

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 01 NOV. 2021

Betreft : WnbG ontwerpbesluit
Zaaknummer : OD.329515
Aanvrager : KPN
Locatie : Hoge Duin en Daalseweg, Bloemendaal

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Zienswijze
5. Wijzigingen t.o.v. ontwerpbesluit

B. Voorschriften

C. Overwegingen

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A.1 Onderwerp aanvraag

KPN is voornemens om aan de Hoge Duin en Daalseweg te Bloemendaal, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, een telecommunicatiemast te realiseren. De werkzaamheden bestaan uit het rooien van de aanwezige beplanting en het plaatsen van de fundering met de telecommunicatiemast, een hekwerk en verdere apparatuur. De oppervlakte van het mastblok is 56,23 m², inclusief de benodigde apparatuur en het hekwerk. Ten behoeve van de ontwikkeling worden vijf bomen gekapt, zijnde twee zomereiken, twee populieren en één veldesdoorn. Daarnaast worden enkele struiken (eenstijlige meidoorn en sneeuwbes) geveld. Het plangebied ligt in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Bij de werkzaamheden vindt geen grondwateronttrekking plaats. Tevens wordt er niet gewerkt tussen zonsondergang en zonsopkomst.

A.2 Besluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van KPN om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het plaatsen van een mast voor telecommunicatiedoeleinden nabij de Hoge Duin en Daalseweg te Bloemendaal te verlenen. De beschrijving van het project in de aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

A.3 Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 30 november 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.329515. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 3 december 2020. Op 28 april 2021 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 5 augustus 2021.

A.4 Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

A.5 Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

<P.M.>

B. VOORSCHRIFTEN EN BEPERKINGEN

Wij verbinden aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
2. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN: https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden
3. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
4. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
5. Gemorste vloeibare of vaste verontreinigende stoffen moeten onmiddellijk worden opgeruimd. Hiertoe dient absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig te zijn.
6. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het beschermd natuurmonument kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.
7. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd buiten het broedseizoen van de houtsnip en de grote bonte specht, waardoor de werkzaamheden plaats dienen te vinden tussen 1 oktober en 1 maart.
8. Het verharde oppervlakte dient beperkt te blijven tot maximaal 56,25 m².
9. Na afloop van de werkzaamheden dient het onderhoudspad te worden ingeplant met inheemse struiken behorende bij het habitatype duinbossen binnenduinrand.
10. Tijdens de werkzaamheden dient geen gebruik te worden gemaakt van verlichting.
11. De telecommunicatiemast dient niet verlicht te worden.
12. Bij de werkzaamheden dient geen grondwateronttrekking plaats te vinden.
13. Opslag van materieel en materiaal dient plaats te vinden buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied.
14. Bij het gebruik van het toegangspad met zware machines dient insporing van de bodem te worden voorkomen. Hiertoe dienen bijvoorbeeld rijplaten te worden gebruikt.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de vergunning, strafvervolgning tot gevolg hebben.

C. OVERWEGINGEN

C.1 Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten of handelingen, tenzij anders bepaald, waar het project of de handeling wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'. Het Natura 2000-gebied is aangewezen als habitatrictlijngebied.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

C.2 Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning Gebiedsbescherming, d.d. 27 november 2020;
- Fotodocument KPN 2469 Bloemendaal;
- Diverse bouwtekeningen;
- Ecologisch advies zendmast Bloemendaal, BügelHajema, d.d. 30 juni 2020;
- Quickscan Wet natuurbescherming Hoge Duin en Daalseweg te Bloemendaal, Habitus, d.d. 23 oktober 2019;
- Voortoets Wet natuurbescherming Hoge Duin en Daalseweg te Bloemendaal, Habitus, d.d. 24 november 2019;
- Aanvulling op Ecologisch advies zendmast KPN 246 Bloemendaal, BügelHajema, d.d. 5 augustus 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L);
- Leidraad bepaling significantie, Nadere uitleg van het begrip 'significante gevolgen' uit de Natuurbeschermingswet, d.d. 27 mei 2010.

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

De mogelijke effecten bestaan uit verstoring en oppervlakteverlies.

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de

instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000-gebied is het beheerplan inmiddels vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

Effecten op habitatoorten

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor de habitatoorten nauwe korfslak, kleine modderkruiper, meervleermuis en groenknolorchis.

Binnen het projectgebied ontbreekt geschikt leefgebied voor de nauwe korfslak, wegens het ontbreken van voldoende openheid. Effecten als gevolg van het project op de nauwe korfslak zijn hiermee uitgesloten.

De kleine modderkruiper is gebonden aan water. Binnen het plangebied is geen water aanwezig. De kleine modderkruiper is vastgesteld bij Elswoud, wat zich op circa 3,5 kilometer afstand van het plangebied bevindt. Effecten op de kleine modderkruiper als gevolg van het project zijn hiermee uitgesloten.

Verblijfplaatsen van de meervleermuis, in de vorm van bunkers, ontbreken binnen het plangebied. De dichtstbijzijnde bekende winterverblijfplaats bevindt zich op circa 730 meter afstand. Eventuele verstoring door geluid of trillingen tijdens de werkzaamheden zijn hierdoor tevens uitgesloten. Er zijn geen vliegrouten in de vorm van water of essentieel foerageergebied aanwezig. De zendmast wordt niet verlicht en er wordt tijdens de aanleg geen verlichting gebruikt, waardoor lichtverstoring van de meervleermuis wordt uitgesloten. Negatieve effecten op de meervleermuis als gevolg van het project zijn derhalve uitgesloten.

Groeiplaatsen van de groenknolorchis, welke zich bevinden in natte duinvalleien ontbreken tevens. Daarnaast is binnen het plangebied onvoldoende licht aanwezig voor de groenknolorchis. Bij de werkzaamheden vindt geen waterontrekking plaats. Effecten op de groenknolorchis als gevolg van het project zijn hiermee uitgesloten.

Op basis van het bovenstaande zijn negatieve effecten op de habitatoorten als gevolg van het project uitgesloten.

Effecten op habitattypen

Het Natura 2000-gebied is aangewezen voor verschillende habitattypen. Binnen het plangebied bevindt zich het habitatype duinbossen binnenduinrand. In de direct omgeving van het plangebied bevinden zich de volgende habitattypen: witte duinen (circa 790 meter afstand), kalkrijke grijze duinen (circa 100 meter afstand), kalkarme grijze duinen (circa 380 meter afstand), duindoornstruweel (circa 170 meter afstand), droge duinbossen (circa 85 meter afstand), vochtige duinbossen (circa 590 meter afstand), vochtige duinvalleien, open water (circa 680 meter afstand) en vochtige duinvalleien, hoge moerasplanten (circa 680 meter afstand).

Het opstelpunt van de telecommunicatiemast heeft een oppervlakte van 56,25 m². Deze oppervlakte zal door de realisatie van de telecommunicatiemast permanent verloren gaan. Het opstelpunt ligt geheel binnen het habitatype duinbossen binnenduinrand. Voor het habitatype duinbossen geldt een significantiegrens van 1.000 m².

Ten behoeve van de realisatie van de telecommunicatiemast wordt een toegangsweg/opstelplaats gerealiseerd. Deze toegangsweg/opstelplaats heeft een oppervlakte van circa 15 m². De locatie is weergegeven in de bijlage bij dit besluit. Op deze locatie wordt de vegetatie verwijderd. Na afloop van de werkzaamheden wordt de oppervlakte ingeplant met bij het habitat duinbos binnenduinrand passende inheemse struiken. Er wordt gekozen voor een combinatie van eenstijlige meidoorn, wilde liguster en egelantier. Bij het gebruik van het toegangsweg dient insporing te worden voorkomen.

Typische soorten voor het habitatype duinbossen binnenduinrand zijn de grote bonte specht en de houtsnip. Om effecten op de soorten te voorkomen, wordt gewerkt buiten het broedseizoen van de soorten. Het broedseizoen van de grote bonte specht loopt globaal van 1 april tot 1 augustus, het broedseizoen van de houtsnip loopt globaal van 1 maart tot 1 oktober¹.

¹ <https://www.vogelbescherming.nl/docs/2840f8f0-79aa-4bb8-956e-53476e87bf7b.pdf>

Op 1 juli 2021 zijn de Wet en het Besluit Stikstofreductie en natuurherstel in werking getreden. Hiermee worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid Wnb. Het huidige project leidt enkel tot een tijdelijke stikstofdepositie, in de gebruiksfase is er geen sprake meer van stikstofemissie. In de nota van toelichting is aangegeven dat de partiële vrijstelling ook geldt bij aanlegactiviteiten van bijvoorbeeld de telecommunicatie-infrastructuur, waar de huidige aanvraag op toeziet. Derhalve wordt de stikstofdepositie als gevolg van de werkzaamheden buiten beschouwing gelaten.

Door de plaatsing van de mast is er een tijdelijke en permanente afname van het habitatype duinbossen binnenduinrand. Het habitatype heeft een doelstelling voor behoud van oppervlakte en kwaliteit. Nu het oppervlakte kleiner is dan 1000 m², zijn significant negatieve effecten uitgesloten.

Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

Voor het huidige project zijn geen projecten bekend welke in samenhang met het huidige project leiden tot significant negatieve effecten.

Maatregelen die eventuele schade beperken

- Opslag van materiaal vindt plaats op de bestaande verharde parkeerplaats.
- Er worden geen tijdelijk of permanent werpad, onderhoudspad of opslagplaats gerealiseerd.
- Er wordt geen gebruik gemaakt van verlichting.
- Het toegangspad/de opstelplaats wordt na de werkzaamheden ingeplant met inheemse, voor het habitatype duinbossen binnenduinrand passende struiken.

C.3 Conclusie

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor de realisatie van een telecommunicatiemast op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen. In het bijzonder wijzen wij u op hoofdstuk 3 en 4 van de Wnb, en het Natuur Netwerk Nederland (NNN).

Soortenbescherming

Uitvoering van het door u beoogde project kan effect hebben op soorten welke beschermd zijn op basis van hoofdstuk 3 'soorten' van de Wnb. Meer informatie kunt u vinden op onze website: https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming.

Houtopstanden

De te kappen bomen vallen onder de regelgeving als opgenomen in hoofdstuk 4 'Houtopstanden' van de Wnb. Derhalve is een melding noodzakelijk voorafgaande aan de kap. Tevens dient herplant plaats te vinden. Wanneer dit niet plaats kan vinden op de locatie waar de kap plaatsvindt, is een ontheffing noodzakelijk voor herplant op andere gronden. De regelgeving omtrent herplant is onder andere opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020. Meer informatie kunt u vinden op onze website https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Houtopstanden.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

<P.M.>

Bijlage:

- Locatie plangebied

Kopie aan:

- Gemeente Bloemendaal
- Afdeling Toezicht en handhaving OD NHN



Bijlage 1: Locatie plangebied



Figuur 1: het projectgebied is rood omrand (PDOK, 2018).

Een en ander wordt geïllustreerd op onderstaande bouwtekening (de rode doorgetrokken lijn geeft de gereserveerde ruimte weer, de stippellijn de benodigde ruimte voor toegang tijdens plaatsing).

