

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	18 november 2021	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKENMERK	Z-WNB-RI-REG-2021-1417	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	822CC080	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UWBRIEF VAN	6 augustus 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	1: Voorschriften 2: Kaart plangebied 3: Kaart aangetroffen verblijfplaatsen 4: Voorgestelde maatregelen	ONDERWERP	Wnb ontheffing Soortenbescherming ruimtelijke ingrepen Papaverstraat 1-125 oneven Rhenen

Op 6 augustus 2021 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U heeft ontheffing aangevraagd in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: wet), onderdeel soortenbescherming. De aanvraag is ingediend door BOOT organiserend ingenieursburo, namens Rhenam Wonen, voor de locatie Papaverstraat 1-125, oneven, te Rhenen (hierna: plangebied) en is bij ons geregistreerd onder zakenmerk Z-WNB-RI-REG-2021-1417.

I. Besluit

Wij besluiten op grond van het bepaalde in de wet en het Beleidskader Wet natuurbescherming provincie Utrecht 2017¹ ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.5, tweede lid van de wet, voor zover dit betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis voor de periode van de verzenddatum van dit besluit tot en met 15 mei 2022.

II. Omschrijving van de aanvraag

De ontheffingsplichtige werkzaamheden betreffen het vervangen van de asbesthoudende ventilatieopeningen bij de cv-ruimte bovenaan de trappenhuizen van de appartementen waarbij er hak-, boor- en/of slijpwerkzaamheden plaatsvinden. Een kaart van het plangebied is opgenomen in bijlage 2. U vraagt ontheffing van de verbodsbepalingen genoemd in de artikel 3.5, tweede lid van de wet voor wat betreft de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) voor de periode van 15 oktober 2021 tot en met 15 mei 2022.

III. Procedure

Wij hebben de aanvraag afgehandeld volgens het bepaalde in hoofdstuk 5 van de wet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Op 15 september 2021 heeft u een zienswijze aangeleverd. Op 11 november 2021 heeft u deze aanvraag aangevuld.

IV. Toetsingskader

De gewone dwergvleermuis is beschermd op grond van artikel 3.5 van de wet.

¹ https://www.provincie-utrecht.nl/sites/default/files/2020-03/beleidsnota_wet_natuurbescherming.pdf

V. Motivering

De aangevraagde ontheffing kan alleen worden verleend als is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b) er is een geldig wettelijk belang;
- c) er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

a) Afweging van andere bevredigende oplossingen

Omschrijving van alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie: De werkzaamheden zijn locatie gebonden. Er zijn derhalve geen alternatieve locaties voor uitvoering van het plan in beschouwing genomen.

Werkwijze: Het overheidsbeleid is gericht op het verwijderen van asbesthoudende materialen. Er zijn geen alternatieve methoden om dit doel te bereiken dan de fysieke verwijdering van de doorvoeren. De toegangen tot de spouw (open stootvoegen boven de vensters) worden niet afgedekt of geblokkeerd tijdens de uitvoering.

Planning: De renovatiewerkzaamheden vinden plaats buiten de kwetsbare perioden voor de gewone dwergvleermuis (kraam-, balts- en winterperiode). De uitvoering is gepland in de minst kwetsbare periode in de levenscyclus van de soort. Er is daarom geen alternatieve periode van uitvoering overwogen.

Conclusie

Gezien het bovenstaande zijn er geen redelijke alternatieven waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt. De alternatievenafweging is hiermee dan ook voldoende onderbouwd.

b) Belangenafweging

Omschrijving van het belang

Wij toetsen of het belang van de ingreep zwaarder mag wegen dan het beschermingsbelang van de soorten zoals is vastgelegd in de wet. Voor de gewone dwergvleermuis heeft u de ontheffing aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onder b, aanhef en onder 3, van de wet: "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten". In uw aanvraag heeft u het belang van de ruimtelijke ingreep onderbouwd. U vraagt ontheffing voor werkzaamheden waarbij asbest verwijderd wordt. De asbesthoudende doorvoeren bevinden zich in het buitenmilieu en zijn daardoor onderhevig aan verwerking waarbij asbestvezels vrij kunnen komen. Dit vormt een risico voor de volksgezondheid. Het beleid van de overheid is gericht op het zo snel mogelijk verwijderen van asbesthoudende materialen uit het milieu (Asbestverwijderingsbesluit 2005). In dit kader verwijderd Rhenam Wonen de doorvoeren.

Conclusie

Hiermee is sprake van een wettelijk belang van de ingreep, namelijk het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid en redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten. In dit geval weegt het belang van de ruimtelijke ingreep daarom zwaarder dan het beschermingsbelang van de soort.

c) Ecologische beoordeling gewone dwergvleermuis

Onderzoek

U heeft het plangebied onderzocht op de aanwezigheid van beschermde soorten. Ook heeft u onderzocht welk effect de ingreep heeft op aanwezige beschermde soorten. Op basis van artikel 3.2 van de Awb hebben wij ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologische onderzoek.

Aanwezige beschermde soort

De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn twee paarverblijfplaatsen vastgesteld aan de voorzijde van de appartementen aan Papaverstraat 15-27 (blok 1C-27) en Papaverstraat 43-55 (blok 1E-55) in de trappenhuisen. Omdat (vorstvrije) verblijfplaatsen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt kunnen worden, kunnen individuele winterverblijfplaatsen niet worden uitgesloten. Tevens kan niet uitgesloten worden dat de verblijfplaatsen als zomerverblijfplaats kan worden gebruikt. Een kaart met de locatie van de aangetroffen verblijfplaatsen is opgenomen in bijlage 3 van dit besluit

Staat van instandhouding

Landelijk/regionaal

De gewone dwergvleermuis komt in Nederland algemeen voor en is een wijdverbreide soort die in heel Nederland wordt waargenomen. Het is de meest algemene vleermuissoort in Nederland. De landelijke staat van instandhouding

wordt beoordeeld als gunstig. Hij komt vooral in de bebouwde omgeving voor, zowel in het stedelijk gebied als op het platteland. Er zijn geen uitspraken te doen over aantalsontwikkelingen: er zijn geen aanwijzingen voor een af- dan wel toename in aantallen. Mogelijk neemt het aanbod van geschikte verblijfplaatsen wel af vanwege de toenemende na-isolatie van gebouwen en het dichten van kieren en gaten in gebouwen (Bron: Kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0 juli 2017). Het is niet bekend hoe de regionale situatie is maar aangenomen mag worden dat deze vergelijkbaar is met de rest van het land.

Lokaal:

Er zijn geen nauwkeurige gegevens bekend van de populatie gewone dwergvleermuizen in Rhenen. In verband met de renovatie van het woningbestand van Rhenam Wonen in Rhenen wordt al enige jaren vleermuisonderzoek gedaan door de gehele plaats heen. Hieruit is gebleken dat gewone dwergvleermuis een algemeen voorkomende soort is die overal in Rhenen geregeld wordt waargenomen en waarvan geregeld verblijfplaatsen worden gevonden, zowel binnen als rond het woningbestand van Rhenam Wonen. Op grond hiervan is het aannemelijk dat de staat van instandhouding op lokaal niveau gunstig is.

Effect van de ingreep op de aanwezige beschermde soort

In de trappenhuisen bevinden zich twee locaties met een paarverblijf van de gewone dwergvleermuis. Bij het vervangen van de asbesthoudende ventilatieopeningen voor de cv-ruimte bovenaan de trappenhuisen van de appartementen zullen hak-, boor- en/of slijpwerkzaamheden plaatsvinden, welke verstorend zijn voor de mogelijk aanwezige gewone dwergvleermuis. Door de werkzaamheden kunnen vleermuizen verstoord raken, met name wanneer de dieren hoog in het trappenhuis nabij de doorvoeren verblijven. Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van verbodsbepalingen uit de wet. Ontheffing is daarom noodzakelijk.

Mitigerende maatregelen

Om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken heeft u mitigerende (verzachtende) maatregelen voorgesteld. Wij gaan akkoord met de voorgestelde maatregelen. De maatregelen zijn opgenomen in bijlage 4 van dit besluit.

Gevolgen van de ingreep voor de staat van instandhouding

Door het nemen van mitigerende maatregelen en de inrichting van het gebied na afloop van de werkzaamheden wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

VI. Conclusie

Aangezien aan de voorwaarden voor een ontheffing wordt voldaan, verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de wet. Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden. Deze zijn opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

VII. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VIII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat deze aan u bekend is gemaakt en wordt twee werkdagen na bekendmaking gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl.

IX. Overige informatie

Er kan ook vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of regionale uitvoeringsdienst, als u dit nog niet heeft gedaan. Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud van dit besluit, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

X. Verzending

Wij verzenden dit besluit aan de aanvrager. Een afschrift van dit besluit verzenden wij aan:

- BOOT organiserend ingenieursburo;
- Regionale Uitvoeringsdienst (hierna: RUD) Utrecht;
- Gemeente Rhenen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen


mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De ontheffing wordt alleen verleend voor de in dit besluit genoemde soorten en beschreven verboden handelingen.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient direct contact op te nemen met het Servicebureau van de provincie Utrecht (Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht of servicebureau@provincie-utrecht.nl) indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschrift 1 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.

Voorafgaand aan de werkzaamheden

5. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te stellen met daarin minstens de voorschriften uit deze ontheffing. Het werkprotocol dient aanvullend de volgende aspecten te omschrijven:
 - a. Omschrijving van het plangebied (inclusief kaart);
 - b. Activiteiten/werkzaamheden die uitgevoerd worden (inclusief planning);
 - c. Maatregelen die getroffen zijn/worden (locatie op kaart en datum/tijd);
 - d. Informatie en contactgegevens van de begeleidend ecooloog;
 - e. Een overzicht van de activiteiten die door de ecooloog zijn/worden begeleid;
 - f. De manier waarop is/wordt omgegaan met onverwacht aangetroffen (beschermde) soorten binnen het plangebied.
6. Minimaal twee weken voorafgaand aan de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten, moet de ontheffinghouder het meldingsformulier 'aanvang werkzaamheden' volledig invullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/startwerkzaamhedenwnb>. Bij de melding dient het werkprotocol zoals omschreven in de voorschriften bijgevoegd te zijn. Indien het voor dit specifieke project niet mogelijk is om de werkzaamheden twee weken voorafgaand aan de start hiervan te melden, moet contact worden opgenomen met de RUD Utrecht via handhaving-wnb@rudutrecht.nl of 030-7023300.

Tijdens de werkzaamheden

7. De werkzaamheden en bovengenoemde voorschriften moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Deze dient in ieder geval aanwezig te zijn in het plangebied bij de start van de werkzaamheden, voor zover deze invloed hebben op een beschermde soort.
8. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
9. Tijdens de werkzaamheden moet een logboek worden bijgehouden. In het logboek worden gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals goedkeuren / vrijgeven door een deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en/of compenserende maatregelen en de locatie daarvan. In het logboek worden in ieder geval de relevante resultaten van de uitgevoerde handelingen, omschreven in de voorschriften bij dit besluit geregistreerd.

² Onder deskundige verstaan wij: een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet/Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten en De Landschappen) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of – bescherming.

10. De maatregelen, genoemd in hoofdstuk 2 en 5 van het activiteitenplan van 11 november 2021 zie bijlage 4 moeten worden opgevolgd.
11. De openingen van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dienen ter alle tijden beschikbaar te zijn. Ook dient er geen verstoring te zijn in de vorm van verlichting en mogen de werkzaamheden alleen overdag plaatsvinden.

Na afloop van de werkzaamheden

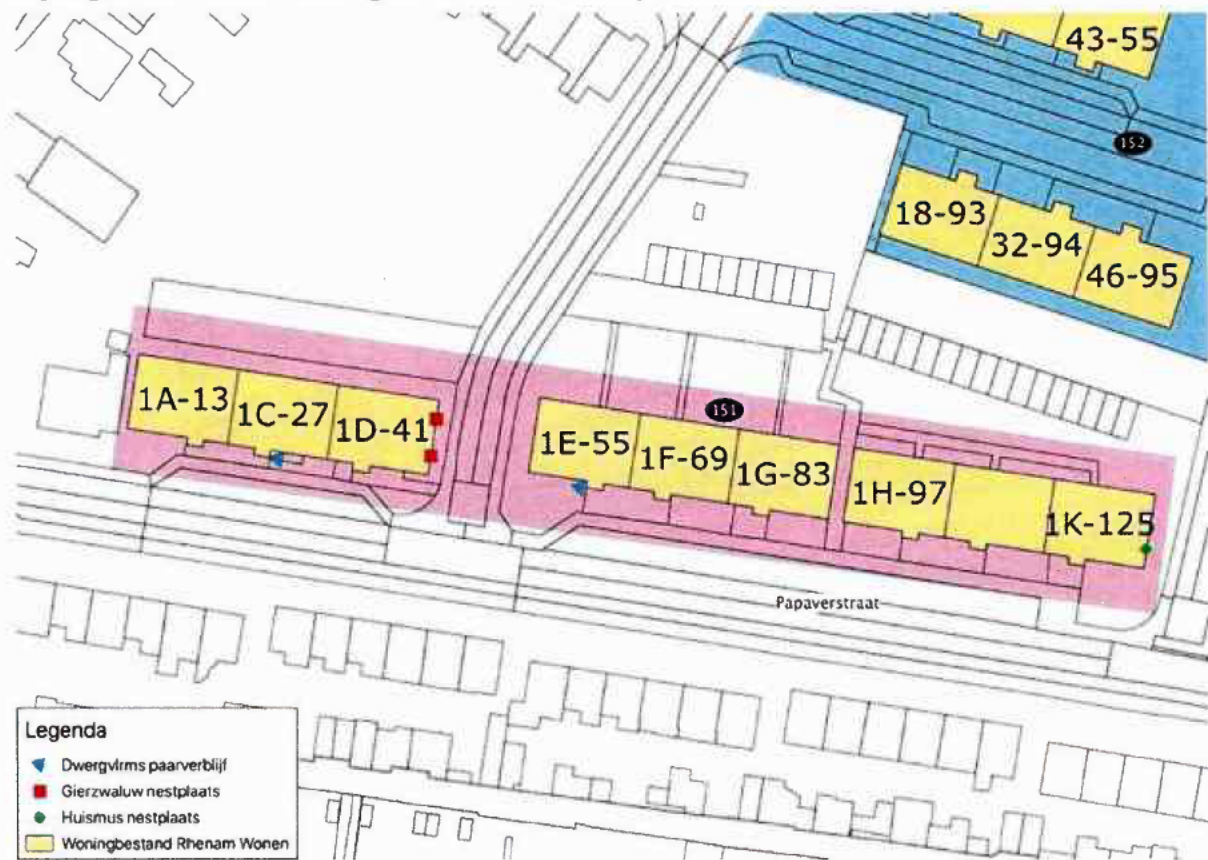
12. Na afronding van de werkzaamheden dient de ontheffinghouder het meldingsformulier 'einde werkzaamheden' volledig in te vullen op <https://rudutrecht.formulierenserver.nl/eindwerkzaamhedenwnb>. Het logboek zoals omschreven in de voorschriften moet bijgevoegd worden.

Bijlage 2: Kaart plangebied



(Bron: Activiteitenplan Rhenam Wonen – complex 151 door Bureau Blijerveld van 11 november 2021)

Bijlage 3: Kaart aangetroffen verblijfplaatsen



Figuur 5. Relevante resultaten van het onderzoek naar vaste rust- en verblijfplaatsen.

Tabel 4: Samenvatting resultaten onderzoek

Straat	Nr.	Soort	Type	#	locatie	Complex
Vleermuizen						
Papaverstraat	3-41	Gew. dwergvl.	Paar	1	Langsgevel - voorzijde	151
Papaverstraat	43-83	Gew. dwergvl.	Zomer	1	Langsgevel - voorzijde	151
Gierzwaluw						
Papaverstraat	39/43	Gierzwaluw	Nestplaats	2	In inbouwsteen	151
Huismus						
Papaverstraat	125	Huismus	Nestplaats	1	In inbouwsteen gierzwaluw	151

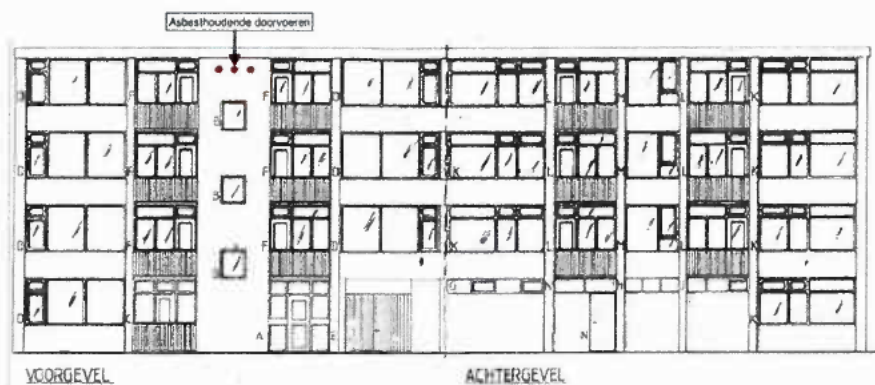
Er vinden geen werkzaamheden plaats aan de kopgevels waar zich de verblijfplaatsen van gierzwaluwen en huismus bevinden.

(Bron: Activiteitenplan Rhenam Wonen – complex 151 door Bureau Blijerveld van 11 november 2021)

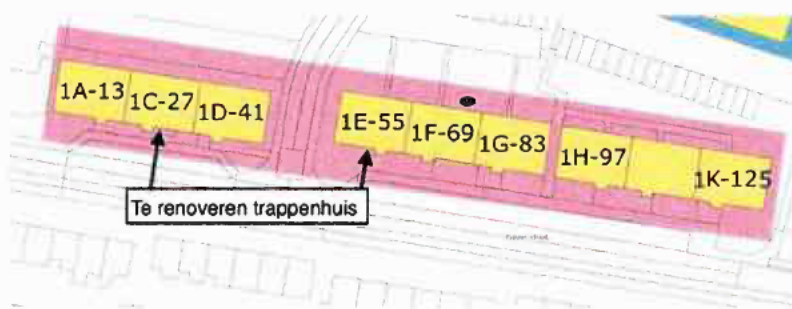
Bijlage 4: Voorgestelde maatregelen

2.3 Ingreep

Bovenaan de trappenhuizen van blok 1C-27 en 1E-55 worden asbesthoudende ventilatieopeningen voor de cv-ruimten vervangen. De ingreep bestaat uit hak-, boor- en/of slijpwerkzaamheden.



Figuur 3: Principe langsgewel met locatie asbesthoudende doorvoeren (rood).



Figuur 4. Locaties van de twee te renoveren trappenhuizen.

2.4 Planning

De uitvoering vindt plaats in de periode van 15 april tot 15 mei 2022

2.5 Termijn

Het vervangen van de doorvoeren duurt naar verwachting een dag per trappenhuis.

5.3 Mitigatie vleermuis

De volgende maatregelen worden genomen om de mogelijke effecten te mitigeren:

- De doorvoeren worden in de periode van 15 april tot 15 mei vervangen.
- De toegangen tot de spouw (open stootvoegen boven de vensters) worden niet afgedekt of geblokkeerd tijdens de uitvoering.

(Bron: Activiteitenplan Rhenam Wonen – complex 151 door Bureau Blijerveld van 11 november 2021)