

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 24 NOV. 2021

Betreft : Ontwerpbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.344479
Vergunninghouder : Vattenfall Warmte N.V.
Locatie : WKK VARA, Mr. Visserplein 1, Amsterdam

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijze

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Vattenfall Warmte N.V. (hierna: Vattenfall) beschikt sinds 1 oktober 1998 aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam over een Warmtekrachtkoppeling - installatie (WKK VARA Amsterdam) voor de levering van stroom aan de bewoners in Amsterdam. De WKK VARA Amsterdam ondersteunt de levering van stadswarmte in perioden van grote warmtevraag of in geval van storing of stop aan één van de grote stadswarmteproductie-eenheden. In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden heeft Vattenfall op 20 mei 2021 voor deze activiteit vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De WKK VARA leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de WKK VARA Amsterdam heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van de WKK VARA Amsterdam.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Vattenfall Warmte N.V. een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften te verlenen voor de exploitatie van de WKK VARA Amsterdam aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 20 mei 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 26 mei 2021. Op 6 juli 2021 hebben wij per e-mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij hebben aanvullingen ontvangen op 23 september 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de WKK VARA aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam, bedraagt maximaal 6.556 kg NO_x/jr.
2. Binnen de inrichting van de WKK dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn van NO_x, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Instemming

De vergunningaanvraag heeft betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel zijn gelegen in andere provincies. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3, derde lid Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Zuid-Holland, Utrecht, Gelderland en Overijssel.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 20 mei 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Vattenfall, 25 augustus 2021;
- Stikstofdepositie onderzoek WKK VARA Amsterdam RHDHV, 12 april 2021;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb WKK VARA, RHDHV, 12 april 2021;
- E-mail met aanvullende informatie vergunningaanvraag WKK VARA Amsterdam, Vattenfall, 23 september 2021;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK VARA Amsterdam, Vattenfall, 16 november 2020;
- Addendum bij Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor WKK VARA Amsterdam, Vattenfall, 15 september 2021;
- AERIUS-berekening projecteffect WKK VARA Amsterdam met kenmerk S416kFAUyo7G, 12 januari 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK VARA Amsterdam met HW08 met kenmerk Rzt4YeAGHVk2, 12 januari 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' ligt op circa 5 km van de WKK VARA Amsterdam. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De WKK VARA Amsterdam bevindt zich op circa 5 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen verstorende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten vanuit de inrichting van WKK VARA Amsterdam op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

Omdat het om een bestaande inrichting gaat die niet wordt gewijzigd, is er voor dit project geen sprake van een aanlegfase.

Gebruiksfase

Bij de inrichting van de WKK VARA Amsterdam komen uitsluitend stikstofemissies (NO_x) vrij vanuit de WKK-installatie en dus niet vanuit verkeersbewegingen of verwarming van het gebouw.

Op de inrichting van de WKK VARA Amsterdam zijn twee aardgasgestookte WKK-installaties met een vermogen van 1.495 kWh_{th} aanwezig, aangevuld met twee aardgasgestookte ketels met een vermogen van 1.860 kWh_{th} (uitgaand), waarmee het elektriciteitsnet gevoed wordt. Bij een rendement van 93% bedraagt het ingaande vermogen van de twee ketels 2.000 kWh_{th}.

Uitgaande van een emissienorm voor NO_x van 115 mg/Nm₃, een debiet van 4.615 Nm₃/uur en maximaal 6.000 draaiuren per jaar komt de totale emissie van NO_x per WKK-installatie uit op 3.184 kg NO_x/jr.

Voor de twee ketels bedraagt het debiet 2.043 Nm₃/uur, de emissienorm voor NO_x 70 mg/Nm₃ en het aantal draaiuren per jaar 671, waardoor de totale emissie van NO_x per ketel uitkomt op 94 kg/jr.

Voor de gehele inrichting van de WKK VARA Amsterdam bedraagt de emissie van NO_x 6.556 kg/jr (zie Aerius-berekening projecteffect WKK VARA Amsterdam met kenmerk S416kFAUyo7G, 12 januari 2021). Uit deze depositieberekening blijkt dat de WKK VARA Amsterdam in de gebruiksfase een toename van de stikstofdepositie veroorzaakt van maximaal 0,07 mol N/jr.

Tabel 1. Emissie NO_x vanuit inrichting van de WKK VARA Amsterdam in gebruiksfase

Bron	Debiet (Nm³/u ur)	NO_x Emissiefactor (mg/Nm₃)	Draaiuren (uur/jr)	Jaarvracht Nox (kg/jr)
WKK-installatie 1 1.495 kWh _{th}	4.615	115	6.000	3.184
WKK-installatie 2 1.495 kWh _{th}	4.615	115	6.000	3.148
Ketel 1 2.000 kWh _{th}	2.043	70	671	94
Ketel 2 2.000 kWh _{th}	2.043	70	671	94
Totaal				6.556

Referentiesituatie

De WKK VARA Amsterdam beschikt niet over een vigerende milieuvergunning, omdat het om een type B-inrichting gaat, waar geen milieuvergunning voor nodig is. Wel is er voor de inrichting een melding ingediend in het kader van het Activiteitenbesluit d.d. 1 december 1998. Het gebied Naardermeer is in 1994 aangewezen als Natura 2000 gebied in het kader van de Vogelrichtlijn. Dit betekent dat de WKK VARA Amsterdam in de referentiesituatie niet beschikt over een vergunning of toestemming en dat de stikstofeffecten van de WKK VARA Amsterdam op de Natura 2000 gebieden in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

Extern salderen

Vattenfall vraagt voor de activiteit van de WKK VARA Amsterdam een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de WKK VARA Amsterdam wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 14.580 kg NO_x/jaar + 810 kg NH₃/jaar (zie Aerius-verschilberekening met kenmerk Rzt4YeAGHVK2, 12 januari 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 20.829 kg NO_x/jaar + 1.157 kg NH₃. Dit komt overeen met het equivalent van 81 draaiuren van de HW08.

Vattenfall heeft in een overeenkomst de over te dragen stikstofruimte vastgelegd, deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 81 draaiuren met een emissie van 20.829 kg NO_x en 1.157 kg NH₃). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

Tenslotte is er verzekerd in het wijzigings- en intrekingsbesluit WnbG voor de Future Hemweg, kenmerk OD.328200, dat er geen gebruik meer mag worden gemaakt van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, nadat het wijzigingsbesluit in werking is getreden voor het equivalent van de in onderhavig besluit overgedragen uren en daarmee corresponderende emissies. Hiermee wordt uitgesloten dat er sprake kan zijn van een toename aan stikstofdepositie op enig moment.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Vattenfall voor de WKK VARA aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening extern salderen WKK VARA Amsterdam met HW08 met kenmerk RzT4YeAGHVK2, 12 januari 2021
2. Luchtfoto van de WKK VARA aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam

Kopie aan:

- Gemeente Amsterdam
- Royal Haskoning DHV
- Vattenfall Power Generation Netherlands B.V.

BIJLAGE 2. Luchtfoto van de WKK VARA aan het Mr. Visserplein 1 te Amsterdam

