

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Reym B.V.

voor: Actualisatie omgevingsvergunning

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: De Zwaai kom 10 te Veendam

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000667

zaaknummer ODG: Z2020-00012358

verzenddatum: 4 november 2021

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 30 juli 2008 is een omgevingsvergunning verleend aan Reym B.V., gelegen aan de Zwaai kom 10 te Veendam voor een nieuwe en de gehele inrichting omvattende revisievergunning voor de industriële reiniging, (tank)transport en afvalmanagement op marktsectoren zoals de (petro)chemie, aardolie en aardgaswinning (zowel on- als offshore), levensmiddelenindustrie, waterzuiveringsschappen en overige nutsbedrijven.

De inrichting, genaamd Reym B.V. is gelegen aan De Zwaai kom 10 te Veendam, kadastraal bekend gemeente Veendam, sectie M, 576. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 121751.

Wij zijn voornemens een aantal voorschriften van deze vergunning te wijzigen of in te trekken.

De ambtshalve wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ontwerpbesluit

Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen zijn voornemens, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1, onder b en lid 2 van de Wabo, in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bij besluit van 30 juli 2008, met kenmerk 121751 verleende omgevingsvergunning van Reym B.V. te wijzigen, waarbij:

- de volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 5 Bodem; voorschriften 5.1.1 t/m 5.1.3; 5.3.1 t/m 5.3.4; 5.4.1 en 5.5.1 t/m 5.5.4;
 - Hoofdstuk 6 Brandveiligheid; voorschriften 6.1.3 t/m 6.1.6;
 - Hoofdstuk 11 Opslag in bovengrondse tanks onder atmosferische druk; voorschriften 11.1.1 en 11.1.2 en 11.2.1 t/m 11.2.3;
 - Hoofdstuk 12 Opslag in bovengrondse tanks op de ABI; voorschriften 12.1;
 - Hoofdstuk 13 Reinigen van voertuigen en werktuigen; voorschriften 13.1.1 t/m 13.1.3;
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in het onderdeel 'Voorschriften' van dit besluit worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 30 juli 2008.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis van Groningen en bij de gemeente Veendam gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 10 november 2021 ter inzage worden gelegd.

Zienschijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienschijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienschijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienschijzen kunnen worden gericht aan de provincie Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienschijzen dient een afspraak te worden gemaakt.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum: 4 november 2021

Een exemplaar van dit ontwerpbesluit is verzonden aan:

- Reym B.V., De Zwaikom 10, 9641 KV Veendam
- College van Burgemeesters en Wethouders van de gemeente Veendam, Raadhuisplein 5, 9641 AW Veendam
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam
- Bestuur van de veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen

VOORSCHRIFTEN

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN

1.1. Acceptatie

1.1.1. Uiterlijk 3 maanden, na inwerkingtreding van dit besluit, moet het vigerende AV-beleid en/of AO/IC worden aangepast overeenkomstig de minimumstandaarden van LAP 3.

In het nog aan te passen AV-beleid moet ook nog extra worden uitgewerkt:

- of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten;
- op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden;
- indien ZZS kunnen voorkomen, ook nog beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.
- Vervolgens moet het aangepaste AV-beleid en/of AO/IC ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

1.1.2. Het door het bevoegd gezag goedgekeurde AV-beleid en/of AO/IC dient door de inrichtinghouder te worden nageleefd.

1.2. Registratie

1.2.1. In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking van afvalstoffen in het proces worden gebruikt het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van aanvoer;
- b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
- d. de naam en adres van de ontdoener;
- e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.2.2. In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen die bij de be- of verwerking in het proces zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:

- a. de datum van afvoer;
- b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
- c. de afvoerbestemming;
- d. de naam en adres van de afnemer;
- e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
- f. de euralcode;
- g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

1.2.3. Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

1.3. Afvoer en bedrijfsvoering

- 1.3.1. Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit direct schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijke in de toekomst te voorkomen.
- 1.3.2. De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder ten genoegen van het bevoegd gezag aantoont dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2. AFVALSTOFFEN ONTSTAAN BINNEN DE INRICHTING

2.1. Afvalscheiding

- 2.1.1. Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
 - b. elektrische en elektronische apparatuur;
 - c. kunststoffolie;
 - d. metaalafval;
 - e. de verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen.

2.2. Opslag van afvalstoffen

- 2.2.1. De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.2. Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.

3. AFLEVEREN BRANDSTOFFEN

3.1. Afleveren van brandstoffen voor eigen materieel

- 3.1.1. De aflevering van vloeibare brandstoffen dient te voldoen aan de eisen in de doelen D2, D3, D6 en D14 en de maatregelen M15, M18, M19, M32, M34, M81, MW10, MW33 en MW41 van de PGS 30:2021 (Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties – versie 1.0 – augustus 2021).

12. OPSLAG IN BOVENGRONDSE TANKS OP DE ABI

12.1 De opslag van olie-, water-, slibmengels en slibhoudend afvalwaterbovengrondse op de afvalbewerkingsinstallatie (ABI) dient te voldoen aan de eisen in de voorschriften:

- 2.2.1, 2.2.2, 2.2.4 t/m 2.2.13, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.19 t/m 2.2.32;
- 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1 t/m 3.2.4, 3.2.5 t/m 3.2.9, 3.2.13 t/m 3.2.32;
- 5.2.1 t/m 5.2.3, 5.3.1 t/m 5.3.10, 5.4.1 t/m 5.4.4, 5.5.1 t/m 5.5.3, 5.6.1 t/m 5.6.3, 5.7.1, 5.8.1;
- 6.2.1 t/m 6.2.3, 6.3.1 6.3.3, 6.6.1 en 6.8.1 t/m 6.8.3;

van de PGS 31: 2018 (Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties – versie 1.0).

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN VOOR ACCEPTATIE EN/OF VERWERKING VAN AFVALSTOFFEN.....	4
2. PROCEDURELE ASPECTEN.....	8
2.1 Gegevens vergunninghouder	8
2.2 Projectbeschrijving.....	8
2.3 Uitgebreide procedure	8
2.4 Vergunde situatie	9
2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	9
2.6 Uitgebreide procedure	9
2.7 Adviezen	10
3. Inhoudelijke overwegingen.....	11
3.1 Toetsingskader ambtshalve wijziging	11
3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving.....	11
3.3 Beste Beschikbare Technieken	12
3.4 Nationale milieubeleidsplan.....	13
3.5 Provinciaal beleid	13
3.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	14
3.7 Bodem.....	15
3.8 Afvalstoffen.....	15
3.9 Externe Veiligheid	16
4. BIJLAGEN.....	17
4.1 Bijlage begrippen	17

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1 Gegevens vergunninghouder

Reym B.V. is gelegen aan Zwaai kom 10 te Veendam. Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats:

- Het accepteren, opslaan en bewerken van olie-, water-, slibmengels en slibhoudend afvalwater in een afvalbewerkingsinstallatie (ABI);
- Het accepteren, opslaan en opbulken van vloeibare (gevaarlijke) afvalstromen in bovengrondse tanks;
- Het accepteren en opslaan (tussenopslag) van (gevaarlijke) afvalstoffen alsmede KGA in een drietal PGS15-containers;
- Het inwendig reinigen van vervuilde tankswagens;
- Het reinigen van vervuild materieel;
- Het uitwendig reinigen van (transport) voertuigen in een wasstraat;
- Herstelwerkzaamheden, onderhoud en reparatie aan (transport)voertuigen en materieel in een werkplaats;
- Het stallen van (transport)voertuigen en materieel;
- Het reinigen van (kwik) vervuilde maskers, pakken en laarzen;
- De opslag van (verpakte) gevaarlijke stoffen, hulpmiddelen en gasflessen;
- Bovengrondse tank met afleverinstallatie voor eigen materieel;
- Het houden van kantoor, magazijn en scholingsactiviteiten.

2.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 30 juli 2008 verleende omgevingsvergunning verbonden voorschriften met betrekking tot:

- Bodem
- Lucht
- Afvalstoffen

ambtshalve moeten worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

2.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

2.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	30 juli 2008	121751	Gehele inrichting omvattende revisievergunning
Veranderingsvergunning	18 oktober 2011	2011-46.700/42	Indirecte lozing van bedrijfsafvalwater en enkele wijzigingen
Ambtshalve wijziging	17 september 2019	GR-VERG-2019-000318 / GR-VERG-2019-000079	LAP3
Ambtshalve wijziging	01 maart 2021	GR-VERG-2019-000589	Energie Efficiency

2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- 1.1.a (aanwezigheid van elektromotoren);
- 2.1.a (opslag gasflessen);
- 5.1 (opslag brandstoffen);
- 13.1.b (parkeren vrachtwagens en opleggers);
- 25 (reinigen tankauto's);
- 28.4, lid a.5 (opslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen);
- 28.4, lid b.2 (overslaan van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen);
- 28.4, lid c.2 (bewerken van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen);
- 28.10 (nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen).

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 28.4 en 28.10 vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.6 Uitgebreide procedure

Dit besluit wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Wij hebben bij brief van 28 juli 2021 het voornemen voor het ambtshalve wijzigen van de omgevingsvergunning aan de vergunninghouder kenbaar gemaakt waarbij zij in de gelegenheid is gesteld een zienswijze op ons voornemen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Tussen 15 september 2021 en 28 oktober 2021 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik

gemaakt.

Tijdens de terinzage legging van de ontwerpbeschikking is ons gebleken dat ook voorschrift 12.1 van de vergunning van 30 juli 2008 vervangen had moeten worden. Deze vervanging is alsnog gedaan en hebben wij daarom de aangepaste ontwerpbeschikking opnieuw ter inzage gelegd.

2.7 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voorgenoemde is in artikel 2.26 van de Wabo, juncto de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) gereguleerd.

Omdat er geen sprake is van een aanvraag, zijn er formeel geen wettelijke adviseurs aangewezen. Desondanks hebben wij het bestuur van de veiligheidsregio (Veiligheidsregio Groningen), binnen wiens gebied de betrokken inrichting is gelegen, bij de totstandkoming van dit (ontwerp)besluit betrokken. Op 17 september 2021 heeft de Veiligheidsregio Groningen m.b.t. de ontwerpbeschikking advies uitgebracht.

In haar advies geeft de Veiligheidsregio Groningen aan dat de huidige voorschriften 6.1.1 t/m 6.1.6 over een brandpreventieplan en blusmiddelen gaan. In de ontwerpbeschikking is daarover aangegeven dat deze voorschriften komen te vervallen, omdat dit reeds in het Bouwbesluit is geregeld. Door de Veiligheidsregio Groningen wordt vermeld dat het Bouwbesluit limitatief is in zijn voorschriften, waarbij er geen voorschriften zijn over een brandpreventieplan.

In het Bouwbesluit wordt niet ingegaan op een brandpreventieplan of het aanleveren hiervan.

Voor wat betreft de blusmiddelen kent het Bouwbesluit alleen voorschriften voor blusmiddelen in gebouwen (of feitelijk voor risico's in gebouwen). Blusmiddelen voor buiten de gebouwen zijn niet opgenomen in het Bouwbesluit. Met het vervallen van de voorschriften, volgens het ontwerpbesluit, zijn een aantal zaken zoals weersbescherming en onderhoud van blusmiddelen niet langer geborgd. Dit levert een vermindering van de brandveiligheid op.

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd om het laten vervallen van voorschrift 6.1.1 t/m 6.1.6 beter te onderbouwen.

Over het advies van de Veiligheidsregio Groningen merken wij het volgende op.

De voorschriften 6.1.1 en 6.1.2 van de vergunning van 30 juli 2008 hebben betrekking op het brandpreventieplan. Gelet het advies van de Veiligheidsregio Groningen hebben wij besloten deze voorschriften niet in te trekken, maar van toepassing te laten blijven.

De voorschriften 6.1.3 t/m 6.1.6 van de vergunning van 30 juli 2008 hebben betrekking op de blusmiddelen. Wij zijn van mening dat de eise hiervoor voldoende geborgd zijn in het Bouwbesluit zelf, maar ook via de verschillende van toepassing zijnde PGS richtlijnen waarvoor in de voorschriften eisen zijn opgenomen. Om deze reden blijven wij van mening dat de voorschriften 6.1.3 t/m 6.1.6 van de vergunning van 30 juli 2008 ingetrokken kunnen worden.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1 Toetsingskader ambtshalve wijziging

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- Categorie 5.5: Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, met een totale capaciteit van meer dan 50 t, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.2.1 het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaardbrandstof;
3. Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
4. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
5. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.3 Beste Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de RIE in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 201/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting waar deze beschikking betrekking op heeft, bevindt zich een IPPC-installatie vallende onder categorie 5.5 van bijlage I van de RIE.

3.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 30: 2021 (Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties – versie 1.0 – augustus 2021);
- PGS 31: 2018 (Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties – versie 1.0.

Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling

3.3.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet – met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften – aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van Reym B.V. niet in strijd is met het NMP.

3.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het

nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 "Tegengaan milieuhinder" (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017–2020" (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma "Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016" is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast -preventie- nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

3.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen daarop door degene die de inrichting drijft de nodige acties te worden ondernomen. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd

gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

3.7 Bodem

3.7.1 Bodembescherming

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. De voorschriften (5.1.1 t/m 5.1.3; 5.3.1 t/m 5.3.4; 5.4.1 en 5.5.1 t/m 5.5.4) uit hoofdstuk 5 opgenomen in de vergunning van 30 juli 2008 komen bij dit besluit te vervallen.

3.8 Afvalstoffen

3.8.1 Afvalstoffen algemeen

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

In de vigerende vergunning is afvalscheiding voor binnen de inrichting ontstane afvalstoffen onvoldoende gereguleerd. Bij dit besluit worden daarom voorschriften verbonden.

3.8.2 AV-beleid en AO/IC

In de voorschriften van de revisievergunning is vastgelegd dat, voorafgaande aan de ingebruikname van de inrichting, een door Gedeputeerde Staten goedgekeurd AV-beleid en de AO/IC moet zijn vastgesteld. Per afvalstof moet aangegeven zijn op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie ten tijde van de vergunningverlening in 2008. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet niet geheel meer aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven, het vigerende AV-beleid en de AO/IC moet worden aangepast overeenkomstig de minimumstandaarden van LAP 3.

Inrichtingen moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Als ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Op bovenstaande punten moet het AV-beleid en de AO/IC worden aangepast. Daartoe hebben wij aan deze vergunning voorschrift(en) verbonden.

3.8.3 Registratie

Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

3.9 Externe Veiligheid

3.9.1 Opslag in bovengrondse tanks

In de inrichting worden aardolieproducten opgeslagen in een daarvoor bestemde bovengrondse tank. De voorschriften voor het opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit en werken rechtstreeks. De voorschriften zijn afgeleid uit de PGS 30 "Vloeibare aardolieproducten buitenopslag in kleine installaties". Hiervoor hoeven geen voorschriften aan deze omgevingsvergunning te worden verbonden. Voorschriften 11.1.1, 11.1.2 en 11.2.1 t/m 11.2.3 van de vigerende vergunning van 30 juli 2008 komen bij dit besluit te vervallen. Voor het afleveren van brandstof voor eigen materieel zijn voorschriften bij dit besluit opgenomen.

Voorts wordt in de inrichting in bovengrondse verticale tanks olie-, water-, slibmengels en slibhoudend afvalwater in een afvalbewerkingsinstallatie (ABI) opgeslagen. In de vigerende vergunning van 30 juli 2008 zijn hiervoor in de voorschriften 12.1 eisen opgenomen, waarbij tevens verwezen wordt naar de eisen van de PGS 29 (Richtlijn voor de bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale tanks). Hierover merken wij op dat in 2018 de PGS 31 (Richtlijn m.b.t. overige gevaarlijke vloeistoffen - Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties) in werking is getreden. In de PGS 31 is onder andere aangegeven dat watergedragen mengsels met een vlammpunt van meer dan 35 °C en met een waterpercentage van meer dan 50%, deze een eventuele brand niet onderhouden. Bij de opslag in de ABI is sprake van dit soort watergedragen mengsels. Dat betekent dus dat de opgeslagen mengsels in de ABI niet als brandbaar aangemerkt kunnen worden. Om deze reden is de PGS 29 dan ook niet van toepassing, maar wel de PGS 31. Daarnaast geeft de PGS 31 ook aan dat bij de opslag van niet-brandonderhoudende vloeistoffen er geen aanvullende brandmitigerende maatregelen nodig zijn. Op basis van het voorgaande hebben wij voorschrift 12.1 ingetrokken en vervangen door het nieuwe voorschrift 12.1.

3.9.2 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen. De voorschriften 6.1.3 t/m 6.1.6 van de vigerende vergunning komen bij dit besluit te vervallen.

4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:
SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20014
2500 EA DEN HAAG
telefoon (070) 378 98 80
telefax (070) 378 97 83
- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:
Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
telefoon (015) 269 03 91
telefax (015) 269 02 71
www.nen.nl
- BRL-richtlijnen bij:
KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70
2280 AB RIJSWIJK
telefoon (070) 414 44 00
telefax (070) 414 44 20

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC: Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid: Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene

die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG: Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BREF: Beste beschikbare technieken referentie document.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

MENGEN: Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

NRB: Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

OPSLAAN: Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN: Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS: Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

RIE: Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING: Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.