



Waterschap Limburg
Postbus 2207
6040 CC ROERMOND

Ons kenmerk DOC-00202470
Zaaknummer 2021-013618
Bijlage(n) -

Maastricht 2 december 2021
Verzonden 6 december 2021

1 Ontwerp besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 2 augustus 2021, en aangevuld op 11 augustus 2021, 8 en 25 november 2021, het verzoek van Waterschap Limburg ontvangen om de op 18 juni 2020 verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206339 (en kenmerk DOC-00070399) aan te vullen. Het betreft het versterken van dijkkring Beesel te Beesel (dijkversterking Beesel).

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-013618.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.3 en 3.8 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit ontwerp besluit:

1. de op 18 juni 2020 aan aanvrager verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206339 (en kenmerk DOC-00070399) aan te vullen met voorliggend besluit. Deze aanvullende ontheffing wordt verleend in het kader van het versterken van dijkkring Beesel te Beesel (dijkversterking Beesel) en ter uitvoering van het Projectplan dijkverbetering Beesel zoals door Gedeputeerde Staten van Limburg goedgekeurd op 10 maart 2020.
2. dat er een aanvullende ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en/of rustplaatsen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk storen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantings- en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn.
4. dat de voorschriften betreffende de compenserende maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing.



5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 31 december 2024.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 augustus 2021, en aangevuld op 11 augustus 2021, 8 en 25 november 2021, deel uitmaken van dit ontwerp besluit, behoudens en voor zover daarvan bij dit ontwerp besluit niet wordt afgeweken.
7. dat de op 18 juni 2020 aan aanvrager verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206339 (en kenmerk DOC-00070399) onverminderd van kracht blijft.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1. Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Beesel, Postbus 4750, 5953 ZK REUVER
- Mourik Infra B.V., Postbus 2, 2964 ZG GROOT AMMERS

1.2. Rechtsbescherming

Deze aanvulling op de al verleende ontheffing wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit conform de Waterwet en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 Waterwet). De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht).

Het voorliggende ontwerp van het besluit, inclusief de daarbij behorende stukken, ligt op grond van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Beesel te Reuver, in het kantoor van Waterschap Limburg te Roermond en in het Gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk dan wel mondeling zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Het ontwerpbesluit en de kennisgeving kunnen in genoemde periode tevens worden geraadpleegd via de internetsite <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen, Provinciaal blad).

Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen.



2. Voorschriften

1. De maatregelen, zoals opgenomen in:

- Memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 29 juli 2021 met kenmerk NER20210707v03;
- Memo 'Concept aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 - concept;
- Memo 'Concept notitie resultaten onderzoek vleermuiskasten en steenuil. Plangebied Beesel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210909v03 – concept;
- Memo 'Concept aanvulling op notities. Plangebied Heel en Beesel' door Ecoresult B.V. van 25 november 2021 met kenmerk NER20211125v01-concept;

en de voorschriften van dit besluit moeten worden uitgewerkt in het ecologisch werkprotocol dat conform de al verleende Wnb ontheffing van 18 juni 2021 met zaaknummer 2019-206339 (en kenmerk DOC-00070399) opgesteld moet worden en ter goedkeuring aan het Bevoegd Gezag voorgelegd moet worden.

2. Maatregelen die voor de kerkuil getroffen moeten worden, zijn:

- a. het insectenhotel moet verplaatst worden voordat de dijkversterkende werkzaamheden beginnen. Het insectenhotel mag alleen verplaatst worden, onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog, wanneer de kerkuil niet aanwezig is op het object;
- b. het insectenhotel (in een vergelijkbare constructie, maar zonder verblijfsplaats voor de kerkuil) moet op hetzelfde terrein circa 50 meter verderop geplaatst worden. Deze verplaatsing duurt ongeveer 3 maanden. De precieze locatie moet bepaald worden door een ter zake kundig ecooloog;
- c. als compensatie voor het verwijderen van het insectenhotel moeten er 2 nestkasten voor de kerkuil opgehangen worden in open schuren en/of stallen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Deze nestkasten zijn op 29 juli 2021 al geplaatst op twee verschillende locaties conform pagina 10 tot en met 14 van de memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 - concept en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog.
- d. de dijkversterkende werkzaamheden binnen de invloedssfeer van de kerkuil mogen pas plaatsvinden vanaf maart 2022, zodat er een voldoende lange gewenningsperiode voor de kerkuil is.

3. Maatregelen die voor de gewone dwergvleermuis getroffen moeten worden, zijn:

- a. werkzaamheden binnen de invloedssfeer van de gewone dwergvleermuis worden uitgevoerd tussen zonsopkomst en zonsondergang;
- b. wordt in maart tot en met november tussen een uur voor zonsondergang tot zonsondergang of tussen zonsopkomst en een uur na zonsopkomst gewerkt, dan mag dat alleen met goed licht- en geluidbeheer. Dat betekent:
 1. gebruik maken van vleermuisvriendelijke verlichting. Bij deze verlichting is de verlichtingskleur amber met een zogenaamde human/bat response ratio groter of gelijk aan 45;



2. kunstmatig licht enkel daar te richten waar het ook daadwerkelijk nodig is en dit zo te doen dat deze weg van het foerageergebied of vliegroute schijnt door gebruik te maken van armaturen die het licht door middel van een scherpe bundel één bepaalde kant op richten en hiermee verstrooiing van licht minimaliseren;
 3. het aantal lampen, de lichtintensiteit en het gebruik van hoge lichtmasten met veel lichtverstrooiing te beperken;
 4. voor en na de werkzaamheden het gebruik van kunstverlichting te beperken tot enkel verlichting ter beveiliging van opslagterreinen. Ook hiervoor gelden de bovenvermelde restricties;
 5. de geluidbelasting van de werkzaamheden mag niet meer bedragen dan 80 dB;
 6. bij het werken bij daglicht mag ook tussen een uur voor zonsondergang en zonsondergang en tussen zonsopgang en een uur na zonsopgang geen kunstlicht gebruikt worden (ook niet voor bijvoorbeeld een bouwkeet);
- c. bomen moeten bij voorkeur gekapt worden buiten de actieve periode van de vleermuizen, dus van december tot en met februari. Moeten toch gedurende het broedseizoen van vogels (van 1 maart tot en met 15 augustus) bomen gekapt worden, dan mag dat alleen als er geen verstoring van beschermde nesten en rustplaatsen van broedvogels plaatsvindt en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog;
 - d. de vleermuiskasten die verwijderd worden of al zijn, moeten na afloop van de werkzaamheden terug gehangen worden op hetzelfde terrein in een boomgroep circa 50 meter verderop, onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog;
 - e. als compensatie moeten er 12 bolle vleermuiskasten (ANS 5 Batbox) opgehangen worden in 3 verschillende boomgroepen. Deze vleermuiskasten zijn op 29 juli 2021 al geplaatst binnen 400 meter van de huidige verblijfsplaats conform pagina 14 tot en met 16 van de memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 – concept, conform pagina 5 en 6 van de memo 'Concept notitie resultaten onderzoek vleermuiskasten en steenuil. Plangebied Beesel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210909v03 – concept en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog. De kasten moeten op ten minste 3 meter hoogte hangen, met een vrije aanvliegroute en vrij van verstoring;
 - f. de vleermuiskast die door de gewone dwergvleermuis gebruikt is, mag pas verwijderd worden in de periode van 1 november tot en met 15 juli als voorliggende ontheffing verleend is en op voorwaarde dat de vleermuiskast niet in gebruik is. Het verwijderen van de kast moet gebeuren voordat de werkzaamheden op deze locatie starten, en onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog;
 - g. de dijkversterkende werkzaamheden binnen de invloedssfeer van de gewone dwergvleermuis mogen pas plaatsvinden vanaf maart 2022, zodat er een voldoende lange gewenningsperiode voor de gewone dwergvleermuis is.



3. Procedure

3.1. Aanvraag

Op 2 augustus 2021, aangevuld op 11 augustus 2021, 8 en 25 november 2021, heeft aanvrager een verzoek ingediend om de op 18 juni 2020 verleende ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming met zaaknummer 2019-206339 (en kenmerk DOC-00070399) aan te vullen voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en/of eieren van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk storen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantings- en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- 'Volmacht vergunningsaanvragen' van 11 oktober 2021;
- 'Aanvraagformulier ontheffing Soorten Wet natuurbescherming (Wnb) hoofdstuk 3' van 2 augustus 2021, opnieuw ingediend op 11 augustus 2021 en aangevuld op 8 november 2021;
- Memo 'Aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 29 juli 2021 met kenmerk NER20210707v03;
- Memo 'Concept aanvulling ontheffing Wnb boerenzwaluw, spotvogel en vleermuizen' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210707v04 - concept;
- Memo 'Concept notitie resultaten onderzoek vleermuiskasten en steenuil. Plangebied Beesel' door Ecoresult B.V. van 5 november 2021 met kenmerk NER20210909v03 – concept;
- Memo 'Concept aanvulling op notities. Plangebied Heel en Beesel' door Ecoresult B.V. van 25 november 2021 met kenmerk NER20211125v01-concept.

3.2. Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.3 en 3.8 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3. Voorbereidingsprocedure

De te verlenen ontheffing wordt beschouwd als een uitvoeringsbesluit conform de Waterwet en doorloopt daarom de projectprocedure voor waterstaatswerken (artikel 5.5 - 5.14 Waterwet). De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). Zie ook paragraaf 1.2.

3.4. Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met de Provincie Limburg, via e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4. Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

4.1 Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid, Wnb en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort in het kader van de Vogelrichtlijn;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

In mei en juni 2021 zijn verkennende veldbezoeken in het plangebied uitgevoerd om te bepalen of de actuele situatie betreffende de beschermde soorten nog hetzelfde was als ten tijde van de ontheffingsaanvraag in 2019. Daarbij is geconstateerd dat in Beesel voor de bever en das de situatie ongewijzigd is ten opzichte van 2019.

Voor wat betreft de steenuil is in september 2021 geconstateerd dat de steenuilenkast volgestopt was met mossen en waarschijnlijk in gebruik is door een andere vogelsoort. Er was geen enkel spoor van gebruik door steenuil (braakballen, poepsporen). Hieruit blijkt dat de kast niet wordt gebruikt als vaste rust- en verblijfplaats van steenuil en is deze in de huidige staat ook niet als dusdanig geschikt. Om de werkzaamheden uit te kunnen voeren, zonder daarbij steenuilen te verstoren, wordt de nestkast weggehaald en na afloop van de werkzaamheden teruggeplaatst op dezelfde locatie. Daarbij wordt de kast schoongemaakt, zodat deze geschikt is als nestlocatie voor steenuilen. Dit is toegestaan op basis van artikel 2.2. van de 'Beleidsregels ten behoeve van de passieve soortenbescherming onder de Wet natuurbescherming in Limburg'.



Wel is er één vaste rust- en verblijfplaats van de kerkuil in een insectenhotel aangetroffen binnen het plangebied. Dit insectenhotel moet weggehaald worden om de dijkversterkingswerkzaamheden uit te kunnen voeren. Het insectenhotel wordt na de werkzaamheden wel weer opnieuw opgebouwd circa 50 meter verderop, maar dit zal niet in precies dezelfde constructie zijn en zonder verblijfplaats voor de kerkuil. Verzocht wordt om de al verleende ontheffing aan het vullen voor het overtreden van de volgende verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en/of eieren van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
- het opzettelijk storen van de kerkuil (*Tyto alba*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;

Daarnaast zijn er zeven vleermuiskasten aangetroffen binnen het plangebied. Uit het eerste onderzoek bleek dat drie vleermuiskasten vrijwel niet door vleermuizen te gebruiken zijn (vol met spinnenrag en nest hoornaar). Alle vleermuiskasten moeten als gevolg van de werkzaamheden worden verwijderd. De vleermuiskasten zijn daarom nader onderzocht in de periode tussen 15 mei en 3 november 2021. Er is daarbij één paarverblijfplaats van gewone dwergvleermuis gevonden in een houten, platte vleermuiskast. De boom waarin deze kast hangt moet gekapt worden om de dijkversterkingswerkzaamheden uit te kunnen voeren. De andere zes, onbezette, vleermuiskasten zijn al verwijderd. Verzocht wordt om de al verleende ontheffing aan het vullen voor het overtreden van de volgende verboden handelingen:

- het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantings- en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb.

4.3 Kerkuil en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing en belang

De aanvulling op de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- voor de kerkuil: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- voor de gewone dwergvleermuis: in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De onderbouwing van dit belang, net zoals de onderbouwing dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat, is al opgenomen in de door ons verleende ontheffing met zaaknummer 2019-206339 van 18 juni 2020 (met kenmerk DOC-00070399). Ook nu wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van beschermde soorten en worden er voldoende mitigerende en compenserende maatregelen getroffen.

4.3.2 Staat van instandhouding

Voor wat betreft de staat van instandhouding heeft de kerkuil als broedvogel in Nederland een gunstige staat van instandhouding (bron: Sovon.nl). De aangetroffen rustplaats is naar verwachting ongeveer drie maanden niet aanwezig. Om deze afwezigheid op te vangen zijn al 2 extra permante rustplaatsen opgehangen. Door compensatie van de functionaliteit als rustplaats komt de gunstige staat van instandhouding redelijkerwijs niet in het geding (ook regionaal niet).



Voor wat betreft de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis, deze is de meest voorkomende vleermuissoort in Beesel, omgeving en landelijk. De soort wordt door het hele land heen waargenomen en is een algemeen voorkomende soort, zeker in stedelijk gebied. De landelijke populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren, de gewone dwergvleermuis is in ons land zeer algemeen en niet bedreigd en wordt vrijwel altijd aangetroffen bij inventarisaties rondom gebouwen. De huidige landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt dan ook beoordeeld als gunstig, mits er landelijk voldoende mitigerende maatregelen worden genomen. Door behoud van de functionaliteit van het leefgebied, en door extra compensatie met 12 vleermuiskasten, komt de gunstige staat redelijkerwijs niet in het geding (ook regionaal niet).

Conclusie

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de kerkuil. Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten

Conclusie, het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de kerkuil voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1, tweede lid en vierde lid, Wnb.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5, tweede lid en vierde lid, Wnb.

4.4.3 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.