



Antares  
Venloseweg 7  
5931 GR TEGELEN

**Ons kenmerk** D2021-11-017938  
**Zaaknummer** 2021-023624  
**Bijlage(n)** 0

**Maastricht** 6 december 2021  
**Verzonden** 8 december 2021

## Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Antares

Ontvangen op: 5 november 2021

Aangevuld op: 17 november 2021

Locatie activiteiten: Pacellilaan 1-11 (oneven), 13, 14, 16, en 17-23 (oneven), Rozenstraat 24-32 (even), 36-40 (even) en 46 in Steyl

Kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie A, nummers 6655, 6657, 6734, 7956, 8641 en 9280

Betreft: renovatie van woningen

Kenmerk: 2021-023624

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

## **1. Besluit**

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor renovatie van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
  - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
  - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
  - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 1 februari 2022 tot en met 31 december 2022;
6. dat de voorschriften betreffende de permanente compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
7. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 5 november 2021, aangevuld op 17 november 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg  
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens  
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,  
Team Vergunningen

## **2. Procedure**

Op 5 november 2021 aangevuld op 17 november, heeft Faunaconsult, daartoe gemachtigd door Antares, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Pacellilaan 1-11 (oneven), 13, 14, 16, en 17-23 (oneven), Rozenstraat 24-32 (even), 36-40 (even) en 46 in Steyl, kadastraal bekend gemeente Tegelen, sectie A, nummers 6655, 6657, 6734, 7956, 8641 en 9280

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-023624.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb van 4 november 2021;
- Vleermuizen- en vogelonderzoek cluster 006 te Steyl, Faunaconsult d.d. 27 oktober 2021;
- Activiteitenplan renovatie cluster 006 te Steyl, Faunaconsult d.d. 5 november 2021;
- Aanvullende gegevens, email van Faunaconsult d.d. 17 november 2021;
- Machtiging d.d. 28 oktober 2021.

### **Bevoegd gezag**

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen.

### **Vorbereidingsprocedure**

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

### **Verlengen beslistermijn**

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

### **Kennisgeving**

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

### **Overige wet- en regelgeving**

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

### **Contact**

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:  
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo  
Faunaconsult

### **3. Bezwaar**

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.limburg.nl](http://www.limburg.nl).

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via [www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing](http://www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing) onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

### **4. Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening is gedaan bij de voorzieningenrechter. Het besluit treedt dan pas in werking als de voorzieningenrechter de voorlopige voorziening heeft afgewezen.

## 5. Voorschriften

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode 1 februari 2021 tot 1 januari 2023
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Antares cluster 006 in Steyl, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail [postbus@prvlimburg.nl](mailto:postbus@prvlimburg.nl) of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal te melden.  
  
Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op [www.limburg.nl/vergunningen](http://www.limburg.nl/vergunningen) (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 5, van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan renovatie cluster 006 te Steyl, Faunaconsult d.d. 5 november 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is
10. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;

- b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
  - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
  - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
  - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
  - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.
  12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 1 juli tot 15 oktober door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
  13. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden minimaal 4 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
  14. De tijdelijke voorzieningen die sinds april 2021 voor de vleermuizen beschikbaar zijn, dienen minimaal één jaar te blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd.
  15. De huidige nesten van de huismus worden door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode oktober - februari, danwel de renovatie wordt binnen die periode uitgevoerd. Als na het ongeschikt maken, danwel bij de start van de voorgenomen werkzaamheden, toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
  16. Voorafgaand aan het verwijderen van de huidige nesten van de huismus (of voor de start van de renovatie) worden minimaal 18 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
  17. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden permanente voorzieningen gerealiseerd, die ruimte bieden voor minimaal 18 huismussennesten en die voldoen aan

de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument huismus, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

18. Het huidige nest van de gierzwaluw wordt door een ecologisch deskundige ongeschikt gemaakt in de periode half oktober – half april, danwel de renovatie wordt binnen die periode uitgevoerd. Als na het ongeschikt maken, danwel bij de start van de voorgenomen werkzaamheden, toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
19. Indien de permanente vervangende voorzieningen voor de gierzwaluw niet voor het eerstvolgend broedseizoen (vanaf half april) beschikbaar kunnen zijn, worden vóór half april minimaal 2 tijdelijke voorzieningen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
20. Er worden tijdens of direct na afloop van de werkzaamheden permanente voorzieningen gerealiseerd, die ruimte bieden voor minimaal 2 gierzwaluwnesten en die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.

## **6. Overwegingen**

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

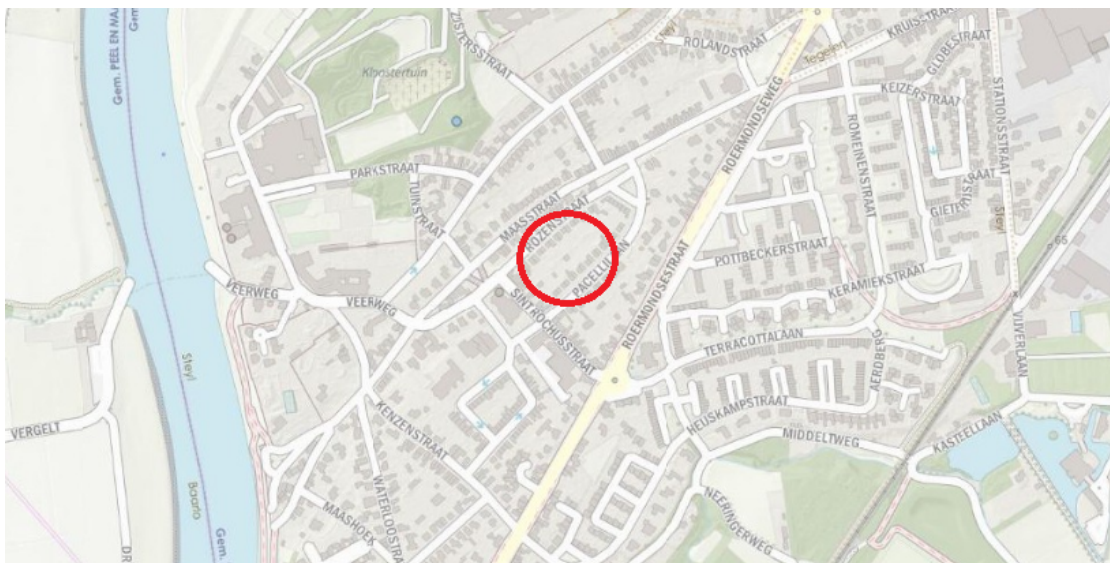
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;

- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Omschrijving aanvraag**

De aanvrager wil de woningen in het plangebied renoveren. Dat houdt in isolatie van het dak, vervangen van dakpannen en kozijnen en na-isolatie van spouwmuuren.

Daarbij gaan 9 huismusnesten, 1 gierzwaluwnest en 2 zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis verloren.



*Figuur 1: Het plangebied*

### **Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis**

#### **Andere bevredigende oplossing**

Het project is locatie gebonden omdat het renovatie betreft. De planning en werkwijze is zoveel mogelijk afgestemd op de aanwezigheid van beschermde soorten.

Overwogen is om de daken van binnenuit te renoveren, maar omdat daarvoor het dakbeschot verwijderd moet worden zullen de nestplekken van de vogels alsnog verdwijnen. Een goed alternatief voor spouwmuurisolatie is er evenmin.

Om de dieren zoveel mogelijk te ontzien worden de huidige verblijfplaatsen van de vogels en de vleermuizen buiten de kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt. Zo mogelijk worden de werkzaamheden volledig uitgevoerd buiten het broedseizoen zodat de vogels in het broedseizoen niet naar een tijdelijke vervangende plek hoeven uit te wijken. Als dat niet mogelijk is zijn er meer dan voldoende tijdelijke verblijfplaatsen beschikbaar.

Voor de dwergvleermuizen zijn er ook te allen tijde voldoende tijdelijke dan wel permanente verblijfplaatsen beschikbaar.

Foerageergebieden en vliegroutes worden door de werkzaamheden niet aangetast.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

### **Belang**

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn).

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De betreffende woningen voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Door ze beter te isoleren zal het binnenklimaat verbeteren, wat de gezondheid van de bewoners ten goede zal komen.

Daarnaast wordt bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen en aan het (in stand houden van het) aanbod van kwalitatief goede woningen.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

### **Staat van instandhouding**

Zowel mussen als gierzwaluwen komen algemeen voor in Nederland, de staat van instandhouding is matig ongunstig voor de huismus en gunstig voor de gierzwaluw. In Venlo en omstreken worden deze vogels veelvuldig waargenomen en de staat van instandhouding is regionaal niet slechter dan landelijk.

Door de wijze van uitvoering van de renovatie en de blijvende beschikbaarheid van voldoende nestgelegenheid wordt voorkomen dat de lokale populatie schade ondervindt.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en de gierzwaluw.

De gewone dwergvleermuis is ook een algemeen voorkomende soort in Nederland, met een gunstige staat van instandhouding. In de regio Venlo is de situatie niet anders, getuige de vele waarnemingen in de omgeving. In het plangebied en de directe nabijheid is voldoende bebouwing aanwezig die ruimte biedt aan deze dieren. Het (tijdelijk) verdwijnen van twee zomerverblijven zal, mede door het aanbod van vervangende verblijven, geen nadelige invloed hebben op de lokale populatie.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Overige en zorgplicht**

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

**Conclusie**

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.