

Planvoornemen

De brug Hulsen in de gemeente Nederweert wordt vernieuwd. Bij deze, reeds vergunde, werkzaamheden is een aspergestelling ontdekt op de zuidoever van het voedingskanaal. Een aspergestelling is een verdedigingswerk aangelegd in de jaren dertig van de twintigste eeuw. Het bestaat uit een aantal palen of zuiltjes die schuin naar voren steken. Deze palen zijn bij de situatie in Hulsen niet (meer) aanwezig. Wat nog aanwezig is, is de betonnen fundering met daarin de metalen houders waarin de palen geplaatst konden worden. Om de nieuwe brug te kunnen plaatsen is het nodig om de aspergestelling deels te slopen. Een deel van de stelling kan echter behouden blijven. Het gaat dan om het oostelijke deel van de stelling, een gedeelte van 5,7 m bij 5,85 m groot. Dit gedeelte wordt parallel aan de weg Hulsen 2,7 m weg van het voedingskanaal verplaatst. Dit deel van de aspergestelling ligt nu deels onder het wegdek van de weg Hulsen en dat blijft ook zo in de nieuwe situatie. Het gaat dan, zowel nu als in de toekomstige situatie, om een breedte van 1,7 m. (Bijlage 1) De resterende 4,15 m breedte komt niet onder de weg te liggen en wordt qua hoogte gelijk met het maaiveld geplaatst. De afwerking van dit deel is nog niet bekend en maakt daarom geen deel uit van deze vergunningaanvraag. Er zal indien nodig een nieuwe omgevingsvergunning voor worden aangevraagd zodra de afwerking bekend is.

Bouw

Er is een verzoek om aanvulling verstuurd door de gemeente Nederweert waarin wordt gevraagd om een veiligheidsplan, een verduidelijking van de wijze van hijsen en tekeningen op schaal. In bijlage 2 en 3 vindt u het veiligheidsplan en de tekening van de opstelling van het hijsportaal op schaal. Met betrekking tot de wijze van hijsen het volgende: in de oorspronkelijke plannen werd de aspergestelling afgeschuind. Dit plan is vervallen. Het te verplaatsen object is nu een rechthoek en blijft een rechthoek. Er kan dus worden gehesen.

Strijdigheid bestemmingsplan

De aspergestelling is op dit moment gelegen in het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert en heeft daarin de bestemming Water- kanaal, de dubbelbestemmingen Leiding – Gas, en Waarde Archeologie plus de gebiedsaanduiding boringsvrije zone. Om de aspergestelling te slopen en te verplaatsen wordt er gegraven in de aangrenzende bestemming verkeer en wordt het te behouden deel van de aspergestelling ook in de bestemming verkeer gelegd. Dit levert op twee punten strijdigheid op met het bestemmingsplan, namelijk met de doeleindenomschrijving van de bestemming verkeer en de bouwregels hiervan en met het plaatsen van bouwwerken op een leidingstrook. Daar waar in het hiernavolgende staat het bestemmingsplan wordt het bestemmingsplan Buitengebied Nederweert bedoeld.

Verkeer

Artikel 9.1 van het bestemmingsplan geeft de doeleinden aan waarvoor de gronden in de bestemming verkeer gebruikt mogen worden. Het plaatsen van een cultuurhistorisch waardevol object valt hier niet onder. Daarnaast wordt in artikel 9.2.1 van het bestemmingsplan bepaald dat enkel bouwwerken ten dienste van de bestemming mogen worden opgericht. Het object bestaat uit een bouwwerk geen gebouw zijnde, het wordt immers duurzaam met de grond verbonden en is bedoeld om ter plaatse te functioneren maar heeft geen wanden of dak. Het object heeft een oppervlakte van 33,34 m² en steekt niet boven het maaiveld uit. Het is daarom mogelijk om met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder twee van de Wet algemene bepalingen omgevingsplan (Wabo) in samenhang met artikel 4 lid 3 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De gemeente Nederweert kent beleid voor het toepassen van deze planologische kruimelgevallen, dit is het Beleid planologische kruimelgevallen onder de Wabo, 2019. Artikels 2 en 6 van dit beleid zijn op deze situatie van toepassing. Deze luiden als volgt:

Artikel 2. Algemene voorschriften

Bij het toepassen van dit beleid houden burgemeester en wethouders rekening met de volgende algemene uitgangspunten:

- a. er dient rekening te worden gehouden met het stedenbouwkundig beeld dat in het vigerende bestemmingsplan is vastgelegd; afwijking hiervan is alleen mogelijk indien dit uit stedenbouwkundig oogpunt te motiveren is;
- b. er mag geen verkeersonveilige situatie ontstaan;
- c. er dient voldaan te worden aan het parkeerbeleid;
- d. de belangen van derden mogen niet onevenredig worden aangetast;

- e. een woning heeft een minimale gebruiksoppervlakte van 45 m²
- f. bij een onzelfstandige wooneenheid heeft een woonruimte een minimale gebruiksoppervlakte van 15 m². Een dergelijke woonruimte is bedoeld voor één persoon, bij elke extra persoon dient de woonruimte met 5 m² vergroot te worden. Alle voorzieningen (sanitair, keuken, slaapvertrek en woonkamer of ontspanningsruimte) dienen onder één dak en inpandig bereikbaar te zijn. Er dient per persoon, naast de woonruimte, een bergkamer aanwezig te zijn van minimaal 1,5 m², deze hoeft niet inpandig te zijn.
- g. er dient met de aanvrager een planschadeverhaalsovereenkomst aangegaan te worden, in die gevallen waar planschade niet uit te sluiten is.
- h. omliggende bedrijven mogen door de activiteit niet onevenredig belemmerd worden;
- i. er mag geen onevenredige milieuhinder voor derden ontstaan door de activiteit;
- j. er dient een goed woon- en leefklimaat te bestaan ter plaatse van de activiteit voor zover relevant voor de uitoefening van de activiteit, waarbij deze toetsing zwaarder is naar gelang de gevoeligheid van de gewenste functie groter wordt en naarmate de functiewijziging meer impact heeft. Hier kan ook een bodemonderzoek onder vallen;
- k. afstromend hemelwater van nieuwe bouwwerken wordt op eigen terrein geïnfiltreerd;
- l. van de beleidsregels kan gemotiveerd worden afgeweken indien de specifieke omstandigheden van een concreet geval hiertoe aanleiding geven;

Artikel 6. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Burgemeester en wethouders kunnen afwijken voor bouwwerken, geen gebouw zijnde in onderstaande gevallen

Voor bouwwerken geen gebouw zijnde, zonder dak, gelden de volgende voorwaarden:

- a. het bruto-vloeroppervlak niet groter is dan 50 m²
- b. 50% van het aansluitend terrein dient onbebouwd te blijven
- c. de hoogte gemeten vanaf het aansluitende terrein niet meer dan 10 meter bedraagt,
- d. in het buitengebied bij stofkappen (zonder dak) en dergelijke bouwwerken geen gebouw zijnde geldt dat deze of niet in het zicht liggen vanaf de openbare weg, of via afschermdende inheemse beplanting aan het zicht worden onttrokken
- e. Voor erfafscheidingen geldt dat zij de verkeersveiligheid niet in gevaar mogen brengen en dat er een planschadeovereenkomst voor nodig is. Op erfafscheidingen zijn artikel 6 sub b en f, en artikel 2 met uitzondering van sub j, niet van toepassing;
- f. Indien voor het perceel meerdere malen afgeweken is op grond van de Wet ruimtelijke ordening dan wel dit artikel, mag de maat genoemd in sub a van dit artikel niet overschreden worden, voor zover gelegen in de bebouwde kom;

Het plan voldoet aan deze artikels. Er wordt voldaan aan artikel 2. Het stedenbouwkundig beeld van het gebied, dat een overwegend landelijke uitstraling heeft, wordt niet aangetast door het plaatsen van een object onder een wegdek (waar het niet zichtbaar is) en aansluitend gelijk aan het maaiveld. Dit deel in het maaiveld heeft een beperkte oppervlakte en steekt niet storend omhoog. De stedenbouwkundige impact is dan ook gering. Het object is onderdeel van de historie van deze plaats en dergelijke objecten werden in het kader van de Peel-Raamstelling waar het object onderdeel van is, in het landelijk gebied opgericht zodat de impact die het object heeft ook passend is in het stedenbouwkundig beeld van het gebied. Er ontstaat geen verkeersonveilige situatie doordat de aspergestelling wordt afgewerkt op een manier waardoor er of een veilige berm ontstaat om op uit te wijken of er een hek wordt opgericht dat uitwijken op dit deel van de aspergestelling onmogelijk maakt. Het plan heeft geen impact op het parkeerbeleid. Door toch een deel van de aspergestelling te behouden en deze ook duidelijker zichtbaar te maken dan eerder het geval was vindt er geen onevenredige aantasting plaats van de belangen van derden. Leden e tot en met j zijn niet relevant voor het plan gelet op de functie, die niet gevoelig is of milieu-impact heeft. Er is geen plan om van de aspergestelling een locatie te maken die publiek langere tijd op de plaats aanwezig laat zijn. Inherent aan de bestemming verkeer is reeds een bepaalde hoeveelheid publiek aanwezig. Het plan voor de aspergestelling, die 2,7 m van het kanaal weg wordt verplaatst en in omvang afneemt zorgt niet voor een toename van afstromend hemelwater of voor een snellere afwatering, door de beperkte oppervlakte van het object en de landelijke onverharde omgeving is er daarnaast voldoende gelegenheid om het water op het omringende eigen terrein te laten infiltreren. Lid l is niet van toepassing.

Er wordt ook voldaan aan artikel 6. Het te plaatsen object is 33,34 m² groot en daardoor kleiner dan 50 m². Het aansluitend terrein is vrijwel onbebouwd, zodat ruimschoots meer dan 50% onbebouwd

blijft. De hoogte van het object is niet hoger dan dat van het maaiveld zodat dit niet hoger is dan 10 m. De leden d tot en met f zijn niet van toepassing.

Nu aan de wet en het beleid van de gemeente wordt voldaan verzoeken wij u om de omgevingsvergunning op dit onderdeel te verlenen.

Plaatsen van bouwwerken op een leidingstrook

Het is strijdig met artikel 13.2 van het bestemmingsplan om op de gronden met de dubbelbestemming Leiding – Gas bouwwerken geen gebouwen zijnde op te richten die niet zijn bedoeld voor de aanleg en instandhouding van de hoofdtransportleidingen. Op basis van artikel 13.3 van het bestemmingsplan is het mogelijk om af te wijken van artikel 13.2 van het bestemmingsplan via artikel 2.12 lid 1 sub a onder 1 van de Wabo. Dit onder voorwaarde dat de geen onevenredige aantasting ontstaat of kan ontstaan van de belangen van de energievoorziening. Hiervoor dient advies te worden ingewonnen van de leidingbeheerder. Dit advies is ingewonnen. Er is een onderzoek uitgevoerd naar de draagkracht van de bodem boven de gasleiding (Bijlage 4). Op basis van dit onderzoek heeft de leidingbeheerder aangegeven dat het plan, zowel het uitvoeren van het plan via een hijsportaal als de aanwezigheid van het object zelf, akkoord is (Bijlage 5). Er treedt geen gevaarlijke situatie op en het gastransport wordt niet gehinderd. Er zal een toezichthouder van de leidingbeheerder bij de werkzaamheden aanwezig zijn. Gelet daarop ontstaat geen onevenredige aantasting van de belangen van de energievoorziening.

Nu aan de voorwaarde van het bestemmingsplan voldaan wordt verzoeken wij u om de omgevingsvergunning op dit punt te verlenen.

Uitvoeren van werken

Voor het verplaatsen van de aspergestelling is het nodig om de grond te ontgraven, zowel rond de huidige locatie als voor de nieuwe locatie. De bodem aan weerszijden van de huidige locatie wordt afgegraven en vervolgens voorzien van een laag puin. Deze laag puin vormt de fundering voor het hijsportaal. Daarnaast wordt uitgegraven om het te behouden deel van de aspergestelling te kunnen verplaatsen. In beide gevallen wordt een breedte van 1,2 m aangehouden rondom de locatie van het object. Na afloop van de werken wordt het puin verwijderd en de grond schoon teruggestort. Er is dus sprake van een tijdelijke ontgraving.

Dat maakt dat de te ontgraven oppervlakte voor het plan neerkomt op 66,82 m² voor de nieuwe locatie en 20,7 m² voor de huidige locatie (er grenst immers een deel van het te slopen deel van de aspergestelling aan het object in de huidige locatie en het object zelf is al ooit geplaatst en telt in de huidige situatie niet mee voor de oppervlakte). De totale oppervlakte is daarmee 87,52 m². De ontgravingsdiepte is 1,04 m.

Op grond van artikel 13.4.1 sub b van het bestemmingsplan is het verboden om zonder omgevingsvergunning activiteit uitvoeren van werken graafwerkzaamheden uit te voeren in de dubbelbestemming Leiding – Gas.

Artikel 13.4.3 geeft het afwegingskader voor het verlenen van de vergunning voor de activiteit uitvoeren van werken. Dit afwegingskader is identiek aan het afwegingskader voor het bouwen in deze dubbelbestemming. De oppervlaktes die worden ontgraven zijn voorgelegd aan de leidingbeheerder en deze heeft ook hierop zijn akkoord gegeven, zoals zichtbaar is in bijlage 5.

Nu aan de voorwaarde van het bestemmingsplan voldaan wordt verzoeken wij u om de omgevingsvergunning op dit punt te verlenen

Verzoek afwijken termijn inwerkingtreding

Voor de activiteit uitvoeren van werken geldt een inwerkingtreding aan het einde van de bezwaartermijn. In dit geval is dat bezwaarlijk. Het werk aan de vervanging van de brug is al begonnen en ligt nu stil. Rijkswaterstaat, het instituut dat de brug vervangt geeft aan boetes aan de gemeente uit te schrijven indien deze voor verdere vertraging zorgt. Deze boetes worden betaald uit de middelen van de gemeente en dus uit gemeenschapsgeld. Het is zonde om dit geld voor boetes te gebruiken. De gemeente wil desalniettemin de aspergestelling uitgraven en verplaatsen om zo dit erfgoed zo veel als mogelijk te bewaren.

Naast het belang dat afwijken van de inwerkingtredingstermijn heeft is het afwijken van deze inwerkingstermijn ook evenredig nu het gaat om een activiteit met een geringe impact. De activiteit uitvoeren van werken ziet in dit geval op het graven in gronden met de dubbelbestemming leiding gas. De belangrijkste belanghebbende bij deze activiteit is de leidingbeheerder die beoordeelt of het werk veilig kan worden uitgevoerd en geen schade aan de gasleiding toebrengt. De leidingbeheerder is op de hoogte van de wijze van uitvoering van de werkzaamheden en is akkoord. De impact van het afwijken van de termijn van inwerkingtreding is daarom gering.