



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD
Datum besluit : 29 november 2021
Onderwerp : Ambtshalve wijziging voorschriften energie
Gemeente / locatie : Montferland / Transportweg 5 te 's-Heerenberg
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z19.108644.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 26 juli 2017 is een omgevingsvergunning (oprichting) verleend aan Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD voor het in werking hebben van een logistiek distributiecentrum waar tevens cosmetica producten -in kleine verpakkingen- worden op- en overgeslagen. Het betreft de inrichting gelegen aan de Transportweg 5 te 's-Heerenberg. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z16.101670.02.

Wij zijn voornemens deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

ONTWERPBESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en tweede lid, onder b van de Wabo, om de in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschriften aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt op de website van de provincie Gelderland, www.gelderland.nl

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage bij de provincie Gelderland. Om het besluit bij de provincie Gelderland in te zien kunt u een afspraak maken met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen via het emailadres wabo@odrn.nl of u kunt bellen naar telefoonnummer 024 751 7700.

De eerste dag van de ter inzage legging is 2 december 2021.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd. Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

1. VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

1.2 EED – geen auditverplichting vanwege certificering of erkend keurmerk

- 1.2.1 De vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen. Daarbij horen in ieder geval alle in de per ministeriële regeling¹ vastgestelde erkende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Daarbij kan uitgegaan worden van voor de aangewezen activiteiten en typen van energiebesparende maatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder kan de verplichting, bedoeld in vorig voorschrift, gefaseerd uitvoeren binnen een periode van ten hoogste 4 jaar waarbij rekening wordt gehouden met de bedrijfseconomische omstandigheden van de inrichting. De inrichtinghouder geeft in een uitvoeringsplan aan wanneer de maatregelen worden getroffen.
- 1.2.3 Indien de inrichtinghouder de maatregelen gefaseerd uitvoert met behulp van een uitvoeringsplan, wordt dit plan beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.2.4 Als er erkende maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd of alternatieve maatregelen worden toegepast, wordt dat in het uitvoeringsplan gemotiveerd, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid van de maatregel in het energiedeel aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld of moeten de opgenomen termijnen worden aangepast. Het gewijzigde uitvoeringsplan dient na wijziging binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag.
- 1.2.5 Vergunninghouder houdt de jaarlijkse voortgang van de uitvoering van de maatregelen bij in een document welke raadpleegbaar is door het bevoegd gezag.

¹ Dit is nu de Activiteitenregeling milieubeheer (bijlage 10) totdat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment worden erkende maatregelen aangewezen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1 Projectbeschrijving

Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD heeft vergunning voor de volgende activiteiten:

- Opslag van gevaarlijke stoffen met ADR classificering;
- Aan- en afvoer van gevaarlijke stoffen.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat geen energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo	26 juli 2017	W.Z16.101670.02	Oprichtingsvergunning
Omgevingsvergunning Wabo	19 augustus 2019	W.Z19.104612.01	Milieuneutrale verandering

2.3 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorie 5.1 onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor).

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 aanhef en onderdeel a van het Bor.

2.4 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

2.5 Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3. Vervoersmanagement

Ten aanzien van vervoersmanagement heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 april 2019 een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van het stellen van voorschriften. De Afdeling overwoog in haar uitspraak 201805995/1/A1 dat geen vergunningvoorschriften kunnen worden opgelegd tot het maken van een besparingsplan voor een geheel vervoerstraject van en naar de inrichting. Deze milieugevolgen kunnen niet worden toegerekend aan een inrichting. Het is derhalve niet mogelijk om met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo te worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject.

3.4. Overwegingen energierelevante inrichtingen

3.4.1. Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel. Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit. De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening. De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt er voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven);
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA-3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31-12-2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
- 4 overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing is voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

EED – GEEN AUDITVERPLICHTING VANWEGE CERTIFICERING OF ERKEND KEURMERK

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag >75.000 m³ gas/jaar, >200.000 kWh/jaar elektriciteit). In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energie-relevant" bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de meest recente stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen. Hiervoor moet een uitvoeringsplan worden opgesteld waarin alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder worden opgenomen.

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). Een van de verplichtingen uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het vierjaarlijks uitvoeren van een energie-audit. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) is het uitvoerende bevoegd gezag voor deze regeling.

De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet.

Volgens de gegevens van de Kamer van Koophandel behoort de inrichting tot de categorie van bedrijven die in principe verplicht zijn een energie-audit uit te voeren. Per brief heeft het RVO aan Mainfreight laten weten dat de verplichting vervalt omdat de onderneming gecertificeerd is conform ISO 14001 in combinatie met ISO 14051 of voldoet aan een keurmerk dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat erkend is. Dit keurmerk moet betrekking hebben op de gehele onderneming. Geldige keurmerken zijn gepubliceerd op de website van het RVO. Energie besparing is hiermee onderdeel van het zorgsysteem van de onderneming of de inrichting voldoet reeds aan hoge eisen in het kader van energiebesparing waarvoor ze op grond van het keurmerk gecertificeerd zijn. Dat een onderneming audits doet voor energie in het kader van de ISO certificering of het keurmerk en streeft naar continue

verbetering houdt niet in dat er rendabele energiemaatregelen worden onderzocht en dat er een uitvoeringsplan wordt opgesteld.

Om te borgen dat rendabele maatregelen worden genomen wordt als voorschrift in de vergunning opgenomen dat in ieder geval per ministeriële regeling vastgestelde erkende maatregelen binnen de afgesproken termijnen worden uitgevoerd door het opstellen van een uitvoeringsplan. De Erkende Maatregelenlijsten energiebesparing (EML) zijn te vinden op de website van het RVO (www.rvo.nl). Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is.

Keurmerk

De verplichting om een energie-audit uit te voeren vervalt als een onderneming een Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem toepassen, om precies te zijn ISO 50001, ISO 14001 in combinatie met ISO 14051 of beschikken over een erkend keurmerk als Milieuthermometer zorg, GreenKey, Breeam in Use, CO2 prestatieladder, Leen&Green of Erkend Duurzaam. Dergelijke ondernemingen voeren immers al een energie-audit uit of hebben deze uitgevoerd.

Bedrijven waarvoor de auditplicht vervalt, zijn normaalgesproken koplopers, die op eigen manier willen voldoen aan de wet of verder gaan. Wij willen ruimte gunnen om op hun eigen wijze invulling te geven aan wettelijke verplichtingen. Een bedrijf met ISO certificering of een erkend keurmerk behoort een plan van aanpak te hebben (anders wordt er geen certificaat verstrekt). Een dergelijk plan van aanpak kan wel op concern niveau gericht zijn, geen termijnen bevatten of een korte looptijd hebben.

We willen niet dat "koplopers" op deze manier "achterblijvers" worden doordat zij geen erkende maatregelen op het gebied van energiebesparing nemen. We willen daarom dat de bedrijven deze erkende maatregelen nemen, maar ze ook enige tijd geven dit (bijvoorbeeld binnen het concern) te organiseren via een energie uitvoeringsplan. Daarom geven we de inrichtinghouder ook de mogelijkheid een plan van aanpak met uitvoeringstermijnen in te leveren dat een looptijd heeft van vier jaar. Dit uitvoeringsplan moet wel om de 4 jaar worden goedgekeurd. Er mogen na goedkeuring van het uitvoeringsplan gelijkwaardige alternatieven maatregelen worden genomen, maar dan gemotiveerd.

Toetsing

Het bedrijf beschikt over certificering in het kader van lean & green met 3 sterren. Dit blijkt uit de website van lean & green <https://www.lean-green.nl/deelnemers/>. Uit de vigerende vergunning van 26 juli 2017 (kenmerk W.Z16.101670.02) blijkt dat er niet is geborgd dat voldoende aandacht aan energiebesparing wordt gegeven. Tevens borgen de voorschriften onvoldoende dat er een uitvoeringsplan waarin alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder wordt opgesteld.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat en het uitvoeren van rendabele maatregelen geborgd wordt in een uitvoeringsplan.

3.5. Conclusie

De vigerende vergunning van 26 juli 2017 (kenmerk W.Z16.101670.02) wordt ambtshalve gewijzigd. De voorschriften 1.1.1 t/m 1.2.5 worden in deze beschikking toegevoegd.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport

Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten