

## Raadsvoorstel

Zaaknummer 201744

### Onderwerp:

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs en Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen

Vergaderdatum raad: 15 december 2020

Geheim: Nee

Steller: Onno Martens

Portefeuillehouder: Wethouder Kamstra

### Beslispunten

1. De Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Vijfheerenlanden 2021 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van de Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen Gemeente Vijfheerenlanden;

### Inleiding

#### *Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijshuisvesting Vijfheerenlanden*

Gemeenten hebben een wettelijke zorgplicht voor de huisvesting van het primair en voortgezet onderwijs. Op grond van de Wet primair onderwijs, Wet voortgezet onderwijs en de Wet op expertise centra, heeft de gemeente in voorkomende gevallen een zorgplicht voor onder andere nieuwbouw van een school, uitbreiding van een school, renovatie van een school, herstel van constructiefouten en herstel en vervanging in verband met schade.

Door middel van een gemeentelijke verordening worden deze middelen verdeeld. De gemeenteraad stelt bij verordening normen vast aan de hand waarvan de bedragen worden vastgesteld voor de toegekende voorzieningen in de huisvesting.

#### *Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen*

Op 16 juli 2020 is door de gemeenteraad het Duurzaam Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020-2024 vastgesteld (hierna te noemen: IHPO). In dit plan zijn naast de investeringsopgaven ook de gemeentelijk ambities m.bt. duurzaamheid geformuleerd. In de Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen Gemeente Vijfheerenlanden zijn de ambities van de gemeente met betrekking tot duurzaamheid vertaald in beleid.

### Beoogd effect

Harmonisatie van de Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs voor de gemeente Vijfheerenlanden. Voldoen aan de eis zoals geformuleerd in artikel 28 van de Wet Arhi om voor 2021 de Verordening voorzieningen Huisvesting Onderwijs te harmoniseren.

Het duurzaamheidsbeleid voor onderwijshuisvesting vast te leggen in een beleidsregel.



## Argumenten

### *1.1 De bevoegde gezagsorganen zijn akkoord met de Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021*

De Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 is in concept verzonden naar de betrokken schoolbesturen. Tijdens het LEA overleg dat plaatsvond op 16 september 2020 konden de bevoegde gezagsorganen tijdens een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) hun zienswijze kenbaar maken over de concept Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 in aanwezigheid van wethouder T. Kamstra. De bevoegde gezagsorganen zijn akkoord gegaan met de concept Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021. Dit is terug te vinden in de notulen van het LEA 16 september 2020.

### *1.2 De Verordening VHO Vijfheerenlanden volgt vrijwel geheel de modelverordening van de VNG*

De VNG heeft een Model Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs (hierna te noemen: modelverordening van de VNG). In vrijwel alle gemeenten wordt bij het opstellen van de Verordening Onderwijshuisvesting, de modelverordening van de VNG gevolgd. De Verordening VHO Vijfheerenlanden volgt ook vrijwel geheel de modelverordening van de VNG. In bijlage 8 wordt beschreven op welke punten wordt afgeweken of aangevuld ten opzichte van de modelverordening.

### *1.3 Conform de beleidsambitie in het IHPO is het niet-vorderen van (onderwijshuisvestings)ruimten bij kinderopvang vastgelegd in de verordening*

In de Verordening VHO Vijfheerenlanden is toegevoegd dat de gemeente onderwijshuisvesting niet vordert van kinderopvang, als deze in gebruik is gegeven in het kader van de nieuwbouw van een brede school of IKC (artikel 23, lid b).

Dit is in lijn met de beleidsambitie voor kinderopvang zoals die is geformuleerd in het IHPO.

### *1.4 Bij de harmonisatie zijn ook de wijzigingen meegenomen die de VNG in 2019 in de modelverordening heeft doorgevoerd.*

Bij de harmonisatie zijn ook de wijzigingen meegenomen die de VNG in 2019 in de modelverordening heeft doorgevoerd. Die wijzigingen waren nog niet verwerkt in de verordeningen van de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik. Deze wijzigingen zijn wel overgenomen en de Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021.

### *1.5 De aangekondigde wijzigingen van de modelverordening van de VNG in 2020 nog niet bekend*

De VNG heeft aangekondigd dat in oktober/november 2020 een update van de modelverordening van de VNG verschijnt. In deze nieuwe modelverordening van de VNG wordt een aantal eerdere wetswijzigingen verwerkt, zoals de profielen van het vmbo en de categorieën in het speciaal onderwijs.

Deze wijziging komt te laat om deze te kunnen meenemen bij het harmoniseren van de verordening. Vandaar dat wij ervoor hebben gekozen niet te wachten op deze wijziging. Op het moment van schrijven van dit collegevoorstel, heeft publicatie van een nieuwe modelverordening door de VNG nog niet plaatsgevonden. Dat betekent dat in 2021 een update van de Verordening VHO Vijfheerenlanden aan de gemeenteraad zal worden voorgelegd.



Dit dilemma is ook met de schoolbesturen besproken. Zij hebben ingestemd met deze keuze, niet te wachten op de wijziging van de modelverordening van de VNG.

#### *1.6 Harmonisatie vóór 1 januari 2021*

De gemeente Vijfheerenlanden heeft nog geen geharmoniseerde Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Gemeente Vijfheerenlanden (hierna te noemen Verordening VHO Vijfheerenlanden). De Wet Algemene regels herindeling (Arhi) bepaalt in artikel 28, dat regelgeving van de betrokken oude gemeenten nog uiterlijk twee jaar na de herindelingsdatum van kracht blijft. Dat betekent dat de verordeningen van de voormalige gemeenten Leerdam, Vianen en Zederik nog tot uiterlijk 1 januari 2021 van kracht blijven. En dat vóór 1 januari 2021 een geharmoniseerde Verordening VHO Vijfheerenlanden moet zijn vastgesteld en bekendgemaakt door de gemeenteraad.

De verplichting tot het vaststellen van een verordening is te vinden in artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de Expertisecentra en artikel 76m van de Wet op het voortgezet onderwijs.

#### *1.7 De Verordeningen Voorzieningen Huisvesting Onderwijs van Leerdam, Vianen en Zederik in te trekken*

Met het vaststellen van de Verordening OHV Vijfheerenlanden 2021 worden de oude Verordeningen Voorzieningen Huisvesting Onderwijs van Leerdam, Vianen en Zederik ingetrokken.

#### *2.1 In de Beleidsregel Verduurzaming zijn de duurzaamheidsambities uit het IHPO vertaald in beleid*

Op 16 juli 2020 is door de gemeenteraad het IHPO vastgesteld. In dit plan zijn naast de investeringsopgaven ook de gemeentelijk duurzaamheidsambities voor onderwijshuisvesting geformuleerd. In de Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen Gemeente Vijfheerenlanden zijn de ambities van de gemeente met betrekking tot duurzaamheid vertaald in beleid en gekoppeld aan het IHPO. Het college heeft de beleidsregel vastgesteld onder voorbehoud van vaststelling van de verordening door de gemeenteraad.

#### *2.2 De mogelijkheid van het opstellen van beleidsregels met betrekking to duurzaamheid en binnenklimaat is opgenomen in de Verordening VHO Vijfheerenlanden*

In de Verordening VHO Vijfheerenlanden is de mogelijkheid toegevoegd dat de gemeente (het college) beleidsregels met betrekking tot duurzaamheid en binnenklimaat opstelt (artikel 4a). Daarmee wordt de Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen Gemeente Vijfheerenlanden (en daarmee het duurzaamheidsbeleid voor onderwijshuisvesting) verankerd in de verordening.

Dit is in lijn met de beleidsambitie voor duurzaamheid zoals die is geformuleerd in het IHPO.

### Risicoparagraaf

#### *1.1 Behalen deadline harmonisatie: vóór 1 januari 2021*

De gemeente Vijfheerenlanden heeft nog geen geharmoniseerde Verordening VHO Vijfheerenlanden. Volgens de Wet Arhi dient de verordening vóór 1 januari 2021



geharmoniseerd te zijn. Het is daarom van belang dat vóór 31 december 2020 een concreet besluit is genomen over de Verordening VHO Vijfheerenlanden.

Als deze deadline niet wordt gehaald, heeft de gemeente Vijfheerenlanden geen verordening meer. En kunnen geen voorzieningen meer worden aangevraagd of toegekend worden.

## Betrokkenheid pers

Informeren is niet nodig.

## Financiële paragraaf

### *Verordening VHO – verhoging normbedragen*

De grootste en meest ingrijpende wijziging betreft de aanpassing van de normbedragen in bijlage IV van de verordening. De normbedragen die in deze bijlage benoemd staan, zijn door de VNG verhoogd. In de praktijk werkt de gemeente al met deze hogere normbedragen. De Parkschool (Vianen) en de Brede School in Ameide konden bijvoorbeeld niet voor normkosten worden gebouwd. Ook bij de investeringen die zijn voorzien in het IHPO is uitgegaan van hogere budgetten dan de normkosten. Het verhogen van de normkosten heeft daarom in de praktijk geen gevolgen voor de gemeentelijke begroting.

### *Verordening VHO – verhoging normbedragen mét het effect van bouwbesluit 2020*

De wijzigingen van het bouwbesluit, die per 1 januari 2021 in werking treden, hebben effect op de normbedragen. Dit effect is verwerkt in de nieuwe normbedragen.

### *Beleidsregel Verduurzaming - duurzaamheidsambities*

De financiële consequenties van de beleidsregel zijn voorzien in de begroting via het IHPO.

## Participatieparagraaf

De betrokkenheid van de schoolbesturen en kinderopvang partners is groot. In september 2020 is er een werksessie geweest met de schoolbesturen en/of de verantwoordelijke beleidsmedewerker onderwijshuisvesting van het schoolbestuur. Tevens waren daar besturen van kinderopvangorganisaties aanwezig. Tijdens deze werksessie zijn de verordening inclusief bijlagen en de beleidsregel besproken en zijn wijzigingen besproken. Deze wijzigingen zijn verwerkt en tijdens het OOGO op 16 september goedgekeurd door de betrokken besturen.

## Duurzaamheidsparagraaf

In de verordening en in de beleidsregel wordt nadrukkelijk duurzaamheid behandeld en beleid voor opgesteld.

## Communicatieparagraaf

De betrokken schoolbesturen worden na akkoord van de raad op 15 december 2020 geïnformeerd middels de brief in bijlage 10. De verordening en het beleid zullen gepubliceerd worden in DROP.



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Vijfheerenlanden,

de secretaris,

de burgemeester,

N. (Nanette) van Ameijde-Poortman

S. (Sjors) Fröhlich

## Bijlagen

Bijlage 1 - Programma en Overzicht voorzieningen huisvesting onderwijs 2021 (original), Bijlage 2 - Notulen LEA 19 september 2020 (original).

Bijlage 1 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 (original), Bijlage 2 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 – bijlage I (original), Bijlage 3 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 – bijlage II (original), Bijlage 4 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 – bijlage III (original), Bijlage 5 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 – bijlage IV (original), Bijlage 6 - Verordening VHO Vijfheerenlanden 2021 – bijlage V (original), Bijlage 7 - Beleidsregel Verduurzaming Schoolgebouwen Gemeente Vijfheerenlanden (original), Bijlage 8 – Overzicht op welke punten in de verordening wordt afgeweken of aangevuld ten opzichte van de modelverordening (original), Bijlage 9 - Notulen LEA 19 september 2020 (original), Bijlage 10 - Brief aan schoolbesturen.

