

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning i.v.m. energiebesparingsverplichting

Omgevingsvergunning

Laarakker Groenteverwerking B.V. te Well

Zaaknummer: 2021-205174

Kenmerk: 2021/25000 d.d. 9 december 2021
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	4
2.2	Bevoegd gezag	4
2.3	Procedure	5
2.4	Rechtsbescherming	5
3	Toetsingskader en overwegingen	6
3.1	Energiebesparing	6
4	Zienswijzen	7
5	Voorschriften	9

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 8 oktober 2009 een omgevingsvergunning met kenmerk 09/6815 verleend voor de inrichting gelegen aan de Veenweg 4, 5855 ES Well. Deze omgevingsvergunning wordt door middel van dit besluit gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu. In concreto om te voldoen aan de wettelijke taak dat het bevoegd gezag moet toezien op energiebesparing bij bedrijven die energierelevant zijn.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning ambtshalve als volgt te wijzigen:

- Wijzigen van voorschriften 5.1 en 5.2 van de revisievergunning van 8 oktober 2009, met kenmerk 09/6815 in de energievoorschriften 5.1 t/m 5.9 uit voorliggend besluit.

Een afschrift van dit (ontwerp) besluit is verzonden aan:

- Vergunninghouder, zijnde Laarakker Groenteverwerking B.V., Veenweg 4, 5855 ES Well;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Bergen, Postbus 140, 5854 ZJ Nieuw Bergen (L).

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunnings situatie

Op 8 oktober 2009 hebben wij aan Laarakker Groenteverwerking B.V. en Ecofuels B.V. een vergunning met kenmerk 09/6815 ingevolge de Wm verleend voor een inrichting voor het wassen, sorteren, schillen en snijden van diverse landbouwproducten en het verwerken van organische afvalstromen en dierlijke mest in een vergistingsinstallatie.

Deze vergunning is verleend voor een periode van 10 jaar. Gelet op artikel 1.2, vijfde lid, van de Invoeringswet Wabo geldt een voor inwerkingtreding van de Wabo verleende, onherroepelijke vergunning voor categorieën van inrichtingen waar afvalstoffen nuttig worden toegepast of verwijderd, van rechtswege voor onbepaalde tijd.

Tevens zijn de volgende omgevingsvergunningen verleend:

- besluit 2011-0010 d.d. 7 juli 2011 voor het bouwen van een gasopwaarderingsinstallatie, een warmtekrachtkoppelingsinstallatie, een dieselopslagtank en een ijzerchloridetank, alsmede het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan;
- besluit vergistingstank 3 van 9 februari 2012 voor de activiteiten milieuneutraal veranderen, bouwen en (buitenplans) afwijken van het vigerende bestemmingsplan;
- besluit 2013-0222 d.d. 18 april 2013 voor de uitbreiding van Laarakker Groenteverwerking B.V. met een bezinkbassin voor afvalwater.

Tevens zijn er in de periode 2014-2015 opslagen verplaatst en nieuwe bouwwerken gebouwd (buffertank, werkplaats), is er asbest verwijderd bij de sloop van het kantoor, glasvezelkabel aangelegd, alsmede een nieuwe afvalwaterleiding gerealiseerd en is er een melding in het kader van het Activiteitenbesluit gedaan. Voor al deze zaken zijn omgevingsvergunningen door ons verleend, m.u.v. de melding welke gepubliceerd is door ons.

Op 6 juli 2017, kenmerk 2017/48704, hebben wij aan Laarakker Groenteverwerking B.V. en Ecofuels B.V. een omgevingsvergunning verleend voor het innemen van andere afvalstoffen dan reeds vergund voor het co-vergistingsproces binnen de inrichting.

2.2 Bevoegd gezag

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in categorie 7.1a, 9.1f, 10.1, 27.1, 28.4a6 en 28.4c1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort (categorie 6.5 van bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid juncto art. 3.15 lid 3 van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel / gedeeltelijk betrekking heeft op:

- Een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu);
- De te wijzigen activiteit reeds tot stand is gekomen met een besluit dat is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.4 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u bent het niet eens met dit besluit, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Ook niet-belanghebbenden kunnen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit. Beroep kan worden ingediend tegen betaling van de verschuldigde griffierechten. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

3 Toetsingskader en overwegingen

3.1 Energiebesparing

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld. Tevens wordt bij een inrichting die meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 200.000 kWh gesproken over een grootverbruiker. Voor inrichtingen met een aardgasverbruik en energieverbruik tussen de hierboven genoemde drempels wordt gesproken over een middelgrote verbruiker.

Laarakker Groenteverwerking B.V. heeft een jaarlijks energiegebruik van meer dan 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van meer dan 50.000 kWh en heeft hierdoor een relevant energieverbruik. Tevens wordt de drempel voor de grootverbruikers wel overschreden, vandaar dat de inrichting een grootverbruiker betreft.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Laarakker Groenteverwerking B.V. nam deel aan het convenant Meerjarenafspraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA3) . Het convenant MJA3 is per 31 december 2020 afgerond en er volgt op korte termijn geen opvolging hiervan. Daarmee zijn de convenant afspraken vervallen en kan er niet langer geanticipeerd worden op de maatregelen die in het vierjaarlijkse energie-efficiëntieplan zijn opgenomen. Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarmee van het bedrijf wordt verlangd dat het een energieonderzoek uitvoert. Onderdeel van het energieonderzoek is een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen, inclusief planning. Laarakker Groenteverwerking B.V. dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren. Het energieonderzoek moet iedere vier jaar worden herhaald. Wanneer uit (de actualisatie van) het energieonderzoek blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen, vervalt de verplichting om een energieplan op te stellen. In het vergunningvoorschrift is omschreven welke elementen het energieonderzoek moet bevatten.

Aangezien de inrichting een energieverbruik heeft van meer dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of meer dan 200.000 kWh elektriciteit en het hierbij dus belangrijk is om het energieverbruik te monitoren, is er ook een voorschrift met betrekking tot een energiezorgsysteem verbonden aan deze vergunning alsmede een voorschrift waarbij het bedrijf haar energieprestatie in de tijd volgt en jaarlijks rapporteert aan het bevoegd gezag.

4 Zienswijzen

Tussen 13 oktober 2021 en 23 november 2021 heeft de aanvraag en het ontwerp van het besluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Op 12 november 2021 hebben wij van Laarakker Groenteverwerking B.V. zienswijze ontvangen. Over deze zienswijzen merken wij het volgende op:

Voorschrift 5.1

Voorschrift 5.1 is een vangnetbepaling. In diverse vervolg voorschriften in dezelfde vergunning zijn mogelijkheden geboden om andere, ruimere, terugverdientijden te hanteren welke leiden tot het nemen van maatregelen. Wij verzoeken u de artikelen in overeenstemming te brengen met elkaar.

Met betrekking tot voorschrift 5.1 merken wij het volgende op. De terugverdientijd van 5 jaar of minder is een wettelijke termijn uit het Activiteitenbesluit, waarbij we aansluiten. Hierdoor dient inrichtinghouder alle maatregelen die uit de terugverdientijd berekening een terugverdientijd van 5 jaar of minder hebben uit te voeren. In voorschrift 5.1 wordt echter niks gezegd over wanneer deze maatregelen geïmplementeerd dienen te worden. Deze termijnen volgen uit het uitvoeringsplan bij het energiebesparingsonderzoek. Inrichtinghouder heeft daarom nog steeds de keuze om in samenspraak met het bevoegd gezag ervoor te kiezen om een ruimere implementatietermijn te hanteren. Voor de volledigheid van het voorschrift hebben wij echter aan voorschrift 5.1 onderstaande bepaling toegevoegd: 'Tenzij in het uitvoeringsplan hiervan is afgeweken en het bevoegd gezag hiermee akkoord gaat.'

Voorschrift 5.2

Wij verzoeken u ons een periode te geven van 9 maanden na het van kracht worden van de vergunning in plaats van 6 maanden. Wij verwachten dat vanwege drukte bij bureaus die ons hierin kunnen ondersteunen de periode van 6 maanden lastig of niet haalbaar zal zijn. Daarnaast bestaat de inrichting zoals reeds eerder gezegd uit twee separate bedrijfsonderdelen. Wij zullen daarom van de gelegenheid gebruik maken van de in voorschrift 5.2a opgenomen mogelijkheid om per bedrijfsonderdeel de processen etc. te beschrijven.

Gezien bovenstaande gaan wij akkoord met een termijn van 9 maanden na het van kracht worden van de vergunning in plaats van 6 maanden.

Voorschrift 5.2e

Het lijkt alsof dit voorschrift de mogelijkheid geeft om maatregelen te treffen buiten de periode van 5 jaar. Dit lijkt ons ook zinvol omdat het vervangen bij ingrijpende renovaties of nieuw te realiseren onderdelen direct kan worden meegenomen. Graag zouden wij zien dat dat in dit artikel iets duidelijker wordt omschreven. Dit kan betekenen dat maatregelen buiten de periode van 5 jaar genoemd in voorschrift 5.1 kunnen worden genomen. Eventueel kan hier als aanvulling worden opgenomen dat een motivering noodzakelijk is indien de vervanging niet binnen vijf jaar wordt gerealiseerd.

Ten aanzien van bovenstaande merken wij het volgende op. Met het woord tenminste wordt inderdaad aangegeven dat minimaal alle maatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder in het energieplan benoemd dienen te worden. Uiteraard is het ook mogelijk en zelfs aan te raden om maatregelen met een terugverdientijd van meer dan 5 jaar mee te nemen, indien deze bij renovaties of nieuwe ontwikkelingen zinvol zijn om mee te nemen. Indien maatregelen pas na 5 jaar of later genomen kunnen worden, dient hierbij uiteraard een motivering gegeven te worden. Om hierover duidelijkheid te scheppen hebben we onderstaande zin toegevoegd aan dit voorschrift.

'Indien de maatregel pas na 5 jaar of later genomen kan worden, dient hierbij een motivering gegeven te worden.'

Voorschrift 5.6

Wij verzoeken u dit voorschrift te schrappen. Dit is voor Laarakker en EcoFuels niet werkbaar en zorgt voorafgaande aan investeringsbeslissingen voor veel onderzoek. Uiteindelijk worden de installaties die worden aangeschaft onderdeel van het vierjaarlijks energieonderzoek, maar ook de jaarlijkse rapportage. Op deze manier wordt twee keer onderzoek gevraagd voor hetzelfde aspect.

Aangezien mogelijke energiebesparende maatregelen van investeringsbeslissingen terugkomen in toekomstige energieonderzoeken, is voorschrift 5.6 inderdaad een dubbeling. Dit voorschrift was echter opgenomen om inrichtinghouder erop te attenderen dat bij nieuwe investeringsbeslissingen ook gekeken dient te worden naar de meest energiezuinige onderdelen. Gezien het standpunt van Laarakker Groenteverwerking B.V. zullen wij dit voorschrift weglaten.

Voorschrift 5.9

Wij gaan er vanuit dat deze verplichting voor het eerst in 2023 gaat gelden. Daarnaast is het niet duidelijk wat met het genoemde 'energie uitvoeringsplan' wordt bedoeld.

Gezien het feit dat het energieonderzoek uiterlijk 9 maanden na het van kracht worden van de vergunning bij het bevoegd gezag aangeleverd dient te worden zal het aanleveren van de jaarlijkse energierapportage niet haalbaar zijn voor 1 april 2022. Daarom zullen wij het voorschrift aanpassen met als begindatum 1 april 2023. Met het energie uitvoeringsplan wordt het plan bedoeld, dat bij het energieonderzoek aangeleverd dient te worden, waarin per energiebesparende maatregel wordt aangegeven wanneer deze wordt geïmplementeerd. We zullen de termen in overeenstemming brengen.

5 Voorschriften

Onderstaande voorschriften vervangen de voorschriften 5.1 en 5.2 die verbonden zijn aan de omgevingsvergunning van Laarakker Groenteverwerking B.V. / Ecofuels, met kenmerk 09/6815 d.d. 8 oktober 2009.

5. ENERGIE

- 5.1 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, tenzij in het uitvoeringsplan hiervan is afgeweken en het bevoegd gezag hiermee akkoord gaat.
- 5.2 Uiterlijk 9 maanden na het van kracht worden van de vergunning, moet een energieonderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend. Het energieonderzoek moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen binnen de inrichting (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een energiebalans van de inrichting, met daarin:
 - het energieverbruik van de hele inrichting, waarvan ten minste 90% is toebedeeld aan individuele installaties en (deel)processen;
 - de uitgaande energiestromen, waarbij ten minste 90% van de uitgaande hoeveelheid energie wordt benoemd: per stroom wordt het vermogen, temperatuurniveau en het medium aangegeven;
 - overzicht van intern hergebruikte energiestromen, waarbij ten minste 90% van de hergebruikte energie wordt benoemd.
 - c. een overzicht van alle overwogen energiemaatregelen (technieken én voorzieningen), op basis van de geldende BBT-conclusies en de erkende maatregelenlijst uit bijlage 10 Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende lijst zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden;
 - d. per onder c. bedoelde maatregel een berekening van de terugverdientijd volgens de methodiek beschreven in bijlage 10a Activiteitenregeling milieubeheer, danwel de opvolgende methodiek zoals deze onder de toekomstige wet- en regelgeving zal komen te luiden, tenzij vergunninghouder onderbouwt waarom het niet noodzakelijk is om voor deze maatregel een terugverdientijd te bepalen;
 - e. een energie uitvoeringsplan, zijnde een overzicht met ten minste alle maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Per maatregel wordt vermeld binnen welke termijn elk van die maatregelen wordt getroffen. Indien de maatregel pas na 5 jaar of later genomen kan worden, dient hierbij een motivering gegeven te worden.
- 5.3 Eenmaal per vier jaar moet het in voorschrift 5.2 genoemde energieonderzoek worden geactualiseerd. Hierin moet, naast de in voorschrift 5.2 genoemde elementen, ook het volgende worden opgenomen:
- a. de energieverbruiken van de voorgaande vier jaar, uitgesplitst per energiedrager en jaartal;
 - b. overzicht van maatregelen die in het kader van het vorige energie uitvoeringsplan zijn genomen, inclusief;
 - Eventuele wijzigingen in de tijdsplanning van de maatregelen, vergezeld van motivering;
 - Eventuele vervanging van maatregelen door gelijkwaardige energiebesparende maatregelen zoals bedoeld in voorschrift 5.5, dit ook vergezeld van motivering;

- Maatregelen die niet zijn uitgevoerd, dit ook vergezeld van motivering;
- c. energie relevante investeringsbeslissingen zoals genoemd in 5.6.

Het geactualiseerde energieonderzoek moet ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend.

- 5.4 De maatregelen uit het goedgekeurde energie uitvoeringsplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 5.5 Vergunninghouder mag een in het energie uitvoeringsplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.6 Indien het bevoegd gezag na het moment van vergunningverlening constateert dat een nieuwe energiebesparende maatregel beschikbaar is, neemt vergunninghouder deze maatregel desgevraagd mee in het eerstvolgende energieonderzoek, uit voorschrift 5.3.
- 5.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en analyse hiervan. De registratie en analyse moet ten alle tijden ter inzage zijn voor het bevoegd gezag.
- 5.8 Vergunninghouder moet vanaf 2023 jaarlijks, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting.
- Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. energiematregelen die in het kader van het energie uitvoeringsplan zijn genomen;
 - c. indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energie uitvoeringsplan, vergezeld van motivering;
 - d. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen, dit ook vergezeld van motivering.

BEGRIPPENLIJST

Energiebalans

De energiebalans is een overzicht (inclusief de grootte) van alle energiestromen die het bedrijf in en uit gaan. Het geeft per combinatie van de energiedrager en energiefunctie inzicht in het energieverbruik van de achterliggende installaties, technieken en technologieën. Dit gebeurt aan de hand van de eerder verkregen verbruiksgegevens van de apparatuur of metingen van het verbruik, bedrijfsuren, temperatuurmetingen en energienota's.

Begrip Energiedrager: bijvoorbeeld elektriciteit, gas, olie, hout, biomassa of warmte.

Begrip Energiefunctie: de toepassing of activiteit die energie verbruikt. Bijvoorbeeld verwarmen, ventileren, koelen, verlichten, etc.

Energie (uitvoerings)plan

Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarin zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting. Wanneer er sprake is van voorwaardelijke maatregelen, is in dit plan onderbouwd waarom deze maatregelen als voorwaardelijk zijn gekenmerkt.

Energierellevante investeringsbeslissing

Een investeringsbeslissing voor zover deze een effect heeft op het jaarlijkse energieverbruik binnen de inrichting van meer dan 5.000 kWh en/of meer dan 2.500 m³ aardgasequivalenten. Hieronder vallen onder meer aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar bijvoorbeeld ook het vervangen van verlichting.

Rendabele maatregelen

Naar keuze van de inrichtinghouder maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.

Terugverdientijd

De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere besparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meerinvestering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing moet worden gerekend met de op het moment van het besparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten.