



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 19 november 2021

Dossiernr. : K29728

Documentnr. : 2021-106329

Verzonden : 22 november 2021

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 30 augustus 2021 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten.

De aanvraag is ingediend door Gemeente Westerkwartier, Tolberterstraat 66, 9651 BJ te Leek.

De aanvraag heeft betrekking op het project Sloop Woonark.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.3, lid 1 en 4, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van huismus (*Passer domesticus*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);
- II. dat de ontheffing verleend wordt voor de locatie Nieuwbrugsterweg 1033 te Den Horn, zoals weergegeven in figuur 1 van de bijlage Overwegingen bij dit besluit;
- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 15 maart 2022;

- IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit;
 3. de aanvraag van 30 augustus 2021 en de aanvullingen per mail d.d. 22 oktober 2021, inclusief *Activiteitenplan ten behoeve van ontheffing Wet natuurbescherming. Sloop woonark Den Horn.*

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

namens dezen:

A.J. Hoogerwerf
Hoofd van de afdeling Landelijk Gebied en Water

Deze brief is elektronisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met het secretariaat Landelijk Gebied en Water via het telefoonnummer 050 - 316 4543. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Wij verzoeken u het dossiernummer te vermelden.

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op huismus en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van huismus.
10. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soort waarvoor ontheffing is verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (zoals broedseizoen) te voorkomen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.
11. Er dienen sinds 29 oktober 2021 vier tijdelijke voorzieningen voor huismus opgehangen te zijn aan de Nieuwbrugsterweg 6 te Den Horn, waarvan twee van het type 1 en twee van het type 2:

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.



Nieuwbrugsterweg 4
Nieuwbrugsterweg 4, 9832 TH Den Horn

- type 1: nestkast Buitenbedrijf BBZ, type mussenvilla, invlieggat 30x50 staand in mm, materiaal gerecycled pallethout, dak van zink, gemaakt door Cosis, ontwikkeld in 2017, getest 2017-2019 in de stad Groningen en geschikt bevonden;
- type 2: vleermuskast Buitenbedrijf BBZ, variatie op type 1 met vleermuismanjetjesschuilplaats aan de achterzijde. Verder zie type 1.xx aantal voorzieningen;
- type 1 dienen te hangen aan de bomen aan de straatzijde, type 2 dienen te hangen aan de oostzijde van de schuur (bootzijde), zoals weergegeven in de figuur hiernaast.
- bij het ophangen van de kasten dient rekening gehouden te zijn met de eisen omtrent het ophangen die vermeld staan in het kennisdocument huismus (BIJ12):
 - kasten dienen geplaatst te zijn binnen 100 a 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaats, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden;
- na afronding van de werkzaamheden blijven de voorzieningen permanent hangen.

13. De reeds eerder opgehangen kasten (tien stuks) dienen eveneens permanent te blijven hangen, zodat deze als groene plus aangemerkt kunnen worden.

Overige voorschriften

12. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
13. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl. Ook kan contact opgenomen worden met Afdeling Landelijk Gebied en Water van de provincie Groningen, Secretariaat_LGW@provinciegroningen.nl.
14. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, schriftelijk een verzoek om verlenging ingediend te worden Dit kan per mail aan het Loket of via het online-aanvraagformulier.
15. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
16. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de ontheffinghouder rekening te houden met het broedseizoen van vogels. De werkzaamheden dienen zoveel mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Mocht dit niet mogelijk zijn, dient een deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied en/of alle te kappen bomen te controleren op in gebruik zijnde nesten. Als er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen dienen de werkzaamheden te worden uitgesteld tot na het broedseizoen. Het plangebied moet hiervoor worden vrijgegeven door de deskundige.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

- Onderwerp: Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.
- Activiteitenplan: *Activiteitenplan ten behoeve van ontheffing Wet natuurbescherming Sloop woonark Den Horn*
- Activiteit: De gemeente Westerkwartier heeft het initiatief genomen om de woonark op de locatie Nieuwbrugsterweg 1033 in Den Horn te verwijderen.
- Reden voor deze aanvraag: Op de locatie Nieuwbrugsterweg 1033 in Den Horn ligt een woonark. De woonark wordt bewoond door de eigenaar van de woonark. Bij de woonark zijn een berging en een steiger aanwezig. De woonark, berging en steiger zijn dermate vervallen dat er gevaar bestaat voor de veiligheid en gezondheid van de bewoner. Ook bestaat vanwege de nog aanwezige nutsaansluitingen gevaar voor de veiligheid van de naastgelegen woonark. Daarnaast raken onderdelen van de woonark los en vervuilen deze het openbare water. Naast de milieuschade die hierdoor ontstaat is er ook sprake van gevaar voor gebruikers van het openbare water. Gelet op voorgaande is er sprake van overtreding van artikel 1a en 1b van de Woningwet. De gemeente Westerkwartier heeft de eigenaar van de woonark onder oplegging van een last onder bestuursdwang verzocht de geconstateerde overtredingen op te heffen. In de last onder bestuursdwang is bepaald dat de eigenaar de woonark, de berging en de steiger moet verwijderen van de locatie. De eigenaar heeft geen gehoor gegeven aan het verzoek. De gemeente Westerkwartier zal de objecten daarom onder bestuursdwang verwijderen.
- In verband met de voorgenomen ontwikkeling is een vogel- en vleermuisonderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat er in de woonark een nest aanwezig is van huismus. Dit nest is beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb) en hiervoor is ontheffing nodig.
- Plangebied: De woonark is gelegen aan de Nieuwbrugsterweg 1033 in Den Horn in de gemeente Westerkwartier, zoals weergegeven in figuur 1. Het water waarin de woonark ligt is de Zuidwending. De Zuidwending komt uit in het Aduarderdiep. Aan de zuidzijde van de woonark ligt op een afstand van ongeveer 1 m een andere bewoonde woonark. Aan de oostzijde van de woonark, aan de overzijde van het water, ligt een natuurgebied(je).
- Werkzaamheden: Verwijderen van de bestaande woonark.
- Planning: Vanwege de slechte staat van de woonark zal het verwijderen van de woonark, berging en steiger moeten plaatsvinden voordat de herfst en winter aanbreken. Zo wordt zoveel mogelijk voorkomen dat de eigenaar/bewoner gezondheidsschade oploopt als gevolg van de weersomstandigheden in de herfst/winter. Ook wordt zo zoveel mogelijk voorkomen dat de woonark als gevolg van de weersomstandigheden (onder andere vanwege wind) verder vervalt en hierdoor afvalstoffen in het milieu (openbare water) terechtkomen.



Figuur 1. Situatie woonark Nieuwbrugsterweg 1033 Den Horn.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

Verbodsbepalingen van artikel 3.1:	Soortnamen:
opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);	huismus

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag is op de aanvraag beslist.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 14 september 2021 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 22 oktober 2021 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 en 4, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Ecologische afweging

Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van huismus is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in paragraaf 3.1 van het activiteitenplan.

Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat huismus in het plangebied aanwezig is. In/onder het dak is een huismusnest aangetroffen.

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden essentiële functies binnen het plangebied voor huismus vernietigd: het huismusnest komt te vervallen. De werkzaamheden hebben op het aangetroffen nest binnen het plangebied. Daarnaast heeft de ingreep negatieve effecten op individuen van deze soort, maar aangezien die effecten niet wezenlijk de populatie zullen aantasten, is geen sprake van overtreding van de verbodsbepaling storen (artikel 3.1 lid 4). De in de aanvraag genoemde verbodsbepaling (wegnemen van nesten) wordt als gevolg van werkzaamheden wel overtreden.

Door het verwijderen van een nest kan de staat van instandhouding van de soort worden beïnvloed. De woonark gemeenschap ter plaatse is echter al heel goed bezig met vogels, waarvoor eerder al een ruim aantal nestkasten is opgehangen. Gedeeltelijk zijn deze al in gebruik door huismus. Het effect van het weghalen van het nest in de te verwijderen woonark zal dus geen groot effect op de populatie en het aantal beschikbare nesten hebben.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, zoals beschreven op in het activiteitenplan, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- aanbieden alternatieve voorzieningen;
- verblijfplaats ongeschikt maken;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

Om negatieve gevolgen voor huismus zoveel mogelijk te voorkomen, worden de werkzaamheden uitgevoerd na het broedseizoen.

Aan de woonark nabij de nestplaats/woonark die verdwijnt, zullen vier nestkasten opgehangen worden voor huismus.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende nestplaatsen behouden blijven.

Gunstige staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding van huismus is matig ongunstig en binnen het plangebied komt de soort vrij algemeen voor. Door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare (permanente) alternatieven, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de huismus.

Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de groene plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van huismus gewaarborgd blijft.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor huismus in het belang van:

- volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Zoals in het Activiteitenplan (versie augustus 2021, paragraaf 1.2) is aangegeven is er op de locatie sprake van overtreding van de Woningwet. Een deel van de woonark is door de slechte staat ingezakt. Het andere deel van de woonark wordt nog bewoond. Ook de bouwkundige staat van dit bewoonde deel van de woonark is slecht; het drijflichaam (de bodem) van de ark is verrot de ark is niet meer wind- en waterdicht en ook de wanden zijn aan de onderzijde verrot.

Door de bouwkundige staat van de woonark bestaat gevaar voor de veiligheid en gezondheid van de bewoner van de woonark, maar ook voor de veiligheid van omwonenden en gebruikers van het openbare water.

Hierdoor is er sprake van overtreding van artikel 1a (zorgplicht) en 1b van de Woningwet. Het college van burgemeester en wethouders is belast met het handhaven van deze voorschriften van de Woningwet. De wet (Gemeentewet, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht) geeft het college de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen aan de overtreder van de genoemde voorschriften.

Handhaving van voorschriften is een algemeen belang. Dat betekent dat het college in de regel gebruik moet en zal maken van de bevoegdheid om een last onder bestuursdwang op te leggen als een voorschrift wordt overtreden. Alleen in bijzondere omstandigheden mag worden afgezien van handhaving.

Een bijzondere omstandigheid kan zich voordoen als er concreet uitzicht is op legalisatie van de overtreding. Een bijzondere omstandigheid kan zich ook voordoen als handhaving onevenredig zou zijn. Onevenredig wil zeggen dat het belang van handhaving niet opweegt tegen het bijzondere belang van een overtreder in een concrete situatie.

Afzien van handhaving is niet mogelijk als dat tot gevolg kan hebben dat in meer gevallen dezelfde overtreding moet worden gedoogd (precedentwerking). Van deze bijzondere omstandigheden is in deze situatie geen sprake. In deze situatie heeft het college een last onder bestuursdwang opgelegd inhoudende dat de woonark (en de berging en de toegang/steiger tot de woonark) verwijderd moeten worden. De eigenaar heeft geen gehoor gegeven aan de last onder bestuursdwang: de woonark, berging en toegang tot de woonark zijn niet door de eigenaar verwijderd. De overtredingen zijn daardoor niet opgeheven.

Om de overtredingen van de Woningwet alsnog op te heffen, zal het college uitvoeren moeten geven aan de last onder dwangsom. De woonark, berging en toegang tot de berging zullen daarom in opdracht van het college van burgemeester en wethouders verwijderd worden. De verwijdering houdt in dat dat de woonark ter plaatse wordt gesloopt. Uit de alternatievenafweging (Activiteitenplan versie augustus 2021, hoofdstuk 4) is gebleken dat het niet mogelijk is de overtreding op andere wijze op te heffen dan sloop ter plaatse.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvraag is het volgende beschreven dat beschouwd kan worden als 'groene plus':

- *Pal tegenover het plangebied (de te verwijderen woonark) staat de woonboerderij met ecologisch beheerde, ruime tuin met takkenhagen en composthopen. Daar hangen minimaal 10, ook duurzame, nestkasten. Voor (ring)mussen, vleermuizen en onder andere gekraagde roodstaart. Deze eigenaren volgen een goed nestkastenbeheer: als 80% van de kasten bezet zijn, hangen ze nestkasten bij. Deze kavel heeft naast een mussen- en kramsvogelslaapplaats ook, bijvoorbeeld, een ijsvogelbroedwandje en (niet dit jaar) een succesvolle kerkuilkast. Ook egel en diverse vlindersoorten zijn "thuis" op dit volledig uit kale kavel opgebouwd paradijsje. De mus van de tegenoverliggende gewraakte ark wacht dus al een warm welkom. De hier ook gehouden kippen zorgen blijvend voor (huis)musvoer en -welzijn.*
- Zichtbare nestkasten en (actieve) voerplaatsen langs de linie van woonboten 1011-1043 zijn als volgt:
 - 1011: 15 nestkasten en driemaal verzorgde voerplaatsen; ongeveer een derde van de nestkasten bewoond; huismussen aanwezig op voerplaats;
 - 1025: drie nestkasten huismus, tenminste een bezet;
 - 1033: nestkast spreeuw;
 - 1037: nestgelegenheid onder golfplaten en in houthok; tenminste 3 nestkasten, o.a. huismus, op privéterrein.
 - 1039: actieve voerplaats huismus: 2 nestkast huismus, 1 bezet;
 - 1041: tegenover knotwilg in gebruik door boomkruiper;
 - 1043: nestkast huismusVerderop: tot aan autoblokkade paaltjes: nog meer knotwilgen met (opnieuw) geschikte nestgelegenheid voor vogels;

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde huismus, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Alternatievenafweging

Het project is locatie specifiek. Bij het opleggen van de bestuursrechtelijke maatregel, de last onder bestuursdwang, is meegewogen of het herstellen van de huidige woonark mogelijk is. Zoals eerder aangegeven is de woonark in slechte staat. Een deel van de woonark is ingestort, de houten vloer en de wanden zijn verrot. Daarnaast zijn ook andere delen van de woonark in slechte staat. Vanwege de verrotte basis van de woonark (vloer + wanden) is de woonark in dermate slechte staat dat herstel niet mogelijk is.

In verband met het opheffen van de overtreding is in het bestuursdwangtraject afgewogen of het verplaatsen van de vervallen woonark mogelijk is. Meerdere aannemers zijn gevraagd of het mogelijk is om de woonark te verplaatsen/verslepen naar een andere locatie. De aannemers hebben aangegeven dat verplaatsing van de woonark niet mogelijk is vanwege de slechte staat van de woonark.

Bij het niet uitvoeren van de sloopwerkzaamheden zal de woonark, ook wanneer deze niet meer bewoond wordt, verder in verval raken. In dat geval zal de woonark verder uit elkaar vallen waarbij, los van de eerder genoemde veiligheidsaspecten, afvalmateriaal in het water en dus in het milieu terecht komt. Hierdoor zal milieuschade optreden. Niet ingrijpen is daarom niet van toepassing.

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde soort. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde huismus voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van huismus gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.1, lid 2 ¹
huismus (<i>Passer domesticus</i>)	toegekend

¹Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Consequenties

Bij besluit ontheffingverlening is het toegestaan de werkzaamheden uit te voeren zoals in de aanvraag uiteengezet is, voor plangebied en periode zoals omschreven in het besluit.

Gedurende de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te allen tijde te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten algemenere vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat deze vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Voor meer kwetsbare soorten met een ongunstige staat van instandhouding dient hiervoor een aanvullende ontheffing aangevraagd te worden.

Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Verblijfplaatsen van vogels die hun verblijfplaats het gehele jaar gebruiken zijn jaarrond beschermd. Voor het verwijderen van dergelijke verblijfplaatsen is te allen tijde een ontheffing vereist. Kwetsbare akker- en weidevogels worden sinds kort, ten gevolge van voortschrijdend wetenschappelijk inzicht, ook tot deze groep van vogels met jaarrond beschermd nest gerekend.

Wanneer bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen overtreden worden ten aanzien van andere soorten dan die waarop het besluit van toepassing is, dienen de werkzaamheden stilgelegd te worden en dient aanvullend ontheffing voor deze soorten te worden aangevraagd.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.1 Wnb

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Artikel 3.3 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van:
 - a. de verboden, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, ten aanzien van vogels, dood of levend, of gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of ten aanzien van uit deze vogels verkregen producten van daarbij aangewezen soorten, of
 - b. regels, gesteld krachtens artikel 3.2, vierde lid.
4. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
 - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
 - b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora of fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
 - c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.
5. In een ontheffing, onderscheidenlijk vrijstelling worden in elk geval voorschriften opgenomen, onderscheidenlijk regels gesteld, over:

- a. de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden, waarbij enkel het gebruik wordt toegestaan van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen, installaties of methoden;
- b. de tijd en plaats waarvoor de ontheffing of vrijstelling geldt, en
- c. de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Artikel 5.3 Wnb

- 1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
- 2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
- 3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
- 4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K29728
Documentnummer KIWI	2021-106329
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2021-000486

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Nieuwbrugsterweg 1033 (K29728)'