

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt definitief besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.321890
Aanvrager :
Locatie : Buerweg 26, Bergen

VERZONDEN 15 NOV. 2021**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**A.1. Onderwerp aanvraag**

Eigenaar van het perceel

 is voornemens om op dit perceel een woning te realiseren.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de locatie aan de Buerweg 26 te Bergen.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van
 om een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het bouwen van een woning aan de Buerweg 26 te Bergen te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

- Op de kavel op de hoek Buerweg – Hemelrijklaantje wordt één vrijstaande woning gebouwd en in gebruik genomen.
- De nieuwbouw wordt gerealiseerd zonder aansluiting op het aardgasnetwerk.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 augustus 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.321890. Op 3 november 2020 en 30 maart 2021 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. Daarna hebben wij per mail op 18 augustus 2021 nogmaals om aanvulling gevraagd. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 23 november 2020, 24 en 31 augustus 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken

(17 september 2021 tot en met 29 oktober 2021) ter inzage gelegen en een ieder is in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

A.4. Ingekomen reacties

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier, 28 augustus 2020;
- Ingevuld machtigingsformulier, 16 november 2020;
- Handtekeningenformulier, 31 augustus 2021;
- Tekening verbeelding bestemmingsplan 4 juni 2019;
- Buerweg 26, Gemeente Bergen – bestemmingsplan toelichting;
- Regels bestemmingsplan "Buerweg 26", Gemeente Bergen, 14 juli 2019;
- Stikstofberekening Buerweg 26, Bergen, 28 augustus 2020;
- Aangepaste Stikstofberekening Buerweg 26, Bergen, 17 november 2020;
- AERIUS-berekening aanlegfase, kenmerk RpFrEgcq8mqW, 17 november 2020;
- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk RjUuh2C3NVPn, 17 november 2020;

De op 24 augustus 2021 ontvangen AERIUS-berekeningen hebben wij op 24 augustus 2021 ambtshalve, met de op 26 augustus 2021 gegeven instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk Rk5zMxcLtHAS, 24 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' ligt op circa 250 meter. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase.
- Overige effecten in de aanleg- en gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Overige effecten

Tijdens de bouwwerkzaamheden vindt geluid-, licht- en trillingshinder plaats. Er wordt geen grondwater onttrokken. Tijdens de gebruiksfase is alleen mogelijk sprake van verstoring door geluid en verlichting (extra verkeer, maar ook extra personen die kunnen verblijven in het Natura 2000-gebied; alsook mogelijk licht vanuit de woning.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is aangewezen als een Habitatrichtlijngebied; de aangewezen habitats zijn niet gevoelig voor geluid, licht en trillingen. De woning wordt door dichte bosschage afgescheiden van het Natura 2000-gebied. Verkeer over de Buerweg is ook niet zichtbaar in het Natura 2000-gebied en de toename aan geluid en personen in de gebruiksfase is zodanig gering dat een eventueel effect in de praktijk hiervan niet onderscheiden kan worden. Tevens, maakt de projectlocatie geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten van het Natura 2000-gebied. Daarom zijn effecten anders dan stikstof uit te sluiten.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouwactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het bouwen van de woning valt onder bouw- en sloopactiviteiten.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase wordt er een nieuw vrijstaand woonhuis gerealiseerd. De woning wordt gasloos opgeleverd. Voor de verkeersgeneratie is uitgegaan van een vrijstaande woning in 'rest bebouwde kom' en het gebiedstype 'matig stedelijk' en een maximaal aantal motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit leidt tot een verkeersgeneratie van 8,6 motorvoertuigbewegingen per etmaal.

Tabel 3: Gebruiksfase

Emissiebronnen	Emissie (kg NH ₃)	Emissie (kg NO _x)
Verkeer	< 1 kg/j	< 1 kg/j
Totaal	< 1 kg/j	< 1 kg/j

Uit de AERIUS-berekening (kenmerk: Rk5zMxcltHAS, d.d. 24 augustus 2021) blijkt dat er geen sprake is van een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan [REDACTED] voor het bouwen van een tweede woning aan de Buerweg 26 te Bergen, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde
namens dezen

Afdelingsmanager Leefomgeving
Omgevingsdienst Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

1. Tekening bestemmingsplan.
2. AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk Rk5zMxcLtHAS, 24 augustus 2021.

Afschrift aan:

- Gemeente Bergen
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Daniël Hendriks Consultancy

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1. Tekening ligging plangebied inclusief bestemmingen.

