

Toelichting

De kernbepaling van dit aanwijzingsbesluit is dat de gehele uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (hierna de Wet) ligt bij de Inclusief Groep. Dit is niet nieuw maar is sinds jaar en dag al het geval. Het is de wens van het college om de uitvoering op dezelfde wijze voort te zetten.

In **artikel 2** wordt dat verder uitgewerkt. Daarbij wordt aangesloten bij de systematiek van de Wet. De Wet geeft in hoofdstuk 2 regels rond de instandhouding van de sociale werkvoorziening. Daarmee wordt bedoeld dat een ingezetene een dienstbetrekking kan krijgen bij de gemeente voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden. Wanneer dit gebeurt, is de cao Sociale werkvoorziening van toepassing. De Wet geeft aan dat er een rechtspersoon aangewezen kan worden om de Wet uit te voeren. Dit is voor de Noord-Veluwse gemeenten Inclusief Groep en dat is vastgelegd in het aanwijzingsbesluit.

Degene die een indicatie heeft in het kader van de Wet kan ook in dienst treden bij een reguliere werkgever (dus niet bij een gemeente). Wat dan moet worden geregeld is dat die werkgever subsidie ontvangt en dat de begeleiding goed wordt geregeld. We noemen dit begeleid werken en de bepalingen hierover staan in hoofdstuk 3 van de wet. Ook deze taak is overgedragen aan Inclusief Groep.

Ieder met een geldige indicatie in het kader van de Wet die op 31 december 2014 aan het werk was in het kader van de Wet behoort tot de doelgroep van de thans geldende wet en kan in principe ook blijven werken. Wel komt het voor dat een dienstverband eindigt bijvoorbeeld omdat iemand twee jaar ziek is of omdat een arbeidsovereenkomst om wat voor reden dan ook wordt beëindigd. In principe is de gemeente dan verantwoordelijk voor re-integratie (een SW-er immers opgenomen in het doelgroepenregister) maar omdat de uitvoering van de Wet ligt bij Inclusief Groep, heeft Inclusief Groep hierin zeker een grote verantwoordelijkheid.

Inclusief Groep is ook verantwoordelijk dat namens de gemeente een herindicatie wordt ingediend. Is het nodig dat een indicatie wordt ingetrokken, dan kan Inclusief Groep dit doen namens de gemeente. Het intrekken van indicatie komt niet vaak voor maar het is wel belangrijk om dit te regelen. Een intrekking van een indicatie is een bestuursrechtelijk besluit.

In de wet zijn bepalingen opgenomen rond toezicht en informatie. Dit is een wettelijke plicht en Inclusief Groep zal daar zeker haar verantwoordelijkheid in moeten nemen. Dat is geregeld in hoofdstuk 6 van de Wet.

In **artikel 3** is het bepaalde in artikel 2 nader uitgewerkt en zijn mandaat en volmacht-bepalingen opgenomen. Het gaat voor zover het nemen van bestuursrechtelijke besluiten uitsluitend om besluiten namens de gemeente genomen met betrekking tot de indicatie. Deze besluiten zijn een zeldzaamheid. Voor het grootste gedeelte gaat het dan om ook een volmacht om privaatrechtelijke handelingen te verrichten. Daarbij kan gedacht worden aan het aangaan van arbeidsovereenkomsten, detacheringsovereenkomsten dan wel om afspraken rond begeleid werken. Wanneer het gaat om de relatie werkgever/werknemer kan de werknemer worden geconfronteerd met bestuursrechtelijke besluiten bijvoorbeeld over de toekenning van een WIA-uitkering, Ziektewetuitkering dan wel een beslissing rond eigen risicodragerschap. In artikel 3 is geregeld dat Inclusief Groep dan namens de gemeente bezwaar en beroep kan instellen.

In **artikel 4** zijn bepalingen rond ambtenaren opgenomen. Bij Inclusief Groep werkt nog een aantal ambtenaren. Deze ambtenaren waren al ambtenaar toen de Inclusief Groep werd opgericht in 2004. De verzelfstandiging waarbij Inclusief Groep werd opgericht heeft geen gevolgen gehad voor hun ambtelijke status. Bij het opheffen van de Regio Noord-Veluwe zijn deze ambtenaren in dienst gekomen van de gemeente Harderwijk. Dat was een afspraak die door alle gemeenten in gezamenlijkheid zijn genomen. De gemeente Harderwijk kan alleen besluiten nemen met betrekking tot ambtenaren die formeel bij hen in dienst zijn.

In het mandaatbesluit van Harderwijk zijn nog een drietal leden zijn opgenomen die alleen gelden voor de gemeente Harderwijk. Voor de volledigheid zijn deze voor de overige gemeenten in deze toelichting opgenomen:

- 1. De ambtenaren werkzaam bij Inclusief Groep zijn in dienst van de gemeente Harderwijk. Zij vallen onder de cao gemeenten. Inclusief Groep vervult namens de gemeente Harderwijk de rol van formeel en materieel werkgever. Dit recht kan ook uitgeoefend worden door de dochtermaatschappijen van de Inclusief Groep.*
- 2. Voor wat betreft de uitvoering van de cao gemeente is Inclusief Groep gemachtigd om namens de gemeente Harderwijk, als werkgever op te treden. Alle rechten en plichten die het college heeft als werkgever, liggen bij Inclusief Groep waarbij de Inclusief Groep wordt vertegenwoordigd door de algemeen directeur. Dit heeft dus ook betrekking op bezwaar- en beroepsprocedures bij het UWV en andere instanties voor zover het de ambtenaren betreft.*
- 3. De algemeen directeur is bevoegd om personen die werkzaam zijn binnen Inclusief Groep dan wel binnen de onder Inclusief Groep ressorterende werkmaatschappijen, te machtigen namens hem de rechtshandelingen genoemd in dit artikel te verrichten.*

Formeel is de gemeente Harderwijk werkgever, Inclusief Groep is materieel werkgever en is draagt derhalve ook alle kosten die dit werkgeverschap met zich mee brengt. De ambtenaren werkzaam bij Inclusief Groep vallen onder de cao Gemeenten en hebben een eigen arbeidsvoorwaardenregeling vastgesteld met instemming van het Georganiseerd overleg (nu Lokaal Overleg) bij Inclusief Groep. De ambtenaren vallen dus niet onder de arbeidsvoorwaardenregeling van de gemeente Harderwijk.

In artikel 4 wordt een volmacht gegeven om privaatrechtelijke handelingen aan te gaan namens de gemeente Harderwijk. Wanneer met betrekking tot een ambtenaar een bestuursrechtelijk besluit wordt genomen waarbij de werkgever belanghebbende is, kan door Inclusief Groep namens de gemeente Harderwijk bezwaar en beroep worden ingesteld. Ook dit is geregeld in artikel 4 (lid 3). Het gaat dan bijvoorbeeld om bezwaar met betrekking tot een WIA-uitkering.

In **artikel 5** wordt benoemd dat Inclusief Groep en daar onder ressorterende werkmaatschappijen (bijv. Inclusief Gresbo BV en Inclusief Intervens BV) eigen personeel in dienst kan hebben. Op dit moment valt dit personeel onder de cao Inclusief Groep.

In **artikel 6** wordt vastgelegd dat er naast dit aanwijzingsbesluit een dienstverleningsovereenkomst is waarin de afspraken tussen gemeenten en Inclusief Groep worden vastgelegd.

In **artikel 7** wordt vastgelegd dat het aanwijzingsbesluit in gaat op 1 januari 2022 en dat met ingang van die datum het oude aanwijzingsbesluit komt te vervallen. Ook is vastgelegd dat wijziging van het aanwijzingsbesluit alleen kan in overleg met Inclusief Groep en met de andere gemeenten. Dat is logisch omdat een wijziging door een individuele gemeente altijd gevolgen heeft voor de Inclusief Groep dan wel voor de andere gemeenten.

Het aanwijzingsbesluit geldt voor onbepaalde tijd. Er is een opzegtermijn van een jaar. Nadrukkelijk is ook hier vermeld dat bij opzegging er met de andere gemeenten die ook aandeelhouders zijn van Inclusief Groep, afspraken moeten worden gemaakt. Een opzegging heeft immer financiële consequenties voor de andere gemeenten.