

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Moxba B.V.
Bedrijvenpark Twente 15
7602 KA ALMELO

Inlichtingen bij

@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
15.10.2021	D2021-10-002491	Z-HZ-WNB-2021-002324	1 van 10			

Onderwerp: Positieve weigering vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer/mevrouw ,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 5 maart 2021¹ ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een handelsonderneming in hoogwaardige metalen, metaal- en metalloïde-houdende afvalstoffen, residuen en restproducten die zijn bestemd voor de terugwinning van metalen aan het Bedrijvenpark Twente 15 in Almelo. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de vergunning² te weigeren omdat deze niet nodig is, voor het in werking hebben van een handelsonderneming in hoogwaardige metalen, metaal- en metalloïde-houdende afvalstoffen, residuen en restproducten die zijn bestemd voor de terugwinning van metalen aan het Bedrijvenpark Twente 15 in Almelo (positieve weigering).

De motivering voor ons besluit is in bijlage 1 (overwegingen) weergegeven.

Uit onze overweging blijkt dat de stikstofdepositie van het aangevraagde project niet toeneemt ten opzichte van een op de Europese referentiedatum aanwezige milieutoestemming, waarbij de laagst toegestane depositie vanaf de referentiedatum geldt. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

Door de afstand van uw bedrijf tot Natura 2000-gebieden zijn er geen andere activiteiten die negatief zijn voor de instandhoudingsdoelen. Op grond van de Wnb is vergunningsplicht niet aan de orde.

De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:

- Berekening AERIUS Calculator d.d. 20 mei 2021 met kenmerk S5CzjLEz3TKj.

¹ EDO-kenmerk 2021/0062731

² Op basis van art. 2.7, tweede lid Wet natuurbescherming

Uitgangspunten bij het besluit

Wij hebben het besluit genomen op basis van de volgende uitgangspunten:

1. De door u ingediende gegevens zijn correct en volledig.
2. U realiseert het project conform uw ingediende aanvraag.

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van het huidige project, het geldende recht (de geldende wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de aangevraagde activiteiten in aard, soort of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent ook dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de aangevraagde activiteiten starten opnieuw door u zal moeten worden nagegaan of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw na te gaan of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

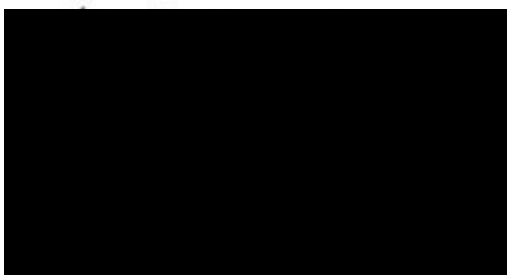
Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd³. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002324 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
ing.

Bijlage 1 Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator d.d. 20 mei 2021 met kenmerk S5CzjLEz3TKj

³ Belastingverordening Overijssel

Op dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing

Ons college heeft deze procedure van toepassing verklaard op besluiten op basis van de Wet natuurbescherming. Deze procedure geldt alleen voor besluiten voor Natura 2000-gebieden (art. 2.7, tweede lid). Dit betekent dat eerst een ontwerpbesluit wordt voorbereid, voordat GS een definitief besluit nemen. Het ontwerpbesluit ligt gedurende 6 weken ter inzage en gedurende die termijn kan iedereen zienswijzen naar voren brengen.

Wilt u reageren op het ontwerpbesluit?

Bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Uw zienswijze is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

1. U zegt op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft.
2. U vermeldt in uw zienswijze welke opmerkingen u heeft bij het ontwerpbesluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw zienswijze.
4. U stuurt de zienswijze op tijd. Op ons voorgenomen besluit staat in welke periode het ter inzage is gelegd. U stuurt ons binnen deze periode uw zienswijze.

Uw zienswijze kunt u schriftelijk verzenden.

U stuurt de zienswijze naar: Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Onder ons definitieve besluit leest u meer over het instellen van beroep.

Bijlage 1 - Overwegingen bij het besluit

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	5
A1	Vergunningaanvraag	5
A1.1	Projectomschrijving	5
A1.2	Onderliggende documenten	5
A1.3	Aanvullende gegevens	5
A2	Bevoegdheid	6
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
A3	Procedure	6
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	6
A4.1	Wettelijke regels	7
A4.2	Provinciaal beleid	7
A5	Vergunningplicht	7
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	7
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	7
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	7
B1.2	Vaststellen referentiesituatie	8
B1.3	Toetsing aan overige vereisten	8
B1.4	Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland	8
C	SLOTCONCLUSIE	9

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunning aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura-2000 gebieden. De aanvraag betreft het in werking hebben van een een handelsonderneming in hoogwaardige metalen, metaal- en metalloïde-houdende afvalstoffen, residuen en restproducten die zijn bestemd voor de terugwinning van metalen aan het Bedrijvenpark Twente 15 in Almelo. Voor uw bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. Als referentiesituatie gaat u uit van de milieuvergunde situatie uit 1995. situatie. De vergunde situatie betreft een Wet milieubeheer beschikking van 18 juli 1995.

Aangevraagde stikstofemissie veroorzakende activiteiten:

Bronnummer Aerius-berekening kenmerk: RcJSPm3N1jkx	Omschrijving	Aantal	Maximale NOx-emissie in kg/jaar
1	Mobiele werktuigen – Nissan LPG DX32		164,43 kg
	Mobiele werktuigen – Nissan LPG DX31		164,43 kg
	Nissan LPG U1D2A25LQ		164,43 kg
	Linde LPG H50T		251,90 kg
2	Verkeer – zwaar vrachtverkeer	28 per etmaal	15,35 kg
	Verkeer – licht verkeer	64 per etmaal	2,45 kg
3	CV		2,70 kg
4	Mobiele werktuigen 2 – Liebherr A904C Litronic		289,99 kg
5	Mobiele werktuigen 3 – veegmachine		7,22 kg

A1.2 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- Stikstofdepositieonderzoek, d.d. 5 maart 2021;
- Aerius berekening beoogde situatie, d.d. 15 januari 2021 met kenmerk RtURCXfPb2w4;
- Aerius berekening referentiesituatie, d.d. 15 januari 2021 met kenmerk RRPiyokFjHuc
- Aerius verschilberekening, d.d. 15 januari 2021 met kenmerk RpUVoJDY2tyU;
- Inrichtingstekening Moxba Almelo, d.d. 31 juli 2020, documentnr. 1276645-TEK-INR-DO-0001;
- Wet milieubeheer beschikking, d.d. 31 mei 2001 met kenmerk EMT/2001/928.

A1.3 Aanvullende gegevens

Op 18 mei 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 28 mei 2021 ontvangen en ingeboekt onder nummer D2021-05-018430. Het gaat om de volgende gegevens:

- Beschikking Wet chemische afvalstoffen, d.d. 14 juli 1986 met kenmerk 1516506/20;
- Akoestisch onderzoek nieuwbouw Moxba, maart 1995, kenmerk 565110.RO1;
- Nulsituatie bodemonderzoek, d.d. 20 april 1995;
- Beschikking Wet milieubeheer, d.d. 26 juli 1995 met kenmerk MAB 95/2026;
- Voorschriften beschikking Wet milieubeheer, d.d. 26 juli 1995;
- Aanvraag Wet milieubeheer Moxba, d.d. 13 september 2020;

- Akoetisch onderzoek, d.d. 17 oktober 2020 met kenmerk 2000.1059-2;
- Concept ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, d.d. 16 januari 2021;
- Oplevering Wet milieubeheervergunning, d.d. 18 december 2001 met kenmerk EMT/2001/4319;
- Ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, d.d. 22 februari 2001 met kenmerk EMT/2001/477;
- Voorschriften ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, d.d. 22 februari 2001;
- Beschikking Wet milieubeheer, d.d. 31 mei 2001, kenmerk EMT/2001/928;
- Voorschriften beschikking Wet milieubeheer, d.d. 31 mei 2001;
- Ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, d.d. 1 december 2004 met kenmerk EMT/2004/4614;
- Voorschriften ontwerpbeschikking Wet milieubeheer, d.d. 2 november 2004 met kenmerk EMT/2004/4614;
- Voorschriften ambtshalve wijziging beschikking Wet milieubeheer, d.d. 21 april 2005 met kenmerk EMT/2005/1654;
- Acceptatieprocedure en bedrijfsnoodplan, d.d. 17 oktober 2005 met kenmerk EMT/2005/4468;
- Verklaring Wet milieubeheer melding, d.d. 22 juli 2005 met kenmerk EMT/2005/2965;
- Aerius berekening beoogde situatie, d.d. 20 mei 2021 met kenmerk RmvjcTUZKwiK;
- Aerius verschil berekening, d.d. 20 mei 2021 met kenmerk S5CzjLEz3TKj;
- Aerius berekening referentiesituatie, d.d. 20 mei 2021 met kenmerk RVvSsZdBM3Ty;
- Stikstofdepositieonderzoek Moxba, d.d. 27 mei 2021;
- Plattegrondtekening 2021;
- Plattegrondtekening uitbreiding;
- Plattegrondtekening 1995;
- Gedateerde en ondertekende machtiging;
- Liebherr A904C factuurk
- LPG gasverbruik 2019;
- Energie afrekening 2017-2018;
- Verleende vergunning loods 1995;
- Voorbereiding vergunning loods 1995.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁵ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁴ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁵ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7).

A5 Vergunningplicht

Met de inwerkingtreding van de Spoedwet aanpak stikstof per 1 januari 2020 is de natuurvergunningplicht in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming gewijzigd. Sindsdien is alleen nog een natuurvergunning nodig voor activiteiten die significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied kunnen hebben. Als een bestaand project (of wijziging of uitbreiding daarvan) niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiedatum (intern salderen) is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.⁶

Uit de toetsing moet blijken of significante gevolgen voor een Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Rondom uw bedrijf bevinden zich meerdere voor stikstof gevoelige Natura 2000-gebieden, waarvan het Natura 2000 gebied Wierdense Veld het dichtst bij het bedrijf ligt (circa 5 km). Aangezien uw bedrijf stikstof uitstoot en de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de kritische depositiewaarden van de betrokken gebieden zijn significant negatieve effecten op voorhand niet uit te sluiten.

Het is vaste jurisprudentie dat voor de vraag of de wijziging of uitbreiding van een bestaand project significante gevolgen kan hebben, een vergelijking wordt gemaakt van de gevolgen van het bestaande project in de referentiesituatie en de gevolgen van het project na wijziging of uitbreiding. De referentiesituatie wordt ontleend aan de geldende natuurvergunning of, bij het ontbreken daarvan, aan de milieutoestemming die gold op de referentiedatum (dat is het moment waarop artikel 6 van de Habitatrichtlijn van toepassing werd voor het betrokken Natura 2000-gebied), tenzij nadien een milieutoestemming is verleend voor een activiteit met minder nadelige gevolgen. Dan geldt die toestemming als referentiesituatie. Een referentiesituatie kan niet worden ontleend aan een natuurvergunning of milieutoestemming die is vervallen of geëxpireerd.

Als de wijziging of uitbreiding van een project niet leidt tot een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie (=intern salderen), dan is volgens de rechtspraak van de Raad van State op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Onder het vergunningenregime tot 1 januari 2020 betekende dit dat het project wel vergunningplichtig was op grond van artikel 2.7, tweede lid, onder b van de Wnb (de verslechteringsvergunning). Een passende beoordeling was niet nodig. Vergelijk de uitspraak van 31 maart 2010⁷ en van 13 november 2013⁸. Sinds 1 januari 2020 zijn projecten die met intern salderen niet tot een toename van stikstofdepositie leiden niet langer vergunningplichtig.⁹

⁶ ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2

⁷ ABRvS 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1

⁸ ABRvS 13 november 2013, zaaknummers 201303243/1/R2 en 201303324/1/R2 en 201303514/1/R2 en 201303816/1/R2; Uitspraak 201211640/1/R2

⁹ ABRvS 20 januari 2021, zaaknummer 201907241/1, rechtsoverweging 17.2 en 17.3 en ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1, rechtsoverweging 8

Het is vaste jurisprudentie dat bij intern salderen uitgegaan kan worden van de vergunde referentiesituatie. De Raad van State bevestigt in de uitspraak van 27 januari 2021¹⁰ nog eens dat "de feitelijke situatie niet van belang is bij het bepalen van de referentiesituatie". Er mag worden uitgegaan van de vergunde referentiesituatie, ook in een situatie dat de vergunning niet, of niet volledig is of wordt benut.

Bij de referentiedatum geldt voor de Habitatrictlijngebieden in Overijssel de datum van 24 maart 2000 of 7 december 2004. De aanwijzingen als Vogelrichtlijngebied zijn in Overijssel van eerdere datum. In overeenstemming met de uitspraak van de Raad van State van 7 september 2011¹¹ geldt voor gebieden die voor 10 juni 1994¹² zijn aangewezen deze datum als toetsingsmoment.

Uw bedrijf heeft, naast de invloed op Habitatrictlijngebieden, tevens invloed op één of meerdere Vogelrichtlijngebieden, te Engbertsdijkvenen en de Sallandse Heuvelrug. Deze gebieden zijn op 24 maart 2000 en voor 10 juni 1994 door het toenmalige ministerie (nu ministerie van EZ) aangewezen als Vogelrichtlijngebied(-en).

B1.2 Vaststellen referentiesituatie

Wij hebben vastgesteld dat het bedrijf al voor de relevante referentiedata beschikte over een milieuvergunning. Daarvan is de milieuvergunde situatie van 26 juli 1995 met kenmerk MAB 95/2026 de kleinste milieuvergunde situatie.

Om te beoordelen of de depositie in de nieuwe situatie op Vogelrichtlijngebieden dan wel Habitatrictlijngebieden toeneemt ten opzichte van de referentiedatum is een berekening uitgevoerd. De resultaten van deze berekening zijn in de Aeries berekening van 20 mei 2021 met kenmerk S5CzjLEz3TKj weergegeven. Uit de depositieberekening met AERIUS Calculator blijkt dat er geen sprake is van een verslechtering van de kwaliteit van Natura 2000-gebieden ten opzichte van de later verleende milieuvergunning met een lagere emissie.

Conclusie:

Uit vorenstaande gegevens blijkt dat de stikstofdepositie in de aangevraagde situatie gelijk of lager is dan ten tijde van de aanwijzing als Vogelrichtlijngebied c.q. de plaatsing van een Habitatrictlijngebied op de lijst van gebieden van communautair belang. Dan is op grond van objectieve gegevens uitgesloten dat die wijziging significante gevolgen heeft. Sinds 1 januari 2020 geldt er dan geen vergunningplicht meer.

B1.3 Toetsing aan overige vereisten

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten. In dat geval is vergunningplicht niet aan de orde.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling geen invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

¹⁰ ABRvS 27 januari 2021, zaaknummer 201903828/1

¹¹ ABRvS zaaknummer 201003301/1

¹² In Overijssel betreft dit 'Weerribben' en 'Engbertsdijkvenen'

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie voldoet aan de wet en jurisprudentie. Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie moet worden geweigerd omdat er geen vergunning nodig is (positieve weigering).

C SLOTCONCLUSIE

Wij weigeren de vergunning omdat deze niet nodig is.

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Bijlage 2 Berekening AERIUS Calculator d.d. 20 mei 2021 met kenmerk S5CzjLEz3TKj