorschrift 9).

C.1.2 Belang aanvrager

Heliflight B.V. is een commercieel bedrijf voor zakelijk en particulier vervoer dat opereert onder Air Operator Certificatie (AOC).

Deze generieke ontheffing wordt aangevraagd voor het uitvoeren van helikoptervluchten.

C.1.3 Belang omwonenden

De belangen van omwonenden worden niet dusdanig getroffen dat moet worden afgezien van het verlenen van deze ontheffing.

- Per jaar mag niet meer dan 12 etmalen gebruik worden gemaakt van hetzelfde terrein. Wanneer dit aantal is bereikt door één of meerdere TUG-ontheffingen, is die locatie niet meer beschikbaar. Een terrein kan dus maximaal 12 dagen per jaar worden aangewezen als luchtvaartterrein, voor welke ontheffing of voor welk bedrijf dan ook (voorschrift 2).

- De helikopter mag per dag, per terrein niet meer dan 2 keer landen en 2 keer opstijgen (voorschrift 3).
- Het is alleen toegestaan gebruik te maken van deze ontheffing in de daglichtperiode (voorschrift 4).
- Naast het maximale aantal vliegbewegingen per dag en per jaar en de tijd waarbinnen mag worden geland en opgestegen, zijn ook eisen gesteld aan de aan- en uitvliegroutes en de ligging van de terreinen ten opzichte van bebouwing (voorschriften 6, 7 en 8) om – onnodige – geluidsoverlast voor omwonenden zoveel mogelijk te beperken.
- Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten, het per geval landen en opstijgen van één helikopter, is er geen verkeersaantrekkende werking te verwachten.

C.2 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een vergunning of ontheffing nodig zijn in het kader van de Wet natuurbescherming of een vergunning in het kader van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze TUG-ontheffing betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.2.1 Veiligheid

De provincie is niet het bevoegde gezag ten voor het stellen van eisen veiligheidseisen bij het landen en opstijgen met luchtvaartuigen. De algemeen geldende eisen met betrekking tot veiligheid zijn vastgelegd in de rijksregelgeving. Daarbij gaat het om eisen aan de vaardigheid van piloten, de luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en aan de terreinomstandigheden. De eisen aan het terrein van landen en opstijgen zijn vastgelegd in de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen (RVGLT). Deze eisen verschillen per luchtvaartuigen:

- Helikopters (art. 24);
- Micro Light Aeroplanes (art. 25, 3e lid);
- Gemotoriseerde schermvliegers of paramotors (art. 26, 2e lid);
- Vrije ballonnen (art. 27, 3e lid);
- Onbemande luchtvaartuigen tot 150 kg (art. 33, 6e lid).

Alvorens u gaat vliegen dient u zich ervan te overtuigen, dat het terrein aan bovengenoemde eisen voldoet.

C.2.2 Veiligheid omstanders bij helikopters

In de Regeling veilig gebruik luchthavens en andere terreinen zijn regels opgenomen in verband met de aanleg, de inrichting, de uitrusting en het veilig gebruik van luchthavens en andere terreinen met het oog op de orde en veiligheid op die luchthavens en terreinen. Voor helikopters zijn in de regeling echter geen regels opgenomen die betrekking hebben op de veiligheid van omstanders. Geconstateerd is echter dat omstanders zich soms te dicht bij een landende of opstijgende helikopter bevonden, wat een gevaarlijke situatie opleverde. Om de veiligheid van deze omstanders te waarborgen hebben wij aan deze TUG-ontheffing een voorschrift verbonden waarin is opgenomen dat binnen een zone van 25 meter gemeten vanaf de plaats waar de landingen en opstijgingen plaatsvinden geen omstanders aanwezig mogen zijn wanneer het rotorblad in werking is. Bij de bepaling hiervan hebben wij aansluiting gezocht bij artikel 24, onder b. van de regeling waarin een afstand van 25 meter is opgenomen ten opzicht van het terrein dat gebruikt wordt door een helikopter en een openbare weg. In de toelichting op de regeling is aangegeven dat de eisen in artikel 24 betrekking hebben op terreinen die tijdelijk en uitzonderlijk gebruikt worden door een helikopter.

D. SLOTCONCLUSIE

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen vluchten op een verantwoorde wijze kunnen worden uitgevoerd op basis van verleende ontheffing met voorschriften.