

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst definitief besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.347632
Aanvrager : Provincie Noord-Holland
Locatie : Zaanbrug, Wormer en Wormerveer

VERZONDEN 03 NOV. 2021

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Overwegingen en toetsingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Provincie Noord-Holland is voornemens om de Zaanbrug tussen Wormer en Wormerveer te vernieuwen. De bestaande brug met een doorvaartbreedte van 12 meter wordt vervangen door een nieuwe brug met een doorvaartbreedte van 16,5 meter. Dit om de passeerbaarheid te verbeteren als onderdeel van het programma 'Vaart in de Zaan!'. Het programma heeft als doelstelling de bevaarbaarheid van de Zaan te verbeteren, zodat bedrijven de modaliteit vervoer over water blijvend kunnen benutten.

De nieuwe Zaanbrug wordt op dezelfde locatie teruggebouwd, daarom zal er, tijdens de realisatiefase, een Tijdelijke Beweegbare Autobrug (TBAB) geplaatst worden ten oosten van de Zaanbrug, in het verlengde van de Lassiestraat. Deze tijdelijke brug is geschikt voor al het gemotoriseerde verkeer wat hedendaags ook van de Zaanbrug gebruik maakt (zowel de Zaanbrug als de TBAB zijn verboden voor vrachtverkeer). Hierdoor zal het verkeer tijdelijk anders gaan rijden. De werkzaamheden voor de sloop en de aanleg van de brug starten volgens de planning in 2021 en nemen ca. 2 jaar in beslag. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Polder Westzaan ligt op circa 500 meter afstand van het plangebied. Het Natura 2000-gebied Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder ligt op circa anderhalve kilometer ten oosten van het plangebied.

Aangezien niet eerder voor de inrichting een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is aangevraagd of verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van de Provincie Noord-Holland om een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor de aanleg en exploitatie van de Zaanbrug tussen Wormer en Wormerveer te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning. Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Na afronding van de werkzaamheden aan de Zaanbrug vindt er geen wijziging plaats in het gebruik aan de brug ten opzichte van de huidige situatie.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 28 juni 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.347632. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 30 juni 2021. Vervolgens hebben wij op 19 juli 2021 een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. De gevraagde aanvullingen zijn ingediend op 20 juli 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (10 september 2021 tot en met 22 oktober 2021) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingekomen reacties

Er zijn geen zienswijzen over het ontwerpbesluit ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

B1. Wet natuurbescherming

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Natuurlijke kenmerken van de gebieden

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (<https://www.natura2000.nl/>).

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a van de Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

- Ingevuld aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming OD NHN, 28 juni 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag WnbG, [REDACTED] Omgevingsmanager Provincie Noord-Holland, 18 juni 2021;
- Ingevuld machtigingsformulier Provincie Noord-Holland, Antea Nederland B.V., 25 juni 2021;
- AERIUS-verschilberekening sloop, aanleg en gebruik 2021 met kenmerk ReaRJ8wSpa2e, 25 maart 2021;
- AERIUS-verschilberekening sloop, aanleg en gebruik 2021 met kenmerk RqhZ2ZdF5ghk, 25 maart 2021;
- Stikstofdepositie-onderzoek Vernieuwing Zaanbrug, Antea Nederland B.V., 10 juni 2021;
- Natuurtoets vernieuwen Zaanbrug, Antea Nederland B.V., 6 april 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Natura 2000 Beheerplan Polder Westzaan 2016-2022;
- Aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Polder Westzaan d.d. 23 mei 2013 (Ministerie EZ).

Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' ligt op circa 0,5 kilometer afstand van het plangebied. Het Natura 2000-gebied Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder ligt op circa anderhalve kilometer van het plangebied. Gezien deze afstanden tot de Natura 2000-gebieden en de uitvoering van bouwwerkzaamheden kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de aanleg- en gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermistende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan' ligt op circa 0,5 kilometer afstand van het plangebied. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten van het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Effecten van verstoring in de aanlegfase door trillingen, geluid en licht zijn op voorhand uit te sluiten aangezien er geen geschikt habitat ligt in de directe nabijheid van het plangebied.

Uitzondering hierop is de stikstofdepositie die kan leiden tot verzuring en vermisting in Natura 2000-gebieden op grotere afstanden. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 3. Vaststellen emissies

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase vinden bouwwerkzaamheden plaats die leiden tot stikstofemissie. De stikstofbronnen bestaan uit mobiele werktuigen voor de sloop, bouw, werkverkeer en vrachtwagens voor het aan- en afvoeren van materiaal.

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen van de oude brug en het bouwen van de nieuwe brug vallen onder bouw- en sloopactiviteiten.

Gebruiksfase

Na afronding van de werkzaamheden aan de Zaanbrug vindt er geen wijziging plaats in het gebruik van de brug ten opzichte van de huidige situatie. De verkeersstromen zullen als vanouds zijn. Daarom zijn geen effecten door stikstofdepositie in de gebruiksfase te verwachten.

B2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Provincie Noord-Holland voor de aanleg en exploitatie van de Zaanbrug tussen Wormer en Wormerveer, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens de Gedeputeerde Staten

Manager Regulerings Leefomgeving
Dienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage: 1. Kaart plangebied

Kopie aan:

- Gemeente Wormerland
- Gemeente Zaanstad
- Antea Nederland B.V. t.a.v. [redacted]
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

