



**Ontwerpbesluit
vergunningaanvraag intern salderen**

Datum
10 november 2021

Zaaknummer
2020-010328

Onderwerp
Wet natuurbescherming -
gebiedsbescherming, positieve
weigering vergunningaanvraag

de heer/mevrouw L.W. Groeneveld
Kapelstraat 24
5317 JR NEDERHEMERT

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 10

Locatie

Eendenkade 3 te Delwijnen

Gemeente

Zaltbommel

Activiteit

het exploiteren van een rundveehouderij

Beste meneer/mevrouw Groeneveld,

Hierbij ontvangt u een ontwerpbesluit op de aanvraag voor de bovengenoemde locatie.

Wij zijn van plan u deze vergunning te weigeren. U ontvangt nu het ontwerpbesluit.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Belanghebbenden kunnen op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat de toelichting op ons besluit. Bijlage 2 bevat een kaart van de projectlocatie. De AERIUS berekeningen zijn als bijlage 3 toegevoegd.

Datum

10 november 2021

Zaaknummer

2020-010328

Blad

2 van 10

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzage stukken:

03528225, 03528223, 03526426, 03526021, 03524993, 03522506, 03522504, 03517921,
03497733, 03497696, 03494031, 03305016

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting
- Bijlage 2 – Kaart projectlocatie
- Bijlage 3 – AERIUS- berekeningen
 - Verschilberekening (kenmerk RSKY6YheS4Xq d.d. 19 augustus 2021)
 - Beoogde situatie (kenmerk RXzrt8V6rGek d.d. 20 augustus 2021)

BIJLAGE 1 TOELICHTING

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit omschreven*;
- Dan volgt de *procedure*;
- Vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- Onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een *conclusie, overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*.

1.2 Omschrijving activiteiten

Maatschap Groeneveld-Verrips exploiteert een melkveehouderij aan de Kapelstraat in Nederhemert. Vanwege de uitbreiding van het dorp Nederhemert is men genoodzaakt de bedrijfsvoering samen te voegen op de Eendekade 3b in Delwijnen (circa 850 meter). Op de locatie aan de Eendekade worden reeds de melkkoeien gehuisvest. Op de locatie aan de Kapelstraat is de ruwvoeropslag, machines en de huisvesting van het jongvee aanwezig.

De voorgenomen ontwikkeling ter plaatse van de locatie aan de Kapelstraat voorziet in de ontwikkeling van tientallen woningen. Hiervoor wordt binnenkort het bestemmingsplan 'Nederhemert Kapelstraat De Meander' vastgesteld. Vanwege de woningbouw is familie Groeneveld genoodzaakt de bedrijfsvoering ter plaatse te beëindigen en alle activiteiten op de locatie aan de Eendekade voort te zetten. Vanwege deze verplaatsing is op 31 juli 2020 een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming ingediend voor het verplaatsen en samenvoegen van de activiteiten en deze verplaatsing te beschouwen als intern salderen. Dit is gedaan, omdat beide adressen in het milieuspoor één inrichting vormen. Met deze verplaatsing en samenvoeging is het voor de familie Groeneveld mogelijk op één locatie een toekomstbestendig bedrijf op te bouwen.

2 Procedure

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

Op 3 augustus 2020 hebben wij uw aanvraag voor een vergunning in het kader van hoofdstuk 2 Wet natuurbescherming ontvangen. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 28 mei 2021 en 19 en 20 augustus 2021.

Op 2 augustus 2021 stuurde u on het verzoek om toepassing van de hardheidsclausule en deze aanvraag te beschouwen als intern salderen.

Datum
10 november 2021

Zaaknummer
2020-010328

Blad
4 van 10

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Als er Natura 2000-gebieden zijn waar het project in de beoogde situatie zorgt voor stikstofdepositie ($> 0,00$ mol N/ha/j) boven de kritische depositie grenswaarde, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten niet op voorhand uit te sluiten.

Vergunningplicht ontstaat wanneer significante gevolgen door het project kunnen ontstaan. Dit staat in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming: 'het is verboden zonder vergunning van gedeputeerde staten een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Met het in werking treden van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering per 1 juli 2021 geldt er een vrijstelling van de vergunningplicht voor het aspect stikstof voor bouw-, aanleg- en sloopactiviteiten waarvan de emissies tijdelijk en beperkt zijn.

Met de huidige aanvraag wordt intern salderen aangevraagd. Wij zullen moeten beoordelen of de aanvraag voldoet aan de criteria voor intern salderen. Als dit het geval is, moeten wij beoordelen of vaststaat dat door het toepassen van intern salderen geen toename van de stikstofdepositie plaatsvindt ten opzichte van de referentiesituatie. Als dat het geval is, is er geen vergunningplicht, zoals blijkt uit de eerdergenoemde uitspraak inzake Logtsebaan.

Als onze conclusie is dat de aanvraag niet voldoet aan de criteria voor intern salderen, zullen wij de aanvraag toetsen aan onze beleidsregels voor extern salderen.

Deze beoordeling is gedaan op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb als zich een van de volgende situaties voordoet:

- Het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek verandert voordat de bouw of de voorbereidende werkzaamheden aanvangen;
- U voert de werkzaamheden uit op een andere wijze dan in de aanvraag en eventuele aanvullende informatie door u is aangegeven;
- U houdt zich niet aan de in dit besluit opgenomen beperkingen en/of voorwaarden.

De referentiesituatie wordt als volgt bepaald:

- In het geval dat voor de bestaande activiteit een natuurvergunning is verleend die onherroepelijk is, bepaalt deze natuurvergunning de maximaal toegestane depositie op Natura 2000-gebieden; dus de vergunde depositie is de referentiesituatie;
- Is voor de bestaande activiteit (nog) geen natuurvergunning verleend, dan is de referentiesituatie de laagst (vergunde) situatie vanaf de referentiedatum. Dat is de datum waarop een gebied waarop dit bedrijf invloed heeft werd aangewezen als Natura 2000 gebied of een voorloper hiervan.

Dit betekent dat wij, als voor een bedrijf na de referentiedatum een situatie is vergund of gemeld waarin de stikstofemissie lager is dan in de situatie op de referentiedatum, uitgaan van de situatie met de laagste stikstofemissie. In alle andere gevallen wordt uitgegaan van de laatst vergunde of gemelde situatie op de referentiedatum¹.

De toestemming kan bestaan uit een Hinderwet-, milieuvergunning, omgevingsvergunning of milieumelding en mag niet zijn vervallen.

3.2 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

Uit de ingediende AERIUS-berekeningen blijkt dat in de beoogde situatie stikstofdepositie plaatsvindt ter plaatse van Natura 2000-gebieden. Deze depositie heeft mogelijk significante gevolgen voor die betreffende Natura 2000-gebieden. Beoordeeld moet worden of de referentie al voorziet in een (minimaal) even grote stikstofdepositie.

4.2 Vaststellen van de referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de vergunde situatie voor twee locaties.

Voor de locatie Eendenkade geldt de vergunning Wet Natuurbescherming van 17 januari 2018 met zaaknummer 2017-003864 als referentie.

Omdat voor de locatie Kapelstraat 24 nog geen vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming of de Natuurbeschermingswet 1998 aanwezig is, bepalen wij de referentiesituatie voor deze locatie aan de hand van andere milieutoestemmingen.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 13 november 2013 (uitspraak 201211640/1/R2).

Datum

10 november 2021

Zaaknummer

2020-010328

Blad

6 van 10

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Wet natuurbescherming geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 10 juni 1994. Immers, op die datum werden gebieden waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000 gebied, te weten Kampina & Oisterwijkse Vennen, Naardermeer en Zouweboezem. Als referentiesituatie geldt de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Tabel 1 milieutoestemmingen Kapelstraat 24 Nederhemert

Datum	Vergunningsoort
5 maart 1985	Hinderwetvergunning
30 december 1999	Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer
9 november 2011	Acceptatie melding Besluit landbouw milieubeheer en Activiteitenbesluit

De vergunning van 9 november 2011 is de milieutoestemming met de laagste stikstofuitstoot en is nog steeds vigerend. De vergunning is niet geheel of gedeeltelijk komen te vervallen. Bovendien is uit de geraadpleegde bronnen met recente informatie gebleken dat de gebouwen daadwerkelijk zijn opgericht. De gehele vergunning van 9 november kan dus als referentie worden gebruikt.

4.3 Is er sprake van intern salderen?

In de Beleidsregels intern en extern salderen van 10 december 2019 van de provincie Gelderland staat de onderstaande definitie van intern salderen:

saldere**n** binnen de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning;

Sinds 8 juli 2021 zijn deze beleidsregels vervangen door de Beleidsregels salderen in Gelderland. Hierin zijn de beleidsregels voor intern salderen vervallen. Om die reden staat hierin geen definitie van intern salderen. De beleidsregels voor intern salderen zijn ingetrokken toen uit de uitspraak Logtsebaan (21 januari 2021) bleek dat aanvragen die aan intern salderen voldoen (op voorhand significante effecten uitsluiten) vergunningvrij zijn. Voor de beoordeling van wat intern salderen sluiten wij echter nog wel aan bij de omschrijving zoals is opgenomen bij definitie van extern salderen, ("salderen met één of meer activiteiten buiten de begrenzing van één project of locatie ten behoeve van de verlening van een natuurvergunning"), met dien verstande dat bij intern salderen het woord "buiten" wordt vervangen door "binnen".

In het geval van deze aanvraag is duidelijk dat het niet om één locatie gaat. Dan resteert de vraag of het om één project gaat. Gezien de afstand tussen beide locaties en het feit dat er verschillende vergunningen op rusten kan niet gesteld worden dat het hier gaan om één project.

Daarmee moeten we deze aanvraag beschouwen als een aanvraag voor extern salderen. Volgens de huidige beleidsregels verlenen wij op dit moment, namelijk tot de vaststelling van regels ter voorkoming van ongewenste effecten van extern salderen, geen natuurvergunning op basis van extern salderen.

4.4 Uw verzoek tot toepassing van de hardheidsclausule

Op 2 augustus 2021 hebt u ons verzocht om de hardheidsclausule toe te passen en het samenvoegen van de activiteiten toch te beschouwen als intern salderen. Het is niet mogelijk het samenvoegen van activiteiten op verschillende locaties en die niet tot hetzelfde project behoren als intern salderen te beschouwen. Wij zouden echter wel de regels voor intern salderen op deze aanvraag kunnen toepassen, wat voor u materiaal op hetzelfde neerkomt. Wij beschouwen uw verzoek daarom dienovereenkomstig.

Wij hebben besloten om niet aan dit verzoek tegemoet te komen. Wij passen de hardheidsclausule toe als onverkorte toepassing van de beleidsregels voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie of te reduceren. Uw verzoek voldoet weliswaar aan de tweede voorwaarde, maar niet aan de eerste. Weliswaar zal dit betekenen dat u in de nieuwe situatie 5 stuks jongvee minder mag houden, maar dit kunnen wij niet beschouwen als onevenredige gevolgen in verhouding met de doelen van onze beleidsregels.

Datum

10 november 2021

Zaaknummer

2020-010328

Blad

8 van 10

4.4 Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij voornemens uw vergunningaanvraag te weigeren. U kunt de aanvraag wel aanpassen, zodat het een aanvraag voor extern salderen wordt.

5 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Wet natuurbescherming artikel 2.4
- Wet natuurbescherming, artikel 2.7, lid 2 en 3
- Wet natuurbescherming artikel 5.3 lid 1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Uitspraak Raad van State inzake Logtsebaan, 201907146/1/R2 (ECLI:NL:RVS:2021:71)
- Beleidsregels procedure besluitvorming Wet natuurbescherming Gelderland
- Beleidsregel van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland houdende regels omtrent stikstof (Beleidsregels salderen in Gelderland)

Datum
10 november 2021

Zaaknummer
2020-010328

Blad
9 van 10

BIJLAGE 2 Kaart projectlocatie



Kapelstraat 24, Nederhemert



Eendenkade 3, Delwijnen

Datum

10 november 2021

Zaaknummer

2020-010328

Blad

10 van 10

BIJLAGE 3 AERIUS-berekeningen

- Verschilberekening (kenmerk RSKY6YheS4Xq d.d. 19 augustus 2021)
- Beoogde situatie (kenmerk RXzrt8V6rGek d.d. 20 augustus 2021)