



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 3 december 2021
Onderwerp : Uitbreiden en omheinen terrein en bouwen weegbrug
Gemeente / locatie : Lochem / Kanaalstraat 4 - 6, Lochem
OLO-nummer : 5976005
Zaaknummer : W.Z21.102830.01
Activiteiten : Bouwen, ruimtelijke ordening en milieu

OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

FrieslandCampina Nederland B.V. heeft op 7 april 2021 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden en omheinen van het terrein en het bouwen van een weegbrug op de Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem (OLO-nummer: 5976005). Deze aanvraag is geregistreerd onder kenmerk: W.Z21.102830.01.

Besluit

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen voor:

- het bouwen van een bouwwerk op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. Wabo;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo;
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo.

Aan de verlening van deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften voor de activiteit bouwen staan in hoofdstuk 1 en de voorschriften ruimtelijke ordening in hoofdstuk 2 van dit besluit.

De voorschriften 7.2.1 en 7.2.2 de omgevingsvergunning van 22 december 2014 met kenmerk V2014-000617 worden vervangen door de in hoofdstuk 3 van dit besluit opgenomen voorschriften.

Ten behoeve van de activiteit bouwen maken de gewaarmerkte stukken deel uit van deze vergunning. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 7.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl.

Geen ingekomen adviezen en/of zienswijzen

Tijdens de terinzagelegging zijn geen adviezen uitgebracht en hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

Geen wijziging(en) ten opzichte van het ontwerpbesluit

Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzagelegging is 8 december 2021.

Beroep en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden en anderen kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	1
1.1	BOUWVEILIGHEIDSPAN	1
1.2	KWALITEITSVERKLARINGEN	1
1.3	BRANDVEILIGHEID.....	1
2	VOORSCHRIFTEN RUIMTELIJKE ORDENING	2
2.1	ALGEMEEN	2
3	VOORSCHRIFTEN MILIEU	3
3.1	GELUID.....	3
4	PROCEDURELE ASPECTEN	5
4.1	GEGEVENS AANVRAGER	5
4.2	PROJECTBESCHRIJVING.....	5
4.3	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
4.4	VERGUNNINGPLICHT	6
4.5	BEVOEGD GEZAG	6
4.6	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
4.7	PROCEDURE.....	7
4.8	MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	7
4.9	ADVIES	7
4.10	ZIENSWIJZEN OP HET ONTWERPBESLUIT.....	7
4.11	WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERP	7
5	TOETSINGSKADER BOUWEN	8
5.1	WETTELIJKE GRONDSLAG.....	8
5.2	BOUWBESLUIT	8
5.3	BOUWVERORDENING	8
5.4	BESTEMMINGSPLAN	8
5.5	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND.....	9
5.6	CONCLUSIE	9
5.7	ALGEMENE OPMERKINGEN	9
6	TOETSINGSKADER RUIMTELIJKE ORDENING	11
6.1	WETTELIJKE GRONDSLAG.....	11
6.2	TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	11
6.3	MOGELIJKHEID OM DIT STRIIDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN.....	11
6.4	CONCLUSIE	12
6.5	ALGEMENE OPMERKINGEN	12
7	TOETSINGSKADER MILIEU.....	13
7.1	WETTELIJKE GRONDSLAG.....	13
7.2	GELUID.....	13
7.3	CONCLUSIE	15
8	DOSSIERLIJST	16
8.1	GEWAARMERKTE STUKKEN	16

BIJLAGE 1: BEOORDELINGSPUNTEN

BIJLAGE 2: BEGRIPPEN.....

1 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

1.1 Bouwveiligheidsplan

1.1.1

Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet FrieslandCampina een bouwveiligheidsplan indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Het plan moet de ten minste een tekening bevatten waaruit de bouwplaatsinrichting blijkt met:

1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouwplaats;
2. de ligging van het perceel waarop gebouwd wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
3. de laad-, los- en hijszones;
4. de plaats van bouwketen;
5. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
6. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;

Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

1.2 Kwaliteitsverklaringen

1.2.1

Voor start bouw van de belangrijkste bouwmaterialen en/of bouwdelen de kwaliteitsverklaringen indienen bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen conform Paragraaf 1.3 van het Bouwbesluit 2012.

1.3 Brandveiligheid

In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:

- Tussen FrieslandCampina en Wila B.V. is een horizontale blusleiding gerealiseerd. Deze dient ervoor om bluswater vanuit het Twentekanaal naar de voorzijde te transporteren. De aansluitingen voor deze blusleiding dienen buiten het hekwerk te worden gerealiseerd.
- De speedgate en het schuifhek dienen te worden aangestuurd door een nerve-center op de regelkamer (24/7 bemenst). De mensen op de regelkamer hebben contact met de meldkamer en kunnen op deze wijze blijven monitoren welke hulpdiensten komen en via de poorten naar binnen worden geloodst.
- FrieslandCampina dient er zorg voor te dragen dat de opstelplaatsen voor de brandweer binnen het hek vrij van voertuigen en/of andere belemmeringen worden gehouden.

2 VOORSCHRIFTEN RUIMTELIJKE ORDENING

2.1 Algemeen

2.1.1

Daar waar raakvlakken ontstaan (kruisingen) van het hekwerk met de Gasunieleiding zal het hekwerk niet met palen de grond in gaan. Het hekwerk zal hier met een voetplaat aan de stelconplaat moeten worden vastgemaakt.

2.1.2

Daar waar de Gasunieleiding binnen het fabrieksterrein komt te liggen en het eigendom van de grond overgaat naar FrieslandCampina geldt dat de gemeente Lochem een RvO (recht van opstal) zal moeten afsluiten met FrieslandCampina.

Dit is een bijzonder RvO omdat hier de exploitatieschade moet worden uitgehaald. De leiding van Gasunie ligt hier namelijk op basis van een vergunning.

2.1.3

FrieslandCampina zorgt dat het afsluiter schema S-9467 te allen tijde bereikbaar blijft voor Gasunie. Nabij de noodpoort (noordzijde van het terrein) komt een sleutelkuis van en door Gasunie geleverd, waarin de sleutel van de noodpoort wordt geplaatst. De sleutelkuis dient bij Gasunie aangevraagd te worden.

2.1.4

In de uitvoeringsfase van het hekwerk zal de Gasunie-toezichthouder de werkzaamheden begeleiden. De toezichthouder is af te roepen middels het reguliere klic graafproces.

3 VOORSCHRIFTEN MILIEU

3.1 Geluid

Representatieve bedrijfssituatie

7.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting FrieslandCampina aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan de in de volgende tabel genoemde waarden.

De ligging van de beoordelingspunten is opgenomen in bijlage 1.

Beoordelingspunt			Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in dB(A)		
Nummer	Omschrijving	Hoogte (m)	Dag (07:00 - 19:00 uur)	Avond (19:00 - 23:00 uur)	Nacht (23:00 - 07:00 uur)
HW04_C	Graaf Ottoweg 19, HGW 55 dB(A)	7,5	45	45	43
W04	ZB Spoorlaan 1	5,0	47	45	44
W06b	ZB Goorsegweg 20 MTG 56 dB(A)	5,0	36	36	35
W09	ZB Stationsweg 1 oostgevel	5,0	47	47	45
W10	ZB Julianaweg 19	5,0	41	41	40
W10b	ZB Graaf Ottoweg 34	5,0	44	44	43
W10c	ZB Endepol 39	5,0	37	37	36
W31	Woning Hanzeweg 1 noordgevel	5,0	44	43	43
W101-004_B	Woning 01 Berkeloevers HGW 55 dB(A)	4,5	45	44	43
G-10	Pillinkpad 2-16 even 55 dB(A)	4,5	40	39	39
H17_D	Referentiepunt Hanzeweg	11,0	45	44	43
KO-65_A	Kop van Oost	19,5	45	44	43
Z08	ZB Geluidszone	5,0	37	35	35
Z09b	ZB Geluidszone	5,0	32	31	30
Z10a	ZB Geluidszone	5,0	29	29	28
Z11	ZB Geluidszone	5,0	32	31	31
Z12	ZB Geluidszone	5,0	33	33	32
Z14	ZB Geluidszone	5,0	36	36	35

Dit voorschrift vervangt voorschrift 7.2.1 van de vergunning met kenmerk V2014-000617 van 22 december 2014.

7.2.2

Het maximaal geluidniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, mag niet meer bedragen dan de in de volgende tabel genoemde waarden.

Beoordelingspunt	Maximale geluidniveaus in dB(A)		
	Dag (07:00 – 19:00 uur)	Avond (19:00 – 23:00 uur)	Nacht (23:00 – 07:00 uur)
Geluidgevoelige objecten	70	65	60

Dit voorschrift vervangt voorschrift 7.2.2 van de vergunning met kenmerk V2014-000617 van 22 december 2014.

4 PROCEDURELE ASPECTEN

4.1 Gegevens aanvrager

Op 7 april 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (FrieslandCampina) op de locatie Kanaalstraat 4 - 6 te Lochem, die op deze locatie zuivelproducten: boter, boterolie, melkpoeder, en zuivel gerelateerde vloeibare producten vervaardigt.

4.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd: In de huidige situatie is het terrein niet omheind. In de voorgenomen situatie wordt een hek rondom de inrichting geplaatst met bijbehorende voorzieningen.

Om dit te realiseren worden (gedeelten) van de Kanaalstraat en Havenstraat eigendom van FrieslandCampina (nu nog openbare weg). Het vrachtverkeer moet ten gevolge hiervan een andere route volgen. Doordat de entree voor vrachtwagens zich zal gaan verplaatsen naar de noordoostelijke zijde wordt één extra weegbrug gerealiseerd.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a. Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo);
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo).

4.3 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning met maatwerk bodem	22 december 2014	V2014-000617	De productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter
Veranderingsvergunning	19 april 2016	2016W0020	Realiseren van een koelfilter voor het zuiveren van grondwater ten behoeve van de productie
Veranderingsvergunning	19 december 2016	2016W0117	Op verzoek wijzigen en intrekken van voorschriften lucht
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	31 januari 2017	2016W0206	Vervangen en verplaatsen van een ventilator op het dak van toren 7
Veranderingsvergunning fase 2 (milieuneutraal)	20 april 2017	2017W0004	Realiseren van een koelinstallatie op het dak van de poederfabriek
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	11 oktober 2017	2017W0108	Realiseren van een tijdelijk opslag voor salpeterzuur (tank 25 m ³) en een natronloog (tank 25 m ³). Daarbij zijn de voormalige opslag van zuur en loog buiten gebruik gesteld
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	7 december 2018	W.Z18.106902.01	Vervangen van de tijdelijke zuur- en loogopslagtanks voor grotere (natronloog 80 m ³ en salpeterzuur 40 m ³ hardwarematig begrensd op 25 m ³)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15 januari 2019	W.Z18.110262.01	Afkoppelen van het sanitaire afvalwater van het procesafvalwater

Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	21 januari 2019	W.Z18.109335.01	Vervangen bestaande luchtbehandelingskast voor drie grotere luchtbehandelingskasten
Melding Activiteitenbesluit	22 februari 2019	W.Z19.101106.01	Tijdelijk lozen van grondwater op het schoonwaterriool vanwege ontwatering voor het aanleggen van de opslagvoorzieningen voor salpeterzuur en natronloog
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juli 2019	W.Z19.103839.01	Wijzigen van geluidreducerende maatregelen (immissiegrenswaarden blijven ongewijzigd)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 juli 2019	W.Z19.104147.01	Verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur tot uiterlijk 31 december 2019
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	12 maart 2020	W.Z19.108468.01	Vervangen van de bestaande luchtbehandeling van de boterfabriek door twee warmtepompen en twee luchtbehandelingskasten
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	6 mei 2020	W.Z19.110212.01	Vervangen afvalwatermeetput door een nieuwe meetput met een separate pompput
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	18 mei 2020	W.Z20.102654.01	Tijdelijk aanzuren van restmelk als proefproject
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 mei 2020	W.Z19.110215.01	Vervangen van een persluchtinstallatie door een efficiëntere persluchtinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.100197.01	Vervangen van een deel van de koelinstallatie van de boterfabriek door een ander wijze van koeling
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.102349.01	Realiseren van een nieuwe sprinklerinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	10 december 2020	W.Z20.107282.01	Realiseren van een drie doseringspunten met salpeterzuur
Veranderingsvergunning	12 oktober 2021	W.Z21.100496.02	Wijzigen van de overstortsituatie en wijziging van lozingsvoorschriften

4.4 Vergunningplicht

FrieslandCampina betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4b en 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

4.5 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting van FrieslandCampina. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van FrieslandCampina zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

4.6 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 12 juli en 10 augustus 2021 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens op 27 september 2021 hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

4.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

4.8 Milieueffectrapportage

De activiteiten van FrieslandCampina vallen onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De beoogde verandering heeft echter geen invloed op de reeds aanwezige installatie van de zuivelfabriek.

4.9 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem;
- Rijkswaterstaat Oost-Nederland;
- Waterschap Rijn en IJssel;
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van bovenstaande adviseurs. Bij het opstellen van dit besluit is rekening gehouden met de adviezen.

Daarnaast is er door het Gelders Genootschap en Alcedo namens de gemeente geadviseerd. Gasunie Transport Services B.V. heeft ook een positief advies gegeven. ILT heeft aangegeven geen aanleiding te zien om advies uit te brengen.

4.10 Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Het ontwerp hebben wij digitaal gepubliceerd op de landelijke website www.overheid.nl op 18 oktober 2021. Tussen 19 oktober 2021 en 30 november heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

4.11 Wijzigingen ten opzichte van het ontwerp

Ten opzichte van de ontwerp zijn geen wijzigingen aangebracht.

5 TOETSINGSKADER BOUWEN

5.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, eerste lid Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, eerste lid, onder c. Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, eerste lid Wabo genoemde toetsingscriteria.

5.2 Bouwbesluit

Artikel 2.10, eerste lid, onder a. Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

5.3 Bouwverordening

Artikel 2.10, eerste lid, onder b. Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening voor de gemeente Lochem (Bouwverordening). Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

5.4 Bestemmingsplan

Artikel 2.10, eerste lid, onder c. Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan. Het plan is getoetst aan de vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorsegweg e.o.' en het 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Het plan is in strijd met het bestemmingsplan.

De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is. De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in Hoofdstuk 6 Toetsingskader ruimtelijke ordening.

5.5 Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, eerste lid, onder d. Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a. van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 11 mei 2021 door de stadsbouwmeester (het Gelders Genootschap) beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Nota welstand en welstandsvrije gebieden. Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Er is ten aanzien van dit aspect geen grondslag om de aanvraag te weigeren.

5.6 Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid onder a. Wabo): Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

5.7 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die de vergunning gebruikt;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit

In paragraaf 1.6 Bouwbesluit staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;

- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- 1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- 2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- 3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

6 TOETSINGSKADER RUIMTELIJKE ORDENING

6.1 Wettelijke grondslag

Een aanvraag omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het 'Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo in samenhang met artikel 2.12, eerste lid, onder a. Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking,
2. de gevallen uit bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht, of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

6.2 Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan de bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorsegweg e.o.' en 'Paraplubestemmingsplan Archeologie'. Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Goorsegweg e.o':

Bedrijventerrein

Het bouwplan is strijdig met deze bestemming omdat voor de voorgevelrooilijn slechts erf- en terreinafscheidingen van 1 meter hoogte zijn toegestaan (artikel 3.2.2).

Verkeer

Het bouwplan is strijdig met deze bestemming omdat een hekwerk ten behoeve van een bedrijf op deze bestemming wordt gebouwd (artikel 8.2).

Waterstaat-waterstaatkundige functie

Het bouwplan is in strijd met deze dubbelbestemming, omdat krachtens artikel 17.2.1. niet op deze bestemming gebouwd mag worden.

Leiding-gas

Het bouwplan is in strijd met deze dubbelbestemming, omdat krachtens artikel 11.2.1 niet op deze bestemming gebouwd mag worden.

6.3 Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Ten aanzien van de strijdigheid met de bestemming bedrijventerrein mag op grond van de bestemmingsplanvoorschriften worden afgeweken, indien de hoogte van erfscheiding noodzakelijk is voor een adequate afscherming van het terrein.

Van de strijdigheid (bouwverbod) met de bestemming waterstaat-waterstaatkundige functie kan worden afgeweken mits de belangen van de waterstaat en de waterhuishouding daardoor niet onevenredig worden aangetast en de waterbeheerder daarover heeft geadviseerd. Van de waterbeheerder is een positief bericht ontvangen.

Van de strijdigheid (bouwverbod) met de bestemming leiding-gas kan worden afgeweken, mits de bouw verenigbaar is met de belangen van de gasleiding, de leidingbeheerder daarover heeft geadviseerd en geen kwetsbare objecten worden toegelaten. De leidingbeheerder heeft positief geadviseerd, er worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd.

Van de strijdigheid met de bestemming verkeer kan worden afgeweken op basis van artikel 4 van Bijlage II van het Besluit Omgevingsrecht, eventueel in combinatie met gemeentelijke beleidsregels over de toepassing van deze afwijkingsmogelijkheid.

Het bouwplan past binnen de afwijkingsbepalingen van het Besluit omgevingsrecht. Beoordeeld is dat het verlenen van deze afwijking past binnen de beleidsregels van de gemeente Lochem en het afwijken niet leidt tot een onevenredige benadeling van aansluitende percelen.

6.4 Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' (artikel 2.1, eerste lid, onder c. Wabo): Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

6.5 Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerking: Naast de voorschriften die Gasunie heeft voorgeschreven kan het zijn dat op grond van privaatrecht nog andere overeenkomsten moeten worden gesloten.

Wij adviseren u om daarvoor contact op te nemen met de gemeente Lochem en Rijkswaterstaat, zodat alle overeenkomsten/rechten die nu op de bij het bedrijfsterrein te betrekken gronden rusten, op adequate wijze worden geborgd bij uitvoering van deze omgevingsvergunning.

Zoals uit de ontvangen adviezen is gebleken zullen ook met Vitens en het Waterschap Rijn en IJssel overeenkomsten moeten worden gesloten.

Deze overeenkomsten vallen buiten het kader van deze omgevingsvergunning.

7 TOETSINGSKADER MILIEU

7.1 Wettelijke grondslag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a., b. en c. van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten: afvalstoffen, afvalwater, bodem, externe veiligheid, geur, lucht, energie. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld.

7.2 Geluid

Akoestisch rapport

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat er geluid wordt geproduceerd. De veroorzaakte geluidniveaus in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, zijn in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Tauw met kenmerk: N018-1235623MJO-V07-hdi-NL, 26 augustus 2021. Dit geluidrapport is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus, de maximale geluidniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Beste beschikbare technieken

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren. In het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen getroffen zullen worden ter beperking van de geluidsemisatie.

Verdergaande maatregelen in het kader van beste beschikbare technieken achten wij niet noodzakelijk. Aan te schaffen materieel dient te allen tijde te voldoen aan de (akoestische) stand der techniek.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus

FrieslandCampina ligt op het gezonde industrieterrein 'Goorseweg, Stijgoord, Hanzeweg en Kwinkweerd' in de gemeente Lochem. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezonde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder.

Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (geluidbelasting) vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Bestemmingsplan

De situatie van het industrieterrein is enkele jaren geleden gewijzigd. Nieuwe bestemmingsplannen zijn vastgelegd. De Hanzeweg is onttrokken aan het industrieterrein. Het bijbehorende bestemmingsplan is onherroepelijk. Het deel Stijgoord is toegevoegd, dit bestemmingsplan is in werking.

De ligging van de zone is niet aangepast. Enkele woningen waar voorheen de geluidbelasting was vastgelegd, zijn geamoveerd of liggen op het industrieterrein. Deze hoeven niet (meer) te worden getoetst.

Voor de woning aan de Goorseweg 20 binnen de zone is door het bevoegd gezag een hogere grenswaarde vastgesteld van 56 dB(A). Voor diverse woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone geldt 55 dB(A) als grenswaarde.

Toetsing geluidzone

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone.

De zonebeheerder heeft een schriftelijk rapportage toegezonden waarin in beeld is gebracht wat de geluidbelasting is op de geluidgevoelige bestemmingen en op de zonebewakingspunten.

Conform het zonebeheerplan is bij de zonetoets het gedezoneerde gebied aan de Hanzeweg beschouwd alsof dit gebied nog steeds deel uitmaakt van het gezoneerde industrieterrein. Dit geldt niet ten aanzien van de toetsing overeenkomstig de Wet geluidhinder ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen binnen het gebied Hanzeweg zelf. Daar vindt deze toetsing enkel plaats op basis van de bedrijven op het resterende gezoneerde industrieterrein.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

In het geluidrapport van 26 augustus 2021 is aanvullend onderzocht welke maatregelen getroffen zouden moeten worden om de 1 dB overschrijding teniet te doen. Hiervoor is een investering nodig van ca. €460.000,-. Deze investering wordt als niet doelmatig beoordeeld. FrieslandCampina hoeft deze maatregelen dan ook niet te treffen.

Maximale geluidniveaus

De Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening van oktober 1998 noemt grenswaarden voor maximale geluidniveaus, waaraan kan worden getoetst.

Gestreefd dient te worden naar het voorkomen van maximale geluidniveaus (L_{Amax}) die meer dan 10 dB boven het aanwezige equivalent geluidniveau (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau) uitkomen.

Op basis van de voornoemde Handreiking mogen de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) niet hoger zijn dan de volgende grenswaarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode (07.00 uur-19.00 uur);
- 65 dB(A) voor de avondperiode (19.00 uur-23.00 uur);
- 60 dB(A) voor de nachtperiode (23.00 uur-07.00 uur).

In jurisprudentie zijn deze grenswaarden inmiddels algemeen geaccepteerd. Aan deze grenswaarden wordt voldaan. Het oude geluidvoorschrift 7.2.2 hebben wij gewijzigd.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein wordt doorkruist.

Conclusies

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunningvoorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidgrenswaarden op deze punten zijn overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidruimte.

Gelet op het feit dat de inrichting in zowel de dag-, avond-, als nachtperiode in werking is, vergunnen wij in deze etmaalperioden geluidruimte.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten.

7.3 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de beoogde veranderingen kan worden geconcludeerd dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

8 DOSSIERLIJST

8.1 Gewaarmerkte stukken

Wij merken op dat alle gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen.

Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, constructieberekeningen en tekeningen, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk worden doorgegeven.

Document	Datum	Onderwerp
D210833554	07-04-2021	Aanvraag omgevingsvergunning bouwen en milieu
D211027582	15-07-2021	Details hekwerk rondom terrein C02
D211027593	15-07-2021	Speedgate en waterleiding C99
D211126345	27-08-2021	Aangepast aanvraagformulier omgevingsvergunning
D211132288	30-08-2021	Overzichtstekeningen bestaande vluchtpoorten C04
D211132289	30-08-2021	Overzichtstekening hekwerk rondom terrein C01
D211132290	30-08-2021	Brief overeenkomsten Kanaalstraat en Havenweg
D211132292	30-08-2021	Brief brandweerafspraken
D211132294	30-08-2021	Brief aan Vitens: Toegang leidingen en brandhydranten
D211155328	10-09-2021	Vormtekening W1400 02
D211155330	10-09-2021	Wapening W1400 52
D211155331	10-09-2021	Wapening W1400 53
D211155332	10-09-2021	Wapening W1400 62
D211155333	10-09-2021	Wapening W1400 63
D211155334	10-09-2021	Wapening W1400 111
D211155336	10-09-2021	Palenplan weegbrug FRC 01-00
D211155337	10-09-2021	Statische berekening weegbrug W1400
D211155338	10-09-2021	Paalrukweerstand W2021.722 v1

BIJLAGE 1: BEOORDELINGSPUNTEN



BIJLAGE 2: BEGRIPPEN

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving.

Geluid	
Geluidsniveau in dB(A)	Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _A , L _T)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L _{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.