

PROJECTPLAN:

HOOFDSTRAAT 60-62, WARTEN

Besluit aanleg of wijziging van een Waterstaatswerk: artikel 5.4 Waterwet, in combinatie met het Leggerbesluit:

- artikel 5.1 Waterwet – vastlegging ligging, afmeting, vorm en constructie van de waterstaatswerken
- artikel 78 lid 2 Waterschapswet – toewijzing onderhoud waterstaatswerken



Documentnummer:

1

Datum:

1 november 2021

Vakgroep:

Vakgroep Plannen en Projecten

OW nummer:

OW.13901

Projectleider:

Libbe Zijlstra

Goedkeuring vergunningverlening:

Inhoud

1. Aanleiding en doel besluitvorming	3
2. Juridische status Projectplan	3
3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming	4
4. De te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)	4
Te wijzigen waterstaatswerken	5
5. Motivatie, onderbouwing van het besluit	5
6. Benodigde zakelijke rechten	5
7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan	5
7.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:	5
7.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.	6
7.3. Financieel nadeel	6
8. Uitvoering, planning van het werk	6
9. Procedure (rechtsbescherming)	6

1. Aanleiding en doel besluitvorming

Op basis van het “Waterbeheerplan 2016-2021 Wetterskip Fryslân” en het “Verbeterprogramma Oevers en Kaden”, worden de onder punt 4 genoemde waterstaatswerken gewijzigd. De wijziging van de waterstaatswerken vindt plaats, omdat het waterstaatswerk, zijnde een regionale waterkering, niet voldoet aan de door de provincie vastgestelde hoogte- en/of stabiliteitsnorm.

Hiervoor stelt het waterschap een Projectplan vast.

2. Juridische status Projectplan

Definitie

Een Projectplan is een besluit dat een waterschap (als waterbeheerder) vaststelt als dat waterschap waterstaatswerken (1) aanlegt of wijzigt. Het besluit vindt plaats op basis van artikel 5.4 Waterwet (2).

Legger en Algemene wet bestuursrecht

In dit document (Projectplan) is ook het besluit opgenomen voor het vaststellen van de Legger (3), voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken. Deze besluitvorming vindt zijn basis in artikel 5.1 Waterwet (vastlegging waterstaatswerken qua: ligging, afmeting, vorm, constructie) en artikel 78 lid 2 Waterschapswet (toewijzing van de onderhoudsplicht voor de aan te leggen of te wijzigen waterstaatswerken). Het Projectplan is een besluit in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht (Awb). In het besluit vindt een belangenafweging plaats en wordt rechtsbescherming geboden aan belanghebbenden.

Schadebesluiten

In het Projectplan wordt ook beschreven welke nadelige gevolgen rechthebbenden (eigenaren, pachters) en eventueel andere belanghebbenden ondervinden van de besluitvorming. De afhandeling van schade wordt onder punt 8 beschreven. Tegen schadebesluiten die op grond van het Projectplan worden vastgesteld, staat aparte rechtsbescherming open.

Voor de besluitvorming (Projectplan en Legger) is het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân bevoegd. Dit is geregeld in het delegatiebesluit Wetterskip Fryslân d.d. 6 juli 2010.

¹ Artikel 1.1 Waterwet: waterstaatswerk: oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied, waterkering of ondersteunend kunstwerk.

² Artikel 5.4 Waterwet:

1. De aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder geschiedt overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen projectplan. Met de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk wordt gelijkgesteld de uitvoering van een werk tot beïnvloeding van een grondwaterlichaam.
2. Het plan bevat tenminste een beschrijving van het betrokken werk en de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd, alsmede een beschrijving van de te treffen voorzieningen, gericht op het ongedaan maken of beperken van de nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk.

³ De Legger is een besluit van een waterschap waarin voor waterstaatswerken aangegeven wordt wie onderhoudsplichtig is en wat de onderhoudsplicht omvat. Verder wordt in de legger vastgelegd, de ligging, vorm, constructie en afmeting van het waterstaatswerk.

Besluit MER

Naast Projectplan, Leggerbesluit en Schadebesluit moet het dagelijks bestuur bij Kadeprojecten, op basis van artikel 7.19 Wet Milieubeheer / Besluit Milieueffectrapportage (Besluit MER), bijlage C. onderdeel D 3.2, ook een besluit nemen over een MER-beoordeling. Het dagelijks bestuur kan besluiten om daarvan af te zien. De keuze om dit te doen hangt af van overwegingen die vermeld staan in de Europese richtlijn 2011/92/EU. Een MER-beoordeling hoeft pas plaats te vinden als er aanzienlijke effecten zijn op het milieu.

Aangezien de beschreven maatregelen in dit projectplan vanwege haar aard en schaal geen aanzienlijke effecten op het milieu hebben is besloten af te zien van een MER-beoordeling.

3. (Zorgvuldige) voorbereiding van de besluitvorming

Het Projectplan is als volgt voorbereid:

1. Keurhoogte- en stabiliteitsberekening;
2. Hoogtemeting;
3. Variantenafweging;
4. Overleg ingelanden.

Tijdens de voorbereiding is geconstateerd dat er géén alternatieven zijn om de waterhuishoudkundige knelpunten op te lossen.

Het waterschap heeft in dit besluit gekozen voor de onder punt 4 genoemde aanleg, wijziging waterstaatswerken, omdat dit meest efficiënte manier is om de regionale waterkering (weer) aan de norm te laten voldoen.

Tijdens de voorbereiding van de besluitvorming zijn de nadelige gevolgen van dit besluit geïnventariseerd. Onder punt 8 wordt uiteengezet hoe deze gevolgen worden voorkomen of beperkt. E.e.a. conform artikel 5.4 lid 2 Waterwet. Zie voor de tekst van genoemd artikel, noot 2.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee zorgvuldig is voorbereid (artikel 3.2 Awb ⁽⁴⁾).

4. De te wijzigen waterstaatswerken (besluit artikel 5.4 lid 1 Waterwet)

De volgende waterstaatswerken worden aangelegd of gewijzigd, met de volgende specificaties (Leggerwaarden). De hier genoemde Leggerwaarden worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet ⁽⁵⁾). Voor de toewijzing van het onderhoud van deze waterstaatswerken wordt verwezen naar punt 7.

⁴ Artikel 3:2 Awb: Bij de voorbereiding van een besluit vergaart het bestuursorgaan de nodige kennis omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen.

⁵ Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.

De regionale waterkering, zie voor ligging bijlage 1, wordt gewijzigd. Ook wordt de legger gewijzigd. De gewijzigde hier genoemde Leggerwaarden worden opgenomen in de Legger (artikel 5.1 Waterwet ⁽⁶⁾). In toewijzing van het onderhoud vindt geen wijziging plaats.

Te wijzigen waterstaatswerken

De ligging van /het type regionale waterkering langs de opvaart ter plaatse van Hoofdstraat 60-62 te Warten, kadastraal perceelnummer 2016, gemeentecode WRGo4, sectie C respectievelijk perceelnummer 1166, gemeentecode WRGo4, sectie C; wijzigt over een lengte van ca 50 m van polderdijk naar damwand (verticale wand).

Zie ook Bijlage 1 (kaart) en Bijlage 2 (leggerblad).

Op de bijgevoegde kaart wordt de **Ligging** van de bovengenoemde waterstaatswerken weergegeven, na realisatie van het werk (Bijlage).

5. Motivatie, onderbouwing van het besluit

De huidige regionale waterkering langs de opvaart ter plaatse van de Hoofdstraat 60-62 te Warten voldoet niet meer aan de door de provincie gestelde normen wat betreft de hoogte. Met dit Projectplan wordt dit knelpunt opgelost. Er wordt hierbij gebruik gemaakt van een bekende vorm voor een regionale waterkering, zijnde een damwand.

Met de onderhavige besluitvorming wordt invulling gegeven aan de doelstelling in artikel 2.1 lid 1 sub a, namelijk: voorkomen en waar nodig beperking van overstroming, wateroverlast en waterschaarste.

Het waterschap concludeert dat het besluit hiermee voldoende is gemotiveerd (artikel 3.46 Awb) ⁽⁷⁾.

6. Benodigde zakelijke rechten

Voor de aanleg of wijziging van de waterstaatswerken benoemd bij punt 4 verandert de eigendomssituatie niet. Ook is er geen reden andere zakelijke rechten te vestigen.

7. Beperken of voorkomen van de nadelige gevolgen van het Projectplan

7.1. Geïnterpreteerde nadelige gevolgen:

Tijdens de voorbereiding van het project en dit besluit zijn de volgende nadelige gevolgen geïnterpreteerd, namelijk:

⁶ Artikel 5.1 Waterwet (Legger – Waterwet): De Beheerder (waterschap) draagt zorg voor de vaststelling van een Legger, waarin is omschreven waaraan waterstaatswerken naar **Ligging, Vorm, Afmeting en Constructie** moeten voldoen. Van de Legger maakt deel uit een overzichtskaart waarop de Ligging van waterstaatswerken en daaraan grenzende beschermingszones staat aangegeven.

⁷ Artikel 3:46 Awb: Een besluit dient te berusten op een deugdelijke motivering.

a. Tijdelijke nadelige gevolgen (gevolgen tijdens de uitvoering):

Overlast als gevolg van de werkzaamheden op de percelen waar de kadeverbeteringswerken vermeld onder hoofdstuk 4 worden uitgevoerd.

7.2. Beschrijving hoe de nadelige gevolgen worden voorkomen of beperkt.

a. Beperken/voorkoming tijdelijke nadelige gevolgen:

De volgende maatregelen worden getroffen teneinde de nadelige gevolgen tijdens het werk te voorkomen of te beperken:

- Doen van een trillingspredictie en nulmeting voorafgaand aan de werkzaamheden, en eindinspectie na de werkzaamheden (voor- en eindopname).
- Afstemmen uitvoeringsperiode in overleg met de kadastraal eigenaar.
- Gebruik van tijdelijke voorzieningen (rijplaten).
- Afwerken maaiveldinrichting (erf) en bijkomende werkzaamheden.

Tijdens de uitvoering van het werk wordt rekening gehouden met het gestelde in de Gedragscode Wet Natuurbescherming voor waterschappen.

7.3. Financieel nadeel

Mochten rechthebbenden en eventueel andere belanghebbenden menen dat zij, ondanks de belangenafweging, onevenredige schade hebben geleden als gevolg van dit besluit (Projectplan) dan kunnen zij op basis van artikel 7.14 Waterwet een verzoek om schadevergoeding indienen bij het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân. In een voor bezwaar en beroep vatbaar besluit wordt vervolgens een beslissing genomen op het ingediende verzoek.

8. Uitvoering, planning van het werk

Het voornemen is om het project uit te voeren in het voorjaar 2022. De werkzaamheden vinden op werkdagen plaats tussen 7.00-16.00 uur.

9. Procedure (rechtsbescherming)

Bezwarenprocedure

Rechthebbenden en belanghebbenden kunnen een bezwaarschrift indienen tegen dit Projectplan, volgens de procedure opgenomen in de bekendmakingsadvertentie. Deze bekendmakingsadvertentie wordt elektronisch gepubliceerd in een Waterschapsblad (overheid.nl).

Na de bezwarenperiode wordt het besluit ook bekendgemaakt in een Waterschapsblad (overheid.nl), eventueel na behandeling van ingediende bezwaren. Tegen dat besluit staat beroep open bij de rechtbank.

Een eventueel ingediend bezwaar of beroep schort de uitvoering van het werk niet op. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening

te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Het indienen van (hoger) beroep staat uitvoering van het werk niet in de weg. Wil men voorkomen dat onomkeerbare handelingen worden verricht dan dient een voorlopige voorziening te worden aangevraagd bij de rechtbank (voorzieningenrechter) of de voorzitter van de Raad van State (al naar gelang de procedure is gevorderd).

Op de vaststelling van dit Projectplan is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat in een eventuele beroepsprocedure bij de rechtbank in het beroepsschrift moet worden aangegeven wat de inhoudelijke beroepsgronden zijn (dus geen pro forma beroep).

Voor eventuele vragen over dit besluit, kan contact opgenomen worden met de heer L. Zijlstra en voor vragen over de procedure met mevrouw R. Doting. Beide functionarissen zijn te bereiken op het volgende telefoonnummer 058-292 2222.

Aldus vastgesteld door het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân op 5 november 2021, namens deze,

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,

Gerda Van Veen
Vakgroepleider Plannen & Projecten Boezem