



Gemeente Venray
Raadhuisstraat 1
5801 MB VENRAY

Ons kenmerk DOC-00202224
Zaaknummer 2021-204343
Bijlage(n)

Maastricht 19 november 2021
Verzonden 19 november 2021

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1 Besluit

Gedeputeerde Staten hebben op 15 februari 2021 een aanvraag, aangevuld op 5 augustus 2021 en 19 oktober 2021, om ontheffing van de verbodsbepalingen als bedoeld in artikel 3.10 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van de gemeente Venray voor de kap van twee iepen om een kruispuntvorm van t-splitsing naar rotonde om te vormen.

Het betreft de locatie: kruising Stationsweg 81 en Kruidenlaan 2 te Venray.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-204343.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op artikel 3.10 Wnb, en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de kap van twee iepen aan de kruising Stationsweg 81 en Kruidenlaan 2;
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de iepenpage (*Satyrium W-album*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
 - het opzettelijk doden of vangen van de iepenpage (*Satyrium W-album*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
 - het uitzetten van de iepenpage (*Satyrium W-album*), artikel 3.34, eerste lid, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf de datum van dit besluit tot en met 1 december 2024;



5. dat de voorschriften betreffende de permanente maatregelen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 15 februari 2021, gewijzigd op 5 augustus 2021 en aangevuld op 19 oktober 2021 en 18 november 2021, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen

1.1 Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:
Econsultancy, Heinz Moormannstraat 1b, 5831 AS Boxmeer

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'



Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.



2 Voorschriften

Algemeen

1. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffing geldt voor het plangebied kruising Stationsweg 81 en Kruidenlaan 2 te Venray, zoals opgenomen in paragraaf 4.2 (figuur 1).
4. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met de Provincie Limburg (cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving), e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
6. De ontheffinghouder dient de start van de werkzaamheden minimaal vijf werkdagen voor die tijd digitaal bij ons te melden. Het meldingsformulier Wet natuurbescherming¹ vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

Specifiek

7. Met inachtneming van onderstaande voorschriften dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in hoofdstuk 8, pagina 13 en 14 van het bij de aanvraag gevoegde Rapportage activiteitenplan voor de iepenpage Stationsweg (project Oostverbinding) te Venray, rapportnummer 10189.003 van 01.07.2021 en het wijzigingsverzoek bij in behandeling zijnde ontheffingsaanvraag Wnb 2021-204343, 10189.003-wijzigingsverzoek van 05.08.2021;
8. De iepen dienen in de winterperiode van 1 november tot half januari te worden gekapt.
9. De takken met eitjes dienen te worden getransloceerd naar een geschikte waarde plant in de omgeving, zijnde de 3^e (niet te kappen) iep aan de Kruidenlaan en de iepen aan de Kattestaart 7-9, zijnde op circa 350 meter afstand.
10. Er dienen minimaal twee nieuwe iepen te worden aangeplant binnen de vliegafstand van de nieuwe uitzetlocatie van de iepenpage, zijnde maximaal 1300 meter. De nieuwe aanplant dient in hetzelfde of in het eerst volgende plantseizoen volgend op de kap van de bestaande iepen.

¹ Alleen als u niet digitaal kunt melden, stuurt u de melding per post naar: Provincie Limburg, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht.



11. Er dienen inheemse zomerlindes in de maat 16-18 of 18-20 te worden aangeplant als onderdeel van de totale aanplant van het project opwaardering Stationsweg, binnen de vliegafstand van de nieuwe uitzetlocatie van de iepenpage, zijnde maximaal 1300 meter.
12. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.

Overige

13. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
14. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.



3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 15 februari 2021, gewijzigd op 5 augustus 2021 en aangevuld 19 oktober 2021 en 18 november 2021, heeft aanvrager een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de iepenpage (*Satyrrium W-album*), artikel 3.10, eerste lid onder b, Wnb;
- het opzettelijk doden of vangen van de iepenpage (*Satyrrium W-album*), artikel 3.10, eerste lid onder a, Wnb;
- het uitzetten van de iepenpage (*Satyrrium W-album*), artikel 3.34, eerste lid, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soortenbescherming van 01.06.2021;
- Machtiging van de gemeente Venray van 25.05.2021;
- QuickScan Flora en Fauna Stationsweg te Venray, rapportnummer 10189.001 van 10.09.2019;
- Rapportage aanvullend onderzoek iepenpage Stationsweg te Venray, rapportnummer 10189.002 van 11.12.2020;
- Rapportage activiteitenplan voor de iepenpage Stationsweg (project Oostverbinding) te Venray, rapportnummer 10189.003 van 01.07.2021;
- Wijzigingsverzoek bij in behandeling zijnde ontheffingsaanvraag Wnb 2021-204343, 10189.003-wijzigingsverzoek van 05.08.2021;
- Mail vleermuizen Stationsweg-Kruidentlaan, Venray, gedateerd 19.10.2021;
- Mail aanvulling aanvraag zaaknummer 2021-204343, gedateerd 18.11.2021.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en artikel 3.10 Wnb is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Volledigheid van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Op 5 augustus 2021 heeft de aanvrager op eigen initiatief de aanvraag gewijzigd. Tevens is op 19 oktober 2021 en op 18 november 2021 de aanvraag op verzoek aangevuld. De aanvraag is niet opgeschort.

3.4 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 13 weken te verlengen met 7 weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid van de Wnb.

3.5 Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit kunt u contact opnemen met mevrouw 10189.003-wijzigingsverzoek S.M.T. Michon, e-mail smt.michon@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.



4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd (Vogelrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.1, en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten (Habitatrichtlijnsoorten) in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor andere soorten.

4.1 Andere soorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.10, tweede lid en artikel 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied 2 iepen verwijderen op de kruising van de Stationsweg en Kruidenlaan, en hoogte van Stationsweg 81 en Kruidenlaan 2, in de kern van Venray in verband met de aanleg van een rotonde.

Volgens de topografische kaart van Nederland zijn de coördinaten van de iepen X = 196.643, Y = 393.480 en X = 196.626, Y = 393.481.

Het plangebied bestaat gebouwen en verharding met verspreid aangeplant groen in de vorm van tuinen of straatgroen. In het plangebied staan twee Hollandse iepen, geplaatst tussen de stoep en de straat (Kruidenlaan), gelegen aan een kruising binnen de bebouwde kom. Verder op in de kruidenlaan bevinden zich meer iepen, op circa 80 meter van de te kappen iepen.



Figuur 1. Topografische ligging (weergegeven met rode pijl) van de onderzoekslocatie met schaal 1:25.000.



Figuur 2. Luchtfoto van de ligging van de onderzoekslocatie, betreffende twee iepen (gemarkeerd met gele ster).

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- Er worden 2 iepen gekapt. In deze te kappen bomen zijn de eitjes van de iepenpage aangetroffen.
- Enkele delen van de berm zullen verdwijnen of worden verhard.



De activiteit is onderdeel van het project de opwaardering van de Stationsweg tussen Oostsingel en de A73. De plannen omvatten de aanleg van rotondes op vier kruispunten (onder andere bij de Kruidenlaan, het creëren van veilige oversteken en de aanleg van vrij liggende fietspaden. De verwachting is dat er meer verkeer zal rijden over dit stuk van de Stationsweg na de aanleg van de nieuwe verbindingsweg tussen de Henri Dunantstraat en de Stationsweg,

4.3 Iepenpage

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Locatie en inrichting

Het project is locatie gebonden. Zoals bovenstaande toegelicht zijn de werkzaamheden onderdeel van de opwaardering van de Stationsweg tussen Oostsingel en de A73. De iepen worden gekapt ten behoeve van de aanleg van een rotonde.

De toekomstige rotonde meer opschuiven in zuidelijke richting, zodat de iepen behouden kunnen blijven, levert beperkingen en bezwaren op in stedenbouwkundig, verkeerskundig en financieel gebied, blijkt uit een oriënterende studie gedaan door de gemeente Venray. Zo zou meer schade worden aangebracht aan de stedenbouwkundige structuur van het Servaasterrein. Ook komt de rotonde verder van de doorgaande lijn van de Stationsweg te liggen, wat nadelig is voor de verkeersoriëntatie. En er zullen dan meer grote bomen op het Servaasterrein gerooid moeten worden welke een duurzamere standplaats hebben vanwege de inpassing in de groenstructuur op het Servaasterrein en dus meer toekomstwaarde hebben.

Planning

Door de aanwezigheid van beschermde soorten is ervoor gekozen om de kap van de iepen los van de andere werkzaamheden uit te voeren. Er wordt rekening gehouden met de minst kwetsbare periode voor de iepenpage. De realisatie van de aanplant gebeurt in hetzelfde of het eerst volgende plantseizoen volgende op de kap van de bestaande iepen.

Werkwijze

In overleg (d.d. 11 mei 2021) met de dhr. Vliegthart, zijnde het aanspreekpunt voor de iepenpage van de Vlinderstichting, wordt de meest gunstige werkwijze toegepast. De volgende maatregelen worden uitgevoerd:

1. kap waardplant in minst kwetsbare periode
2. transloceren eitjes naar waardplant elders
3. aanplant nieuwe waardplanten
4. aanplant inheemse lindes

De eitjes worden uit gezet op de 3^e (niet te kappen) iep en op de iepen aan de Kattestaart 7-9, zijnde op circa 350 meter afstand. De aanplant van de iepen en van de lindes dient plaats te vinden binnen de vliegafstand van de iepenpage, zijnde maximaal 1300 meter, van de nieuwe uitzetlocatie.



Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de iepenpage zoveel mogelijk voorkomen. Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.
- In het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Deze activiteit is een opwaardering van de Stationsweg. De Stationsweg wordt opgewaardeerd om de openbare veiligheid (minder kans op ongevallen) en de volksgezondheid (in de vorm van stimulering van fietsgebruik) te vergroten. De opwaardering zal leiden tot een betere verkeersdoorstroming en daardoor de economie en leefbaarheid verbeteren. De opwaardering betreft tevens een ruimtelijke ontwikkeling, de verkeersstructuur aan de Oostzijde van Venray wordt verbeterd.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.



4.3.3 Staat van instandhouding

In 2019 heeft de Vlinderstichting een rapportage opgesteld met informatie welke leidde tot de herziening van de Rode Lijst in 2019 (van Swaay, 2019). Met betrekking tot de iepenpage staat daarin het volgende te lezen:

“De iepenpage was altijd een zeldzame vlinder. Tot 2005 waren er slechts 93 waarnemingen van 105 individuen bekend. De meeste meldingen kwamen uit Zuid-Limburg. In de jaren 1980 leek hij zelfs even te zijn verdwenen (Akkermans et al. 2001). Maar de vlinder is door zijn verborgen levenswijze lastig te vinden. Gericht zoeken leverde vanaf 2012 in Zuid-Limburg nieuwe vindplaatsen op. Later bleek de soort ook voor te komen op andere plekken, zoals Eindhoven, Tilburg, Nijmegen, Amsterdam en de oostelijke Achterhoek. Het is onduidelijk of dit een echte uitbreiding is, of dat nieuwe zoekmethoden tot de nieuwe vindplaatsen hebben geleid. De iepenpage stond op de vorige Rode Lijst nog in de categorie Ernstig bedreigd. Uit de herberekening blijkt dat de trendklasse stabiel of toegenomen (0/+) was, in plaats van zeer sterk afgenomen (ttt); de oorspronkelijke categorie Ernstig bedreigd is gecorrigeerd naar Gevoelig. Inmiddels is de soort van zeer zeldzaam (zzz) zeldzaam (zz) geworden en daardoor staat hij niet meer op de Rode Lijst.”

De status van de iepenpage is ‘Thans niet bedreigd’, en de iepenpage is van de Rode Lijst gehaald (Vlinderstichting, 2020). Echter is de vlinder wel nog steeds wettelijk beschermd onder het beschermingsregime van andere, nationale soorten van de Wnb.

Het kappen van de iepen leidt op korte termijn tot een afname (er blijft nog een iep staan) van het aantal iepenpages en een afname van de rust- en voortplantingsplaatsen en het voedselaanbod. Echter door het treffen van de bovenstaande maatregelen zullen de eitjes behouden blijven en het vernielen van de vaste rust- en voortplantingsplaatsen en de afname van het voedselaanbod wordt gecompenseerd.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de iepenpage in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Andere soorten

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van andere soorten biedt ten aanzien van de iepenpage voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.10, Wnb.

4.4.2 Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.