



W.Z17.101985.01 / D190082564

OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERKBESLUIT

Aanvrager : Hooijer Renkum B.V.
Datum besluit : 16 november 2021
Onderwerp : Verwerken van biomassa
Gemeente / locatie : Gemeente Renkum / Fonteinallee 14 te Doorwerth
OLO-nummer : 2746975
Zaaknummer : W.Z17.101985.01
Activiteit(en) : Milieu (revisie) en afwijken bestemmingsplan

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 12 januari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Hooijer Renkum B.V.. Het betreft het verwerken van biomassa. De aanvraag gaat over Fonteinallee 14 te Doorwerth. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z17.101985.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Hooijer Renkum B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) te verlenen voor de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden;
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, sub 2° (het veranderen en in werking hebben na die verandering van een inrichting) te verlenen voor de aangevraagde bedrijfsactiviteiten. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden;
- ex artikel 2.1, eerste lid, onder i. (het verrichten van een andere activiteit die invloed heeft op de fysieke leefomgeving, zoals bedoeld in artikel 2.2a van het Bor) te verlenen voor de activiteit, bedoeld in categorie 18.4 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage;
- de vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl/bekendmakingen>

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 19 november 2021.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer: 2746975, dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

INHOUDSOPGAVE VOORSCHRIFTEN

1	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1	ALGEMEEN	5
1.2	TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID.....	5
1.3	INSTRUCTIES	5
1.4	MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER	6
1.5	REGISTRATIE	6
1.6	BEDRIJFSBEËINDIGING.....	6
2	AFVALSTOFFEN	6
2.1	AFVALSCHEIDING	6
2.2	OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN	7
2.3	ACCEPTATIE VAN AFVALSTOFFEN	7
2.4	STURING	8
2.5	REGISTRATIE	8
3	ENERGIE	9
3.1	ENERGIE.....	9
4	GELUID.....	9
4.1	ALGEMEEN	9
4.2	REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE	10
4.3	SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	10
5	GEUR.....	11
5.1	ALGEMEEN	11
5.2	SPECIFIEK GROEN AFVAL	11
5.3	SPECIFIEK INKUILEN GRAS.....	11

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan het Provincieloket van de provincie Gelderland. De provincie Gelderland is 24 uur per etmaal telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 026-359999.
- 1.1.2 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op licht doorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.2 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.2.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.2.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.2.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.2.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.2.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.3 Instructies

- 1.3.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.3.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.4 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.4.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

1.5 Registratie

- 1.5.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
- De documenten genoemd onder c en d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.5.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.6 Bedrijfsbeëindiging

- 1.6.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige (afval)stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.6.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen die binnen de inrichting vrijkomen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- huishoudelijk afval;
 - papier en karton;
 - hout;
 - kunststoffolie;
 - metaal;
 - zeefgrond afkomstig van zeven gebroken houtige biomassa;
 - huishoudelijk afvalwater uit septictank
 - perssap/percolaat afkomstig van het ingekuild gras.

2.2 Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.
- 2.2.3 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.3 Acceptatie van afvalstoffen

- 2.3.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd en mogen op enig moment niet meer afvalstoffen worden opgeslagen dan 50.000 ton. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Schone takken en stamhout	02 01 07 20 02 01	15.000	60.000
Groenafval en stobben	02 01 07 20 02 01		
Shreds en houtchips	02 01 07 20 02 01		
Bermgras	20 02 01	35.000	70.000

- 2.3.2 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voor zover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.
- 2.3.3 Het AV-beleid en de AO/IC en de doorgevoerde wijzigingen moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.
- 2.3.4 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:
- de reden tot wijziging;
 - de aard van de wijziging;
 - de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
 - de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.
- Pas na beoordeling/goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.

2.4 Sturing

- 2.4.1 Ingekuild bermgras moet worden afgevoerd naar een erkend verwerker die het bermgras verwerkt volgens de minimumstandaard uit sectorplan 8 'Gescheiden ingezameld groenafval' van het LAP3.

2.5 Registratie

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van de locatie van herkomst;
 - de naam en adres van de ontdoener;
 - de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- Ad c Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling, kan bij de registratie van naam en adres van de locatie van herkomst worden volstaan met "diverse locaties".
- Indien de afvalstoffen worden aangevoerd door een inzamelaar (niet zijnde de vergunninghouder) met toepassing van de inzamelaarsregeling moet de locatie van herkomst worden aangegeven, zoals deze moet worden vermeld op de begeleidingsbrief.
- Ad d Indien de aangevoerde afvalstoffen worden verkregen door route-inzameling of via de inzamelaarsregeling wordt met de ontdoener de inzamelaar bedoeld.
- 2.5.2 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen die bij de verwerking van afvalstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- benaming hulpstof;
 - de datum van aanvoer;
 - de aangevoerde hoeveelheid;
 - de naam en adres van de leverancier.
- 2.5.3 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- de datum van afvoer;
 - de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - de afvoerbepemming;
 - de naam en adres van de afnemer;
 - de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - de euralcode (indien van toepassing);
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing).
- 2.5.4 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:
- de datum van aanvoer;
 - de aangeboden hoeveelheid (kg);
 - de naam en adres van plaats herkomst
 - de reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
 - de euralcode;
 - het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
 - de datum van afvoer;
 - de naam en adres van plaats afvoer.

- 2.5.5 Ten behoeve van de registratie als bedoeld in dit hoofdstuk moet een registratiepost aanwezig zijn. De hoeveelheden die op grond van dit hoofdstuk moeten worden geregistreerd moeten worden bepaald door middel van een op de inrichting aanwezige weegvoorziening. De weegvoorziening(en) waarvan gebruik wordt gemaakt moet(en) overeenkomstig de daarvoor geldende voorschriften van het Nederlands Meetinstituut zijn geïjkt. Op aanvraag moeten geldige certificaten van weegvoorziening(en) aan het bevoegd gezag ter inzage worden gegeven.
- 2.5.6 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.
- 2.5.7 Binnen één maand na ieder kalenderkwartaal moet ter afsluiting van dit kalenderkwartaal een inventarisatie plaatsvinden van de in de inrichting op de laatste dag van het kwartaal aanwezige voorraad/hoeveelheid afvalstoffen. Deze gegevens moeten in een rapportage worden vastgelegd. Op verzoek moet deze rapportage aansluitend worden verzonden aan het bevoegd gezag. In de rapportage moet het volgende worden geregistreerd:
- een omschrijving van de aard, de samenstelling en euralcode van de opgeslagen (afval)stoffen;
 - de opgeslagen hoeveelheid (omgerekend naar kg) per soort (afval)stof;
 - of men binnen de vergunde hoeveelheden blijft;
 - de datum, waarop de inventarisatie is uitgevoerd.
- Verschillen tussen deze fysieke voorraad en de administratieve voorraad (op basis van geregistreerde gegevens) moeten in deze rapportage worden verklaard.
- 2.5.8 Uiterlijk 1 april van elk kalenderjaar moet een sluitende massabalans over het voorgaande jaar aan het bevoegd gezag worden gezonden. In deze balans moet duidelijk onderscheid worden gemaakt naar de aard van de stoffen. De balans moet het volgende bevatten:
- de voorraad grondstoffen en afvalstoffen aan het begin en aan het einde van het voorafgaande jaar;
 - de ontvangen hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - de verwerkte hoeveelheden grondstoffen en afvalstoffen in dat jaar;
 - de afgevoerde hoeveelheden afvalstoffen en deelstromen en eindproducten (inclusief vermelding van bestemming);
 - een verklaring van de verschillen in de massabalans.
- 2.5.9 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar op de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gegeven.

3 ENERGIE

3.1 Energie

- 3.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen, behoudens brandstoffen voor motorvoertuigen, over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier (zie voorschrift 1.5.1 onder d).

4 GELUID

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

4.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 4.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
001 Referentiepunt west	51	-	-
002 Referentiepunt zuid	50	-	-
003 Referentiepunt oost	42	-	-
004 Referentiepunt noord	44	-	-
008 Drielse Rijndijk 17	36	-	-
009 Drielse Rijndijk 23	37	-	-
010 Drielse Rijndijk 25	36	-	-
011 Drielse Rijndijk 27/29	35	-	-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'Figuur 6' in bijlage 11 van het akoestische onderzoek 'Hooijer Renkum B.V.' d.d. 8 september 2017 (nummer 1125-1077, versie 02, Bloemberg Akoestiek). De beoordelingshoogte voor de dag is 1,5 meter.

- 4.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
001 Referentiepunt west	60	-	-
002 Referentiepunt zuid	59	-	-
003 Referentiepunt oost	53	-	-
004 Referentiepunt noord	51	-	-
008 Drielse Rijndijk 17	45	-	-
009 Drielse Rijndijk 23	45	-	-
010 Drielse Rijndijk 25	45	-	-
011 Drielse Rijndijk 27/29	44	-	-

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening 'Figuur 6' in bijlage 11 van het akoestische onderzoek 'Hooijer Renkum B.V.' d.d. 8 september 2017 (nummer 1125-1077, versie 02, Bloemberg Akoestiek). De beoordelingshoogte voor de dag is 1,5 meter.

4.3 Specifieke voorschriften

- 4.3.1 In de avond- en nachtperiode (van 19.00 tot 07.00 uur) mogen geen werkzaamheden binnen de inrichting plaats vinden.
- 4.3.2 Gedurende het laden of het lossen mag de motor van het voertuig waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn tenzij het in werking zijn van de motor noodzakelijk is voor het laden en het lossen.
- 4.3.3 Het laden en lossen van goederen mag uitsluitend plaatsvinden op het terrein van de inrichting.

5 GEUR

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Ingenomen groenafval en (berm)gras mag niet composteren of rotten.
- 5.1.2 Ingenomen schone takken en stamhout mogen maximaal 5% (massa) snel composterende bestanddelen bevatten, zoals loof, riet en gras en mogen voor maximaal 5% (massa) bestaan uit(aanhangend)grond.
- 5.1.3 Groenafval en stobben mogen maximaal 30 % (massa) snel composterende bestanddelen bevatten, zoals loof, riet en gras en mogen voor maximaal 35% (massa) bestaan uit (aanhangend)grond.

5.2 Specifiek groen afval

- 5.2.1 Gebroken houtmateriaal mag maximaal 3 maanden binnen de inrichting aanwezig zijn.
- 5.2.2 Om broei en rotting in het opgeslagen gebroken houtmateriaal te voorkomen, mag de temperatuur in de opgeslagen depots niet hoger zijn dan 60°C.
- 5.2.3 De in voorschrift 5.2.2 opgenomen temperatuur moet regelmatig en in situaties van verhoogde kans op broei dagelijks, worden gecontroleerd.
- 5.2.4 Indien de temperatuur in voorschrift 5.2.2 worden overschreden, dienen maatregelen genomen te worden om de temperatuur terug te brengen, de broei te beëindigen en verdere broei/rotting te voorkomen.
- 5.2.5 Depots met gebroken houtmateriaal mogen alleen indien de omstandigheden daar toe aanleiding geven, worden omgezet.

5.3 Specifiek inkuilen gras

- 5.3.1 Het (berm)gras dat wordt ingenomen voor het inkuilen moet een minimaal droog stof gehalte hebben van 35-50%.
- 5.3.2 Om broei en rotting te voorkomen dient de opslag ten behoeve van het inkuilen van (berm)gras lucht- en waterdicht te zijn.
- 5.3.3 Om het risico van broei te reduceren dient de hoogte van de opslag van ingekuild bermgras beperkt te worden tot 4 meter.

- 5.3.4 Bij optredende broei moeten maatregelen genomen worden om de broei te beëindigen en verdere broei/rotting te voorkomen.
- 5.3.5 Gras dat door broei en/of rotting ongeschikt is geworden voor recycling, dient direct afgevoerd te worden naar een erkend verwerker.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 12 januari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Hooijer Renkum B.V., gelegen aan Fonteinallee 14 te Doorwerth.

1.2. Projectbeschrijving

Binnen de inrichting worden diverse houtige reststromen ingenomen en verwerkt (verkleinen en zeven) tot biomassa die geschikt is voor opstoken in een verbrandingsoven. Daarnaast wordt bermgras ingenomen, verkleind en ingekuild als voorbereiding op hergebruik als grondstof.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: verwerken van biomassa. Deze verwerking bestaat uit:

- opslag en bewerking van groenafval (opslaan, breken en zeven groenafval) ten behoeve van de biomassa energiecentrales;
- opslag/inkuilen en bewerken van bermmaaisel (gras).

De aanvraag betreft een jaarlijkse doorzet van 70.000 ton bermgras en 60.000 ton houtige biomassa. Het gaat dus in totaliteit om 50.000 ton opslagcapaciteit en 130.000 ton verwerkingscapaciteit. Het bedrijf heeft reeds vergunning voor het verwerken van 15.000 ton bermgras per jaar en 19.500 ton houtige biomassa per jaar.

Daarnaast vindt in de loods opslag en voor hergebruik geschikt maken van (sloopmaterialen (gebruiksvoorwerpen) voor de verkoop plaats. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om deuren, balken, trappen, kozijnen, keukenblokken enzovoort.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen en het in werking hebben na die verandering van een inrichting. Het betreft in dit geval een aanvraag om revisievergunning;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 2746975;
- Aanvulling milieuvergunning Fonteinallee 14_V2 van 12-10-2017 met OLO-nummer 3009479;
- Ruimtelijke onderbouwing (23-11-2020, projectnummer 356797, revisie C2, Sweco);
- Mer-beoordelingsbesluit van 15 november 2021, kenmerk W.Z17.101985.02 / D180057341.
- Bijlage 1: bedrijfsbeschrijving Hooijer Renkum Groenewaarden;
- Bijlage 2: Overzichtstekening (28-9-2017, tekeningnummer 01);
- Bijlage 3: Situatieschets;
- Bijlage 4: Memo transportbewegingen Groenewaarden;
- Bijlage 5: A&V-beleid en AO/IC (12 oktober 2017, rapportnummer 7HOOI-VER1.11483.R, Misa Advies);
- Bijlage 6: akoestisch onderzoek Hooijer Renkum B.V. (8 september 2017, nummer 1125-1077, revisie 02, Bloemberg akoestiek);
- Bijlage 7: Toetsing bedrijfsactiviteiten NRB 2012 (12 oktober 2017);

- Bijlage 8: Onderzoek luchtkwaliteit (12 januari 2017, referentie RK24-1/17-000.414, Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V.);
- Bijlage 9: M.e.r.-aanmeldnotitie (11 oktober 2017);
- Bijlage 10: Besluit Wet natuurbescherming van gedeputeerde Staten van Gelderland (14 februari 2017, zaaknummer 2016-010460);
- Bijlage 11: Aeriusberekening (23 juli 2016, RtXL1XRLOVCD);
- Bijlage 12: Onderzoek naar de geurverspreiding vanwege de activiteiten van de inrichting aan de Fonteinallee 14 te Doorwerth (10 oktober 2017, rapportnummer FA 21044-1-RA-001, Peutz).
- Bijlage 13: Brief gemeente Renkum inpasbaarheid bestemmingsplan (26 juli 2017, kenmerk 26002).
- Bijlage 14: Begeleidend schrijven aanvulling aanvraag Omgevingsvergunning Milieu (11 oktober 2017, referentie 17026R).
- Aanvulling zaaknr. W.Z17.101985.01, af te wijken van het bestemmingsplan zoals bedoeld in art. 2.12 lid 1, sub a onder 3o Wabo (buitenplanse afwijking) (mail van Hooijer Renkum, 28 juli 2020).
- Ruimtelijke onderbouwing milieuvergunning Hooijer BV Renkum (23 november 2020, projectnummer 356797, revisie C2, Sweco).

1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning milieu	6 oktober 2017	195238534	Oprichtingsvergunning van de inrichting voor opslag van max. 7.500 ton bermgras en inkuilen hiervan met een jaarlijkse doorzet van 15.000 ton en de opslag en verwerking van max. 10.000 ton houtige biomassa met een jaarlijkse doorzet van 19.500 ton.
Melding Activiteitenbesluit	6 november 2018	W.Z18.107998.01	Opslaan van inerte goederen (hout)
Melding Activiteitenbesluit	4 februari 2019	W.Z18.109764.01	Opslaan van eigen bedrijfsmiddelen (gereedschappen, materialen, klein materieel), verhuur voor opslag van bedrijfsmiddelen van derden (voorraden, met name bouwmaterialen en bedrijfsinrichting), handel in sloopmaterialen afkomstig uit eigen sloopwerken en reparatie/schoonmaak van sloopmaterialen.

1.5. Vergunningplicht en IPPC

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
15.1	Inrichtingen voor het vervaardigen, bewerken, verwerken, behandelen, opslaan of overslaan van hout of kurk dan wel van houten, kurken of houtachtige voorwerpen.

28.1 sub a2	Inrichtingen voor: het opslaan van: bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m ³ of meer;
28.4 sub 6	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer;
28.10	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

De relevante uitzonderingen op 28.10 zijn immers niet van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.10 sub	
1	De afvalstoffen zijn afkomstig van buiten de inrichting.
4a, 4b	Het bermgras (en houtige biomassa) worden binnen de inrichting bewerkt en de herkomst is niet (uitsluitend) in uitvoering van titel 10.4 Wm of het schoonhouden van de openbare ruimte.
22	Het betreft houtige biomassa en geen hout.
28a	De opslag van biomassa is groter dan 600 m ³ .
28b	Er vindt geen composteren plaats binnen de inrichting.
28c	Het te versnipperen groenafval is ontstaan bij werkzaamheden die buiten de inrichting zijn verricht door anderen dan degene die de inrichting drijft.

Uitzondering hierop is categorie 28.10, sub 25 (het opslaan van sier- en gebruiksvoorwerpen en tweedehands bouwmaterialen niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen met een maximale opslagoppervlakte van 6.000 vierkante meter, het voor recycling als product geschikt maken hiervan voor zover de oppervlakte voor reparatie niet groter is dan 1.000 vierkante meter en het ten behoeve van recycling als materiaal scheiden, strippen en mechanisch verkleinen van ten hoogste 50 ton per dag sier- en gebruiksvoorwerpen voor zover die uitsluitend bestaan uit een combinatie van metaal, hout, kunststof, textiel, papier of karton en die geen elektronica bevatten) voor de opslag van herbruikbare sloopmaterialen (houten balken, deuren, kozijnen, keukenblokken enzovoort) voor de verkoop).

De betrokken versnipperaar betreft een Hammel 750D en heeft een max. capaciteit van 60 ton/uur. De trommelzeef is van het type Komptech Mustang SE en heeft een max. capaciteit van 160 m³/uur. Deze opstelling kan dus meer dan 75 ton per dag verwerken.

Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding is vermeld in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (categorie 5.3 onder b sub ii). Het betreft derhalve een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies. Op grond van artikel 2.1 van het Bor is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 23 mei 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Bij de beoordeling van de aanvraag is echter gebleken dat er strijdigheid bestaat met het bestemmingsplan. Dit betekent dat de activiteit 'afwijken ruimtelijke regels (bestemmingsplan)' onderdeel uit maakt van het project en dat zij onlosmakelijk zijn verbonden met de aangevraagde activiteit. Wij hebben de aanvullende gegevens voor de activiteit 'afwijken ruimtelijke regels (bestemmingsplan)' ontvangen op 28 juli 2020.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Rijkswaterstaat;
- Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden;
- Gemeente Renkum.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

Op 11 mei 2017 is onder kenmerk RWS-2017/20980 advies ontvangen van Rijkswaterstaat. Het advies gaat over de afvalwaterlozingen. Hier gaan we op in bij het hoofdstuk Afvalwater.

Op 25 april 2017 is onder kenmerk 170425-0041 advies ontvangen van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Het advies gaat over de opslag van biomassa. Hier gaan we op in bij het hoofdstuk Externe Veiligheid.

Op 26 mei 2020 is door de Raad van de gemeente Renkum een besluit genomen op ontwerpverklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvvgb). Hier gaan we nader op in het hoofdstuk Toetsingskader bestemmingsplan.

Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij mogelijk sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo een advies uitgebracht over de aanvraag. Dit advies luidt samengevat als volgt: voor het lozingsdeel is geen

Watervergunning vereist is en er wordt derhalve geen aanvraag inzake de Waterwet verlangd. Daarmee is er dus ook geen coördinatie aan de orde.

Wet natuurbescherming

Op 14 februari 2017 is voor het project een vergunning verleend in het kader van de Wet natuurbescherming met kenmerk 2016-010460. Aangezien deze toestemming is aangevraagd voorafgaand aan de aanvraag om omgevingsvergunning 'haakt' deze toestemming niet aan.

2. TOETSINGSKADER BESTEMMINGSPLAN

2.1. Inleiding

De inrichting is gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied, (correctieve) herziening 2008" van de gemeente Renkum met de bestemming "Bedrijfsbebouwing" met de bestemmingscategorie V en de aanduiding S en ligt het perceel in de "zone ten behoeve van de waterstaatsdoeleinden".

Op grond van artikel 15 zijn gronden met de bestemming "bedrijfsbebouwing" bestemd voor niet-agrarische bedrijven en inrichtingen. Waarbij gronden met de bestemmingscategorie V en de aanduiding S, meer specifiek bestemd is voor een steenfabriek, met dien verstande dat na bedrijfsbeëindiging van de steenfabriek uitsluitend bedrijven in de categorie 1 en 2 van de in bijlage II opgenomen "Staat van bedrijfsactiviteiten II" zijn toegestaan dan wel bedrijven die voor wat betreft aard, omvang en hinder vergelijkbaar zijn.

De aangevraagde activiteiten passen ons inziens niet binnen het bestemmingsplan omdat de aangevraagde activiteiten niet binnen de categorie 1 en 2 categorie van de in bijlage II opgenomen "Staat van bedrijfsactiviteiten II" uit het bestemmingsplan passen en ook niet vergelijkbaar zijn voor wat betreft aard, omvang en hinder.

De aanvraag omgevingsvergunning is uitgebreid met de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan' als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo. Het bedrijf heeft een onderbouwing aangeleverd (Ruimtelijke onderbouwing milieuvergunning Hooijer BV Renkum, 23 november 2020, projectnummer 356797, revisie C2, Sweco) waaruit blijkt dat de bedrijfsactiviteiten passen.

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Omdat het hier een geval betreft als vermeld in artikel 6.5 van het Bor, wordt de omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente Renkum heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. In dit kader hebben wij 1 oktober 2020 een exemplaar van de aanvraag toegezonden aan de gemeente Renkum met het verzoek voor een verklaring van geen bedenkingen (vvgb).

Op 1 juni 2021 hebben wij van de gemeente Renkum een (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) ontvangen waaruit blijkt dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Deze verklaring van de gemeenteraad is tot stand gekomen op basis van:

- raadsvoorstel van 13 april 2021, kenmerk 133922, nummer 5;
- raadsbesluit van 26 mei 2021, kenmerk 133922, nummer 5;
- verzoek om een VVGB van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, 5 februari 2021, kenmerk OD50/W.Z17.101985.01/D210654115;
- ruimtelijke onderbouwing milieuvergunning Hooijer BV Renkum, 23 november 2020, projectnummer 356797, revisie C2, Sweco;
- bezwaar op (ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen GroeneWaarden van omwonende, 20 mei 2021;
- bezwaar op (ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen GroeneWaarden van Bewonersvereniging Kievitsdel (BVK), 20 mei 2021.

2.2. Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Uit de aanvraag en de daarbij behorende documenten blijkt dat deze betrekking heeft op een afvalverwerkingsbedrijf (er is sprake van het innemen, bewerken en opslaan van groen afvalstoffen).

Het aangevraagde project hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied, (correctieve) herziening 2008".

Op grond van bestemmingsplan "Buitengebied, (correctieve) herziening 2008" van de gemeente Renkum heeft het perceel de bestemming "Bedrijfsbebouwing" met de bestemmingscategorie V en de aanduiding S. Daarbij ligt het perceel in de "zone ten behoeve van de waterstaatsdoeleinden".

Op grond van artikel 15 zijn gronden met de bestemming "bedrijfsbebouwing" bestemd voor niet-agrarische bedrijven en inrichtingen. Waarbij gronden met de bestemmingscategorie V en de aanduiding S, meer specifiek bestemd is voor een steenfabriek, met dien verstande dat na bedrijfsbeëindiging van de steenfabriek uitsluitend bedrijven in de categorie 1 en 2 van de in bijlage II opgenomen "Staat van bedrijfsactiviteiten II" zijn toegestaan dan wel bedrijven die voor wat betreft aard, omvang en hinder vergelijkbaar zijn.

Vooropgesteld moet worden, dat de steenfabriek ter plaatse is beëindigd. Verder wordt er niet gebouwd dus de bepalingen m.b.t. de aanduiding "zone ten behoeve van de waterstaatsdoeleinden" (art. 24) staan aan het project niet in de weg.

Vervolgens is de conclusie dat de aangevraagde bedrijfsactiviteiten van Hooijer niet vallen onder bedrijven (bedrijfsactiviteiten) die als categorie 1 of 2 zijn aangewezen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten (verder te noemen de SvB).

De vraag is dus vervolgens of de bedrijfsactiviteiten van Hooijer voor wat betreft aard, omvang en hinder vergelijkbaar zijn met bedrijven in de categorie 1 en 2 die genoemd zijn in de SvB.

Hooijer is naar haar aard (gelet op de werkzaamheden op de bedrijfslocatie zelf) een afvalverwerker en een inrichting bestemd voor de opslag van afvalstoffen (groenafval). Een naar haar aard vergelijkbaar bedrijf in categorie 1 en 2 in de SvB is niet aan te wijzen.

Ten overvloede kijken we vervolgens nog naar de vraag of de hinder van Hooijer vergelijkbaar is met bedrijven in de categorie 1 en 2 die genoemd zijn in de SvB.

Voor bedrijven in categorie 1 en 2 in de SvB geldt een richtafstand van 30 meter tot gevoelige objecten. Anders gezegd, bij deze bedrijven wordt ervan uitgegaan dat er vanaf 30 meter (gemeten vanaf de bestemmingsgrens) sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Ook voor wat betreft hinder is Hooijer niet te vergelijken met een bedrijf in categorie 1 en 2 in de SvB.

De manier waarop dit bepaald kan worden is beschreven in paragraaf B5.2 van de VNG handreiking "bedrijven en milieuzonering" (hierin wordt beschreven hoe bij een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid bepaald kan worden of er sprake is van een vergelijkbaar bedrijf): De milieubelasting van de voorgenomen activiteit moet worden getoetst op een afstand die overeenkomt met de richtafstand voor de maximaal toelaatbare milieucategorie (dat is in casu 30 meter):

Stap 1 is om te bekijken welke richtafstanden voor de verschillende "hinderaspecten" gelden op grond van bijlage 1 bij deze VNG handreiking.

In casu kunnen we Hooijer aanmerken als/vergelijken met een "vuiloverslagstation" (zijnde een categorie 4.2 bedrijf) en een "afvalverwerkingsbedrijf" (echter valt Hooijer niet onder één van de hierin expliciet omschreven afvalverwerkingsbedrijven). Afgezien van het aspect gevaar (waarvoor bij een vuiloverslagstation een afstand geldt van 30 meter) voldoen de aspecten geur, geluid en stof niet aan de richtafstand van 30 meter die geldt voor een bedrijf in categorie 2. Op grond van bijlage 1 bij de VNG handleiding geldt namelijk voor een vuiloverslagstation voor het aspect geur een afstand van 200 meter, voor het aspect stof een afstand van 200 meter en voor het aspect geluid een afstand van 300 meter.

Stap 2 is om te bekijken wat de concrete geurhinder en geluidhinder van Hooijer is op 30 meter van de bestemmingsgrens en dit te vergelijken met de in paragraaf B5.2 van de handleiding genoemde maximale waarden (zie hieronder). Voor het aspect stof moet aangetoond worden dat door het treffen van maatregelen zichtbare stofverspreiding en zichtbare stofneerslag naar buiten de inrichting wordt voorkomen.

<i>Geur</i>	
Stap 1	Indien de richtafstand (zie de lijsten in bijlage 1) voor het aspect geur past binnen de richtafstand van de toelaatbare milieucategorie, kan verdere toetsing voor het aspect geur in beginsel achterwege blijven: binnenplanse ontheffing is mogelijk.
Stap 2 <i>bij deze stap is een geuronderzoek noodzakelijk</i>	Indien stap 1 niet toereikend is: Bij een geurbelasting op de richtafstand (conform bijlage 1) van de maximaal toelaatbare milieucategorie van maximaal 1 ge/m ³ als 98- percentiel en/of een geurbelasting met een hedonische waarde van H=0,5 of hoger: binnenplanse ontheffing is mogelijk.
<i>Geluid</i>	
Stap 1	Indien de richtafstand (zie de lijsten in bijlage 1) voor het aspect geluid past binnen de richtafstand van de toelaatbare milieucategorie, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven: binnenplanse ontheffing is mogelijk.
Stap 2 <i>bij deze stap is een geluidonderzoek noodzakelijk</i>	Indien stap 1 niet toereikend is: Bij een geluidbelasting (etmaalwaarde) op de richtafstand (conform bijlage 1) van de maximaal toelaatbare milieucategorie, van maximaal: <ul style="list-style-type: none"> • 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau; • 65 dB(A) maximaal (piekgeluiden); • 50 dB(A) ten gevolge van verkeersaantrekkende werking; binnenplanse ontheffing is mogelijk.
<i>Stof</i>	
Stap 1	Indien de richtafstand (zie de lijsten in bijlage 1) voor het aspect stof past binnen de richtafstand van de toelaatbare milieucategorie, kan verdere toetsing voor het aspect stof in beginsel achterwege blijven: binnenplanse ontheffing is mogelijk.
Stap 2 <i>bij deze stap is een deskundigenrapport noodzakelijk</i>	Indien stap 1 niet toereikend is: Indien aangetoond wordt dat door het treffen van maatregelen zichtbare stofverspreiding én zichtbare stofneerslag naar buiten de inrichting wordt voorkomen: binnenplanse ontheffing is mogelijk.

Uit de geuronderzoeken en uit de geluidsonderzoeken die Hooijer bij zijn aanvraag heeft overgelegd, blijkt duidelijk dat er op 30 meter van de bestemmingsgrens zowel voor het aspect geluid als het aspect geur niet voldaan wordt aan de (maximale) waarden genoemd in paragraaf B5.2 van de VNG handleiding (het aspect stof is daarom verder al niet meer relevant voor de conclusie).

In het geuronderzoek van Peutz van 27 februari 2019 staat namelijk dat de hoogste berekende geurbelasting op 50 meter van de inrichting 5 ou/m³ als 98-percentiel is berekend (1 ouE/m³ = 2 ge/m³, zie par. B5.2 van de VNG handleiding).

In het geluidsonderzoek van Bloemberg Akoestiek (8 september 2017) staat o.a. dat op meetpunten 001 en 002 (op 100 meter van de inrichtingsgrens) de volgende L_{Ar,LT} resultaten zijn berekend:

- Etmaalwaarde voor toetspunt 001 is 48,4 en de etmaalwaarde voor toetspunt 002 is 50,2 (berekeningsresultaten L_{Ar,LT} RBS biomassa).
- Etmaalwaarde voor toetspunt 001 is 50,5 en de etmaalwaarde voor toetspunt 002 is 48,2 (berekeningsresultaten L_{Ar,LT} RBS bermgras).

Hooijer heeft verder een schriftelijk stuk ingediend waarin ze beweert dat ze op 50 meter afstand van de inrichting de volgende waarden heeft gemeten (overdag) (hieronder staan alleen de meetresultaten en niet de normen die volgens Hooijer van toepassing zijn, dit om verwarring te voorkomen):

gemeten dB(A)	L _{Ar,LT}		L _{Amax}		verkeer
	biomassa	bermgras	biomassa	bermgras	
west	48	50	59	60	21
zuid	50	48	59	56	18
oost	42	29	53	37	25
noord	41	44	50	51	31

Kortom, Hooijer kan zowel naar haar aard als naar haar hinder niet vergeleken worden met een bedrijf in categorie 1 of 2 in de SvB. De aangevraagde bedrijfsactiviteiten zijn dus in strijd met het bestemmingsplan.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Aanvrager heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" als bedoeld in art. 2.1 lid 1 sub c van de Wabo. Een dergelijke vergunning kan in casu verleend worden als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo).

Aanvrager heeft in dit kader een ruimtelijke onderbouwing (Ruimtelijke onderbouwing milieuvergunning Hooijer BV Renkum, 23 november 2020, projectnummer 356797, revisie C2, Sweco) overgelegd.

Mede op basis van deze ruimtelijke onderbouwing heeft de gemeenteraad van de gemeente Renkum op 26 mei 2021 besloten om een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven (als bedoeld in art. 2.27 Wabo jo art. 6.5 Bor). De genoemde ruimtelijke onderbouwing maakt onderdeel uit van de ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

2.3. Conclusie

Met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo) is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

4.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

4.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 5.3 onder b sub ii (Nuttige toepassing, of een combinatie van nuttige toepassing en verwijdering, van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 75 t per dag, door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van activiteiten die onder Richtlijn 91/271/EEG inzake de behandeling van stedelijk afvalwater vallen: voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling (2006);
- BREF Op- en overslag bulkgoederen (2006);
- BREF Energie-efficiency (2009);
- BREF koelsystemen (2001).

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012, Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (maart 2012).

4.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

5. AFVALSTOFFEN

5.1. Afvalstoffen algemeen

5.1.1. Preventie

Gezien het feit dat de activiteiten binnen de inrichting zijn gericht op het verwerken van biomassa (bermgrass en houtig groenafval) voor nuttige toepassing, concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

5.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F, bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting geen afvalstoffen vrijkomen waarvan in paragraaf B.3.5.2 (tabel 2) van het LAP is aangegeven dat er omstandigheden kunnen zijn dat scheiding daarvan redelijkerwijs van een inrichting kan worden gevergd. Op basis van het gestelde in de aanvraag achten wij het in voorliggende situatie daarom niet redelijk van vergunninghouder afvalscheiding te verlangen, anders dan de standaard te onderscheiden afvalstromen, zoals hout, metaal en oud papier en dergelijke.

De volgende afvalstromen komen vrij:

- hout;
- metaal;
- huishoudelijke afvalstoffen;
- papier en karton;
- kunststoffolie;
- zeefgrond;
- huishoudelijk afvalwater;
- perssap/percolaat van het ingekuilde gras.

Bij het zeven van gebroken houtige biomassa komt zeefgrond vrij. Deze zeefgrond moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit en als zodanig worden behandeld. In de voorschriften

wordt deze afvalstroom meegenomen als afzonderlijke afvalstroom die apart moet worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

Het huishoudelijk afvalwater wordt apart opgevangen in een septic tank en als een aparte afvalstroom afgevoerd naar een erkend verwerker.

Het perssap/percolaat van het ingekuild gras wordt apart opgevangen en als een aparte afvalstroom afgevoerd naar een erkend verwerker.

5.2. Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen

5.2.1. Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a) preventie;
- b) voorbereiding voor hergebruik;
- c) recycling;
- d) andere nuttige toepassing, waaronder energieteerugwinning;
- e) veilige verwijdering.

In deel E van het LAP is per specifieke afvalstroom vastgelegd wat de minimumstandaard is voor die afvalstroom. De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

5.3. Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Per afvalstroom en verwerkingsactiviteit wordt hier aangegeven wat in het beleidskader en in deel E van het LAP is opgenomen. Vervolgens wordt kort beschreven welke activiteiten plaatsvinden en we toetsen aan het LAP.

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstromen ingenomen en verwerkt:

Gebbruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Bewerking/handeling	Max. opslag	Max. te accepteren per jaar
Schone takken en stamhout	02 01 07 20 02 01	Op-/overslag en breken	15.000 ton*	60.000 ton*
Groenafval en stobben	02 01 07 20 02 01	Op-/overslag, breken en zeven		
Shreds en houtchips	02 01 07 20 02 01	Op-/overslag en zeven		
Bermgras	20 02 01	Op-/overslag, inkuilen en verkleinen	35.000 ton	70.000 ton

- * Dit is de 'maximale opslag/maximaal te accepteren per jaar' voor alle drie de afvalstoffen samen of per afvalstof of een combinatie van afvalstoffen. Er mag dus (naast bermgras) nooit meer aanwezig zijn dan 15.000 ton afvalstoffen (gezamenlijk, van twee soorten of van één soort).

Daarnaast worden in de loods oude sloopmaterialen zoals deuren, balken, trappen, kozijnen, keukenblokken enzovoort opgeslagen. Deze zijn bestemd voor de verkoop. Eventueel worden deze oude sloopmaterialen geschikt gemaakt voor de verkoop door ze te ontdoen van spijkers en/of andere bevestigingsmaterialen of moeten eventueel bijgeschaafd worden. Het opslaan en geschikt maken van oude sloopmaterialen wordt gezien als het opslaan en geschikt maken van gebruiksvoorwerpen en is conform categorie 28.10, sub 25 uit bijlage 1, onderdeel C van het Bor, niet vergunningplichtig. Daarnaast is er sprake voor voortgezet gebruik van materialen. Wij zien deze activiteit als de opslag en verkoop van tweedehands materialen en wij beschouwen deze oude sloopmaterialen (gebruiksvoorwerpen) niet als afval.

5.3.1. Uitsluitend overslaan

Het opslaan van afvalstoffen, ook wel bewaren genoemd, is het tijdelijk in bezit hebben van afvalstoffen. Bij het op- en overslaan worden met afvalstoffen geen andere verwerkingshandelingen (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) uitgevoerd. Het uitsorteren van verontreinigingen en het opbulken maken wel onderdeel uit van het opslaan of overslaan. Binnen de inrichting worden schone takken, stamhout, groenafval, stobben, shreds en houtchips (verder houtige biomassa) en bermgras opgeslagen. De houtige biomassa wordt gebroken en/of eventueel gezeefd en het bermgras wordt ingekuuld. Er is geen sprake van uitsluitend opslaan.

5.3.2. Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Binnen de inrichting worden de volgende afvalstoffen verwerkt:

- houtige biomassa;
- bermgras.

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- 8 Gescheiden ingezameld groenafval (bermgras);
- 36 Hout (houtige biomassa).

Bij het zeven van gebroken houtige biomassa komt zeefgrond vrij. Deze zeefgrond moet voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit en als zodanig worden behandeld en worden afgevoerd naar een erkend verwerker.

De maximale jaarlijkse verwerkingscapaciteit staat gelijk aan de maximaal jaarlijks te accepteren afvalstoffen.

Houtige biomassa

Bij houtige biomassa (schone takken, stamhout, groenafval, stobben, shreds en houtchips) worden de volgende bewerkingen uitgevoerd:

- groenafval en stobben: breken en zeven;
- schone takken en stamhout: breken;
- shreds en houtchips: eventueel zeven.

Het gebroken en gezeefde houtige biomassa wordt als biomassa aan de verschillende biomassacentrales geleverd.

Het beleid voor houtachtige biomassa is neergelegd in sectorplan 8 'Gescheiden ingezameld groenafval' en sectorplan 36 'Hout' en is gericht op nuttige toepassing. In de sectorplannen 8

en 36 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor houtachtige biomassa (A-hout) is deze minimumstandaard o.a. het verbranden in biomassacentrale voor de opwekking van energie behoort. De in de aanvraag voor houtachtige biomassa beschreven verwerkingsmethode (breken en/of zeven voor inzet als biomassa in de biomassacentrales) voldoet aan de minimumstandaard.

Bermgras

De bewerking van bermgras betreft inkuilen. Het los gestorte gras wordt ingekuild en vervolgens afgedekt met landbouwfolie. Door de verdichting die met het inkuilen gemoeid is wordt de biomassa luchtdicht afgesloten. Zo wordt de grasvezel geconserveerd en treedt er homogenisatie van het materiaal op. Doordat sprake is van anaerobe opslag wordt compostering en overmatige broei voorkomen. Het gras ligt ten minste drie maanden ingekuild om de gewenste homogenisatie te bereiken.

Nadat het gras gereed is, wordt het afgevoerd naar externe verwerkers voor proefnemingen voor het maken van bioplastics of andersoortige nuttige toepassing.

Het beleid voor bermgras is neergelegd in sectorplan 8 'Gescheiden ingezameld groenafval' en is gericht op nuttige toepassing. In de sectorplan 8 is daartoe een minimumstandaard opgenomen. In sectorplan 8 is de inzet van bermgras als grondstof voor bioplastics en andere producten niet genoemd als minimumstandaard. De inzet van bermgras in bioplastics of andersoortige nuttige toepassing wordt door ons gezien als een vorm van recycling en nuttige toepassing. De in de aanvraag voor bermgras beschreven verwerkingsmethode (inkuilen bermgras ten behoeve van de productie van bioplastics of andersoortige nuttige toepassing) omvat niet de volledige minimumstandaard maar is een onderdeel daarvan. Aangezien de aangevraagde verwerkingsmethode een verdere verwerking overeenkomstig de minimumstandaard niet in de weg staat, wordt de activiteit als doelmatig aangemerkt. Om te borgen dat de verdere verwerking ook daadwerkelijk conform de geldende minimumstandaard plaatsvindt is in deze vergunning een sturingsvoorschrift opgenomen.

5.4. AV-beleid en AO/IC

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de

betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen niet geheel aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen.

5.4.1. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist. Wijzigingen kunnen via diverse procedures doorgevoerd worden. Bijvoorbeeld op verzoek van vergunninghouder (art. 1.3, derde lid Awb) tot wijziging van de vergunning, of via een melding ingevolge artikel 3.10, derde lid van de Wabo dan wel ingevolge artikel 2.4 van het Bor.

Bij de schriftelijke mededeling moet worden vermeld:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van de acceptatie- en verwerkingsprocedure en/of de procedures voor administratieve organisatie en interne controle;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Hiervoor is een voorschrift opgenomen.

5.5. Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

5.6. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Gezien de aard van de afvalstoffen die worden ingenomen (houtige biomassa en bermgras), bevatten deze afvalstoffen geen ZZS.

5.7. Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

6. AFVALWATER

Binnen de inrichting is er sprake van de volgende afvalwaterstromen:

1. afstromend hemelwater van (de verharde delen van) het terrein;
2. perssappen afkomstig van het gras dat op het asfalt wordt ingekuuld;
3. huishoudelijk afvalwater.

De lozing van het afstromend hemelwater van het terrein wordt geregeld in paragraaf 3.4.3 van het Activiteitenbesluit. De perssappen/percolaat van het ingekuilde gras worden apart opgevangen en niet geloosd. Hemelwater kan niet in contact komen met het ingekuilde

gras. Huishoudelijk afvalwater wordt opgevangen in een put, welke, wanneer het nodig is wordt leeggepompt met behulp van een giertank. Er wordt dus geen huishoudelijk afvalwater geloosd op oppervlaktewater. Verder vinden er geen lozingen op het openbaar riool plaats. Er zijn hiervoor dus geen voorschriften benodigd.

7. BODEM

7.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

7.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

7.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Het betreft onder andere het tanken van de werktuigen. Aftanken gebeurt met een mobiele dieseltank. De opslag van groenafval en stobben is niet als een bodembedreigende activiteit aan te merken. De opslag van bermgras en de zeeffractie (zeefgrond) is wel als een bodembedreigende activiteit aan te merken. Verder zijn er een opslagtank perssap in ondergrondse tank en een septic tank aanwezig.

7.4. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen. Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

7.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt.

Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is een bodemonderzoeken uitgevoerd door: BOOT organiserend ingenieursburo B.V.: Beperkt verkennend Onderzoek conform NEN5740, Fonteinallée – opslag bermgras, kenmerk P16-0488-004, d.d. 27 juli 2016. Dit onderzoek maakte al onderdeel uit van de aanvraag voor de oprichtingsvergunning van 6 oktober 2017 en is ook als zodanig beoordeelt. De conclusie uit de oprichtingsvergunning van 6 oktober 2017 is dat dit rapport wordt gehanteerd als nulsituatieonderzoek. Aangezien de bodembedreigende activiteiten niet veranderen ten opzichte van de oprichtingsvergunning van 7 oktober 2017, beschouwen wij het Beperkt verkennend Onderzoek conform NEN5740, Fonteinallée – opslag bermgras, kenmerk P16-0488-004, d.d. 27 juli 2016 als nulsituatiebodemonderzoek. Deze vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten binnen de inrichting verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd. Hiervoor wordt dan ook geen maatwerkvoorschrift opgelegd. Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn geen voorschriften in de vergunning opgenomen, aangezien dit in artikel 2.11 derde lid van het Activiteitenbesluit is voorgeschreven.

8. ENERGIE

8.1. Energie niet relevant

De inrichting gebruikt een beperkte hoeveelheid energie (volgens de aanvraag 10.000 kWh/jaar elektriciteit). De hoeveelheden zijn zodanig klein dat de inrichting als niet energierelevant wordt aangemerkt. Dit is in overeenstemming met het landelijke beleid zoals vastgelegd in afdeling 2.6 van het Activiteitenbesluit. Inrichtingen met een jaarlijks energieverbruik kleiner dan 25.000 m³ aardgas(equivalent) en tegelijk kleiner dan 50.000 kWh elektriciteit worden

daarin als niet energierelevant bestempeld. In de vergunning zijn daarom geen onderzoeksvoorschriften ter bevordering van het zuinig gebruik van energie opgenomen. Wel wordt registratie voorgeschreven.

9. EXTERNE VEILIGHEID

9.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of toxische verbrandingsproducten aanwezig. Ook is geen sprake van een gasdrukmeet- en regelstation met een gastoevoer groter dan 20 inch. Daarom is bij deze inrichting niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor deze inrichting niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

9.2. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

Op 25 april 2017 is onder kenmerk 170425-0041 advies ontvangen van Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. Het advies gaat over de opslag van biomassa in relatie tot brandgevaar (broei) en -overslag (afstand tot inrichtingsgrens). Deze aspecten vallen onder het Bouwbesluit. Artikel 7.7 stelt dat bedrijfsmatige opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen zodanig dient te zijn dat bij brand geen onveilige situatie kan ontstaan voor aangrenzende percelen. Daarom zijn in het kader van brandveiligheid geen voorschriften opgenomen.

10. GELUID

10.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemisatie wordt vooral veroorzaakt door vervoersbewegingen en de werkzaamheden op het buitenterrein. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Bloemberg Akoestiek 'Akoestisch onderzoek Hooijer Renkum B.V., Fonteinallée 14-22 te Doorwerth', met kenmerk 1125-1077 Revisie: 02, d.d. 8 september 2017.

Binnen de inrichting vinden de werkzaamheden met biomassa en de werkzaamheden met bermgras niet gelijktijdig plaats, deze worden in twee verschillende periodes, de zomer- en winterperiode, uitgevoerd. In de zomer wordt gewerkt van 07.00 uur tot 15.45 uur en in de winter wordt gewerkt van 07.30 uur tot 16.15 uur. In de avond- en nachtperiode worden geen werkzaamheden uitgevoerd. De weegbrug is het gehele jaar door van 07.00 tot 17.30 geopend.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

10.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, W.Z17.101985.01

oktober 1998". De inrichting ligt in de gemeente Renkum. Deze gemeente heeft geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking. De omgeving kan worden gekarakteriseerd als een landelijk gebied.

In de aanvraag zijn activiteiten aangevraagd voor twee representatieve situaties (bermgras en biomassa), voor uitsluitend de dagperiode. De berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus bedragen ten hoogste 37 dB(A). Aan de voor deze omgeving geldende richtwaarde wordt voldaan. Wij achten daarom de aangevraagde activiteiten vergunbaar.

Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden voor beide situaties, waarbij grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten. De geluidimmissie voor de dagperiode ter plaatse van deze punten is overeenkomstig de voor de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

10.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

Onder representatieve bedrijfsomstandigheden bedraagt het maximale geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen ten hoogste 45 dB(A) in de dagperiode. Daarmee wordt voldaan aan de maximale grenswaarde van 70 dB(A) dagperiode.

10.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Bij de beoordeling van het verkeer van en naar de inrichting wordt gesteld dat de voertuigen na het eerste kruispunt Fonteinallee (met de toegangsweg kasteel Doorwerth) zich door snelheid en rij- en stopgedrag niet meer onderscheiden van het overige verkeer en daarmee zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Ze vallen daarmee buiten de reikwijdte van de omgevingsvergunning.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het equivalente geluidsniveau veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting, vanaf kruispunt Fonteinallee tot aan de inrichting, bij de woningen langs dit traject niet meer bedraagt dan 26 dB(A). Aan de voorkeursgrenswaarde wordt voldaan.

10.5. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij hebben aan de vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij beoordelingspunten, zodat de verder gelegen woningen van derden worden beschermd. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte.

11. GEUR

11.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

11.2. Provinciaal of gemeentelijk beleid

Het provinciaal geurbeleid is vastgelegd in de "Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017", d.d. 28 februari 2017, zaaknummer 2016-009302, Provinciaal Blad 9 maart 2017, nr. 1043. In deze beleidsregels geven wij in algemene zin aan in welke gevallen wel en in welke gevallen geen sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Uitgangspunt bij deze afweging is de hindersystematiek zoals opgenomen in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

11.3. Acceptabel geurhinderniveau

Het acceptabele geurhinderniveau bepalen wij met inachtneming van artikel 9 of 10 van de Beleidsregels Geur.

De volgende afwegingen zijn van belang om tot deze bepaling te komen.

Binnen de inrichting van Hooijer vindt onder andere de opslag, overslag en bewerking van groenafval en bermgras plaats. Er vindt geen compostering plaats. Binnen de inrichting zijn de volgende bestaande geurbronnen aanwezig:

- verkleinen groenafval (20 OU/m³);
- zeven groenafval (20 OU/m³);
- opslag verkleind groenafval (4,8 OU/m³);
- opslag bermgras (opbouw kuil) (2,75 OU/m³);
- aanvoer/lossen voor- en najaargras (2,5 OU/m³);
- opentrekken/uitkuilen kuilgras (2,5 OU/m³).

De dichtstbijzijnde objecten zijn gelegen op meer dan 100 meter. Aan deze objecten hebben wij, overeenkomstig de definitie van de Beleidsregels Geur, een beschermingsniveau toegekend, namelijk, zoals ook weergegeven in het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek met kenmerk Rapportnummer FA 21044-1-RA-001 d.d. 10 oktober 2017 van Peutz.

Vervolgens bepalen wij de hedonische waarde van de geuremissie. Hiervoor hebben wij gebruik gemaakt van het bij de aanvraag gevoegde geuronderzoek d.d. 10 oktober 2017 van Peutz. De hedonische waarde voor de verschillende activiteiten is hierin aangegeven. Omdat er sprake is

van bronnen met verschillende hedonische waarden, dient een verrekening te worden toegepast om de geurimmissie van de inrichting te kunnen toetsen vanuit één hinderlijkheidsklasse. In dit geval is de gewogen hedonische waarde-methode toegepast. Deze methode is hier toepasbaar omdat er geen sprake is van grote verschillen in bronconfiguratie (lozingshoogte, afgastemperatuur of locatie) van de diverse bronnen. De hedonische waarde bedraagt $8,8 \text{ ouE/m}^3$ bij $H = -2$. Gezien artikel 8 van de Beleidsregels Geur komt dit overeen met 'minder hinderlijk'.

11.4. Beoordeling geurhindersituatie

Uit het bij de aanvraag gevoegde geurrapport blijkt dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten bij de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten $0,2 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel bedraagt. Ter plaatse van het naastgelegen bedrijf op hetzelfde perceel bedraagt de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten $2,3 \text{ ouE/m}^3$ als 98-percentiel. Gelet op het bovenstaande voldoet de geurbelasting van de inrichting ter plaatse van deze geurgevoelige objecten aan het aanvaardbaar hinderniveau.

Er is een verspreidingsberekening uitgevoerd waarbij de geurimmissie is berekend ter plaatse van de dichtstbij gelegen geurgevoelige objecten. Uit deze berekening blijkt dat wordt voldaan aan de streefwaarde uit het Gelders geurbeleid.

11.5. Conclusie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de aangevraagde activiteiten voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau. De activiteiten voldoen aan het van toepassing zijnde toetsingskader en de beste beschikbare technieken worden toegepast. Welorden algemene voorschriften en voorschriften met betrekking tot het opslaan en verwerken van groenafval en bermgras opgenomen om te voorkomen dat een situatie zich voor kan doen waarbij geurhinder kan ontstaan. Deze voorschriften hebben m.n. betrekking op de opslag van gebroken houtmateriaal en ingekuuld gras.

12. LUCHT

12.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

De activiteiten binnen de inrichting hebben emissies naar de lucht tot gevolg. Dit betreft: werktuigen (shovel's, kranen, voorbreker en trommelzeef), wegverkeer (vrachtwagens en personenauto's) en de opslag en bewerking. Hierbij is onderscheid te maken tussen

puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties (niet aanwezig binnen de inrichting) en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies.

12.2. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgens de aanvraag geen kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig.

12.3. Diffuse emissies

12.3.1. Op- en overslag inerte en niet-inerte goederen

Binnen de inrichting ontstaan diffuse emissies afkomstig van de opslag en het bewerken van houtige biomassa. De biomassa (bermgras en groenafval) die binnen de inrichting worden op- en overgeslagen worden op basis van artikel 3.39 Activiteitenregeling/indicatieve lijst Infomil niet beschouwd als inert. Snoeihout is hier wel genoemd (artikel 3.39 onder d), maar groenafval en bermgras niet. Er bestaat immers kans op compostering van deze materialen.

Op de diffuse emissies van snoeihout is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Op de diffuse emissies afkomstig de opslag van biomassa en bermgras is paragraaf 3.4.3 (artikel 3.31 t/m 3.39) van het Activiteitenbesluit niet van toepassing en gelden de luchtvoorschriften uit Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Voor diffuse stofemissies is toetsen aan een emissiegrenswaarde niet praktisch. Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.7 eerste lid (vanaf 1/1/17 tweede lid) van het Activiteitenbesluit in een maatwerkbesluit maatregelen vastleggen om diffuse stofemissies te beperken. Van deze mogelijkheid maken wij echter geen gebruik, vanwege het feit dat het terrein dermate groot is en op voldoende afstand is gelegen van gevoelige objecten.

12.4. Zeer zorgwekkende stoffen (ZSS)

Het LAP heeft aandacht voor stoffen die beschouwd worden als zeer zorgwekkende stof (ZZS). Indien de opgeslagen afvalstoffen deze bevatten kan dit emitteren. Voorschriften van artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling gelden, waaronder de minimalisatieverplichting. De minimalisatieverplichting houdt in dat iedere vijf jaar aan het bevoegd gezag gerapporteerd moet worden over de mate waarin emissies van zeer zorgwekkende stoffen naar de lucht plaatsvinden en de mogelijkheden om die emissies te voorkomen c.q. te beperken. Hooijer heeft echter aangegeven dat op basis van het sectorplan en de relevante gegevens over ZZS, voor dit type bedrijven geen emissies van ZZS naar de lucht worden verwacht.

12.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden. De inrichting heeft een immisietoets uitgevoerd. De resultaten van de berekende fijnstof concentraties (PM10 en PM2.5) zijn weergegeven in tabel 4.2 en 4.3 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Onderzoek luchtkwaliteit Fonteinallee 14 Hooijer Renkum B.V.', kenmerk RK24-1/17-000.414, d.d. 12 januari 2017. De jaargemiddelde PM10- en PM2.5-concentraties liggen op alle toetspunten ruim onder de grenswaarde van respectievelijk 40 µg PM10/m³ en 25 µg PM2.5/m³. De etmaalgemiddelde grenswaarde voor PM10 wordt op de toetspunten maximaal 9

keer per jaar overschreden (bij een grenswaarde van 35 overschrijdingen). Op alle toetspunten is de concentratiebijdrage zeer gering ('niet in betekende mate').

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat voldaan wordt aan de grenswaarden in Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

12.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

13. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning milieu en afwijken bestemmingsplan te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de activiteit milieu relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc. zie wetten.nl)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Afval	
Mengen	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling of concentraties aanwezige componenten niet met elkaar vergelijkbaar zijn. Onder 'mengen' wordt in ieder geval gevat: <ul style="list-style-type: none">- het samenvoegen van afvalstoffen die vallen binnen verschillende afvalcategorieën van 'bijlage 5; Lijst met gescheiden te houden afvalstoffen;- het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen;- verdunnen van afvalstoffen;- het samenvoegen van afvalstoffen binnen één afvalcategorie.
Minimumstandaard	De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren. De standaard is een invulling van de afvalhiërarchie voor afzonderlijke afvalstoffen en vormt op die manier een referentieniveau bij de vergunningverlening voor afvalbeheer.

	Ook betreft het een uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de kaderrichtlijn afvalstoffen.
Ontdoener	Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.
Opbulken	Het samenvoegen van afvalstoffen die qua aard, samenstelling en concentraties vergelijkbaar zijn.
Overslaan	Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.
Sorteren	Scheiden van een mengsel van materiaalstromen of van samengestelde materialen gescheiden in de oorspronkelijke materiaalstromen.
Uitsorteren	Het handmatig scheiden van incidenteel voorkomende verontreinigingen uit een vrijwel schone materiaalstroom of uit een mengsel van vrijwel schone materiaalstromen
Afvalwater en waterbesparing	
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.
Bodem	
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Geluid	

Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.
Geur	
Aanvaardbaar hinderniveau	<p>Uitkomst van het afwegingsproces van onder andere de volgende aspecten:</p> <ul style="list-style-type: none"> - toetsingskader; - geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten; - aard en waardering van de geur (hedonische waarde); - klachtenpatroon; huidige en verwachte hinder; - technische en financiële consequenties van maatregelen en gevolgen daarvan voor andere emissies; - de mate waarin getroffen maatregelen ter beperking van luchtmissies overeenstemmen met BBT uit BREF's en nationale BBT-documenten; - lokale situatie (onder meer planologische ruimte, sociaal-economische aspecten en andere lokale afwegingen); - historie van het bedrijf in zijn omgeving. <p>OPMERKING Het aanvaardbaar hinderniveau voor veehouderijen verschilt met het bovenstaande en is geregeld via de Wet geurhinder en veehouderijen / het Activiteitenbesluit.</p>
Europese geureenheid (ouE)	Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m ³ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze

	tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m ³) onder standaardcondities.
Geurdrempel	Geurconcentratie van één stof of van een mix van stoffen van één Europese geureenheid per kubieke meter.
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Geurimmissie	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).
NEN-EN 13725	Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie. (oktober 2006).
NEN-EN 15259	Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting (oktober 2007).
Percentielwaarde	Tijdfractie van het jaar dat een bepaalde geurconcentratie niet wordt overschreden. OPMERKING Een geurbelasting van 1 ouE/m ³ als 98-percentiel van de uurgemiddelde concentratie geeft bijvoorbeeld aan dat de geurconcentratie van 1 ouE/m ³ gedurende 2 % van de tijd (minder dan 176 uur per jaar) wordt overschreden.
Lucht	
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.