

Concept watervergunning Bontrup Vastgoedontwikkeling B.V.

Datum: 22 november 2021

Zaaknummer: Z-2133970

Het dagelijks bestuur heeft op 3 september 2021 een aanvraag ontvangen van Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. voor de locatie Oosterwijk WZ 32 te Nieuw Dordrecht, voor het lozen van drainagewater afkomstig van percelen kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie F en nummers 16295, 16296 en 16297 op oppervlaktewater. Hierop is de waterwet van toepassing.

BESLUIT

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht, en de vermelde overwegingen besluit wij om:

1. aan Bontrup Vastgoedontwikkeling B.V. een vergunning, als bedoeld in het eerste lid van artikel 6.2 van de Waterwet, te verlenen voor het lozen van drainagewater afkomstig van percelen van Bontrup Vastgoedontwikkeling B.V., gelegen aan Oosterwijk WZ 32 te Nieuw Dordrecht, kadastraal bekend als gemeente Emmen, sectie F en nummers 16295, 16296 en 16297, op WL03002;
2. de aanvraag onderdeel uit te laten maken van deze vergunning;
3. aan de vergunning de volgende voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen:

Voorschriften

1. Soorten afvalwaterstromen

Het te lozen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit grondwater vanuit het drainagesysteem dat is aangebracht onder de toegepaste bodemassen en is aangelegd conform het voormalige bouwstoffenbesluit. De ligging van het drainagesysteem is in bijlage 1 aangegeven.

2. Lozingsvoorwaarden

Vanaf 1 april 2022 mag, als gevolg van het lozen van drainagewater, geen visuele verontreiniging ontstaan in het ontvangende oppervlaktewater.

3. Uitvoeringsplan

Voor 1 februari 2022 dient de vergunninghouder een uitvoeringsplan in bij het waterschap Vechtstromen waarin:

- een samenvatting is gegeven van de resultaten van het plan van aanpak dat als bijlage bij de aanvraag is ingediend;
- een afweging is opgenomen van de mogelijke oplossingsrichtingen;
- een planning is opgenomen met betrekking tot de implementatie van de gekozen oplossing.

4. Beheer en onderhoud

Het drainagesysteem moet doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend. Aanwijzingen hieromtrent van het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.

5. Ongewone voorvallen

- 1) Indien er, als gevolg van een ongewoon voorval binnen het bedrijf, mogelijke nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen te treffen, om een nadelige beïnvloeding zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
- 2) Van een dergelijk ongewoon voorval moet de vergunninghouder onmiddellijk de waterkwaliteitsbeheerder in kennis stellen. De informatie bevat tenminste:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de namen van de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen en hun waterbezwaarlijkheid;
 - c. gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te kunnen beoordelen;
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
- 3) Zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen 14 dagen na een dergelijk ongewoon voorval, moet de vergunninghouder schriftelijk het voorval melden aan de waterkwaliteitsbeheerder en moet de vergunninghouder informatie verstrekken over de maatregelen die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

6. Logboek

- 1) De vergunninghouder moet een logboek bijhouden, waarin tenminste de volgende gegevens staan vermeld:
 - a. de data en analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorzieningen zijn genomen;
 - b. de data waarop afvalstoffen, o.a. water, slibresten, afgescheiden olie en afvalwater zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden;
 - c. bijzonderheden die geconstateerd worden tijdens onderhoudswerkzaamheden aan het drainagesysteem;
 - d. bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit.
- 2) De vergunninghouder bewaart het logboek tenminste vijf jaar, en zo nodig langer op aanwijzing van het bevoegd gezag.

7. Contactpersoon

- 1) De vergunninghouder is verplicht ten minste één persoon aan te wijzen die in het bijzonder belast is met het toezicht op de naleving van de bij deze vergunning bepaalde of bevolene, waarmee door of namens de waterkwaliteitsbeheerder in spoedgevallen, ook buiten kantooruren, overleg kan worden gevoerd.
- 2) De vergunninghouder deelt binnen 14 dagen nadat deze vergunning van kracht is geworden schriftelijk de naam, het adres en het telefoonnummer van elke persoon die door of vanwege hem is aangewezen. Wijzigingen dienen onmiddellijk schriftelijk te worden gemeld.

8. Monitoring

Zodra de rapportage van de monitoring op grond van het voormalige bouwstoffenbesluit is afgerond ontvangt het waterschap Vechtstromen een exemplaar van het rapport.

Overwegingen

1. Huidige en aangevraagde situatie

Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. is eigenaar van het bedrijfsterrein aan de Werstzijde 32b te Emmen. Op dit bedrijfsterrein zijn van september 2008 tot en met januari 2009 bodemassen toegepast in een laag van ca 2,60 m dik. Dit werk is destijds aangelegd onder het voormalige bouwstoffenbeleid. Om de bodemassen niet in aanraking te laten komen met grondwater is onder de toepassing een drainagesysteem aangelegd bestaande uit een 18-tal drainageleidingen. De uitmondingen van de drainageleidingen komen uit op de WL03002.

Naar aanleiding van monitoringsgegevens en visuele beoordeling is gebleken dat er geen sprake is van een lozing van schoon grondwater. In het te lozen grondwater worden verhoogde concentraties chloride en sulfaat aangetroffen. Deze concentraties liggen boven de streefwaarde voor grondwater. En de lozing veroorzaakt een visuele verontreiniging in het oppervlaktewater.

Het lozen, zonder vergunning, van grondwater vanuit een drainagesysteem op oppervlaktewater is alleen mogelijk als er sprake is van schoon grondwater. Op grond van bovenstaande constatering stelt het waterschap Vechtstromen dat hier sprake is van een vergunningplichtige lozing.

1.1. Afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van de grondwater vanuit het onder de bodemassen aangelegde drainagesysteem op oppervlaktewater.

1.2. De voorzieningen

Het grondwater dat vanuit het drainagesysteem wordt geloosd, wordt vooralsnog ongezuiverd geloosd.

2. Kader beoordeling lozing

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkomen en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Bij het verlenen van een watervergunning houdt het bevoegd gezag rekening met het Nationaal Waterplan, Provinciale of regionale waterplannen en met waterbeheerplannen, welke op grond van de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Waterwet moeten worden vastgesteld.

Als uitgangspunt voor het beleid geldt het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP). Het NWP beschrijft maatregelen voor een goede bescherming tegen overstromingen, het zoveel mogelijk voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit.

Onderdeel van het Nationaal Waterplan zijn stroomgebiedbeheersplannen. Stroomgebiedbeheersplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en –kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

Waterschap Vechtstromen maakt onderdeel uit van het stroomgebied Rijn Oost. Het stroomgebiedbeheersplan Rijn Oost is vertaald in het waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap. In het waterbeheerplan zijn de huidige en de gewenste toestand van het watersysteem beschreven.

2.1. Waterbeheerplan Vechtstromen 2016-2021

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2016-2021 en gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. In de Omgevingsvisie van de provincie Drenthe en het Waterbeheerplan 2016-2021 van waterschap Vechtstromen is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

2.2. Landelijk beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het stand-still beginsel.

Het eerste hoofduitgangspunt van beleid 'vermindering van de verontreiniging' houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder meer uit: meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder preventie, hergebruik en kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor een integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgsprincipe is ook dat een bedrijf/lozer tenminste 'de best beschikbare technieken' (BBT) toepast.

Het stand-still beginsel is met de komst van de Kaderrichtlijn water (KRW) aangevuld met het principe van geen achteruitgang. Het heeft betrekking op achteruitgang in de toestand van waterlichamen. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van de oppervlaktewateren verslechterd. Omdat de KRW de toestand beschrijft op het niveau van waterlichamen, is dit in principe ook het niveau waarop 'geen achteruitgang' wordt toegepast.

2.3. Best beschikbare technieken (BBT)

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) wordt gebruik gemaakt van de vastgestelde documenten (BREF's en CIW nota's) die opgenomen zijn in de Regeling aanwijzing BBT-documenten/ de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Het bevoegd gezag houdt bij de vergunningverlening rekening met de voor de inrichting in aanmerking zijnde BBT en monitoringseisen. Bij de beoordeling van lozingen vanuit de onderhavige inrichting betreft dit de hierop van toepassing zijnde BREF en relevante BBT-conclusies in ieder geval de volgende informatiedocumenten die aangewezen zijn in de bijlage van de MOR:

- Handboek Immissietoets 2016.

2.4. Immissietoets

Er moet zicht zijn op wat het effect van een lozing is op de lokale milieusituatie. Voor lozingen van afvalwater is hiertoe de immissietoets ontwikkeld ('toetsing van initiatieven op effecten voor het oppervlaktewater'). Met de immissietoets wordt nagegaan of de restlozing leidt tot onaanvaardbare concentraties in het watersysteem, nadat de best beschikbare technieken (BBT) zijn toegepast om

de emissie te reduceren. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het principe van geen achteruitgang. Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten in principe aanvullende eisen worden voorgeschreven.

3. Beoordeling

3.1. Kwalitatieve lozing per lozingsactiviteit

De lozing vanuit het drainagesysteem veroorzaakt een visuele verontreiniging in het ontvangende oppervlaktewater. Deze verontreiniging betreft een witte substantie die wordt waargenomen in de laatste decimeters van de drain (voor het uiteinde) en ook op de bodem van het taluds van de watergang. Het te lozen grondwater spoelt deze substantie uit en dit veroorzaakt dan weer een visuele verontreiniging in het oppervlaktewater.

Door Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. is onderzoek gedaan naar de samenstelling van deze witte substantie. Op grond van analyseresultaten lijkt het om calciumsulfaat te gaan. Als bijlage bij de aanvraag heeft Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. een plan van aanpak ingediend om verder onderzoek te doen naar mogelijkheden om deze visuele verontreiniging te voorkomen. In het plan van aanpak geeft zij ook aan dat de gekozen oplossing einde van het 1^{ste} kwartaal van 2022 operationeel is. Deze toezegging is vastgelegd in voorschrift 2 van deze beschikking.

Uit de monitoringsgegevens is ook gebleken dat verhoogde chloride en sulfaat concentraties worden geloosd op het ontvangende oppervlaktewater. Deze verhoogde concentraties leiden echter niet tot problemen in het ontvangende oppervlaktewater.

3.2. Meten en bemonsteren

Op grond van het voormalige Bouwstoffenbesluit vindt er monitoring plaats van het te lozen grondwater. Het waterschap ontvangt ook de resultaten van deze monitoring. Derhalve vinden wij het niet nodig om in deze vergunning een extra monitoringsverplichting op te nemen.

3.3. Restlozing immissietoets

De restlozing van het bedrijf is beoordeeld met de immissietoets. Hieruit blijkt dat de lozing van het drainagewater geen achteruitgang voor de chemische en ecologische doelen van het ontvangende oppervlaktewater tot gevolg heeft. Ook leidt de lozing niet tot acuut toxische effecten op de in het water levende flora en fauna.

Conclusie

Wanneer Bontrup Vastgoed Ontwikkeling B.V. zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van de activiteiten en de bijbehorende lozing, en zich houdt aan de genoemde voorschriften, concluderen wij dat de aangevraagde lozing van afvalwater de nadelige gevolgen voor het milieu zoveel mogelijk beperkt.

Hoogachtend,
het dagelijks bestuur van waterschap Vechtstromen,
namens deze,

J. Mondria, teamleider Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

