

Betreft : Ontwerpbesluit WnbGSt
Zaaknummer : OD.340002
Vergunninghouder : Vattenfall Warmte N.V.
Locatie : HWC Amsterdam Noord, Buikslotermeerdijk ong., Amsterdam

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijze

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Vattenfall Warmte N.V. (hierna: Vattenfall) is voornemens om een hulpwarmtecentrale (HWC Amsterdam Noord) te realiseren aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd Amsterdam voor de levering van stadswarmte aan de bewoners in Amsterdam Noord. De exacte locatie is nog niet bekend; men kijkt naar twee aangrenzende locaties aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd Amsterdam nabij Ringweg-Noord en slibvelden G.J. Scheurleerweg (zie kaarten in bijlage 2 van dit besluit). De HWC Amsterdam Noord moet de levering van stadswarmte in perioden van grote warmtevraag of in geval van storing of stop aan één van de grote stadswarmteproductie-eenheden ondersteunen. In verband met stikstofemissies en daarmee overeenkomstige stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden heeft Vattenfall op 19 maart 2021 voor deze activiteit een vergunning aangevraagd in het kader van de Wnb.

De HWC Amsterdam Noord leidt tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming (Wnb). De voor genoemde activiteiten benodigde stikstofruimte wordt onderbouwd door gebruik te maken van externe saldering. Het benodigde emissiesaldo is afkomstig van de kolengestookte energiecentrale van Vattenfall aan de Hemweg 08 (HW08) in Amsterdam. Voor het beschikbaar maken van het emissiesaldo van HW08 voor de HWC Amsterdam Noord heeft Vattenfall op 13 november 2020 een wijziging van de huidige vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) voor de HW08 (vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040) aangevraagd voor de Hemweglocatie (project Future Hemweg), waarin ook een gedeelte van de vergunning is ingetrokken ten behoeve van HWC Amsterdam Noord.

In het kader van de Wet Natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor het project HWC Amsterdam Noord van Vattenfall aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd te Amsterdam.

2. Besluit

Wij zijn voornemens Vattenfall Warmte N.V. een vergunning op grond van artikel 2.7 tweede lid van de Wnb onder voorschriften te verlenen voor de bouw en exploitatie van de Hulpwarmtecentrale Amsterdam Noord aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd te Amsterdam. Van de vergunning kan pas gebruik worden gemaakt vanaf het moment dat het vergunde aantal draaiuren voor de centrale HW08 van Vattenfall aan de Petroleumhavenweg 1 te Amsterdam is teruggebracht met 82 uren met een emissie van 21.086 kg NOx en 1.171 kg NH3 en die gedeeltelijke intrekking van de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, op grond

van de Wet natuurbescherming voor de centrale HW08 van Vattenfall onherroepelijk is geworden en de vermindering in draaiuren en emissie conform voorschrift 4 is aangetoond en verzekerd.

De aanvraag, inclusief de aangeleverde AERIUS Calculator berekeningen, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 19 maart 2021. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 7 april 2021. Op 20 april 2021 en 24 mei 2021 hebben wij per e-mail om aanvulling van de aanvraag gevraagd. Wij hebben aanvullingen ontvangen op 11 mei 2021 en op 28 oktober 2021.

4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. Voorschriften

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De emissie van de Hulpwarmtecentrale Amsterdam Noord aan de Buikslotermeerdijk ong. te Amsterdam, bedraagt maximaal 7.160 kg NO_x/jr.
2. Binnen de inrichting van de HWC dient een doelmatige emissie-registratie aanwezig te zijn van NO_x, welke op verzoek aan daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar kan worden getoond.
3. Bij het optreden van incidenten of het overschrijden van de maximale emissies zoals benoemd in voorschrift 2, dient dit bij de OD NHN per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.
4. Er mag geen gebruik worden gemaakt van de uit de vergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08-centrale overgedragen stikstofruimte, zolang de natuur- en milieutoestemming voor de HW08-centrale niet dienovereenkomstig (voor 82 draaiuren met een emissie van 21.086 kg NO_x en 1.171 kg NH₃) onherroepelijk is ingetrokken.
5. De vergunninghouder moet een afschrift van het onherroepelijke intrekkingsbesluit als bedoeld in voorschrift 4 indienen bij de ODNHN via postbus@odnhn.nl.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wet natuurbescherming

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Holland bevoegd voor het onderhavige project een vergunning te verlenen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

Instemming

De vergunningaanvraag heeft betrekking op Natura 2000-gebieden welke deels of geheel zijn gelegen in andere provincies. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3, derde lid Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de provincies Zuid-Holland, Utrecht, Gelderland, Overijssel, Drenthe en Friesland.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 19 maart 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, Vattenfall, 19 maart 2021;
- Bouwtekening HWC Amsterdam Noord, Heren5-architecten, 14 november 2019;
- Stikstofdepositie onderzoek HWC Amsterdam Noord, RHDHV, 16 maart 2021;
- Toelichting vergunningaanvraag Wnb HWC Amsterdam Noord, RHDHV, 18 maart 2021;
- Depositieonderzoek bouwfase Vattenfall HWC Amsterdam, RHDHV, 30 april 2021;
- Aanvullende informatie vergunningaanvraag HWC Amsterdam Noord, Vattenfall, 11 mei 2021;
- Vergunning Nbwet kolencentrale HW08 en twee hulpketels, Provincie Noord-Holland, 2 maart 2015;
- Overeenkomst voor het extern salderen van stikstof-emissieruimte voor HWC Amsterdam Noord, Vattenfall, 16 november 2020;
- AERIUS-berekening projecteffect HWC Amsterdam Noord met kenmerk RpHj9LKbzHnd, 18 november 2021;
- AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Noord met HW08 met kenmerk RbCmvJr1JfHG, 3 maart 2021;
- Externe salderingsberekeningen stikstofdepositie Future Hemweg Vattenfall, RHDHV, 10 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland, Provincie Noord-Holland, 26 augustus 2021;
- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied "Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske" ligt op circa 2 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De HWC Amsterdam Noord bevindt zich op circa 2 km van het dichtstbijzijnde N2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn er geen versturende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten

vanuit de inrichting van HWC Amsterdam Noord op de instandhoudingsdoelen van het N2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een project dat stikstofdepositie veroorzaakt op o.a. het Natura 2000-gebied 'Ijperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske', waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Stikstofdepositie

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de terminal valt onder de bouw- en sloopactiviteiten.

Gebruiksfase

Bij de inrichting van de HWC Amsterdam Noord komen uitsluitend stikstofemissies (NO_x) vrij vanuit de twee Hulpwarmteketels (met elk twee schoorstenen) en dus niet vanuit verkeersbewegingen of verwarming van het gebouw.

Op de inrichting van de HWC Amsterdam Noord worden 2 aardgasgestookte ketels met een uitgangsvermogen van 30 MWth gerealiseerd, waarmee het warmtenet van Amsterdam gevoed wordt. Het totaal nominaal thermisch ingangsvermogen bedraagt circa 66,66 MWth. Uitgaande van een emissienorm voor NO_x van 70 mg/Nm₃, een debiet van 17.057 Nm₃/uur en maximaal 1.499 draaiuren per ketel per jaar komt de totale emissie van NO_x per ketel uit op 1.790 kg/jr en voor de gehele inrichting op 7.160 kg NO_x/jr (zie Aerius-berekening projecteffect HWC Amsterdam Noord met kenmerk RphJ9LKbzHnd, 18 november 2021).

Tabel 1. Emissie NO_x en NH₃ vanuit inrichting van de HWC Amsterdam Noord in gebruiksfase

Bron	Debiet (Nm ³ /uur)	NO _x Emissiefactor (mg/Nm ₃)	Draaiuren (uur/jr)	Jaarvracht Nox (kg/jr)
Ketel 1 schoorsteen 1 (33 MWth)	17.057	70	1.499	1.790
Ketel 1 Schoorsteen 2 (33 MWth)	17.057	70	1.499	1.790
Ketel 2 schoorsteen 1 (33 MWth)	17.057	70	1.499	1.790
Ketel 2 schoorsteen 2 (33 MWth)	17.057	70	1.499	1.790
Totaal				7.160

Omdat de exacte locatie van de HWC Amsterdam Noord nog niet bekend is, zijn beide locaties doorgerekend met AERIUS-Calculator en is de berekening met de hoogste depositie in dit besluit verwerkt. Hierdoor is zeker dat als toch voor de naastgelegen locatie wordt gekozen, men de stikstofdepositietoename iets lager zal uitvallen dan nu in dit besluit is verwerkt.

Referentiesituatie

De HWC Amsterdam Noord moet nog gebouwd worden en beschikt daarom niet over een natuurvergunning of -toestemming op de referentiedatum. Dit betekent dat de stikstofeffecten van de HWC Amsterdam Noord op de Natura 2000-gebieden in volle omvang getoetst en onderbouwd moeten worden.

Extern salderen

Vattenfall vraagt voor de activiteit van de HWC Amsterdam Noord een Wnb-vergunning aan met als mitigerende maatregel de externe saldering met een deel van de stikstofruimte van de natuurvergunning van 2 maart 2015, kenmerk 484910/486040, voor de HW08. Aan de hand van iteratieve (herhaalde) berekeningen is nagegaan bij welk emissiesaldo er sprake is van mitigatie tot een verschil van ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar voor alle Natura 2000-gebieden waarvoor een depositiebijdrage van de huidige activiteit is berekend. Voor de HWC Amsterdam Noord wordt volledige mitigatie bereikt bij een emissie van 14.760 kg NO_x/jaar + 820 kg NH₃/jaar (zie Aerijs-verschilberekening met kenmerk RbCmvJr1JfHG, 3 maart 2021). Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Het te reserveren emissiesaldo van de HW08 dient zodoende nog met een factor 1,42857 te worden vermenigvuldigd en komt daarmee uit op 21.086 kg NO_x/jaar + 1.171 kg NH₃. Dit komt overeen met het equivalent van 82 draaiuren van de HW08.

Vattenfall heeft in een overeenkomst de over te dragen stikstofruimte vastgelegd, deze overeenkomst maakt onderdeel uit van de vergunningaanvraag.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit, de HW08, is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning uit 2015 en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (voor 82 draaiuren met een emissie van 21.086 kg NO_x en 1.171 kg NH₃). De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeer een AERIUS-berekening aangeleverd waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

C2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb verleend kan worden aan Vattenfall voor de HWC Amsterdam Noord aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd te Amsterdam Noord.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening extern salderen HWC Amsterdam Noord met HW08 met kenmerk RbCmvJr1JfHG, 3 maart 2021
2. Foto inrichting HWC Amsterdam Noord

Kopie aan:

- Gemeente Amsterdam
- Royal Haskoning DHV

BIJLAGE 2. Luchtfoto's van 2 mogelijke locaties van inrichting HWC Amsterdam Noord aan de Buikslotermeerdijk ongenummerd in Amsterdam Noord

