

Gemeente Alkmaar
T.a.v. [REDACTED]
Mallegatsplein 10
1851 AG ALKMAAR

VERZONDEN 02 NOV. 2021

Zaaknummer : OD.348055
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Boekelermeer Romp-Zuid, Alkmaar

Geacht college,

Op 1 juli 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 4 oktober 2021 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het bouwrijp maken voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Boekelermeer fase Romp-Zuid in Alkmaar. De werkzaamheden bestaan uit het verwijderen van de vegetatie, ophogen met zand en het aanbrengen van infrastructuur. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, de gemeente Alkmaar, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de buizerd (*Buteo buteo*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de buizerd (*Buteo buteo*).
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de wezel (*Mustela nivalis*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 september 2021 tot en met 1 september 2031. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.348055.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan de gemeente Alkmaar ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de buizerd;
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de wezel;

ten behoeve van het bouwrijp maken voor de fase Romp-Zuid te Alkmaar van het project 'bedrijventerrein Boekelermeer'.

Wij besluiten om aan de gemeente Alkmaar geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepaling:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de buizerd.

Het opzettelijk storen van vogelrichtlijn soorten is alleen van toepassing als de gunstige staat van instandhouding van de soort in het geding komt. De gunstige staat van instandhouding van de buizerd is in Nederland gunstig¹. Lokaal zijn meerdere broedgevallen vastgesteld.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige² op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/2870/?prov=NH>

² onder een deskundige wordt verstaan een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Specifieke voorschriften

Buizerd

11. De ontheffinghouder dient geen werkzaamheden uit te voeren binnen een straal van 75 meter van het nest tijdens het broedseizoen van de buizerd globaal tussen 1 februari en 1 september. Een deskundige op het gebied van de buizerd dient vast te stellen of het nest in gebruik is tijdens het broedseizoen of ongeschikt is om te broeden voordat met de werkzaamheden gestart wordt. De werkzaamheden mogen niet eerder beginnen voordat of als het nest verlaten is.
12. Het nest van de buizerd dient niet in het broedseizoen van de buizerd verwijderd te worden. De kap van de conifeer dient uitgesteld te worden totdat het nest zelfstandig verlaten is.

Wezel

13. De ontheffinghouder dient minimaal een week voorafgaand aan de werkzaamheden het werkgebied ongeschikt te maken. Het ongeschikt maken dient plaats te vinden tussen 1 september en 15 maart, zodat dit buiten de kwetsbare periode van de voortplanting van de wezel gebeurt. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de wezel.
14. Het ongeschikt maken van het werkgebied dient te gebeuren door de opgaande begroeiing en potentiële rustplaatsen te verwijderen en het werkgebied tien centimeter boven het maaiveld te maaien. Het maaisel dient direct af gevoerd te worden. Maai- en graafwerkzaamheden dienen naar één kant richting geschikt leefgebied uitgevoerd te worden, zodat aanwezige dieren in het gebied de mogelijkheid hebben om te vluchten. Gedurende de werkzaamheden dient de vegetatie binnen het plangebied kort gehouden te worden.
15. Het verwijderen van de vegetatie dient niet te worden uitgevoerd middels klepelen, chopperen of met een maai-zuigcombinatie.
16. De ontheffinghouder dient bij het verwijderen van voortplantingsplaatsen van de wezel deze te compenseren door de realisatie van 6 hectare geschikt leefgebied met 4 marterhopen binnen de Zuidwestelijke- en Zuidoostelijke ecozone aan te leggen met een groene verbindingzone D en C conform de inrichtingstekeningen in bijlage 3. Een marterhoop dient tenminste de volgende afmetingen te hebben: 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog. De marterhopen en de verbindingzones dienen ingericht en onderhouden te worden conform de Beheerwijzer landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtige bunzing, hermelijn & wezel. (<https://www.zoogdiervereniging.nl/publicaties/2018/beheerwijzer-landschappelijke-maatregelen-voor-kleine-marterachtigen>).

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending van dit besluit tot en met 1 september 2031. U dient binnen deze periode de natuuronderzoek up to date te houden waarbij voor de vogelrichtlijn- en habitatsoorten 3 jaar wordt gehanteerd. Voor natuuronderzoek over soorten vallend onder de bepalingen van artikel 3.10, Wnb geldt een termijn van 5 jaar.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Tussen de gemeente Heiloo en Alkmaar wordt in fasen een bedrijventerrein ontwikkeld. Enkele delen zijn al ontwikkeld en bebouwd met bedrijfspanden. Het gebied wordt gefaseerd ontwikkeld op vraag en aanbod. Onderliggend besluit is opgesteld voor het deelgebied Romp-Zuid zoals weergegeven in bijlage 1. Eerder zijn de besluiten RUD.265742 van 27 mei 2019 voor het beschadigen van leefgebied van de rugstreeppad voor het gehele bedrijventerrein en OD.318403 voor Boekelermeer-Zuid deelgebied Romp-Zuid van 27 oktober 2020 voor het beschadigen van een nest de ransuil en het beschadigen van verblijfplaatsen van de gewone

dwergvleermuis afgegeven. Het gehele plangebied (bedrijventerrein Boekelermeer) wordt gedurende de ontwikkeling ecologisch gemonitord door het deskundig bureau Waardenburg. Tijdens de laatste monitoring in 2020 zijn twee nieuwe soorten aangetroffen. Het betreft een jaar rond beschermd nest van de buizerd en een verblijfplaats van de wezel op het erf aan de Boekelermeerweg 19A. Met de voorgenomen inrichting van het bedrijventerrein gaan de verblijfplaats van de wezel en het nest van de buizerd verloren.

In het rapport 'Activiteitenplan buizerd en wezel Boekelermeer, Alkmaar' zijn de mitigerende en compenserende maatregelen beschreven. De werkzaamheden zullen buiten de kwetsbare perioden van de voortplanting worden uitgevoerd en voor de wezel worden vier marterhopen in een ecozones aangebracht.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De buizerd is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van buizerd vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Andere soorten

De wezel is opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel A, van de Wnb opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevestigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Tot vaste voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden,

verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het nest van de buizerd bevindt zich in een coniferen haag. Vanwege de toenemende bedrijvigheid moet de haag verwijderd worden vanwege gevaar tot omvallen. De coniferen kunnen eventueel behouden blijven door deze af te toppen waardoor ze minder wind vangen. Dat betekent echter dat het nest ook wordt weggehaald. Het nest bevindt zich namelijk op ongeveer 3 meter hoogte. Niets doen aan de haag zal ook ten koste gaan van het nest omdat de coniferen zullen omwaaien zoals dat al met sommige gedeelten van de haag is gebeurd. Ook zal door de uitbreiding van het aantal bedrijven binnen de Boekelermeer het jachtgebied van de buizerd zodanig verkleinen dat het nest ongeschikt raakt door het afnemen van het aantal prooidieren binnen het territorium. De planning is dat de conifeer met het nest gekapt wordt op het moment dat het nest verlaten is. Hierdoor wordt voorkomen dat kuikens worden verwond of gedood of dat eieren worden vernietigd.

De wezel is eerder waargenomen op andere te behouden delen van het bedrijventerrein. De locatie Boekelermeerweg 19A betreft een erf met achterstallig onderhoud en opgeslagen materialen. Hierdoor is een geschikt leefgebied gecreëerd met veel schuilgelegenheid en aanbod van prooidieren voor de wezel. Voor de geplande ontwikkeling worden de opstallen gesloopt en het erf ontruimd om plaats te maken voor nieuwbouw. Het is niet mogelijk het erf te behouden zoals het nu is.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3, lid 4, onderdeel b, van de Wnb), en
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde (artikel 3.10, lid 2, van de Wnb).

Buizerd: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Het projectgebied bestond uit bollenakkers, kleine weides en erven met hagen en andere beplanting. Een gedeelte van de hagen bestaat uit coniferen en zijn blijven staan nadat de agrarische bedrijvigheid werd beëindigd om plaats te maken voor het bedrijventerrein Boekelermeer. De coniferen zijn niet meer bijgehouden middels snoeien en zijn doorgeschoten naar hoogten van ongeveer 3 tot 4 meter. Coniferen hebben en standplaats nodig van goed doorlatende of gedraineerde bodem. De coniferen in de Boekelermeer staan in een natte, slecht water doorlatende bodem. Hierdoor hebben de coniferen een slecht ontwikkeld oppervlakkig wortelstelsel. Door de toenemende hoogte vangen de coniferen meer wind. De hoogte in combinatie met een slecht ontwikkeld wortelstelsel zorgen ervoor dat de coniferen snel omwaaien. Met de realisatie van de bedrijven rond de hagen neemt het gevaar toe dat een boom omwaait op mensen. Een groot deel van het geplande bedrijventerrein ligt een aantal jaren braak. In de periode dat de terreinen braak liggen heeft de buizerd zich binnen de Boekelermeer gevestigd. De terreinen zijn bedoeld voor bedrijven die niet in een woonwijk thuis horen vanwege gezondheidsrisico's in de vorm van (machine)lawaai, vrachtverkeer en gevaarlijke stoffen. Om de ontwikkeling van bedrijven mogelijk te maken en woonwijken niet te belasten met mogelijke effecten op de volksgezondheid of openbare veiligheid zal het nest van de buizerd plaats moeten maken voor een (gedeelte) van een bedrijventerrein.

Wezel: in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Het erf en de panden op de locatie Boekelermeerweg zijn onderdeel van het plan 'bedrijventerrein Boekelermeer'. De locatie is opgekocht om te worden gesloopt en daarna te ontwikkelen tot een nieuwe bedrijfslocatie.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de voornoemde belangen voldoende onderbouwd zijn.

Staat van instandhouding

Buizerd

De staat van instandhouding van de buizerd is nationaal gunstig qua populatie, leefgebied en toekomst (SOVON, 2021). In Noord-Holland laat de buizerd over de periode 2008-2019 een stabiele trend zien³. In de Nationale Databank Flora en Fauna zijn tijdens het broedseizoen 2020 vijf verschillende broedparen vastgelegd binnen de gemeente Heiloo. Ook heeft het begeleidend deskundig ecologisch bureau onderzoek gedaan naar buizerdterritoria rond het te verwijderen nest. Hieruit blijkt dat de buizerd lokaal dicht verspreid voorkomt (zie figuur 1).

Het aangetroffen nest van de buizerd in de Boekelermeer bevindt zich in een aangeplante doorgeschoten coniferenhaag midden tussen bollenakkers en een gedeeltelijk in ontwikkeling zijnde bedrijventerrein. De locatie keuze voor een nest is met name afhankelijk van de combinatie van het voedselaanbod, goede nestboom en weinig tot geen plotselinge verstoring. Omdat de omgeving van het horst al enige tijd braak lag in afwachting van de uitbreiding van het bedrijventerrein is het voedselaanbod toegenomen. Mogelijk heeft het buizerdpaar daarom de lage coniferen als broedlocatie gekozen, terwijl dit geen ideale nestlocatie betreft. De omgeving rond de horst is reeds (september, 2021) voorzien van een voorbelasting in de vorm van een zandpakket. Met het aanbrengen van het zand is de directe omgeving van het horst ongeschikt geraakt als foerageergebied. Door de uitbreiding van het bedrijventerrein in de buurt van het horst zal tevens het jachtgebied doen verkleinen waardoor het nest in ongebruik raakt vanwege lokaal voedselgebrek.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'activiteitenplan' van 4 augustus 2021.

De conifeer met het nest zal pas worden gekapt als het nest verlaten is. Tevens zal, wanneer het nest in gebruik is, afstand worden gehouden van de nestboom. Voor de buizerd zullen geen extra maatregelen worden genomen in de vorm van het aanbrengen van alternatieve nestgelegenheden. De buizerd heeft meerdere nesten binnen een territorium en kunnen per jaar wisselen van nest. Behalve dat een buizerd zelf een nest kan bouwen kan eenzelfde nest meerdere jaren achtereenvolgend gebruikt worden door het steeds te herstellen (Vogelbescherming, 2021). De buizerd is hierdoor flexibel genoeg om een ander nest te krijgen wanneer een nest verloren gaat. Ook zal door de uitbreiding van het bedrijventerrein het huidige jachtgebied/territorium dusdanig verkleind worden dat jongen er niet groot gebracht kunnen worden door de afname van het voedselaanbod. Het behouden van het nest of het realiseren van een alternatieve locatie in de nabije omgeving van het plangebied is derhalve niet gewenst, omdat dit bij gebruik zal leiden tot voedseltekort bij ouders en jongen, waardoor er geen goed broedsucces behaald wordt.

Door de gunstige landelijke staat van instandhouding, de aanwezigheid van verscheidene broedparen in de omgeving en de mogelijkheid om zelf nesten te bouwen zal de staat van instandhouding van de buizerd niet in het geding komen. Het verwijderen van de conifeer met het horst in de Boekelermeer zal geen invloed hebben op de gunstige staat van instandhouding. Van de buizerd is bekend dat de vogels zelf een nest kunnen maken of een vervallen nest opknappen. Het verloren gaan van een horst van het buizerdpaar is op deze locatie en specifieke omstandigheden geen bezwaar voor wat betreft de lokale gunstige staat.

³ <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>



Figuur 1 Bezette (buizerdterritoria in het plangebied (witte lijn) en omgeving in 2021 op basis van veldbezoeken en NDFF. Blauwe stip: locatie nestlocaties in 2020. Rode/blauwe cirkel: theoretische omvang van een respectievelijk klein territorium in 2020 (100 hectare, straal circa 564 m en een groot territorium/grotere foerageergebied (325 hectare, straal 1017m). De fel gekleurde cirkel met rode stip in het midden is die van het territorium in de Boekelermeer. Oude bekende nestplaatsen zijn weergegeven als roze stip.

Wezel

Vanaf 1950 is de wezelpopulatie landelijk met 50% achteruit gegaan met de grootste daling in de afgelopen 10 jaar en is daarom opgenomen in de Rode Lijst Zoogdieren 2020. De landelijke populatiegrootte wordt geschat op meer dan 25.000 voortplantende dieren en de soort plant zich voort in 792 atlasblokken, wat beiden leidt tot zeldzaamheidsklasse algemeen voorkomend. De verspreiding is afgenomen met 49%, wat leidt tot trendklasse matig afgenomen. De populatiegrootte is afgenomen met 50 - 75%, wat leidt tot de zwaardere trendklasse sterk afgenomen. Verspreid over de gemeente Heiloo zijn de afgelopen 5 jaar 8 exemplaren van de wezel waargenomen. Over de lokale staat van instandhouding van de wezel kan niets gezegd worden. De soort is schuw en wordt zelden waargenomen.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'activiteitenplan' van 4 augustus 2021.

Voor de wezel worden vier nieuwe verblijfplaatsen gecreëerd door het aanleggen van marterhopen in de ecozones (zie bijlage 3). De ecozones zijn met elkaar verbonden door groenstroken die dienst als corridor waardoor alle zones beschikbaar zijn en dispersie van jongen kan plaatsvinden en er genoeg voedsel voorhanden is. Ook zijn watergangen en andere kunstmatige obstakels voorzien van faunapassages zodat meer dan 6 hectare nieuw en oud leefgebied beschikbaar is voor de wezel. Om doden en verwonden te voorkomen worden de werkzaamheden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de voortplanting.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten,

ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekenmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde
namens dezen

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlage(n):

- Kaart deelgebied
- Kaart bedrijventerrein Boekelermeer
- Kaart en omschrijving inrichting ecozones

Kopie aan:

- afdeling toezicht en handhaving

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

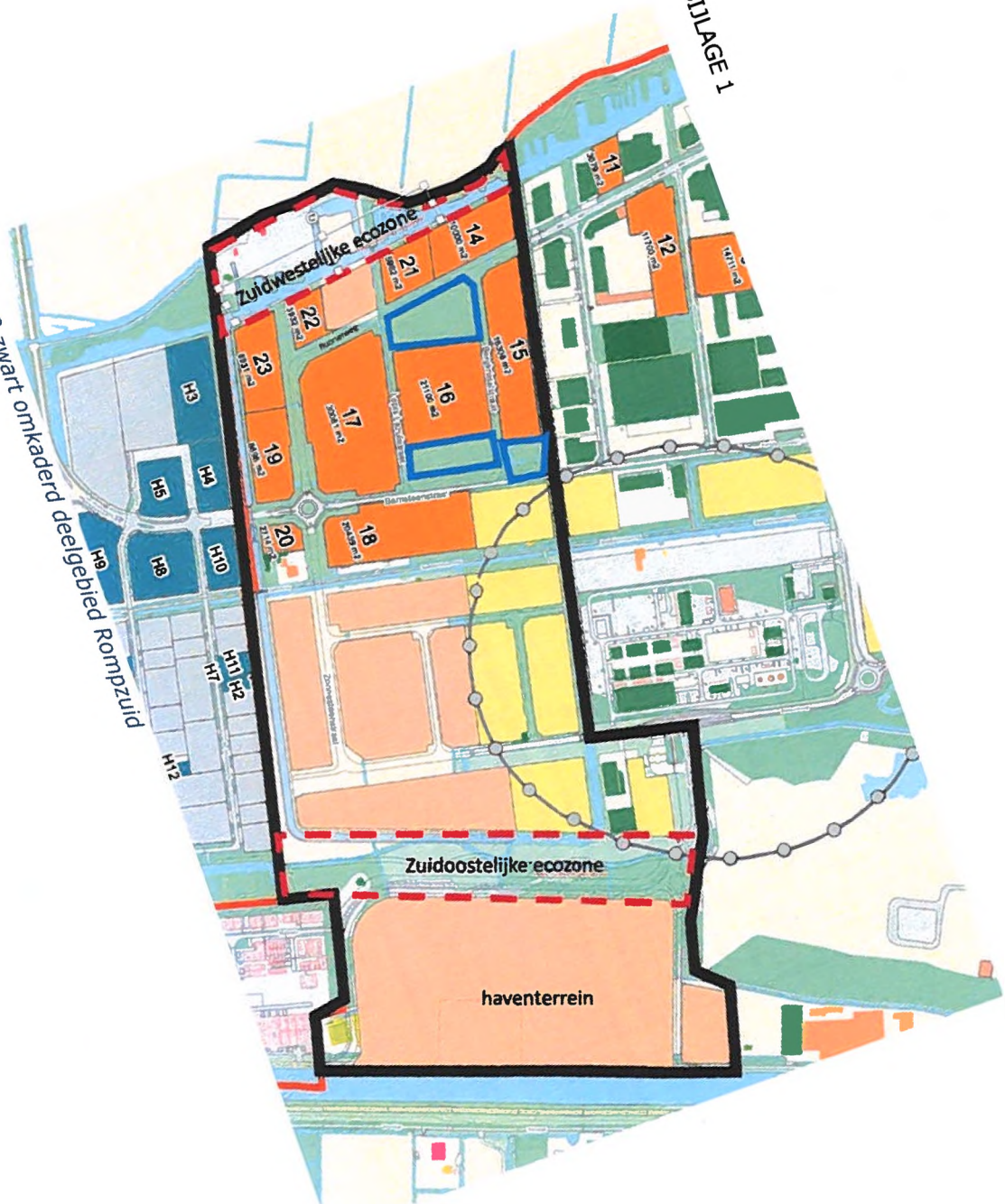
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

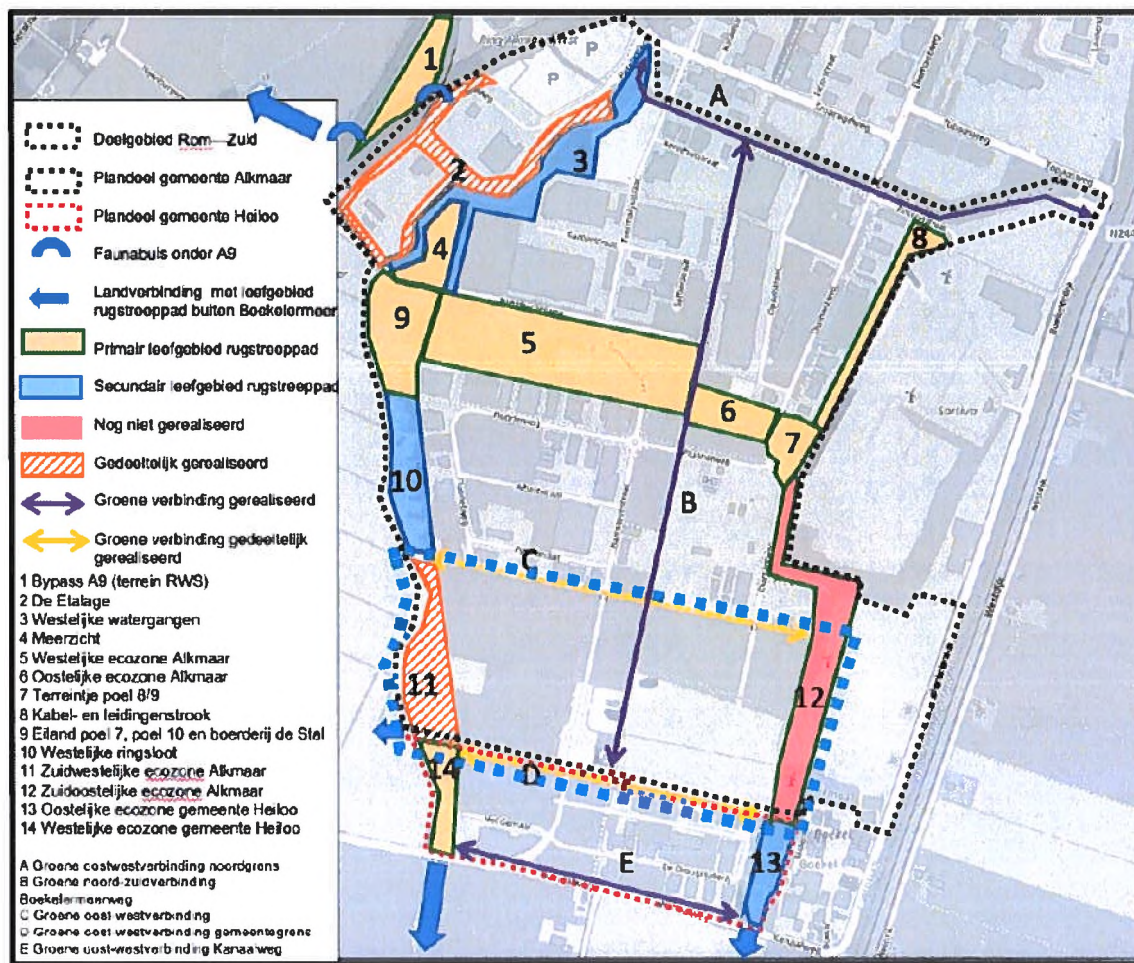
Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Figuur 2 zwart omkaderd deelgebied Rompszuid

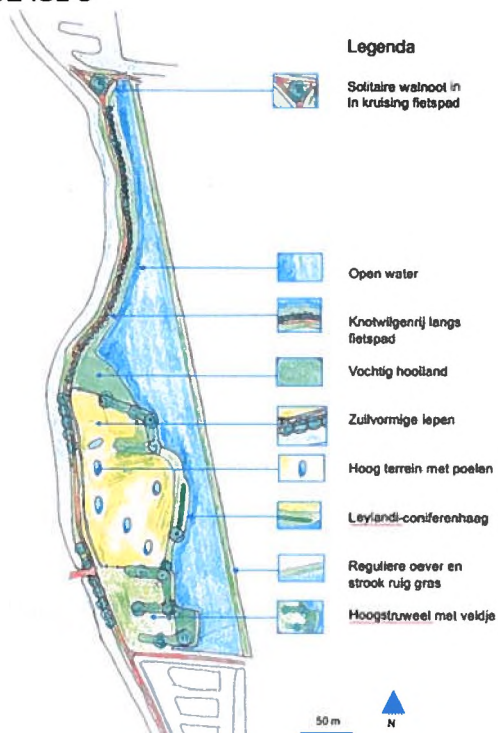


BIJLAGE 2

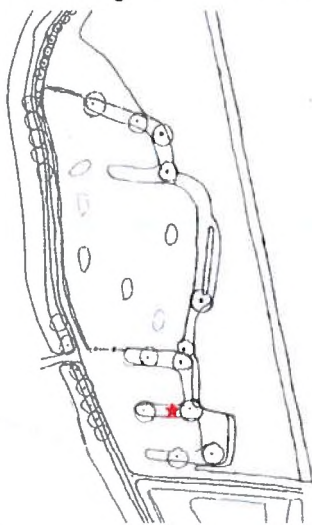


Afbeelding 6: ecozonestructuur Boekelermeer-Zuid. Deelgebied Romp-Zuid is omcirkeld met een blauwe blokkenlijn. Ecozone nr 11 is de Zuidwestelijke ecozone Alkmaar, nr 12 de Zuidoostelijke ecozone Alkmaar.

BIJLAGE 3



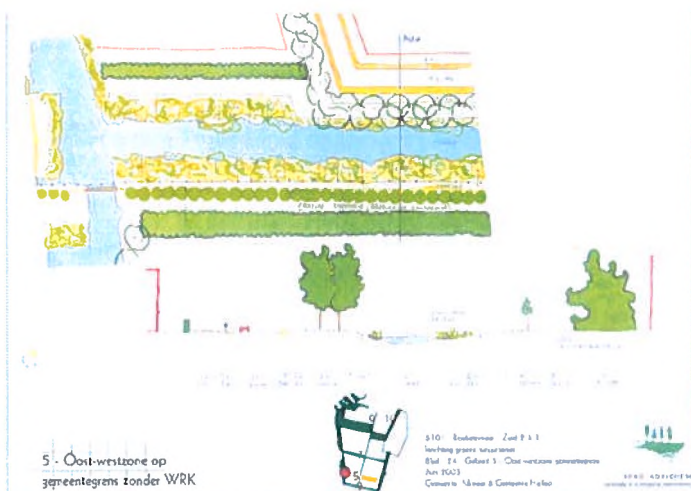
Afbeelding 1: Inrichtingsschets Zuidwestelijke Ecozone Alkmaar (Boddeke, 2020).



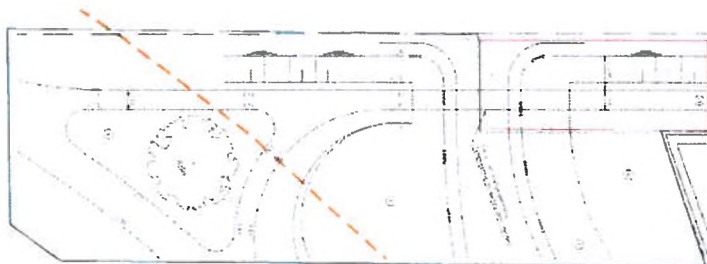
Afbeelding 2: Beoogde locatie voor marterhopen (rode ster).



Afbeelding 3 Voorlopig ontwerp Zuidoostelijke ecoczone (uit Van den Oetelaar et al., 2021 in prep.)



Afbeelding 4). Ontwerp Groene verbindingszone D (Adrichem, 2003). Groene verbindingszone is in totaal 50 meter breed en omvat aan de zuidkant een landdeel van 18-20 meter breed, dat via bruggen en/of duikers droog contact maakt met de andere ecozones (circa 1,75 ha oppervlak). Het waterdeel in het midden is 10-12 meter breed. De groenstrook aan de noordkant wordt doorsneden door een weg en een fietspad. Omdat deze geen rechtstreeks contact maakt met de noord-zuid lopende ecozones is dit deel niet geschikt als verbindingszone voor grondgebonden soorten, maar wel voor bijvoorbeeld vleermuizen.



Abbeelding 5: Noordwesthoek van Romp-Zuid, uitsnede uit de bestekstekening (Bron gemeente Alkmaar). Het laat de overgang zien van de toekomstige Zuidwestelijke Ecozone Alkmaar (groen omlijnd) met het landdeel van Groene verbindingszone C (rood omlijnd met maten in m). De totale verbindingszone C is breder, want deze omvat ook een watergang van 13 meter breed en een noordelijke landstrook van 4-5 meter breed (buiten de bestekkaart).

