

ONTWERPBESLUIT OP AANVRAAG OM OMGEVINGSVERGUNNING

Op 30 juli 2021 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van:

Naam aanvrager:	Waterschap Limburg
Adres aanvrager:	Maria Theresialaan 99, 6043CX Roermond
Ontvangen op:	30 juli 2021
Locatie activiteit(en):	Kadastrale perceelnummers: Roermond, sectie K, nummers 122, 252, 212, 156, 378, 145, 21, 22, 23, 118, 24
Betreft:	Dijkversterking Willem-Alexanderhaven
Zaaknummer:	104535-2021

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

In de onderdelen van dit besluit hebben wij een en ander verder uitgewerkt.

Roermond,

De loco secretaris,

De burgemeester,

B.N. Duursema MSc

M.J.D. Donders – de Leest

Onderdelen van dit besluit:

1. Samenvatting van het besluit
2. Vergunde activiteiten
3. Procedure en coördinatie-regeling
4. Rechtsbescherming
5. Bekendmaking
6. Inwerkingtreding
7. Voorwaarden
8. Overwegingen

1. Samenvatting van het besluit

Wij besluiten de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Hoe we tot ons besluit zijn gekomen is beschreven bij onderdeel 8 (Overwegingen).

Instructie opsteller:

De volgende bijbehorende documenten maken onderdeel uit van dit besluit:

- INK-Aanvraag_Omgevingsvergunning_afwijken_bestemmingsplan.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Bijlage_Ila_20210708_Enkelbestemmingen_RWAX.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Bijlage_Ilb_20210708_Dubbelbestemmingen_RWAX.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Aanbiedingsbrief_aanvraag_Omgevingsvergunning_bomenkap.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Machtiging_RWAX_aanvragen_vergunningen.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Verkenkend_bodemonderzoek_Roermond_Willem_Alexanderhaven.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Aanvraagformulier.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-Publiceerbare aanvraag.pdf, ingekomen 30 juli 2021
- INK-PPDR76.26.013-2-Rp-omgevingsvergunning_kappen_Roermond_Willem-Alexanderhaven.pdf, ingekomen 21 oktober 2021

2. Vergunde activiteiten

De omgevingsvergunning geldt voor de volgende activiteit(en):

- a. Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1, lid 1, sub c).
- b. Het vellen of doen vellen van een houtopstand (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.2, lid 1, sub g).

3. Procedure en coördinatieprocedure

Op grond van artikel 5.8 en 5.12 Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Limburg de bekendmaking van de besluiten die voor de uitvoering van het projectplan Waterwet nodig zijn. De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Adviezen en verklaringen

Wij hebben de aanvraag voor advies of verklaring van geen bedenkingen voorgelegd aan de volgende instanties/bestuursorganen (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.26/2.27 en Besluit omgevingsrecht, artikelen 6.1 tot en met 6.4):

<i>Naam</i>	<i>Advies gevraagd</i>	<i>Advies ontvangen</i>
Gemeenteraad	14 oktober 2021	14 oktober 2021

Deze adviezen en verklaringen hebben we verwerkt in de onderdelen 7 (Voorwaarden) en 8 (Overwegingen).

4. Rechtsbescherming

Zienswijze

Het ontwerpbesluit ligt gecoördineerd ter inzage met ingang van 26 november 2021 tot en met 6 januari 2022 (gedurende zes weken) in het stadskantoor van Roermond, in het Gouvernement te Maastricht en bij Waterschap Limburg op het kantoor te Roermond. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan een ieder binnen voornoemde periode, schriftelijk of mondeling een zienswijze over deze ontwerpbesluiten naar voren brengen. De zienswijzen worden betrokken bij de vaststelling van de besluiten. Het vastgestelde besluit wordt vervolgens opnieuw voor 6 weken gecoördineerd ter inzage gelegd.

Beroep

Tegen de definitieve besluiten kan beroep worden ingesteld. Het beroepschrift kan binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking worden ingediend bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Hieruit volgt dat als beroep wordt ingesteld, in het beroepschrift de beroepsgronden moeten worden opgenomen en dat deze beroepsgronden na afloop van de termijn niet meer kunnen worden aangevuld.

5. Bekendmaking

De kennisgeving van het ontwerpbesluit wordt door de Gedeputeerde Staten van Limburg gepubliceerd op www.overheid.nl (Provinciaal blad). In het plaatselijke huis-aan-huisblad wordt via een verwijzadvertentie verwezen naar de kennisgeving op www.overheid.nl.

6. Inwerkingtreding

De vergunning treedt in werking zodra de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken.

Indien tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, treedt deze vergunning echter pas in werking zodra hierover een afwijzende beslissing is genomen door de voorzieningenrechter of op een door de voorzieningenrechter bepaald moment.

De vergunning is pas onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang de vergunning niet in werking is getreden, mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

7. Voorwaarden

Aan deze vergunning zijn de volgende voorwaarden verbonden.

1. Voor het uitvoeren van de dijkversterkingen bij Roermond Willem-Alexanderhaven moeten 57 bomen en 1.143 m² houtwal gekapt worden. Deze houtopstanden moeten worden gecompenseerd conform bij het aanvraag gevoegde compensatieplan "PP.DR76.26.013 DIJKTRAJECT ROERMOND WILLEM-ALEXANDERHAVEN AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING KAPPEN", d.d. 20-10-2021 Versienummer: 2., of op een andere wijze die volgens het bevoegd gezag op kwalitatieve en kwantitatieve wijze vergelijkbaar is.
2. De herplant aan de Mijnheerkensweg e.o. te Roermond moet bestaan uit de soort "Oosterse Plataan", plantmaat minimaal 25-30 cm stamomtrek.
3. De herplant aan De Kleine Hei in Swalmen moet bestaan uit de soort "Linden", plantmaat minimaal 25-30 cm stamomtrek.
4. Onderdeel van de compensatie zijn standaard plantgatverbetering, drainage waar nodig en het toepassen van boompalen, zodat bomen en houtopstanden optimale condities meekrijgen om te

aan te slaan en te groeien. Waterschap Limburg verzorgt tevens 4 jaar nazorg voor de gecompenseerde bomen en houtopstanden.

5. Voor aanvang van de kap dient men zich ervan te vergewissen dat er geen broedende vogels aanwezig zijn en er verder vooral bij bomen bij loszittende schors en holten, als aangegeven in het advies, goed nakijken of er geen vleermuizen aanwezig zijn. Bij aantreffen van deze dieren mag er uiteraard niet gekapt worden.

8. Overwegingen

HET GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING

Inhoud aanvraag

Waterschap Limburg versterkt in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma de primaire waterkering in de Willem-Alexanderhaven in Roermond. Voor deze dijkversterking vraagt het waterschap een omgevingsvergunning aan voor het afwijken van het bestemmingsplan in het kader van artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. De aanvraag ziet toe op Dijkversterking Willem-Alexanderhaven aan Schipperswal 25, 6041TC Roermond.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

In de Willem-Alexanderhaven is een gedeelte van het bedrijventerrein beschermd sinds de aanleg van de kades na '93-'95. Voor een aantal bedrijven geldt echter dat deze momenteel buitendijks zijn gelegen. Buitendijks gebied heeft geen beschermingsniveau. De overstromingsfrequentie is voor deze delen afhankelijk van maaiveldniveau maar bedraagt overwegend eens per 30 tot 100 jaar (berekend zichtjaar 2015) respectievelijk eens per 10 tot 30 jaar (berekend zichtjaar 2075). Met de kennis van nu is het huidige dijktraject niet sluitend en kan het gebied 'via de achterdeuren' binnenstromen. De versterkingsopgave is er daarom op gericht om een nieuwe aansluiting te vinden op hoge grond.

Bij de aanleg of wijziging van waterstaatswerken door de beheerder dient op basis van artikel 5.4 van de Waterwet een Projectplan te worden vastgesteld. Omdat het gaat om een primaire waterkering wordt het Projectplan voorbereid met toepassing van de projectprocedure, zoals vastgelegd in paragraaf 5.2 van de Waterwet. Op basis van deze procedure wordt de vergunningverlening en de ter inzagelegging van de benodigde (ontwerp)besluiten gecoördineerd door Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Bevoegd gezag voor het vaststellen van het Projectplan is Waterschap Limburg. Het Ontwerp-Projectplan wordt voorbereid volgens de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg dienen het Projectplan Waterwet vervolgens goed te keuren.

Een van de voor bovengenoemde procedure benodigde besluiten is een omgevingsvergunning in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Daarbij gaat het om handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening en kappen.

In artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad vereist is. De verklaring kan slechts worden

geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Om aan te tonen dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening, is er een ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag gevoegd, welke ook als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

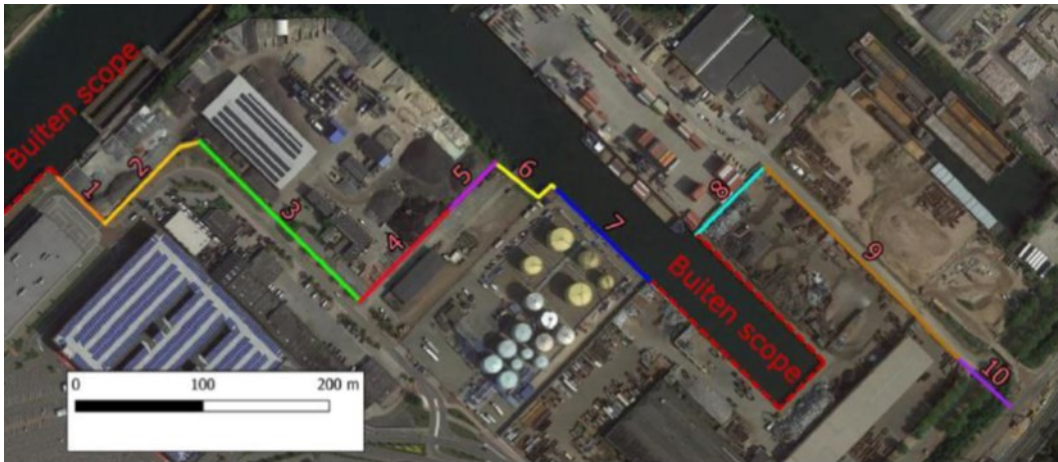
Beoordeling ruimtelijk kader

Ter plaatse van het traject waar de werkzaamheden voor de dijkversterking gepland staan, vigeren de volgende bestemmingsplannen.

- Bedrijventerrein Willem Alexander (onherroepelijk vastgesteld 13 oktober 2016);
- Jazz City (onherroepelijk vastgesteld 20 februari 2014);
- N280-West deelproject wegvak Roermond, herziening 1 (onherroepelijk; vastgesteld 14 februari 2019).

Voor activiteiten die strijdig zijn met de vigerende bestemmingsplannen is een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan aangevraagd. Het gaat hierbij om de volgende strijdigheden:

- Dijkvak 6: de waterkering wordt versterkt buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat. De dubbelbestemming Waterstaat is in dit dijkvak niet gelegen ter plekke van de gehele dijkversterking. De terreinophoging en verankering van de damwand vallen buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat.
- Dijkvak 7: de waterkering wordt versterkt buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat. De dubbelbestemming Waterstaat is in dit dijkvak niet gelegen ter plekke van de gehele dijkversterking. Bij dijkvak 7 wordt de huidige damwandconstructie verhoogd (naar een hoogte van NAP + 22,0 meter in plaats van in de huidige situatie NAP + 20,80 meter).
- Dijkvak 8: de waterkering wordt versterkt buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat. In dijkvak 8 wordt een damwand geplaatst met een hoogte van NAP + 22,4 meter.
- Dijkvak 9: de waterkering wordt versterkt buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat. In dijkvak 9 wordt een damwand geplaatst met een hoogte van NAP + 22,3 meter.
- Dijkvak 10: de waterkering wordt versterkt buiten de huidige dubbelbestemming Waterstaat. In dijkvak 10 wordt een damwand geplaatst met een hoogte van NAP + 22,3 meter. Ter hoogte van de kruising met de Mijnheerkensweg wordt de weg opgehoogd (naar NAP + 22,3 meter) door een grondlichaam aan te brengen zodat deze over de kering komt te liggen. Alleen de damwand die de Mijnheerkensweg in dijkvak 10 kruist is onderdeel van de waterkering. De ophoging van de weg is geen onderdeel van de waterkering;
- Dijkvakken 3 t/m 10: in deze dijkvakken wordt buiten de dubbelbestemming waterstaatswerk tijdelijk gebruik gemaakt van gronden om de versterking mogelijk te maken. Deze werkruimte is nodig voor het positioneren en manoeuvreren van materiaal en materieel. Het permanent ruimtebeslag van de dijkversterking van de dijkvakken 1 t/m 5 is inpasbaar in de huidige bestemmingsplannen vanwege de aanwezigheid van de dubbelbestemming Waterstaat.



Indeling in dijkvakken

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing inhoudt (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

Uitgebreide buitenplanse afwijking

In artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, er een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad (VVGB) nodig is. In artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is opgenomen dat de raad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Op 13 juli 2017 heeft u als gemeenteraad een lijst met gevallen vastgesteld waarbij geen VVGB is vereist. Volgens deze lijst is een VVGB niet vereist voor de realisatie van infrastructurele, openbare voorzieningen of (andere) nutsvoorzieningen, waarvoor middelen ter beschikking zijn gesteld in de begroting. Hoewel er in casu sprake is van een infrastructureel project, wordt dit niet gefinancierd door de gemeente Roermond en zijn er dus geen middelen beschikbaar gesteld in de begroting, maar wordt dit gefinancierd door subsidie vanuit het Rijk en onder de verantwoordelijkheid van WL. Er is daarom een VVGB vereist.

Het is derhalve juridisch noodzakelijk dat de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgeeft en daarmee aangeeft in te stemmen met de afgifte van de omgevingsvergunning ten behoeve van de dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

Beoordeling afwijkingsmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan een aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijk, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing 'PP.DR76.26.012 Dijktraject Roermond Willem-Alexanderhaven Ruimtelijke Onderbouwing', opgesteld door adviesbureau Witteveen - Bos d.d. 30 juli 2021 met kenmerk 1022.

Ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing zijn ten aanzien van de gevolgen voor mens en milieu diverse omgevingsaspecten onderzocht, zoals de effecten van de afwijkingen ten aanzien van archeologie, bodem, niet gesprongen explosieven, water en natuur. De effecten die optreden als gevolg van dit initiatief zijn aanvaardbaar gelet op de uitkomsten van de onderzoeken. Ook de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid vormen geen belemmering voor de uitvoering van de dijkversterking. Derhalve wordt, gezien de ruimtelijke onderbouwing, geconcludeerd dat er geen belemmeringen zijn om het dijktraject Roermond Willem-Alexanderhaven te realiseren en dat middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de genoemde bestemmingsplannen.

Op 14 oktober 2021 heeft de gemeenteraad van Roermond besloten om een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven.

HET (DOEN) VELLEN VAN EEN HOUTOPSTAND

Wettelijke grondslag

In artikel 2.18 van de Wabo is aangegeven dat een vergunning voor deze activiteit kan worden geweigerd op gronden die zijn aangegeven in de betrokken verordening.

De weigeringsgronden staan beschreven in artikel 4:12a van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De vergunning kan worden geweigerd in het belang van de natuur- en milieuwaarden, de landschappelijke waarden, de waarden van stads- en dorps-schoon, de cultuurhistorische waarden en/of de waarden voor recreatie en leefbaarheid van de houtopstand. Daarnaast kan de vergunning worden geweigerd als de houtopstand is gelegen in een beschermd natuurmonument in de zin van de natuurbeschermingswet of als de houtopstand voorkomt op de in artikel 4:12f bedoelde gemeentelijke lijst van monumentale en waardevolle bomen.

Reden

Dijktraject Roermond Willem-Alexanderhaven is een van de dijktrajecten die versterkt dient te worden in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Noordelijke Maasvallei. De kapaanvraag maakt onderdeel uit van de coördinatie-regeling, waar ook het Wabo-projectbesluit voor het afwijken van het bestemmingsplan onderdeel van is.

Aan het ontwerp van de nieuwe kering ligt een integrale afweging van alternatieven ten grondslag. Daarbij zijn uiteenlopende effecten van alternatieven op de omgeving in beeld gebracht en afgewogen. Op basis hiervan is een voorkeursalternatief gekozen. Het ontwerp van de dijkversterking is gebaseerd op het voorkeursalternatief. Het aantal te kappen bomen is zoveel als mogelijk beperkt, maar de kap van de bomen in de kapvergunning blijft noodzakelijk om de dijkversterking uit te voeren.

Beoordeling

Natuurwaarden bomen

Deze bomen hebben een natuurwaarde vanwege de nestgelegenheid voor vogels. Deze waarde zal verloren gaan met de kap maar wordt op termijn weer overgenomen door de te compenseren bomen.

Landschappelijke waarde bomen

Deze bomen staan in de bebouwde kom en hebben daardoor geen landschappelijke waarde.

Waarde bomen voor stads- en dorps-schoon

Deze bomen staan in de bebouwde kom en hebben door hun laanstructuur toch wel enige waarde voor het stads- en dorpschoon, zij het dat ze in feite op een industrieterrein staan. Bovendien blijven delen van deze laanstructuur (waar mogelijk) in stand gehouden en wordt de laanstructuur door compensatie ter plaatse op termijn weer hersteld.

De beeldbepalende waarde van de bomen.

Deze bomen hebben gezien hun relatief jonge leeftijd nog geen beeldbepalende waarde. Bovendien wordt deze waarde mogelijk; door de te compenseren bomen, op termijn weer hersteld.

De cultuurhistorische waarde van de bomen.

Deze bomen hebben geen cultuurhistorische waarde.

De waarde voor de leefbaarheid van de bomen.

Deze weigeringsgrond is niet aan de orde daar deze bomen als geheel kan worden geveld zonder dat de resterende bomen schade zullen ondervinden.

Herplant-/instandhoudingsplicht

Op grond van artikel 4:12c van de Algemene plaatselijke verordening wordt een herplant-/instandhoudingsplicht opgelegd en worden ten aanzien hiervan voorwaarden opgenomen.

Binnen een periode van 1 jaar na het gereedkomen van de civiele werken moeten 36 bomen en circa 1.356 m² houtopstanden langs de Mijnheerkensweg en 21 bomen langs De Kleine Hei in Swalmen worden herplant/gecompenseerd, conform het aangeleverde compensatieplan "PP.DR76.26.013 DIJKTRAJECT ROERMOND WILLEM-ALEXANDERHAVEN AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING KAPPEN", d.d. 20-10-2021 Versienummer: 2.

De haalbaarheid van de compensatie qua ruimtegebruik is getoetst. Mocht desondanks tijdens realisatie blijken dat een boom op de voorziene locaties niet geplant kan worden, wordt in onderling overleg met de Gemeente Roermond het tekort elders binnen gemeente Roermond gecompenseerd.

Ten aanzien van de aan te planten bomen zullen aan de Mijnheerkensweg e.o. Oosterse platanen geplant worden, plantmaat minimaal 25-30 cm stamomtrek. Voor de aan te planten bomen aan De Kleine Hei geldt dat er Linden geplant moeten worden, met ook plantmaat minimaal 25-30 cm stamomtrek.

Onderdeel van de compensatie zijn standaard plantgatverbetering, drainage waar nodig en het toepassen van boompalen, zodat bomen en houtopstanden optimale condities meekrijgen om te aan te slaan en te groeien. Waterschap Limburg verzorgt tevens 4 jaar nazorg voor de gecompenseerde bomen en houtopstanden.

Conclusie

Voor het uitvoeren van de dijkversterkingen bij Roermond Willem-Alexanderhaven moeten 57 bomen en 1.143 m² houtwal gekapt worden. Wij verlenen onder voorwaarden de gevraagde vergunning voor de activiteit "het (doen) vellen van een houtopstand" voor de kap van 57 van deze bomen en voor de houtwal geldt een vergunningsplicht op basis van artikel 4:11 uit de APV van de gemeente Roermond. Uit de natuurtoets blijkt dat geen significant negatieve effecten ontstaan op natuurlijke waarden als gevolg van de kap van deze bomen. Er zullen in totaal 36 bomen en circa 1.356 m² houtopstanden langs de Mijnheerkensweg en 21 bomen langs De Kleine Hei gecompenseerd worden.

De voorwaarden staan benoemd onder punt 7 van dit besluit.