



D200902293

Ontwerp-besluit op aanvraag om een omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 21-8-2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van
voor het realiseren van
een zonnepark langs de A73 op het perceel kadastraal bekend

gemeente Beuningen
gemeente Beuningen

sectie H
sectie H

nummer 322
nummer 323

plaatselijk bekend als - nabij - Elsenpas 6 te Beuningen.

De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z20.106955.01.

Ontwerp-besluit

Wij hebben het voornemen, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag om een omgevingsvergunning te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten :

- A. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)
- B. het uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)"
- C. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo)

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. Na deze termijn moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld.

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit, is per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in de bijlagen).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen). Deze voorschriften moeten volledig worden nagekomen.

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit zijn opgenomen (in de bijlagen).

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag om een omgevingsvergunning is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast.

Ter inzage

Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzake. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024-7517700 of stuur met een vermelding van het OLO-nummer 5397621 en/of zaaknummer W.Z20.106955.01 of stuur een mail naar wabo@odnr.nl.

De eerste dag van terinzagelegging is 5 februari 2021.

Zienswijze

Iedereen kan tijdens de periode van terinzagelegging een zienswijze tegen het ontwerpbesluit indienen (schriftelijk of mondeling). Binnen de aangegeven termijn kunnen ook adviezen worden uitgebracht.

Een schriftelijke zienswijze moet worden ingediend bij het college van Burgemeester en Wethouders, Postbus 14, 6640 AA Beuningen gelderland.

In de zienswijze moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop de zienswijze berust;
5. de handtekening.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze moet een afspraak worden gemaakt via telefoonnummer: 14024 (houdt daarbij het zaaknummer, W.Z20.106955.01, bij de hand). Van een mondeling ingediende zienswijze wordt een verslag gemaakt.

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een acceptgiro toegezonden, waarmee de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Vragen

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze brief? Neem dan contact op met
, telefoonnummer: .

Zaaknummer

Uw dossier is geregistreerd onder zaaknummer W.Z20.106955.01. Vermeld alstublieft dit nummer, als u contact met ons opneemt.

Nijmegen, 1 februari 2021

Het College van Burgemeester en Wethouders van Beuningen,
namens deze:

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen
Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend.

Bijlagen:

1. Dossierlijst
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk"
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Uitvoeren van werk of werkzaamheden op grond van regels ruimtelijke ordening"
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a."

Bijlage 1: Dossierlijst

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D200683013	21/08/2020	Cameramast
D200683014	21/08/2020	Datasheet Trafo Beuningen
D200683015	21/08/2020	Datasheet zonnepaneel 2
D200683016	21/08/2020	Technische specificatie Converter
D200794993	16/10/2020	20201013 Doorsnede paneelopstelling
D200794994	16/10/2020	Presentatietekening-Ir luchtfoto 20201013 (13-19-2020)
D200794996	16/10/2020	Hoogtekaart bestaande NAP maten Zonnepark A73 Beuningen
D200794997	16/10/2020	Impressie toegangshek zonnepark
D200795000	16/10/2020	20200190.001 Situatietekening bestaande situatie
D200835198	04/11/2020	Begeleidend schrijven aanvullingsverzoek met toelichting
D200857681	17/11/2020	AERIUS bijlage 083251 RNRJM1MjhFG2 Aanlegfase (17-11-2020)
D200857682	17/11/2020	AERIUS bijlage 102332 RymtjCkRgXt6 gebruiksfase (17-11-2020)
D200857683	17/11/2020	Memo Stikstofdepositie (17-11-2020)
D200902207	04/12/2020	Berekening uitgangspunten ZonPvin AERIUS
D200902242	04/12/2020	201813 Moduleplan (06-11-2020)
D200902243	04/12/2020	20201201 Landschappelijke inpassing zonneweide Beuningen v3 (augustus 2020)
D200902244	04/12/2020	20201203 Zonneweide Beuningen presentatietekening-Ir (3-12-2020)
D200902246	04/12/2020	Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark A73 Beuningen v5 (datum 4-12-2020)
D200902251	04/12/2020	Aanvraagformulier omgevingsvergunning (04-12-2020)
D200925977	15/12/2020	T 001 ZNXP-Transformator Veld lage uitvoering R1
D210660898	28/01/2021	Ontwerp _VVGB_4velden_at20002343 gemeente Beuningen

Bijlage 2: Inhoudelijke beoordeling activiteit “WABO: Bouwen van een bouwwerk”

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen. Wij besluiten:

- A. gelet o.a. op artikel 2.1, artikel 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de omgevingsvergunning te verlenen;
- B. de hiervoor genoemde activiteit, die leidt tot wijziging van het verblijfsobject, als volgt in de BAG (Basisregistratie Adressen en Gebouwen) te vermelden:

- Gebruiksfunctie : overige gebruiksfunctie
- Gebruiksoppervlakte: 11 m² Transformator en 32 m² Inkoopstation

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de activiteit: “Bouwen van een bouwwerk”.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor een periode van 25 jaar. De instandhouding van het bouwwerk eindigt op 25 jaar na datum ingebruikname. Na deze termijn:

- mag het bouwwerk niet langer in stand worden gehouden en moet de voor de verlening van deze omgevingsvergunning bestaande toestand worden hersteld, of

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Beuningen (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening gemeente Beuningen. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het parapluplan "Parkeren" en het vigerend bestemmingsplan "Buitengebied". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan "Buitengebied". De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 18 november 2020 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Beuningen.

De commissie is van mening dat het plan zorgvuldig is ingepast in de omgeving en hiermee voldoet aan redelijke eisen van welstand. Het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk is daarmee niet in strijd met redelijke eisen van welstand zoals beschreven in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Beuningen. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit heeft op 18 november 2020 een positief advies afgegeven. De omgevingsvergunning kan wat betreft welstandseisen worden verleend.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

De aanvrager dient :

- Ervoor te zorgen dat zowel na ingebruikname als bij toekomstig gebruik van de nieuwe bedrijfsvoering er geen parkeeroverlast veroorzaakt wordt op de openbare wegen.
- Aandacht voor de machinale onderhoudsmogelijkheden van de watergangen op en rond het perceel.

1. Algemeen

1.1.

Het bouwen vindt plaats in overeenstemming met de bepalingen van het Bouwbesluit en van de Bouwverordening van de gemeente Beuningen en de krachtens die regelingen gestelde nadere regels.

1.2.

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen zijn altijd op de bouwlocatie aanwezig. Indien een controlerend ambtenaar daarom vraagt, worden deze gegevens ter inzage gegeven.

1.3.

Indien binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning niet met de bouw is begonnen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

1.4.

Indien de bouwwerkzaamheden langer dan 26 weken stilliggen, kan het bevoegd gezag de vergunning intrekken.

2. Meldingsplicht

2.1.

De volgende werkzaamheden moeten aan de ODRN worden gemeld:

Werkzaamheid	Hoe	Wanneer
Aanvang van het werk (inclusief ontgravingswerkzaamheden)	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Aanvang van transformator en inkoopstation	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk 2 werkdagen voor de start van het werk
Einde van de werkzaamheden	Schriftelijk of per e-mail naar bouwinspecties@odrn.nl	uiterlijk op de dag van beëindiging van het werk

3. In te dienen gegevens en stukken

3.1.

Drie weken voor aanvang van de werkzaamheden overlegt u een bouwveiligheidsplan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

In deze specifieke situatie een tekening waaruit blijkt dat het bouwterrein afgesloten is en niet toegankelijk voor derden en een overzicht van de planning met indicatie van de werktijden.

3.2.

Gegevens en stukken, die nog niet bij de aanvraag zijn overgelegd dient u 3 weken voor aanvang van de werkzaamheden in ter goedkeuring bij de ODRN. Het gaat hierbij om de volgende gegevens:

- Constructieve berekeningen en tekeningen ten aanzien van staalconstructie van de panelen en de verankering van de constructie in de ondergrond,
- Werktekening van de fundering van het transformatorstation en omvormer.

3.3.

Met de bouw van het desbetreffende onderdeel mag niet worden begonnen voordat de gegevens als bedoeld in voorschrift 3.1 en 3.2 zijn overgelegd aan en schriftelijk zijn goedgekeurd door de ODRN.

4. Hemelwater en vuilwaterriolering

4.1.

De afvoer van hemelwater van gebouwen is zodanig dat er geen verontreiniging van water, bodem of lucht optreedt.

5. Archeologie

5.1.

Bij bodemversturende activiteiten (zoals ontgravingen) moet u alert zijn op de aanwezigheid van archeologische sporen of resten. Bij aanwezigheid hiervan moet u dit zo spoedig mogelijk melden aan gemeente Beuningen, (telefoon 14024) of de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed, conform artikel 53 van de Monumentenwet 1988, (telefoon 033-4217456).

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a) zijn naam en adres;
 - b) de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c) de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d) een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e) het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan (zie onder 3.1)
- c. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Privaatrechtelijke aspecten

Een omgevingsvergunning betekent dat u toestemming van de gemeente heeft om een activiteit uit te voeren. Toch zal u niet altijd gebruik mogen maken van een omgevingsvergunning. U moet er namelijk zelf voor zorgen dat u niet in strijd handelt met het civielrecht (het recht dat geldt tussen burgers onderling).

Voorbeeld 1: Ondanks een vergunning om te mogen bouwen, kunt u door uw buurman aangesproken worden als het bouwplan voorziet in ramen of andere muuropeningen, dan wel balkons of soortgelijke werken binnen 2 meter van de erfgrens,

Voorbeeld 2: Als u geen eigenaar bent van het perceel waarop gebouwd wordt, heeft u waarschijnlijk toestemming van de eigenaar nodig om te bouwen.

In zijn algemeenheid merken wij op dat privaatrechtelijke aspecten tussen belanghebbenden onderling geregeld moeten worden.

Bijlage 3: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening, e.a.

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden op grond van een bestemmingsplan, beheersverordening , e.a. (artikel 2.1, lid 1, sub b Wabo)" kan slechts worden verleend

- Met toepassing van de in het bestemmingsplan, beheersverordening of voorbereidingsbesluit opgenomen regels hieromtrent.

Toetsing

Bestemmingsplan

Aan de hand van de ingediende stukken is het werk of de werkzaamheid getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied".

In het bestemmingsplan heeft het gebied de bestemming 'Agrarisch'. Voor dit gebied geldt dat het verboden is zonder of in afwijking van een schriftelijke vergunning van het bevoegd gezag (aanlegvergunning) de volgende werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden uit te voeren (art 3.7.1.) buiten de aanduiding "bouwvlak":

- het beplanten van gronden met houtgewas over een lengte van meer dan 20 m

De werkzaamheden vinden plaats buiten het bouwvlak. Er wordt een struweelhaag aangeplant over een lengte van meer dan 20m.

Voor de werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In het bestemmingsplan zijn de volgende criteria opgenomen voor verlening van de omgevingsvergunning;

- de landschappelijke waarden en met name de openheid, mogen niet onevenredig worden aangetast

Motivering om de omgevingsvergunning voor deze activiteit te verlenen

Het houtgewas dat wordt aangeplant is juist ter bescherming van de landschappelijke waarden nu deze dient als landschappelijke inpassing van het aan te leggen veld met zonnepanelen. De openheid wordt niet onevenredig aangetast omdat de beplanting relatief beperkt is, en grenst aan het naastgelegen snelweg A73, waarvoor bedoelde openheid minder van belang is. Voorzover er wel sprake zou zijn van beperking van openheid stellen wij dat de inpassing met beplanting onderdeel is van het gehele project ter opwekking van duurzame zonne-energie waarvoor met gebruikmaking van de wettelijke mogelijkheden medewerking wordt verleend door af te wijken van het geldende bestemmingsplan. Hiervoor verwijzen we naar bijlage projectafwijakingsbesluit.

Conclusie

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Er zijn ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften van toepassing.

Bijlage 4: Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: WABO: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a."

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

- Buiten het bouwvlak mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van het agrarische grondgebruik worden opgericht. De zonnepanelen en bijbehorende bouwwerken zijn gesitueerd buiten het bouwvlak, maar zijn niet ten behoeve van het agrarische grondgebruik of het agrarische bedrijf. Het zonnenveld wordt opgericht ten behoeve van grootschalige duurzame energie-opwekking. Het zonnenveld is in strijd met het bestemmingsplan.
- Buiten het bouwvlak zijn verhardingen toegestaan tot een oppervlakte van maximaal 200m². Er worden onderhoudspaden aangelegd door middel van halfverhardingen. In het bestemmingsplan is geen onderscheid gemaakt tussen halfverhardingen en verhardingen. Het totaal oppervlakte van de verhardingen bedraagt meer dan 200m². In het bestemmingsplan is opgenomen dat een vergunning voor de werken en werkzaamheden alleen verleend kan worden indien de aanleg noodzakelijk is in het kader van de agrarische bedrijfsvoering dan wel het recreatief medegebruik. De onderhoudspaden zijn niet ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering of het recreatief medegebruik, maar ten behoeve van het zonnenveld.
- Houtopstanden mogen niet onevenredig de openheid in het landschap aantasten. Voorzover hier sprake van is, is er sprake van strijdigheid.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Voor de gevallen, waarbij buitenplannen afwijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 1 of 2" Wabo niet mogelijk is, biedt artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3" Wabo (het zogenaamde projectafwijkingsbesluit) de mogelijkheid om van het bestemmingsplan af te wijken met een omgevingsvergunning, mits de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat én dat de gemeenteraad als bevoegd orgaan verklaart geen bedenkingen te hebben, Artikel 2.27 Wabo.

Medewerking:

De gemeente Beuningen wil in 2040 energieneutraal zijn. De route hier naartoe is omschreven in de Energievisie Energiek Beuningen. Deze is in 2017 vastgesteld door de gemeenteraad. Een belangrijk onderdeel in de Energievisie is het opwekken van grootschalige duurzame energie in het buitengebied. Er moet 731 terajoule aan hernieuwbare energie worden opgewekt in het buitengebied. In april 2019 nam de gemeenteraad een besluit over het Locatieplan Zon & Wind. Hierin is onder andere besloten om een derde deel van de doelstelling met zonne-energie op te wekken. Eén van de gebieden waar zonneparken zijn toegestaan is het Kommengebied. Voor dit gebied is uitgegaan van een beleidsplafond van 40

hectare waarbij elk park maximaal 10 hectare mag beslaan (netto oppervlak aan zonnepanelen inclusief installaties).

De Selectieleidraad Zonneparken Kommengebied Beuningen is ontwikkeld en er is een beoordelingscommissie samengesteld. Deze leidraad is op 17 december 2019 vastgesteld door het college en breed gepubliceerd (TenderNed).

Er zijn initiatiefnemers uitgenodigd een plan in te dienen, waaruit een 4-tal plannen zijn geselecteerd, waaronder dit betreffend plan.

De aanvraag voldoet kwalitatief aan de uitgangspunten zoals beschreven in de selectieleidraad. Met dit plan voldoet de aanvrager aan het door ons vastgesteld beleid voor duurzame energieopwek zoals boven omschreven.

Wij zijn voorts van oordeel dat hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarvoor wij verwijzen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing die wij onderschrijven. Daarom zijn wij bereid medewerking te verlenen voor de duur van 25 jaar.

De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van besloten geen bedenkingen te hebben tegen de verlening van deze vergunning. Op grond van Artikel 2.27 Wabo juncto artikel 6.5 lid 1 Besluit omgevingsrecht (Bor), is de raad hiertoe bevoegd. De betreffende verklaring van geen bedenkingen is als bijlage bij deze vergunning gevoegd en maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Wij zijn van oordeel dat hier sprake is van een goede ruimtelijke ordening, waarvoor wij verwijzen naar de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing die wij onderschrijven. Daarom zijn wij bereid medewerking te verlenen voor de duur van **25 jaar**.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo), welke volledig moeten worden nagekomen:

1. Wij verbinden aan deze vergunning een termijn van 25 jaar vanaf het moment van gereedmelding door/bij het bevoegde gezag.
2. Na deze termijn, of nadat het gebruik gestaakt wordt, moet de situatie van het gebied waar deze vergunning betrekking op heeft terug gebracht worden in de oorspronkelijke staat zoals op het moment van vergunningverlening, een en ander in overleg met de gemeente.
3. Vergunninghouder start met de bouw binnen 6 maanden nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is;
4. Vergunninghouder zal de bouwwerkzaamheden na de start van de bouw vervolgens in een aaneengesloten bouwperiode voortzetten en uiterlijk binnen 24 maanden afgerond hebben.
5. De landschappelijke inpassing, zoals deze als bijlage bij deze vergunning is gevoegd, moet worden uitgevoerd uiterlijk binnen de onder 4 genoemde termijn van 24 maanden.

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben gezegd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit geen opmerkingen.