

## OMGEVINGSVERGUNNING

voor:	het aanpassen van voorschriften 3.8.1 en 4.3.21 naar de geldende PGS29
activiteiten:	milieuneutraal veranderen
verleend aan:	JPB Logistics B.V. Warvenweg 20 9936 TG Farmsum
locatie:	Oosterhorn 12w, 9936 HD Farmsum
bevoegd gezag:	provincie Groningen
kenmerk bevoegd gezag:	GR-VERG-2021-000647
zaaknummer Omgevingsdienst Groningen:	Z2021-009196
Datum besluit:	18 november 2021



## Inhoudsopgave

1.	BESLUIT .....	3
1.1	Onderwerp.....	3
1.2	Besluit .....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Publicatie besluit.....	3
1.5	Bezwaar .....	3
1.6	Ondertekening .....	4
1.7	Verzending .....	4
2.	VOORSCHRIFT MILIEU .....	5
3.	PROCEDURELE ASPECTEN .....	6
3.1	Publicatie aanvraag .....	6
3.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
3.3	Verlenging .....	6
3.4	Volledigheid.....	6
3.5	Bevoegd gezag.....	6
3.6	Adviezen.....	6
3.7	Publicatie besluit.....	6
4.	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN .....	7
4.1	Huidige vergunnings situatie (Oosterhorn 12w).....	7
4.2	Verklaring van geen bedenkingen.....	8
4.3	Toetsingskader .....	8
4.4	Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu .....	8
4.5	M.e.r.-plicht .....	9
4.6	Andere inrichting .....	10
4.7	Conclusie.....	10



## 1. BESLUIT

### 1.1 Onderwerp

Op 8 oktober 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van JPB Logistics B.V. Het betreft de wijzigen van de voorschriften 3.8.1 en 4.3.21 naar de geldende PGS29;2016. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan de Oosterhorn 12w, 9936 HD te Farmsum, kadastraal bekend Delfzijl O36 DZL01. De aanvraag is geregistreerd onder nummer olo-nummer 6427915.

### 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
  - milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 3.10 lid 3 Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - aanvraagformulier;
  - toelichting op de aanvraag, "Verzoek tot wijziging voorschriften 3.8.1 en 4.3.21", d.d. 8-10-2021;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften uit deze vergunning bepalend zijn;
6. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### 1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### 1.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en op de provinciale website.

### 1.5 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).



## 1.6 Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,  
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

## 1.7 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- JPB Logistics B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Burgemeester van de gemeente Eemsdelta;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Waterschap Noorderzijlvest;
- Groningen Seaports.



## 2. VOORSCHRIFT MILIEU

In voorschrift 3.8.1 van de revisievergunning d.d. 2-09-2-14 wordt de regel met betrekking tot paragraaf 11.3 Periodieke inspectie en onderhoud vervangen door de volgende regel:

### 3.8.1

Paragraaf 11.3 Periodieke inspectie en onderhoud: 246 en voorschrift 3.7.11 uit de PGS29:2016 (was voorheen artikel 248 PGS29:2008);



### 3. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 3.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en op de provinciale website.

#### 3.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

#### 3.3 Verlenging

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

#### 3.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

#### 3.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

#### 3.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- de gemeente
- inspectie SZW

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

#### 3.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en op de provinciale website.



#### 4. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

JPB is een bedrijf voor onder andere opslag van gevaarlijk en niet gevaarlijke stoffen in bovengrondse opslagtanks, inclusief verlading. Voor deze activiteiten zijn er op locatie aan de Oosterhon 12w te Farmsum twee tankenparken. Eén tankenpark voor de bovengrondse opslag van methanol en één tankenpark voor de opslag van voornamelijk glycerine en bitumen in verticale cilindrische tanks. De gevraagde veranderingen in de voorschriften 3.8.1 en 4.3.21 betreffen voorschriften die toezien op de inspectie en onderhoud van de opslagtanks in beide tankenparken. In de onderliggende vergunningen wordt verwezen naar de PGS29:2008. Er wordt gevraagd om de eerder genoemde voorschriften aan te passen aan de nieuwste PGS29:2020. Echter deze PGS29:2020 is nog geen BBT document. Daarom kan als zodanig niet naar de PGS29:2020 worden verwezen. De gevraagde verandering is daarom getoetst aan de PGS29:2016. De op deze aanvraag van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS29:2008 en PGS29:2016 zijn inhoudelijk niet verschillend van elkaar. Daarom kan de wijziging van de voorschriften waar nodig milieuneutraal worden vergund.

##### 4.1 Huidige vergunnings situatie (Oosterhorn 12w)

Soort besluit	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Oprichting/revisievergunning:	2-09-2014	2014-790297	
Veranderingsvergunning	5-01-2018	Bouwvergunning	Vier opslagtanks in de methanol tankput
Veranderingsvergunning	2-05-2018	Bouwvergunning	Vier opslagtanks in de glycerine tankpunt
Veranderingsvergunning	4-12-2018	Z2018-00003914	Uitbreiding opslag glycerine
Ambtshalve wijziging(en)	3-10-2015		Wijziging voorschriften revisievergunning
Ambtshalve wijziging(en)	4-06-2019	Z2019-00002035	Wijziging m.b.t. energie
Ambtshalve wijziging(en)	11-02-2020	Z2019-00007798	Actualisatie n.a.v. besluit uitbreiding opslag glycerine uit 2018
Ambtshalve wijziging(en)	25-05-2021	Z2021-002085	Actualisatie m.b.t. bestrijding plasbrand in de methanolput
Milieuneutrale verandering	3-07-2020	Z2020-00004838	Vergroting van de glycerine tankpunt (verleggen dijk)
Milieuneutrale verandering	16-03-2021	Z2021-000974	Uitbreiding opslag in de glycerine tankput met acht opslagtanks
Melding Activiteitenbesluit Milieubeheer	3-11-2017		Vier betonfundaties voor opslagtanks in de methanol put
Melding Activiteitenbesluit Milieubeheer	17-11-2017		Zeven betonfundaties voor opslag tanks in de glycerine tankput
Melding Activiteitenbesluit Milieubeheer	3-05-2018		Verlenging buitensteigers



De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

#### 4.2 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat deze verklaring (VVGB) slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn. Op 1 oktober 2019 heeft de toenmalige gemeente Delfzijl besloten dat voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting geen VVGB in het kader van de Chw meer nodig is.

#### 4.3 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

#### 4.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. Uit de beoordeling van de aanvraag blijkt, dat alleen het milieuaspect externe veiligheid relevant kan zijn. De andere milieuaspecten zoals geluid, lucht, geur, afvalwater, energie en afvalstoffen zijn voor deze verandering niet relevant.

#### *Externe veiligheid*

##### Voorschrift 3.8.1

Voorschrift 3.8.1 uit de revisievergunning met kenmerk 790297, d.d. 2 september 2014 is als volgt:

"De opslag van methanol in bovengrondse verticale cilindrische tanks met bodemplaat moet voor wat betreft bedrijfsvoering en beheer voldoen aan de volgende voorschriften (H11 "Bedrijfsvoering en beheer") van de PGS 29:2008:

- Paragraaf 11.1 Operationeel toezicht en inspectie: 243 en 244;
- Paragraaf 11.2 Werkvergunningen: 245;
- Paragraaf 11.3 Periodieke inspectie en onderhoud: 246 en 248;

*Toelichting: In aanvulling op voorschrift 248 gelden de voorschriften uit paragraaf 3.11.*

- Paragraaf 11.4 Onderhoud brandveiligheidsvoorzieningen: 249, 250, 251, 252 en 253.
- Paragraaf 11.6 Documentatie en documentbeheer: 256, 257, 258 en 259."

In de toelichting bij de aanvraag wordt specifiek verwezen naar artikel 248 van de PGS29:2008.

In dit artikel wordt in punt 5 een frequentie van vier jaar genoemd voor inspectie van druk- vacuumventielen, ventielen en scharnierbouten. In het voorschrift 3.8.1 wordt verwezen naar het





gehele artikel 248. Hier wordt bij punt 9 'Inspectie en onderhoud instrumentatie en beveiligingen' het volgende gesteld:

"dat alle componenten periodiek op goede werking moet worden gecontroleerd en onderhouden. Inspectie en onderhoud dient risicogebaseerd te zijn en afgestemd te worden op de betrouwbaarheidsgegevens van instrumentatie en beveiligingen."

Als met een inspectietermijn van vijf jaar nog aan de voorwaarden van artikel 248 punt 9 wordt voldaan, is hier de mogelijkheid om zowel de inspectietermijn van de tank als van de beveiligingen samen te laten vallen met een interval van vijf jaar.

In de PGS29:2016 is artikel 248 van de PGS29:2008 door verschillende voorschriften vervangen. Voorschrift 3.7.11 van de PGS29:2016 verwijst naar een controle met een interval van maximaal vijf jaar. Hiermee is de discrepantie die nog aanwezig was tussen punt 5 en punt 9 in artikel 248 PGS29:2008 opgelost.

Conclusie:

Met een aanpassing van voorschrift 3.8.1 is het mogelijk om voor de inspectie en controle van de tank en de beveiligingen een zelfde termijn van vijf jaar te hanteren. Hiervoor wordt in deze vergunning een aanpassing van voorschrift 3.8.1 (revisievergunning) opgenomen.

#### Voorschrift 4.3.21

Het voorschrift 4.3.21 uit de revisievergunning met kenmerk 790297, d.d. 2 september 2014 is als volgt:

"Druk-/vacuümventielen, ventielen en scharnierbouten moeten op hun goede werking, zowel wat betreft openen en afdichten, worden gecontroleerd, onderhouden en eventueel gerepareerd met de volgende frequentie:

- binnen één jaar na plaatsing van een tank voor een product waarmee weinig of geen ervaring is;
- binnen twee jaar na plaatsing van een nieuwe tank voor een bekend product;
- vervolgens met een frequentie van minimaal eens per vier jaar na bewezen goede werking of conform de frequentie die volgt uit het inspectie- en onderhoudssysteem (voorschrift 4.3.19)."

In de toelichting bij deze aanvraag milieuneutraal veranderen wordt gesteld dat het voorschrift kan komen te vervallen, omdat ADR-klasse 6.1, 8 en 9 stoffen niet meer zijn vergund. Deze veronderstelling is onjuist. De vergunning uit 2018 met kenmerk Z2018-00003914 en de ambtshalve aanpassing met kenmerk Z2019-00007798

geven duidelijk aan dat de voorschriften nog steeds geldend zijn.

In voorschrift 4.3.21 wordt in de laatste zin de mogelijkheid geboden om de frequentie aan te passen conform het inspectie en onderhoudssysteem. Indien de voorwaarden, zoals gesteld in voorschrift 4.3.19, het toelaten kan ook hier de termijn van de tank en de beveiligingen samen vallen.

Conclusie:

Aanpassing van voorschrift 4.3.21 is niet nodig. Met de verwijzing naar voorschrift 4.3.19 wordt, indien mogelijk, voorzien om de inspectie en controle van tank en beveiligingen plaats te laten vinden met een interval van maximaal vijf jaar.

#### **4.5 M.e.r.-plicht**

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.



#### **4.6      Andere inrichting**

Het betreft een inrichting voor opslag van gevaarlijke stoffen in bovengrondse opslagtanks, inclusief verlading. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

#### **4.7      Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit is de voor deze activiteit een relevant voorschrift opgenomen.

