

## OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het aanpassen van de stapelhoogte van (transport)containers, het plaatsen van een opslagtank voor dieselolie en het parkeren tanktrailers op het terminalterrein

activiteiten: het milieuneutraal veranderen van de inrichting

verleend aan: J. Wildeman Storage & Logistics B.V.  
IJzerweg 2  
9936 BM Farmsum

locatie: Oosterhorn 4b te Farmsum

vth-nummer: Z2021-007565

bevoegd gezag: provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2021-000447

datum besluit: 22 oktober 2021



## Inhoudsopgave

1	BESLUIT .....	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Besluit.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar .....	3
1.5	Ondertekening .....	3
1.6	Verzending .....	4
2	PROCEDURELE ASPECTEN .....	5
2.1	Publicatie aanvraag .....	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Verlenging .....	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	5
3	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	6
3.1	Huidige vergunningssituatie .....	6
3.2	Verklaring van geen bedenkingen.....	6
3.3	Toetsingskader .....	7
3.4	Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu .....	7
3.5	Overige milieuaspecten .....	7
3.6	M.e.r.-plicht.....	8
3.7	Andere inrichting .....	8
3.8	Conclusie.....	8
4	VOORSCHRIFTEN.....	9
4.1	Stapelhoogte.....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
4.2	Stalling tanktrailers .....	<b>Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.</b>
5	BIJLAGEN.....	10
5.1	Aanvraag.....	10
5.2	Advies gemeente Eemsdelta .....	13
5.3	Advies Veiligheidsregio Groningen .....	14



## 1 BESLUIT

### 1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen hebben op 20 augustus 2021 en aangevuld op 27 augustus 2021 en 29 september 2021 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het milieuneutraal veranderen van de stapelhoogte van de containers en het parkeren van tanktrailers op het terminalterrein. De aanvraag is ingediend door J. Wildeman Storage & Logistics B.V. te Farmsum.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 4b te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 58.

### 1.2 Besluit

Gedeputeerde Staten van Groningen besluiten:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, in samenhang met artikel 3.10, lid 3, Wabo);
3. dat er nieuwe voorschriften aan deze vergunning wordt verbonden;
4. daar waar de voorschriften van de vigerende vergunningen afwijken van de aanvraag en de overige bij deze vergunning horende stukken de aan deze vergunning verbonden voorschriften bepalend te laten zijn;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### 1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

### 1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

### 1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,  
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars,  
Directeur Omgevingsdienst Groningen.



## 1.6 Verzending

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- J. Wildeman Storage & Logistics B.V.;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Nouryon B.V.;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Inspectie-SZW;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Groningen Seaports.



## 2 PROCEDURELE ASPECTEN

### 2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en op de provinciale website.

### 2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. In verband daarmee is de behandeltermijn met drie weken verlengd.

### 2.3 Verlenging

Er is geen gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

### 2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat na aanvulling op 27 augustus 2021 en 29 september 2021 voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is in behandeling genomen.

### 2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 (artikel 3.3 lid 1) van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

### 2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Veiligheidsregio Groningen.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen op 21 en 24 september 2021. Deze zijn opgenomen in de bijlagen bij dit besluit en verwerkt bij de inhoudelijke beoordeling. Beide adviezen geven geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

### 2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt kennisgegeven door publicatie op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en op de provinciale website.



### 3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Het logistiek bedrijf J. Wildeman Storage & Logistics B.V. (hierna: Wildeman) richt zich op de opslag van verpakte (gevaarlijke) stoffen. Hiervoor beschikt de inrichting op het Chemiepark in Farmsum over een opslagvoorziening (loods) bestaande uit twee brandcompartimenten met daarnaast een containerterminal voor de opslag in de buitenlucht van (tank)containers met onder meer gevaarlijke (afval)stoffen. Binnen de inrichting worden gevaarlijke stoffen opgeslagen overeenkomstig PGS 15. Deze opslag betreft ADR-geclassificeerde stoffen uit de klassen 3, 4.2, 6.1, 8 en 9.

Nu de terminal enige tijd in bedrijf is blijkt dat het logistiek en praktisch beter en veiliger is enige kleine wijzigingen aan te brengen in de plaats van de containers en de ordening daarvan. Eerder zijn enkele veranderingen vergund. Nu blijkt het logistiek beter op enkele plaatsen de stapelhoogte van de (tank)containers te veranderen naar één laag hoger. Dit kan gezien de uitgevoerde veiligheidsanalyses en met in achtneming van de omgeving van de hogere stapelhoogte milieuneutraal vergund worden. Voor deze verandering worden enkele voorschriften aan dit besluit toegevoegd.

Hetzelfde geldt voor het parkeren van lege ongereinigde tanktrailers van een vervoerder. Voor deze verandering worden eveneens enkele voorschriften aan dit besluit toegevoegd.

De risico bepalende klassen en activiteiten op de containerterminal veranderen niet in plaats en aantal, zoals dat eerder is vastgelegd in de omgevingsvergunning van 28 juli 2017 en de veranderingsvergunningen daarna.

De opslag van dieselolie in een bovengrondse dubbelwandige tank van 2 m<sup>3</sup> valt onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (paragraaf 3.4.9).

#### 3.1 Huidige vergunnings situatie

Op 26 september 2016 is een oprichtingsvergunning (referentie GR-VERG-2016-000071) verleend voor de plaatsing van een PGS-loods binnen de inrichting. Daarna zijn verleend:

- 28 juli 2017 veranderingsvergunning met de uitbreiding van een containerterminalterrein (referentie GR-VERG-2016-000095);
- 23 augustus 2017: uitbreiding met betrekking tot de opslag van spuitbussen (referentie GR-VERG-2017-000019);
- 14 december 2017: het gedeeltelijk intrekken van een voorschrift met betrekking tot het ompakken van ADR 3-stoffen (referentie GR-VERG-2017-000499);
- 15 augustus 2019: het veranderen van de aard en hoeveelheid van de opgeslagen gevaarlijke stoffen (referentie GR-L-005737);
- 25 mei 2020: het maximaal opslag van 175 containers ADR klasse 8 op het terminalterrein (referentie GR-VERG-2020-000231);
- 25 augustus 2020: vergroten opslag ADR 4.2 van 5 ton naar 10 ton in één van de opslagloodsen (referentie GR-VERG-2020-000330).

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn van overeenkomstige toepassing op de nu aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet dan wel in dit besluit anders is opgenomen. Tevens gelden de op de inrichting de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

#### 3.2 Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Crisis- en herstelwet (Chw) kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend nadat het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemdelta hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat deze verklaring (VVGB) slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.



Op 1 oktober 2019 heeft de toenmalige gemeente Delfzijl besloten dat voor het milieuneutraal veranderen van een inrichting geen VVGB in het kader van de Chw meer nodig is. Bovenstaande heeft de gemeente Eemsdelta bevestigd in haar advies van 21-09-2021 (bijlage 5.2).

### 3.3 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is, en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

### 3.4 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De aangevraagde veranderingen:

- een deel van de opslag van (tank)containers niet twee hoog maar drie hoog te stapelen,
  - het parkeren van tanktrailers met lege ongereinigde tanks,
  - het plaatsen van een bovengrondse dubbelwandige opslagtank voor maximaal 2 m<sup>3</sup> dieselolie,
- heeft geen grotere gevolgen voor de milieubelasting door de inrichting op de omgeving dan nu is vergund. De risico bepalende klassen en activiteiten veranderen niet in plaats en aantal, zoals dat eerder is vastgelegd in de omgevingsvergunning van 28 juli 2017 en de veranderingsvergunningen daarna. Er is naar aanleiding van de veranderingen wel aanleiding om nieuwe voorschriften op te nemen.

#### *Externe veiligheid*

Binnen de inrichting worden verschillende typen gevaarlijke (afval)stoffen op- en overgeslagen. De handelingen met alsook de aard en hoeveelheid van de (yank)containers met de opgeslagen stoffen kunnen een risico vormen voor de omgeving (opmerking: er worden geen (tank)containers geopend, alleen opgeslagen en overgeladen).

Met betrekking tot de verandering van de stapelhoogte is er geen reden dit te weigeren. De risico-bepalende acties veranderen niet, de opgeslagen en vergunde hoeveelheden veranderen ook niet en het gevolg van een vallende (tank)container blijft ook hetzelfde. Om de veranderde stapelhoogte vast te leggen zijn enkele voorschriften toegevoegd met een nadere aanduiding van de stapelhoogte(n). Ter indicatie van deze aanduiding kan dienen de schets (geen onderdeel van dit besluit) die bij de aanvraag is gevoegd (zie ter informatie ook bijlage 5.1).

Met betrekking tot de stalling van tanktrailers met lege ongereinigde tanks kan worden aangegeven dat de voorschriften daarvoor worden afgeleid uit het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer (paragraaf 4.1.4). Echter, deze voorschriften gelden niet voor het type inrichting van de aanvrager, maar zijn wel BBT (Best Beschikbare Techniek). Om die reden moeten deze worden opgenomen in deze omgevingsvergunning.

Met betrekking tot de opslag van dieselolie in een bovengrondse tank van 2 m<sup>3</sup> geldt het gestelde in het Activiteitenbesluit milieubeheer (paragraaf 3.4.9). Om die reden kunnen geen voorschriften worden opgenomen in deze omgevingsvergunning. Maatwerkvoorschriften zijn niet aan de orde.

### 3.5 Overige milieuaspecten

Het betreffende verzoek tot milieuneutraal veranderen geeft geen aanleiding tot het aanpassen of aanvullen van hetgeen over het aspect best beschikbare technieken, geluid, afvalstoffen, lucht, bodem



(met uitzondering voor de opslag van dieselolie, zie daarvoor het voorgaande), afvalwater en energie is opgenomen in de vigerende omgevingsvergunningen.

### **3.6 M.e.r.-plicht**

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffect-rapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

### **3.7 Andere inrichting**

Het betreft een inrichting voor de opslag van diverse gevaarlijke stoffen in loodsen en een terminal-terrein. Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

### **3.8 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voor deze activiteit relevante en voorschriften opgenomen.





#### 4 VOORSCHRIFTEN

- 4.1 De stapelhoogte van de eerste rij (tank)containers direct gelegen langs de omheining (hek) van de terminal aan de oostzijde (bij vak T5.1) en aan de zuidzijde (bij vak T9) mag niet meer bedragen dan twee hoog (zie uitsluitend ter oriëntatie de schets in bijlage 5.1). De stapelhoogte van (tank)containers op de andere plaatsen binnen de terminal mag niet meer bedragen dan drie hoog.
- 4.2 Met betrekking tot het parkeren van de aangevraagde tanktrailers wordt ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan, ten minste voldaan aan;
- de binnen de inrichting geparkeerde lege ongereinigde tanktrailers, waarin aardgascondensaat is vervoerd, zijn niet toegankelijk voor onbevoegden;
  - voorgaande lid is niet van toepassing in verband met aanmelden of andere formaliteiten.
- 4.3 Op het terrein van de inrichting zijn nooit meer dan dertien lege ongereinigde tanktrailers, waarin aardgascondensaat is vervoerd al of niet met bijbehorende truc, aanwezig.
- 4.4 De onderlinge afstand tussen twee lege ongereinigde tanktrailers is, in afwijking van het gestelde in voorschrift 17 van het besluit van 27 juli 2017, nooit kleiner dan 1,5 meter.
- 4.5 De geparkeerde tanktrailers, waarin aardgascondensaat is vervoerd, zijn voorzien van een stikstofdeken.



## 5 BIJLAGEN

### 5.1 Aanvraag



J. Wildeman Storage & Logistics B.V.  
Uzerweg 2  
9936 BM Farmsum  
Tel.: +31617710545  
www.wildeman-sl.nl  
info@wildeman-sl.nl  
K.v.K: 72006870  
BTW: NL858939812 B01  
IBAN: NL03 RABO 0300 6900 10  
BIC: RABO NL 2U

Provincie Groningen  
Afd. Milieu  
Postbus 610  
9700 AP Groningen

**Betref:** Omgevingsvergunning Stapelhoogte tankcontainers wijzigen

Geachte heer/mevrouw,

Farmsum, 20 augustus 2021

Bij deze wil ik een wijziging van de omgevingsvergunning aanvragen (Zaaknummer Z2017-00004909 en OLO-nummer 2662659). De wijziging heeft betrekking op de stapelhoogte van de (tank)containers, zoals genoemd in de Aanvraag Uitbreiding/wijziging d.d. 18-11-2016 paragraaf 2.2.1., welke deel uitmaakt van de vergunning.

We willen de maximale stapelhoogte voor alle containers op maximaal 3 hoog zetten. Bij de start van de terminal hebben we een stapelhoogte voor gevaarlijke stoffen van 2 hoog aangehouden. Dit hebben we mede gedaan, omdat de reachstackerchauffeurs nog weinig ervaring hadden met het stapelen van containers. Inmiddels hebben ze dit goed onder de knie en is het vanuit veiligheidsoogpunt ook verantwoord om naar een hoogte van 3 containers te gaan. De reachstacker is ontworpen om tot 5 hoog te kunnen stapelen dus technisch gezien is dit dus ook geen probleem.

Een andere wijziging betreft de stapelhoogtes bij de hekken. Aan de oost- en zuidzijde willen we de maximale stapelhoogte van de eerste rij langs het hek op maximaal 2 hoog zetten. Aan de oostzijde ivm een leidingbrug en aan de zuidzijde ivm de doorgaande weg. Mocht er een container van 2 hoog afvallen dan komt deze niet op de leidingbrug cq. doorgaande weg terecht. Aan de noordzijde kan wel 3 hoog gestapeld worden langs het hek omdat hier een dijk is aangebracht waardoor een container die van 3 hoog valt tegen de dijk valt en niet op leidingen die in de grond liggen. Aan de westzijde stapelen we op dit moment geen containers.

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en zie graag uw reactie z.s.m. tegemoet.

Hoogachtend,

J. Wildeman Storage & Logistics BV

ing. B.E. Jager  
KvGM medewerker  
(06-30866845)





J. Wildeman Storage & Logistics B.V.  
Uzerweg 2  
9936 BM Farmsum  
Tel.: +31617710545  
www.wildeman-sl.nl  
info@wildeman-sl.nl  
K.v.K: 72006870  
BTW: NL856939612 801  
IBAN: NL03 RABO 0300 6900 10  
BIC: RABO NL 2U

Provincie Groningen  
t.a.v. A. Zwerver  
Postbus 610  
9700 AP Groningen

**Betreft: Aanvulling Omgevingsvergunning**  
Uw Kenmerk: Z2021-007565

Geachte heer Zwerver,

Farmsum, 27 augustus 2021

Bij deze stuur ik de aanvullingen op de aanvraag voor de wijzigingen van de omgevingsvergunning.

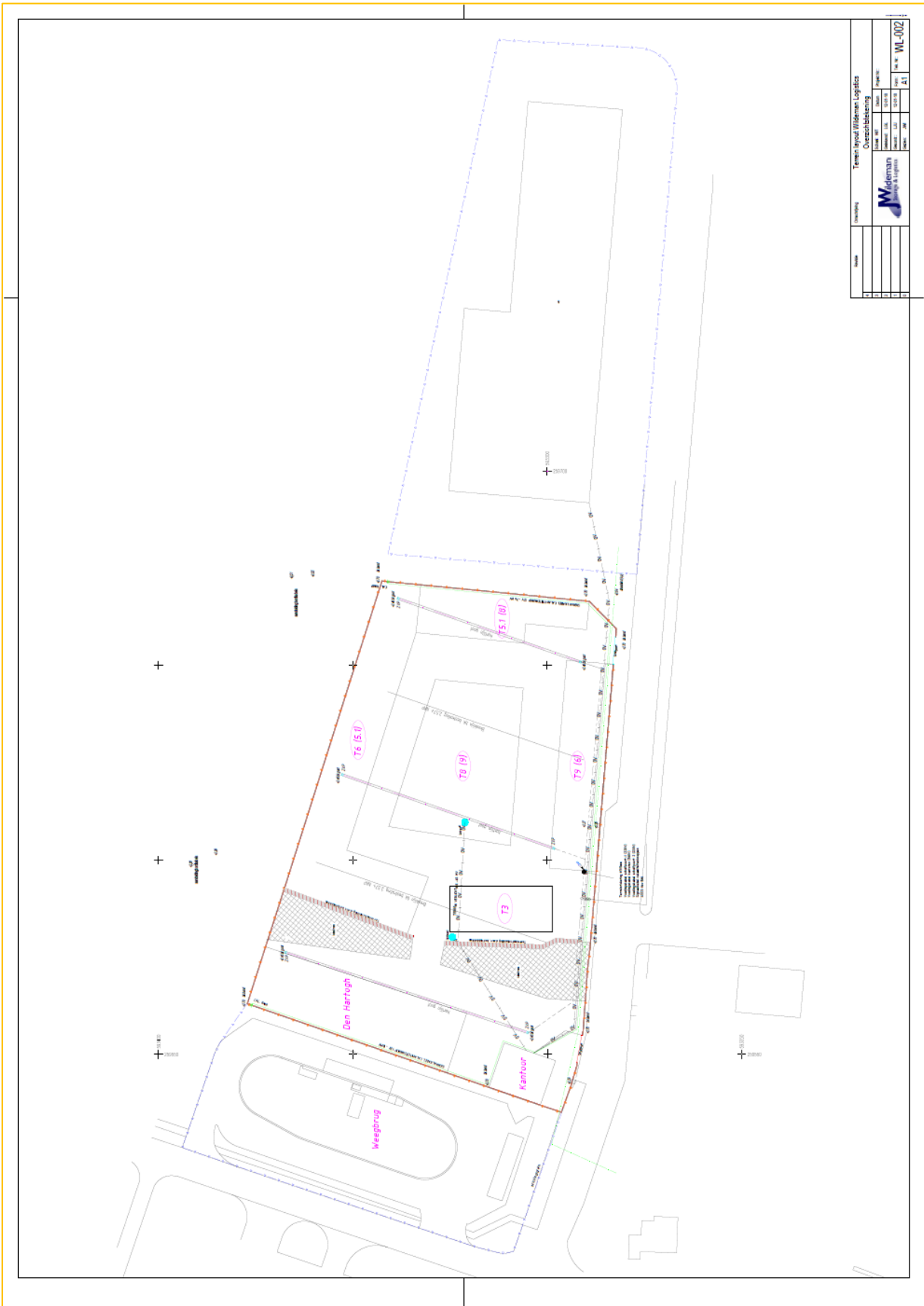
Het wijzigen van de stapelhoogte willen we doen om logistieke redenen. Het maximaal aantal op te slagen containers van de verscheidene ADR klassen verandert niet, dus is dit mijns inziens een milieu neutrale wijziging.

Een aanvulling op de eerdere aanvraag is de stalling van lege ongereinigde tanktrailers waarin aardgascondenstaat (UN 1268) heeft gezeten. Alle tanktrailers die hier gestald worden zijn dus leeg en voorzien van een stikstofdeken. Op bijgaande plattegrond is aangegeven waar deze tanktrailers worden gestald. Het maximaal te stallen tanktrailers is 13 stuks. Dit betreft een wijziging op de aanvraag van 18-11-2016 hoofdstuk 3. Hier wordt alleen gesproken over (tank)containers en niet over (tank)trailers. Ook dit is mijns inziens een milieuneutrale wijziging, aangezien we al in de omgevingsvergunning ADR 3 mogen opslaan. Omdat er alleen maar lege tanktrailers worden gestald met stikstofdeken, heeft dit geen invloed op de externe veiligheid.

Tijdens een eerder toezichtsbezoek is ook opgemerkt dat er een bovengrondse brandstoftank op de terminal stond. Deze brandstoftank bevat diesel en wordt gebruikt om onze voertuigen af te tanken. De inhoud van de tank is 2 m<sup>3</sup>. Opslaan van gasolie, diesel of huisbrandolie met een vlammpunt van 55 °C of hoger is niet vergunningsplichtig. Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat het opslaan van diesel beperkte externe veiligheidsrisico's oplevert.

In de bijlage is de plattegrond toegevoegd van de containerterminal, zoals de trailers en tankcontainers gestald en opgeslagen worden.





## 5.2 Advies gemeente Eemsdelta

Hieronder mijn reactie vanuit Ruimtelijke Ordening gemeente Eemsdelta op de aanvraag voor Oosterhorn 4b te Farmsum, J. Wildeman Storage & Logistics B.V..

De aanvraag is gelegen in het voorbereidingsbesluit Oosterhorn 2021 (vastgesteld 30-06-2021). Op basis van het voorbereidingsbesluit is het verboden om gronden en (bouw)werken te wijzigen op het tijdstip van inwerkingtreding.

Het project valt onder dit gestelde verbod. Echter heeft burgemeester en wethouders de mogelijkheid om van dit verbod af te wijken als het in overeenstemming is met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

Het voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn is op 12 december 2019 vastgesteld. Het project voldoet aan de regels van dit voorontwerp. De gemeente wijkt daarom af van het verbod en heeft geen bezwaren tegen de afgifte van de omgevingsvergunning.



### 5.3 Advies Veiligheidsregio Groningen

Voor de inrichting van J. Wildeman Storage & Logistics B.V. aan de Oosterhorn 4b te Farmsum is een wijziging van de omgevingsvergunning aangevraagd. De wijziging betreft de stapelhoogte van containers (3 i.p.v. 2 hoog), het parkeren van ongereinigde trailers met o.a. aardgascondensaat en de aanwezigheid van een brandstoftank (2 m<sup>3</sup> diesel).

Betreffende brandveiligheid heb ik op de aanvraag geen op- of aanmerkingen.

