

BESLUIT
AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Nieboer Recycling & Handelsmaatschappij B.V.

voor: Actualisatie LAP3

activiteit: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer

bevoegd gezag: Gedeputeerde Staten van Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2019-000146

zaaknummer: Z2019-00002616

verzenddatum: 3 december 2021

INHOUD

BESLUIT.....	3
Onderwerp	3
Besluit.....	3
Beroep	3
Inwerkingtreding	3
Ondertekening en verzending.....	4
1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN.....	5
1.1 Algemeen	5
1.1.1 Acceptatie	5
1.2 Specifiek.....	5
1.2.1 Sectorplan 29: Steenachtig materiaal.....	5
1.3 Sturing.....	6
1.3.1 Sectorplan 40: Baggerspecie	6
1.3.2 Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties	6
2. PROCEDURELE ASPECTEN	7
2.1 Projectbeschrijving.....	7
2.2 Huidige vergunnings situatie	8
2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht	8
2.4 Uitgebreide procedure	8
2.5 Zienswijzen.....	8
2.6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit	9
2.7 Publicatie besluit.....	9
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	10
3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging	10
3.2 Beoordeling	10
3.3 Conclusie.....	13
4. BIJLAGEN.....	14
4.1 Bijlage begrippen	14

BESLUIT

Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen heeft getoetst of de vigerende omgevingsvergunning van inrichting Nieboer Recycling & Handelsmaatschappij B.V. (verder: Nieboer Recycling) voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het Landelijke afvalbeheerplan (LAP3). Uit deze toetsing is gebleken dat het noodzakelijk is dat de aan Nieboer Recycling bij besluit van 16 april 2013 verleende omgevingsvergunning (kenmerk Nr. 2013-17.104/16, MV) ambtshalve wordt gewijzigd.

De ambtshalve wijziging heeft betrekking op de omgevingsvergunning van inrichting Nieboer Recycling aan Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit om, gelet op artikel 2.30, 2.31, lid 1, onder b van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor):

- de bij besluit van 16 april 2013, kenmerk Nr. 2013-17.104/16 MV, verleende omgevingsvergunning van Nieboer Recycling ambtshalve te wijzigen;
- de voorschriften van de vergunning aan te vullen met de bij dit besluit gevoegde voorschriften.
- het naar aanleiding van voorschrift 1.1.1.1 aangepaste en door het bevoegd gezag goedgekeurde AV-beleid en/of AO/IC van de inrichting.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen, in het provinciehuis te Groningen en het gemeentehuis te Midden-Groningen, gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Als beroep is ingesteld tegen dit besluit kan, als onverwijlde spoed dat vereist, ook om een voorlopige voorziening worden gevraagd. Het verzoek moet worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- Nieboer Recycling & Handelsmaatschappij B.V., Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer;
- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam;

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1 Algemeen

1.1.1 Acceptatie

1.1.1.1 Het vigerende AV-beleid en AO/IC van de inrichting moet in overeenstemming zijn met het LAP3 en met in de verleende omgevingsvergunningen vastgelegde voorschriften. Het bedoelde AV-beleid en AO/IC moeten binnen 3 maanden na inwerking treden van deze vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd. Het gewijzigde AV-beleid en AO/IC mag pas worden doorgevoerd als deze door het bevoegd gezag zijn goedgekeurd.

1.1.1.2 Het in voorschrift 1.1.1.1 bedoelde AV-beleid en AO/IC moet in ieder geval onderstaande informatie bevatten:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-code(s)	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)

1.2 Specifiek

1.2.1 Sectorplan 29: Steenachtig materiaal

1.2.1.1 PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) moet gescheiden worden opgeslagen van PAK-arm steenachtig materiaal.

1.2.1.2 PAK-rijk steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 > 50 mg/kg droge stof) dient ten behoeve van reiniging afgevoerd te worden naar een erkend verwerker.

1.2.1.3 PAK-arm steenachtig materiaal (gehalte aan PAK10 ≤ 50 mg/kg droge stof) dient ten behoeve van recycling afgevoerd te worden.

1.3 Sturing

1.3.1 Sectorplan 40: Baggerspecie

- 1.3.1.1 Alle uitgaande stromen baggerspecie dienen vanuit de inrichting te worden afgevoerd naar een erkend verwerker, ten behoeve van verwerking conform de minimumstandaard zoals opgenomen in sectorplan 40 van het LAP3.

1.3.2 Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties

- 1.3.2.1 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties gescheiden worden:

- a. Als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen als bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst bedoeld in de Regeling Europese afvalstoffenlijst, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst;
- b. Dakbedekking, al dan niet met dakbeschot; (scheiding van bitumineus en teerhoudend, conform sectorplan 33);
- c. Steenachtig materiaal;
- d. Vlakglas, al dan niet met kozijn;
- e. B-hout;
- f. C-hout;
- g. Kunststof;
- h. Metaal;
- i. Zeefzand;
- j. Sorteeresidu;
- k. Isolatiemateriaal.

- 1.3.2.2 Indien niet alle fracties zoals genoemd in voorschrift 1.3.2.1 kan worden uitgesorteerd, moet de overgebleven afvalstroom worden afgevoerd naar één of meerdere inrichting(en) waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende inrichting. Genoemde overeenkomst wordt op verzoek aan het bevoegd gezag getoond.

- 1.3.2.3 Het sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Projectbeschrijving

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunning zijn opgenomen.

Als vergunningen niet worden geactualiseerd, blijven oudere laagwaardige verwerkingstechnieken toegestaan. Ook ontstaan er ongewenste verschillen tussen bedrijven en worden bedrijven die geïnvesteerd hebben in de nieuwe en innovatieve technieken mogelijk benadeeld.

Om de verwerking van afval in de praktijk steeds hoogwaardiger te maken, is het nodig dat vergunningen worden geactualiseerd.

Nieboer Recycling is gelegen aan Nieuwe Compagnie 9 te Kiel-Windeweer. Binnen de inrichting zijn de volgende activiteiten vergund:

- Inzamelen, op- en overslaan en bewerken van grond vermengd met afvalstoffen;
- Inzamelen, op- en overslaan van schone grond en (licht) verontreinigde grond (klasse AW, wonen en industrie);
- Tijdelijk opslaan van grond waarvan de aard van de verontreiniging niet onderzocht is;
- Inzamelen, op- en overslaan en bewerken van bouw- en sloopafval en soortgelijk bedrijfsafval;
- Opslaan van uitgesorteerde deelstromen;
- Inzamelen, op- en overslaan en sorteren en shredderen van A, B en C-hout;
- Inzamelen, op- en overslaan, sorteren, shredderen en composteren van groenafval;
- Inzamelen, op- en overslaan en breken van ongebroken puin en asfalt(schollen);
- Op- en overslaan van gebroken materiaal (granulaten), zand, grind, steenslag etc;
- Inzamelen, op- en overslaan van asbest en asbesthoudend materiaal;
- Inzamelen, op- en overslaan en bewerken van veegvuil en riool- en kolkenslib;
- Inzamelen, op- en overslaan en bewerken (ontwateren en zeven) van slib/baggerspecie (AW en klasse A);
- Inzamelen, op- en overslaan en bewerken van huishoudelijk afval (particulieren);
- In werking hebben van een betonmenginstallatie en het produceren van betonwaren (blokken of soortgelijke materialen) voornamelijk voor gebruik binnen de inrichting;
- Op- en overslaan van nieuwe en gebruikte (bouw)materialen en goederen en land- en tuinbouw gerelateerde producten;
- Stallen, onderhouden en repareren van vrachtwagens, grondverzetmachines en overig materieel en materialen (zoals containers);
- Uitvoeren van proefnemingen voor het ontwikkelen van een meer hoogwaardige techniek voor het verwerken van afvalstoffen.

In het LAP worden de doelstellingen en uitgangspunten van het landelijk afvalstoffenbeleid beschreven. De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2.

Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van het nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) ambtshalve actualiseren.

Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunning van Nieboer Recycling getoetst aan het LAP3.

De toetsing geeft aanleiding tot het actualiseren van deze eerder verleende vergunning, zodat de vergunning in overeenstemming is met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

- Oprichtingsvergunning op 16 april 2013 aan Nieboer Recycling & Handelsmaatschappij B.V. met kenmerk Nr. 2013-17.104/16, MV, voor het inzamelen, be- en verwerken van afvalstoffen ten behoeve van hergebruik.

2.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid, aanhef en onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn o.a. genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorie 28.4 onder a en c van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 onderdeel b bij i van de Richtlijn industriële emissies.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor vallen, is de inrichting aan te merken als een vergunningplichtige inrichting zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 2 van het Bor.

Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.4 Uitgebreide procedure

Dit besluit is op grond van artikel 3.15 van de Wabo voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 12 april 2021 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt, waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

Het ontwerpbesluit heeft vanaf 15 september 2021 gedurende zes weken ter inzage gelegen bij het provinciehuis te Groningen en het gemeentehuis te Midden-Groningen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen op het besluit naar voren te brengen.

2.5 Zienswijzen

Tussen 15 september 2021 en 27 oktober 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2.6 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpbesluit

Ten opzichte van de ontwerpbesluit zijn geen inhoudelijke wijzigingen zijn geen wijzigingen aangebracht.

2.7 Publicatie besluit

Het besluit wordt gepubliceerd in het Dagblad van het Noorden (editie Noord) en op www.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast is het besluit toegezonden aan de vergunninghouder en belanghebbenden.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader bij ambtshalve wijziging

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften van de omgevingsvergunning.

Bij algemene maatregel van bestuur kunnen in het belang van de bescherming van het milieuregels worden gesteld met betrekking tot de wijze waarop invulling gegeven wordt aan deze verplichting. Per 28 december 2017 is het LAP3 in werking getreden. In artikel 5.10, lid 2 van het Bor staat dat binnen een jaar nadat het afvalbeheerplan, bedoeld in artikel 10.3 van de Wet milieubeheer is gaan gelden, het bevoegd gezag toetst of de omgevingsvergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van de verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Indien noodzakelijk actualiseert het bevoegd gezag de vergunningvoorschriften.

Artikel 2.31a, eerste lid van de Wabo geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, tweede lid van de Wabo is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Het LAP3 werkt niet rechtstreeks door naar uw inrichting. Daarom heeft de wetgever bepaald dat wij ambtshalve de voorschriften dienen te wijzigen indien dat noodzakelijk is. Wij moeten daarbij rekening houden met het actuele LAP.

3.2 Beoordeling

Volgens de vigerende vergunning zijn de volgende sectorplannen uit het LAP3 van toepassing:

- Sectorplan 1. Huishoudelijk restafval (inclusief grof);
- Sectorplan 8. Gescheiden ingezameld groenafval;
- Sectorplan 9. Afval van onderhoud van openbare ruimten;
- Sectorplan 28. Gemengd bouw- en sloopafval en gemengde fracties;
- Sectorplan 29. Steenachtig materiaal;
- Sectorplan 36. Hout;
- Sectorplan 37. Asbest en asbesthoudende afvalstoffen;
- Sectorplan 39. Verontreinigde grond;
- Sectorplan 40. Baggerspecie.

Met de invoering van LAP3 zijn hiervan de sectorplannen 9, 28, 29, 34, 39, en 40 gewijzigd.

Sectorplan 9

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- In de afbakening is de onderverdeling in afvalstromen gewijzigd. Hondenuitwerpselen, ZOAB-slib en roostergoed en zeefgoed van riool- en afvalwaterzuiveringsinstallaties worden expliciet genoemd als afvalstoffen die onder dit sectorplan vallen. Daarnaast is een onderscheid gemaakt in veegvuil van handmatig vegen en van machinaal vegen;
- Formulering minimumstandaard is gewijzigd: Bij veegvuil van stranden, veegvuil van het handmatig vegen en veegvuil van machinaal vegen dat niet voldoet aan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse 'industrie' als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit hoeft niet per definitie afscheiden van de inerte fractie plaats te vinden. Verwerking van de inerte fractie moet plaatsvinden conform de minimumstandaard van sectorplan 39 "grond";
- Uitgebreide toelichting voor de afvalstoffen is opgenomen en de toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 28

In de vigerende omgevingsvergunning is de acceptatie en het sorteren van enkele fracties uit gemengd bouw- en sloopafval vergund. De minimumstandaard voor gemengd bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.

De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal, zeefzand, alsook als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

In de geldende omgevingsvergunning is de verplichting tot het afscheiden van de hiervoor genoemde componenten niet opgenomen. Ook in de aanvraag die onderdeel is van de geldende omgevingsvergunning is deze werkwijze niet geheel vastgelegd. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning onvoldoende voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan.

Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 29

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Niet-teerhoudend asfalt valt niet langer onder het sectorplan 29 'steenachtig materiaal' maar onder sectorplan 34 'asfalt';
- In de minimumstandaard is een onderscheid gemaakt tussen PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal. De toelichting van de minimumstandaard is gewijzigd;
- Een minimumstandaard is toegevoegd voor vormgegeven bouwstoffen/immobilisaten waarin stoffen zijn verwerkt die op basis van de huidige wet- en regelgeving of de in hoofdstuk B.14 van LAP3 opgenomen beleidslijn voor zeer zorgwekkende stoffen, niet nuttig toegepast mogen worden;
- De minimumstandaard voor reinigingsresidu is toegevoegd. Nuttige toepassing is niet toegestaan, met uitzondering van recycling waarbij geen diffuse verspreiding van zware metalen plaatsvindt of, onder voorwaarden, thermische reiniging.

Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning. Op dit moment wordt met de geldende omgevingsvergunning niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. In de vigerende vergunning is de omgang met PAK-rijk en PAK-arm steenachtig materiaal onvoldoende geborgd. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

Sectorplan 34 Asfalt

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Niet-teerhoudend asfalt valt niet langer onder het sectorplan 29 'Steenachtig materiaal' maar onder sectorplan 34 'Asfalt'.

Niet-teerhoudend asfalt is asfalt met een concentratie aan PAK10 \leq 75 mg/kg droge stof. In het algemeen betreft dit asfalt met bitumen als bindmiddel of niet-teerhoudend asfalt. De grenswaarde van 75 mg/kg droge stof is ontleend aan de maximale samenstellingswaarde uit de Regeling bodemkwaliteit. De grenswaarde voor PAK-arm asfalt mag niet door het mengen van partijen worden bereikt.

De huidige omgevingsvergunning betreft alleen opslag van asfalt en niet de verwerking ervan. De wijzigingen van sectorplan 34 hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 39

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- De afbakening van het sectorplan is uitgebreid met grond verontreinigd met andere POP's dan PCB's. Graszoden vallen ook onder sectorplan 39;
- Er is een minimumstandaard voor reinigingsresidu van de verwerking van grond toegevoegd;
- Euralcodes 190205 en 190206 zijn toegevoegd;
- In de toelichting wordt ingegaan op de gemeten concentratiegrenswaarden die in het LAP zijn vermeld en de standaard grenswaarden die het Besluit bodemkwaliteit hanteert.

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning.

Sectorplan 40

De volgende wijzigingen zijn doorgevoerd ten opzichte van LAP2:

- Er is een minimumstandaard opgenomen voor baggerspecie en toelichting is aangepast.

Baggerspecie viel niet onder de reikwijdte van LAP 2. Daardoor was in LAP 2 geen minimumstandaard opgenomen voor de verwerking van baggerspecie. Handelingen met baggerspecie als afvalstof werden direct getoetst aan art. 10.4 van de Wet milieubeheer. Daarnaast zijn er verschillende beleidsbrieven en is er wet- en regelgeving die aspecten hiervan nader invullen. Eén van deze beleidsbrieven betrof de brief van destijds het Ministerie van VROM waarin de Minimum Verwerking Standaard (MVS) voor te storten baggerspecie wordt beschreven.

In LAP 3 valt baggerspecie wel onder de reikwijdte van het plan (sectorplan 40 'Baggerspecie'). Met de inwerkingtreding van dit LAP is de beleidsbrief over de MVS ingetrokken en is dit beleid niet meer van toepassing op baggerspecie die gestort wordt. Het beleid wat beschreven is in het sectorplan 'Baggerspecie' is leidend voor de verwerking van baggerspecie als afvalstof.

Baggerspecie die vanwege de kwaliteit niet direct kan worden toegepast of verspreid, moet worden gereinigd of gestort. In sectorplan 40 wordt onderscheid gemaakt tussen baggerspecie die direct kan worden toegepast en baggerspecie die niet direct kan worden toegepast. Baggerspecie is direct toepasbaar als deze zonder voorafgaande reiniging voldoet aan de maximale waarden voor toepassingen als bedoeld in de Regeling bodemkwaliteit. De maximale waarden zijn droge stofgehalten en hebben dus betrekking op ontwaterde baggerspecie.

De minimumstandaard voor POP-houdende baggerspecie is afgestemd op de EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen (POP-verordening).

Deze wijzigingen hebben gevolgen voor de vigerende omgevingsvergunning. Met de geldende omgevingsvergunning wordt niet voldaan aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Om de geldende omgevingsvergunning weer te laten voldoen, zijn er voorschriften aan deze vergunning verbonden.

3.3 Conclusie

Op grond van voorgaande achten wij het noodzakelijk om de omgevingsvergunning van 16 april 2013 (kenmerk Nr. 2013-17.104/16, MV) te actualiseren met de voorschriften in dit besluit.

4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-BELEID:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BEVOEGD GEZAG:

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BEWERKEN:

Veranderen van de aard of hoedanigheid van de afvalstof door het behandelen met fysisch en/of chemische of biologische methoden voor nuttige toepassing of verwijdering

BOR:

Besluit omgevingsrecht

EURAL:

Europese afvalstoffenlijst

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN (KRA):

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312).

LAP:

Landelijke afvalbeheersplan

MINIMUMSTANDAARD:

Minimale hoogwaardigheid van de wijze van be- of verwerken van een afvalstof of categorie van afvalstoffen. De minimumstandaard legt de maximaal toegestane milieudruk van een be- of verwerking vast.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt. De afvalstoffen dienen, gelet

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder, betrokken is.

PAK:

Polycyclische aromatische koolwaterstoffen

PAK 10:

Een voor bodemonderzoek en -sanering vastgesteld standaardpakket PAK bestaande uit naftaleen, antraceen, fenantreen, fluoranteen, benzo(a)antraceen, chryseen, benzo(k)fluoranteen, benzo(a)pyreen, benzo(ghi)peryleen en indeno(1,2,3 cd)pyreen.

POP:

Persistent Organic Pollutants

POP-VERORDENING:

EU-Verordening inzake nuttige toepassing, recycling, terugwinning of hergebruik van persistente organische verontreinigende stoffen.

REACH:

Registration, Evaluation and Authorisation and restriction of Chemicals

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel.

VERWERKEN:

Het nuttig toepassen, recyclen of verwijderen van afvalstoffen, alsmede de handeling die daartoe leiden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WM:

Wet milieubeheer

ZZS:

Zeer Zorgwekkende Stoffen, aangewezen categorie van chemische stoffen die gevaarlijk zijn voor mens of milieu.