

Inhoud

Inhoudsopgave

1.	Aanhef.....	2
2.	Aanvraag	2
2.1	Aanleiding.....	2
2.2	Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	3
2.3	Juridische consequenties wijzigingsbesluit	3
3.	Regelgeving en beleid	3
4.	Overwegingen en besluit	4
4.1	Algemene overwegingen	4
4.2	Besluit	6
4.2.1	Bijlage bij het besluit.....	6
5.	Voorschriften.....	6
6.	Beroep.....	7
7.	Ondertekening.....	7

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 27 oktober 2015 een aanvraag ontvangen van [] om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet voor het verrichten van handelingen in een watersysteem. Op 10 mei 2016 heeft hiervoor een ontwerpbesluit ter inzage gelegen. Op dat ontwerpbesluit zijn door twee partijen zienswijzen ingediend. Mede naar aanleiding daarvan is het plan aangepast. Op 4 december 2018 heeft het waterschap van de aanvrager de laatste aanpassingen in het plan ontvangen waarmee voldoende gegevens voorhanden zijn geacht om een nieuw ontwerpbesluit voor te bereiden dat op 11 december 2018 ter inzage is gelegd. Op dat ontwerpbesluit zijn door dezelfde twee partijen opnieuw zienswijzen ingediend. Deze zijn verwerkt in de definitieve vergunning die op 31 oktober 2019 is verleend. Tegen deze vergunning is beroep aangetekend door dezelfde twee partijen die eerder al zienswijzen hebben ingediend. Enkele beroepsgronden, alsmede voortschrijdende inzichten, hebben het waterschap ertoe bewogen de vergunning enigszins aan te passen / te wijzigen en deze hiermee te verduidelijken en aan te scherpen. Dit wijzigingsbesluit voorziet in deze aanpassingen. De Algemene wet bestuursrecht (Awb) staat er niet aan in de weg om gedurende een procedure, ook al is er bezwaar of beroep aangetekend, een besluit te wijzigen, vervangen of in te trekken. Op grond van artikel 6:19 Awb richt een al ingediend bezwaar of beroep zich automatisch ook tegen het nieuwe besluit.

De wijzigingen ten opzichte van de oorspronkelijke vergunning betreffen:

- De aangevraagde grondwateronttrekking maakt geen onderdeel uit van deze vergunning. Hiervan was al geen sprake maar dit wordt ter verduidelijking nu (in de overwegingen) expliciet aangegeven;
- Er is een extra bijlage (nummer 27) opgenomen onder hoofdstuk 5.2.1 betreffende een notitie waarin duiding wordt gegeven aan het proces waarin het waterschap bepaalt of eventuele effecten van het natuurgebied op andere belangen significant zijn. In de notitie zijn tevens voorschriften opgenomen die gelden tijdens de realisatie van het plan en monitoring van effecten.

Nu de al ingediende beroepen zich automatisch ook richten tegen het nieuwe besluit, is er van verlies aan rechtsbescherming aan de zijde van appellanten geen sprake. Daarnaast kunnen zij gedurende de beroepstermijn ook beroep aantekenen tegen de wijzigingen van de vergunning.

2. Aanvraag

De aanvraag betreft het inrichten van brakwaternatuurgebied Deikum, gelegen aan de waddenkust ten noordwesten van Pieterburen. Doel van het plan is om het gebied geschikt te maken voor de aangewezen natuurfunctie. Om dit te bereiken wordt beoogd het gebied dusdanig in te richten dat de oppervlaktewaterstanden in het gebied kunnen worden verhoogd tot nabij het maaiveld en dat dit peil op een natuurvriendelijke manier door het jaar heen kan worden beheerd.

De aanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder nummer Z/18/018156.

2.1 Aanleiding

De inrichting van het plangebied is gericht op het creëren van een brakwaternatuurgebied met een speciale waarde voor zoutminnende planten en vogels. Het plan is onder andere ter compensatie van het verdwijnen van brakke milieus binnendijks als gevolg van de uitvoering van het zoetwataeraanvoerplan.

2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in het watersysteem, te weten:

- Het aanpassen van waterpeilen;
- Het verleggen van een hoofdwatgang;
- Het aanleggen van kaden, niet zijnde waterkeringen in de zin van de keur;
- Het aanleggen en/of verwijderen van dammen met duikers;
- het aanleggen en/of verwijderen van dammen zonder duikers;
- Het herprofilen van watgangen;
- Het graven van nieuw oppervlaktewater;
- Het plaatsen van stuwen;
- Het plaatsen van inlaten;
- Het plaatsen van een gemaal;
- Het maken van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de beschermingszone van de primaire waterkering.

2.3 Juridische consequenties wijzigingsbesluit

Op grond van de Awb kan een besluit lopende een bezwaar- of beroepsprocedure worden ingetrokken, gewijzigd of vervangen. Een al ingesteld bezwaar of beroep richt zich op grond van artikel 6:19 Awb automatisch ook tegen dit nieuwe besluit. Eerder genoemde beroepschriften richten zich dus ook tegen voorliggend besluit. De op 31 oktober 2019 verleende watervergunning is voorbereid met toepassing van de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV). Voorliggend besluit is niet opnieuw voorbereid met de UOV, volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS)¹ hoeft de UOV niet nogmaals te worden toegepast als er tegemoet wordt gekomen aan beroepsgronden dan wel er sprake is van wijzigingen van ondergeschikte aard.

Met de toevoeging van de Notitie duiding significante effecten, waterschap Noorderzijlvest, d.d. 18 oktober 2021 wordt aan de grieven van appellanten (deels) tegemoet gekomen. De expliciete melding dat er geen sprake is van een grondwateronttrekking is van ondergeschikte aard.

Tegen het wijzigingsbesluit staat op grond van de Awb ook beroep open bij de rechtbank. Het wijzigingsbesluit volgt in deze dezelfde rechtsgang als het oorspronkelijke besluit.

3. Regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen

¹ ABRvS 22 februari 2012, [ECLI:NL:RVS:2012:BV6546](#)

van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.

De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op a, b en c.

Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing:

- Het "Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld door het dagelijks bestuur op 14 september 2005;
- Paragraaf 3.1 van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Het "Waterbeheerprogramma 2016-2021, waterschap Noorderzijlvest", vastgesteld door algemeen bestuur op 1 juli 2015.

4. Overwegingen en besluit

4.1 Algemene overwegingen

Overwegende;

- dat middels deze wijzigingsvergunning aan de door het waterschap Noorderzijlvest op 31 oktober 2019 verleende watervergunning met kenmerk Z/19/033337 Bijlage 27: Notitie duiding significante effecten, waterschap Noorderzijlvest, d.d. 18 oktober 2021 wordt toegevoegd;
- de door ons op 31 oktober 2019 verleende watervergunning onverkort van kracht blijft;
- dat de in 4.2.1 genoemde bijlage onderdeel is van deze wijziging van de watervergunning voor zover de inhoud of strekking ervan niet conflicteert met de voorschriften in deze vergunning;
- dat het plan voortvloeit uit afspraken uit het convenant 'Realisatie kleinschalige brakwatergebieden langs de Groninger Noordkust', NLTO, Natuurmonumenten, Stichting Het Groninger Landschap, provincie Groningen en waterschap Noorderzijlvest, d.d. 17 september 2001. Dit convenant is opgesteld om het verdwijnen van brakke milieus binnendijs als gevolg van de uitvoering van het zoetwateraanvoerplan te compenseren;
- dat met het uitvoeren van het plan invulling wordt gegeven aan de afspraken uit het convenant;
- dat in het Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016-2021 het plangebied wordt aangemerkt met de functie 'water voor natuur';
- dat het gebied, grenzend aan het in te richten gebied, de functie 'water voor landbouw' heeft;
- dat er kennis is genomen van de contra expertise opgesteld door Deltares in opdracht van de provincie Groningen en dat dit mede heeft geleid tot dit besluit;
- dat de hydrologische effecten van de inrichtingsmaatregelen op de omliggende percelen zijn berekend;
- dat de uitkomsten van deze berekeningen de basis vormen voor de beoordeling van de resultaten uit het monitoringsplan;
- dat met het in kaart brengen van de nulsituatie in april 2016 reeds is gestart middels het plaatsen van 13 peilbuizen;
- dat in maart 2017 vier extra peilbuizen in één raai zijn geplaatst aan de zuidkant van het gebied;
- dat de locatie van de peilbuizen is opgenomen in bijlage 14 en dat deze kaart ook hoort bij het monitoringsplan;

- dat middels het monitoringsplan het daadwerkelijke verloop van de grondwaterstand en chloridegehaltes voor en tijdens de peilaanpassing te volgen is;
- dat middels een tijdreeksanalyse in het programma Menyanthes op een objectieve en onpartijdige manier kan worden bepaald of brakwaternatuurgebied Deikum significante uitstralingseffecten heeft;
- dat Menyanthes pas een jaar na het instellen van de gewijzigde waterpeilen gebruikt kan worden en dat tot die tijd de werkwijze zoals opgenomen in de notitie Duiding significante effecten Deikum (bijlage 27) erin voorziet om adequaat te kunnen reageren op het optreden van onverhoopte significante uitstralingseffecten;
- dat de peilaanpassing te allen tijde kan worden bijgesteld indien onverhoopt significante uitstralingseffecten optreden;
- dat het plan zodanig is ingericht dat de peilen in watergangen buiten het plangebied niet wijzigen;
- dat de aanvrager heeft laten weten dat de grondwateronttrekking welke is opgenomen in het bij de aanvraag ingediende inrichtingsplan (bijlage 2) niet nodig is en daarom geen onderdeel meer uitmaakt van het waterbeheersingsplan (bijlage 5). Voornoemde grondwateronttrekking maakt dan ook geen deel uit van deze watervergunning;
- dat geen negatieve effecten van de inrichtingsmaatregelen worden verwacht op het beheer van de nabij gelegen primaire waterkering, almede op het functioneren ervan;
- dat vanwege ligging van een deel van het plangebied in het profiel van vrije ruimte van de primaire waterkering, aan de vergunning voorwaarden zijn verbonden waardoor de vergunde werken niet hoeven te leiden tot meerkosten voor het waterschap bij dijkversterkingen;
- dat het plan geen negatief effect heeft op de waterberging van het omliggende watersysteem omdat water binnen het plangebied gebufferd kan worden en dat het aflaten van water uit het plangebied gereguleerd kan worden en alleen in overleg met het waterschap mag plaatsvinden op momenten dat er buiten het plangebied geen verhoogde waterstanden zijn als gevolg van overvloedige neerslag;
- dat het plan een positief effect op de uitvoering van het zoetwaterplan kan hebben omdat in de Linthorst Homanpolder een doorspoelfunctie kan worden benut die er momenteel niet is;
- dat het beheer en onderhoud van de langs het plangebied gelegen hoofdwatergangen door het waterschap geborgd is;
- dat de stuwen in de hoofdwatergangen zodanig worden uitgevoerd dat deze eenvoudig op afstand door het waterschap zijn te bedienen;
- dat de aan te leggen duikers in de voormalige zeedijk worden voorzien van afsluiters zodat bij calamiteiten kortsluiting via deze duikers tussen verschillende watersystemen kan worden voorkomen;
- dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
- dat op basis van de doelstellingen zoals genoemd in lid 1 van artikel 2.1 Waterwet juncto artikel 6.21 Waterwet er geen weigeringsgrond aanwezig is;
- dat de in deze vergunning, in combinatie met de voorschriften van de op 31 oktober 2019 verleende watervergunning, opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer, alsmede de belangen van de eigenaren van nabij gelegen gronden, voldoende worden beschermd.

4.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht, Hoofdstuk 6 van de Waterwet, Hoofdstuk 3 van de Keur van het waterschap Noorderzijlvest 2009, en de in hoofdstuk 4.1 vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan een gewijzigde vergunning te verlenen voor het inrichten van Brakwaternatuurgebied Deikum te Pieterburen.
- II. De op 31 oktober 2019 verleende watervergunning voor Deikum te wijzigen en aan te vullen met het gestelde onder hoofdstuk 1;
- III. Aan de vergunning het in hoofdstuk 5 opgenomen voorschrift te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- IV. Dat het in hoofdstuk 5 opgenomen bijzondere voorschrift in deze vergunning leidend is in geval deze niet overeenkomt met de inhoud of strekking van de in de verleende watervergunning van 31 oktober 2019 genoemde bijlagen.

4.2.1 Bijlage bij het besluit

Bijlage 27: Notitie duiding significante effecten, waterschap Noorderzijlvest, d.d. 18-10-2021.

5. Voorschriften

Aanvullend voorschrift voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone:

1. De vergunninghouder stelt het waterschap schriftelijk via vergunningen@noorderzijlvest.nl op de hoogte van eventueel ontvangen wateroverlastklachten uit de omgeving van het brakwaternatuurgebied Deikum. Wanneer het waterschap daar aanleiding toe ziet, beoordeelt de vergunninghouder of brakwaternatuurgebied Deikum significante uitstralingseffecten heeft. De vergunninghouder doet dit conform het gestelde in bijlage 27: Notitie duiding significante effecten, waterschap Noorderzijlvest, d.d. 18 oktober 2021. Indien daaruit blijkt dat sprake is van significante uitstralingseffecten dient de (wijze van monitoring en de) monitoringstermijn ten genoegen van het waterschap te worden verlengd.

6. Beroep

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 9 november tot en met 20 december 2021 in het Waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen.

Beroep

Tot en met 20 december 2021 kan tegen ons besluit beroep worden ingesteld door:

1. Belanghebbenden en degenen die zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerp van het besluit;
2. De adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de gelegenheid advies uit te brengen over het ontwerp van het besluit.

Het gemotiveerde beroepschrift kunt u richten aan de Rechtbank Groningen, Sector Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD te Groningen. Als u beroep instelt kunt u ook de voorzitter van voornoemde afdeling vragen met betrekking tot het besluit een voorlopige voorziening te treffen.

Het besluit treedt in werking op 21 december 2021 of op het moment dat de voorzitter van de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Groningen, een beslissing op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening heeft genomen, of zoveel later als uit de beslissing van de voorzitter volgt.

7. Ondertekening

Groningen, 8 november 2021

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest



Len van Rosmalen,
manager Waterveiligheid & Watersysteem