



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : KKK Kolb Specialties B.V.
Datum besluit : 10 december 2021
Onderwerp : - Aanpassing voorschrift 5.3.1 waarbij de beperking op ADR3 wordt opgeheven;
- De Romneyloods in gebruik te nemen als PGS 15 opslag met beschermingsniveau 4.
Gemeente / locatie : Hof van Twente / Langestraat 167 te Delden
OLO-nummer : 5458667 en 6151873
Zaaknummer : W.Z20.107687.01 en W.Z21.105608.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 17 september 2020 en 9 juni 2021 zijn aanvragen voor een omgevingsvergunning ontvangen van KKK Kolb Specialties B.V.. De aanvraag van 17 september betreft een verzoek om de beperking van voorschrift 5.3.1 van de revisievergunning d.d. 6 december 2017 met kenmerk OLO 1540647 van maximaal 75% ADR klasse 3 te laten vervallen. De aanvraag van 9 juni betreft het verzoek om de op het terrein aanwezige Romneyloods ook wel gebouw 95 genoemd (hierna gebouw 95) in gebruik te nemen als PGS 15 opslag met beschermingsniveau 4. De aanvragen hebben betrekking op Langestraat 167 te Delden. De aanvragen zijn geregistreerd in het Omgevingsloket Online onder de OLO-nummers 5458667 en 6151873.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen aan KKK Kolb Specialties B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) en op grond van artikel 2.31 2e lid onder b jo. artikel 3.15, tweede lid van de Wabo de revisievergunning d.d. 6 december 2017 met kenmerk OLO 1540647 te wijzigen. Het aan de revisievergunning verbonden voorschrift 5.3.1 wordt vervangen door het aan deze vergunning verbonden voorschrift 1.1.1. Deze staat in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen om gebouw 95 in gebruik te nemen als PGS 15 opslag met beschermingsniveau 4. Aan de verlening van de vergunning zijn ambtshalve voorschriften verbonden met als grondslag art 2.31, eerste lid onder c. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

INWERKING TREDEN BESLUIT

Het in werking treden van een vergunning van rechtswege wordt opgeschort totdat de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken of – indien bezwaar is gemaakt – op dit bezwaar is beslist. Op verzoek van de vergunninghouder kan de voorzieningenrechter van de rechtbank de opschorting opheffen.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.overheid.nl/overuwbuurt.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z20.107687.01 en W.Z21.105608.01 een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Overijssel, t.a.v. team juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel (telefoonnummer 088 361 55 55). Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	EXTERNE VEILIGHEID	5
1.1	OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN).....	5

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER.....	6
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3.	OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAGEN.....	6
1.4.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5.	VERGUNNINGPLICHT	6
1.6.	BEVOEGD GEZAG.....	7
1.7.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	7
1.8.	PROCEDURE	7
1.9.	ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	7
1.10.	VAN RECHTSWEGE VERLEENDE OMGEVINGSVERGUNNING.....	8
1.11.	WET NATUURBESCHERMING	8
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1.	INLEIDING.....	9
2.2.	TOETSING.....	9
2.3.	CONCLUSIE	10

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 1.1.1 In opslaglocatie 72A mag niet meer dan gemiddeld 5% stikstof (N) aanwezig zijn¹.
- 1.1.2 De opslag van vaste, niet brandbare- en/of brandonderhoudende gevaarlijke (grond)stoffen in gebouw 95 met beschermingsniveau 4, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)):
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - c. 3.4.8;
 - d. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - e. 3.6.1;
 - f. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - g. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - h. 3.12.1;
 - i. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - j. 3.14.1 en 3.14.2;
 - k. 3.15.1;
 - l. 3.16.1;
 - m. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - n. 3.18.1;
 - o. 4.2.1 en 4.2.2 beschermingsniveau 4;
 - p. 4.4.1;
 - q. 4.5.1, 4.5.2 en 4.5.6;
 - r. 4.7.1;
 - s. 4.8.3 en 4.8.4.
- 1.1.3 De opslagvoorziening gebouw 95 moet voldoen aan beschermingsniveau 4, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15.

¹ Toelichting: Dit voorschrift vervangt voorschrift 5.3.1 van de revisievergunning d.d. 6 december 2017 met kenmerk OLO 1540647.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 17 september 2020 en 9 juni 2021 hebben wij aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft verzoeken van: KLK Kolb Specialties B.V. te Delden (hierna KKS).

1.2. Projectbeschrijving

De projecten waarvoor vergunning wordt gevraagd zijn als volgt te omschrijven:

1. Het verzoek tot aanpassing van voorschrift 5.3.1 van de revisievergunning d.d. 6 december 2017 met kenmerk OLO 1540647. KKS verzoekt om de beperking van maximaal 75% ADR klasse 3 te laten vervallen.
2. Het verzoek om de op het terrein aanwezige Romneyloods in gebruik te nemen als PGS 15 opslag met beschermingsniveau 4.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvragen om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieu.

1.3. Omschrijving van de aanvragen

De aanvragen bestaat uit de volgende delen:

D200742840	17/09/2020	Publiceerbare aanvraag OLO 5458667
D200742837	17/09/2020	Bijlage 1 - QRA - Projectnr. 183709 - 15 oktober 2018
D200742836	17/09/2020	B1842002 - ODRN - Verzoek wijziging voorschrift 5.3.1. Omgevingsvergunning - 15 oktober 2018
D211017492	09/06/2021	Publiceerbare aanvraag OLO 6151873
D211017486	09/06/2021	Bijlage 1 Toelichting behorende bij aanvraag
D211017487	09/06/2021	Bijlage 2 Plattegrond romneyloods 95
D211017488	09/06/2021	Bijlage 3 Factsheet romneyloods 95
D211017489	09/06/2021	Bijlage 4 Situeringstekening romneyloods 95
D211017490	09/06/2021	Bijlage 5 Tekening romneyloods 95
D211205410	07/10/2021	Memo beantwoording gevraagde aanvulling
D211205409	07/10/2021	Aanvulling SDS Fosforpentoxide

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	6 december 2017	OLO 1540647	Productie van specialiteiten chemicaliën
Milieuneutrale verandering	5 november 2019	OLO 4511667	Opslag van niet brandbare en niet toxische gevaarlijke stoffen in gebouw 20 (PGS 15 beschermingsniveau 4)
Milieuneutrale verandering	7 november 2019	OLO 4609907	Actualisatie bijlage 7.0 Indeling processen
Milieuneutrale verandering	13 januari 2020	OLO 4679367	Uitvoeren van elektrofile substitutie in gebouw 4

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.3 van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 4.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie), waardoor er sprake is van vergunningplicht op grond van artikel 2.1, lid 2 van het Bor. Het betreft tevens een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is ook sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 14 september 2021 in de gelegenheid gesteld om tot 4 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 oktober 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: <http://www.overijssel.nl/loket/kennisgeving>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet <http://www.overijssel.nl/loket/kennisgeving>.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Hof van Twente;
- Waterschap Vechtstromen;
- Veiligheidsregio Twente;
- Inspectie Leefomgeving en Transport.

1.9.1. Waterschap Vechtstromen heeft het volgende advies uitgebracht

Wij hebben de aanvraag en de daarbij ingediende bijlagen beoordeeld en komen tot de conclusie dat deze wijziging geen gevolgen heeft voor mogelijke indirecte lozingen. Het waterschap heeft geen bezwaar tegen deze milieuneutrale wijziging en zal ook geen nader inhoudelijk advies uitbrengen.

1.9.2. Veiligheidsregio Twente heeft het volgende advies uitgebracht:

Voor de wijziging van voorschrift 5.3.1:

1. Borg de nieuwe uitgangspunten uit de risicoanalyse op de ruimtelijke plankaart en informeer de Gemeente Hof van Twente en Provincie Overijssel over de wijzigingen;
2. Koppel de meest actuele versie van de PGS15 aan de omgevingsvergunning;

3. Laat een uitgangspuntendocument (hierna: UPD) indienen waaruit blijkt dat de installatie in gebouw 72A voldoet aan de uitgangspunten van de PGS15 en normen voor het detecteren en blussen van een brand;
4. Laat het bedrijf verifiëren of de stoffenlijsten, zoals de verplichte stoffenlijst voor hulpverleningsdiensten, nog actueel zijn op basis van de wijziging in gebouw 72A.

Voor veranderd gebruik gebouw 95

Er is alleen sprake van opslag van vaste, niet brandbare- en/of brandonderhoudende gevaarlijke (grond)stoffen in de loods. Ook is duidelijk dat de oorspronkelijke opslagmogelijkheid van 'lege emballage' in de loods gelezen moet worden als 'ongebruikte lege emballage' en niet als 'lege ongereinigde emballage'. Verplaatsing van die activiteit is daarom voor ons van ondergeschikt belang waarover wij niet adviseren. Wij kunnen instemmen met de gewijzigde activiteiten op het terrein van KKS, mits u invulling geeft aan het volgende adviespunt:

- Wij adviseren u om in de omgevingsvergunning te beschrijven dat de loods (locatie 95) moet voldoen aan de randvoorwaarden die de PGS 15 stelt voor een opslagvoorziening met beschermingsniveau 4.

Wij behandelen deze adviezen in het hoofdstuk 2 Toetsingskader milieu.

1.10. Van rechtswege verleende omgevingsvergunning

Omdat wij niet binnen de wettelijke beslistermijn een besluit hebben genomen op de aanvraag, is de aangevraagde omgevingsvergunningen van rechtswege (automatisch) ontstaan op 12 november 2020 en 8 oktober 2021 (zie artikel 3.9 lid 3 Wabo jo. Paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht).

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De voorgenomen verandering leidt niet tot een verandering van de Wnb vergunning van KLK Kolb Specialties B.V.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

Na de beoogde verandering kan gebouw 72A volledig gebruikt worden voor de opslag van ADR klasse 3 producten en kan gebouw 95 gebruikt worden voor de opslag van vaste, niet brandbare- en/of brandonderhoudende gevaarlijke (grond)stoffen.

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Aanpassing voorschrift 5.3.1

Externe veiligheid:

Bij de aanvraag voor het aanpassen van voorschrift 5.3.1 is een risicobeoordeling van de beschouwde wijzigingen gevoegd. Hieruit blijkt dat de aanpassing geen significante verhoging van het extern veiligheidsrisico (PR6 en GR) tot gevolg heeft.

Ten aanzien van het advies van de Veiligheidsregio Twente merken wij op dat op basis van de revisievergunning gebouw 72A moet voldoen aan de PGS 15 (versie 2012) en daarmee al een uitgangspuntendocument moet opstellen. Op grond van het Brzo is het bedrijf gehouden een actuele stoffenlijst te hebben. Toevoegen van extra voorschriften is derhalve niet noodzakelijk.

Ingebruikname van gebouw 95 als PGS 15 met beschermingsniveau 4

In gebouw 95 vindt uitsluitend opslag van vaste, niet brandbare- en/of brandonderhoudende gevaarlijke (grond)stoffen plaats.

Lucht:

Er worden geen productie activiteiten uitgevoerd in gebouw 95. Er is geen sprake van emissies. Intern vervoer wordt gedaan met heftrucks. De vervoersbewegingen zullen niet significant toenemen. De afstanden worden met ingebruikname van gebouw 95 beperkt.

Geluid:

Het aantal transportbewegingen zal niet toenemen, dus zijn er geen negatieve gevolgen voor de emissie van geluid.

Externe veiligheid:

De opslag vindt plaats conform de eisen vanuit de PGS 15, versie 1.0 (2016). Daarnaast willen we de risico's met betrekking tot transport door de transportafstanden tot een minimum beperken. Doordat er geen brandbare en/of brandonderhoudende stoffen zullen worden opgeslagen zijn er geen grotere risico's voor de omgeving.

In de revisievergunning van 6 december 2017 is nog uitgegaan van de oude PGS 15 (versie 2012). Omdat voor gebouw 95 naar de PGS 15 (versie 2016) wordt gerealiseerd, hebben wij in de voorschriften opgenomen dat gebouw 95 aan de nieuwe PGS 15 (versie 2016) moet voldoen.

De veranderingen leiden niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage (2017).

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.