



Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking

OMGEVINGSVERGUNNING

Beslissing van burgemeester en wethouders van Voorst inzake de op 22 juli 2020 ontvangen aanvraag van Maatschap Wonink-Sanders om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e en i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor het wijzigen van de veebezetting. De aanvraag gaat over de locatie Zonnenbergstraat 45 te Wilp, kadastraal bekend gemeente Voorst, sectie Q, nummers 700 en 1148.

Datum ontwerpbeschikking: 1 november 2021

Besluit

1. Onderwerp

Burgemeester en wethouders van Voorst hebben op 22 juli van Maatschap Wonink-Sanders een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen voor het wijzigen van de veebezetting. De aanvraag gaat over de inrichting aan de Zonnenbergstraat 45 te Wilp. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Voorst, sectie Q, nummers 700 en 1148. De aanvraag is geregistreerd onder OVIJ2021OAB00078. Op 4 september 2020 is de aanvraag aangevuld. In deze aanvulling is aangegeven dat de vergunning wordt aangevraagd voor fase 1 milieu. De procedure voor fase 2 (bouwen) volgt later.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- het realiseren van stal 8 (gespiegeld van stal 7) voor het houden van 1248 vleesvarkens;
- in stal (gebouw) 2 worden geen varkens meer aangevraagd;
- stal 2 wordt gebruikt voor het houden van zoogkoeien met jongvee;
- Tenslotte wordt er intern geschoven met dieren en zal de ventilatie op een aantal punten worden aangepast.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) omschreven activiteiten:

- het veranderen van een inrichting (art. 2.1, lid 1 onder e, van de Wabo);
- activiteiten (natuur) die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (art. 2.1, lid 1 onder i, van de Wabo).

De vergunningaanvraag heeft betrekking op een inrichting die valt onder artikel 2.1, lid 2, van het Besluit omgevingsrecht (IPPC-installatie, meer dan 2.000 vleesvarkens). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

De aanvrager heeft ervoor gekozen om gebruik te maken van de faseringsregeling van de Wabo. Gelet op het verzoek gaat de eerste fase beschikking slechts in op de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- milieu

In de tweede fasebeschikking zal de overige activiteit op vergunbaarheid worden beoordeeld:

- bouwen

2. Aanvraag

De volgende documenten maken deel uit van de aanvraag om vergunning en zijn gewaarmerkt:

- OLO aanvraagformulier met nummer 5339763, d.d. 22 juli 2020;
- Brief aanvulling milieu d.d. 4 september 2020;
- Brief 27 juli 2020 (aanvulling met betrekking te naamstelling);
- Bijlage aanvraag Omgevingsvergunning Milieu juli 2021 (behorend bij brief 4 september 2021);
- beschikking vormvrije m.e.r.-beoordeling, d.d. 16 juli 2020 met kenmerk DOS-2020-038537;
- aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling, laatste wijziging d.d. 25-6-2021 (gestempeld met DOS-2020-038537);
- Brief d.d. 3 september 2021 met aanvulling onderdeel natuur;
- Gegevens verzoek verklaring van geen bedenkingen, versie september 2021;
- Aeriusberekening beoogde situatie d.d. 3 september 2021, kenmerk RZLKDss82rg6;
- Aeriusberekening verschilberekening d.d. 3 september 2021, kenmerk RZLKDss82rg6;
- Aeriusberekening d.d. 17 september 2021, kenmerk RUfPiQhrnXX7;
- Brief provincie Gelderland, 21 september 2021, kenmerk 2020-010191 (geen afgifte VVGB).

3. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

4. Besluit

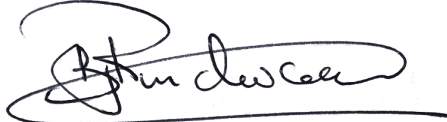
Het college van burgemeester en wethouders van Voorst besluiten gelet op artikel 2.1, lid 1 onder e en i de gevraagde omgevingsvergunning (fase 1) te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het wijzigen van de veebezetting. Bij deze vergunning horen voorschriften.

Geldigheidsduur

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

5. Ondertekening

Het college van burgemeester en wethouders van Voorst,
namens deze,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.R.J. Brandwacht', with a large, stylized initial 'R'.

dhr. R.R.J. Brandwacht
manager Ontwikkeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel

6. Rechtsmiddelen

De ontwerpbeschikking en de aanvraag met bijbehorende stukken worden gepubliceerd en ter inzage gelegd. Binnen zes weken na de publicatiedatum kunnen zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking worden ingediend. Voor meer informatie wordt verwezen naar de publicatie.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1. ALGEMEEN

1.1 Eerdere vergunningen

1.1.1

De hoofdstukken 1 (Algemeen), 2 (Afvalstoffen), 5 (geluid) en 6 (Opslag gevaarlijke/bodembedreigende stoffen) van de voorschriften behorende bij Omgevingsvergunning van 6 juni 2018, kenmerk SXO-2018-0060 zijn van toepassing op de veranderingen verleend in onderhavige vergunning.

2. VEEBEZETTING

2.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

nr stal	RAV code	GL nr	omschrijving GL	dier categorie	# dieren
1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	385
1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	616
3	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	486
3	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	136
5	D 3.1	BWL 2001.21.V1	Volledig roostervloer	Vleesvarkens	20
4	D 3.2.7.1.1	BWL 2004.03.V2	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantroosters op het mestkanaal	Vleesvarkens	231
5	D 3.1	BWL 2001.21.V1	Volledig roostervloer	Vleesvarkens	
5	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2
6	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2
7	D 3.2.15.4	BWL 2009.12.V4	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	1440
8	D 3.2.15.4	BWL 2009.12.V4	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	1248
2	A 2.100		overige huisvestingssystemen	Zoogkoeien	90
2	A 3.100		overige huisvestingssystemen	Jonqvee	88

3. ENERGIE- EN WATERVERBRUIK

3.1.1

Het energieverbruik en waterverbruik moet maandelijks worden geregistreerd.

3.1.2

Inrichtinghouder neemt bij een energieverbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit of meer dan 25.000 m³ aardgasequivalent per jaar, alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

3.1.3

Aan voorgaand voorschrift wordt in ieder geval voldaan indien alle maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit, genoemd in bijlage 10, onder 9 Agrarische sector, van de Activiteitenregeling milieubeheer, zijn getroffen voor de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort.

3.1.4

Inrichtinghouder rapporteert uiterlijk vier jaar nadat dit besluit is genomen aan het bevoegd gezag en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegde gezag welke energiebesparende maatregelen zijn genomen.

4. LUCHTWASSER

4.1 Algemeen

4.1.1

Het gecombineerde luchtwassysteem in stal 8 (nummer BWL2009.12.V4) moet overeenkomstig de bij de vergunning behorende tekening en systeembeschrijving zijn geplaatst en uitgevoerd.

4.2 Uitvoering en gebruik

4.2.1

Alle maatregelen en voorzieningen die een doelmatige werking van het huisvestingssysteem waarborgen moeten worden getroffen.

Het gaat hier tenminste om de maatregelen en voorzieningen die zijn genoemd in de bij dit huisvestingssysteem behorende systeembeschrijving. Dit betreft de beschrijving met nummer BWL2009.12.V4.

Procedurele overwegingen

7. Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is burgemeester en wethouders van Voorst het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders van Voorst hebben de bevoegdheid om besluiten op grond van de Wet algemene Bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer te nemen overgedragen aan Omgevingsdienst Veluwe IJssel. Hieraan ligt het Mandaatbesluit Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 13 mei 2014 ten grondslag.

8. Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Bor en in de Regeling omgevingsrecht (Mor) is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, na diverse aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

9. Aanhaken/Wet natuurbescherming

Verder moeten wij beoordelen of een aantal toestemmingsstelsels wordt aangehaakt. Dit betekent dat toestemmingen niet standaard onderdeel zijn van de Wabo. Het gaat alleen om bepaalde locaties en situaties waarvoor deze toestemmingen gelden. Op grond van artikel 2.27, lid 1, van de Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard, middels een verklaring van geen bedenkingen (vvgb; toestemming), dat het daartegen geen bedenkingen heeft.

In deze situatie kan op grond van het Bor een vvgb nodig zijn van het bevoegd gezag voor de Wet natuurbescherming (Wnb). Dat bevoegd gezag is in dit geval Gedeputeerde Staten van Gelderland. De Wnb bevat regels ter bescherming van de natuur.

Ten tijde van de aanvraag voor onderhavige vergunning was een verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk. Tijdens deze procedure is de regelgeving alsmede de jurisprudentie daaromtrent gewijzigd. Hierdoor is de procedure vertraagd.

Op 21 september 2021, met kenmerk 2020-010191 heeft Gedeputeerde Staten van Gelderland per brief laten weten dat voor de aangevraagde situatie geen verklaring van geen bedenkingen noodzakelijk is, aangezien er geen sprake is van een vergunningplicht ingevolge de Wet natuurbeheer. Voor een nadere onderbouwing wordt verwezen naar de bijgevoegde brief. Op basis van dit aspect is er geen reden om de aangevraagde vergunning te weigeren.

10. Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Sinds de hiervoor genoemde datum vallen alle inrichtingen geheel of gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Op grond van dat Activiteitenbesluit wordt de inrichting in kwestie aangemerkt als een zogenaamde type C-inrichting. Dit houdt in dat de inrichting gedeeltelijk vergunningplichtig is. De (gedeeltelijke) vergunningplicht komt voort uit artikel 2.1, lid 2, (IPPC-installatie, meer dan 2.000 vleesvarkens) van het Bor.

In het Activiteitenbesluit is op basis van activiteiten bepaald welke voorschriften uit dat besluit en de Activiteitenregeling milieubeheer op type C-inrichtingen van toepassing zijn. Voor de activiteiten die onder de vergunningplicht vallen, kunnen voorschriften in de vergunning worden opgenomen.

Op de inrichting waarover het gaat zijn op grond van het Activiteitenbesluit de artikelen (voorschriften) van afdeling 2.1 (zorgplicht), afdeling 2.2 (lozen) en afdeling 2.4 (bodem) van toepassing. Verder zijn van toepassing hoofdstuk 3, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121, en hoofdstuk 6 (overgangsrecht). Deze voorschriften en de uitwerking daarvan in de Activiteitenregeling milieubeheer hebben een rechtstreekse werking en zijn dus niet verbonden aan deze vergunning. Op de milieu-aspecten waarop het Activiteitenbesluit van toepassing is, wordt in de beoordeling niet ingegaan.

11. Milieueffectrapport

In de Wet milieubeheer is geregeld dat voor een aantal activiteiten een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordelingsprocedure moet worden gevolgd voordat een omgevingsvergunning kan worden afgegeven. De m.e.r.-plicht geldt voor activiteiten (oprichten of veranderen) inclusief drempelwaarden die in onderdeel C van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage worden vermeld. De m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten (oprichten of veranderen) inclusief drempelwaarden die in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage worden vermeld.

Met betrekking tot activiteiten met dieren is in het Besluit m.e.r. in onderdeel C onder categorie 14 opgenomen voor welke situaties er een m.e.r.-plicht (opstellen milieueffectrapport (MER)) geldt.

De m.e.r.-plicht geldt voor de oprichting, uitbreiding of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 85.000 mesthoenders (vleeskuikens);
- 60.000 hennen;
- 3.000 mestvarkens;
- 900 zeugen.

Het aantal dieren wordt uitgebreid met 808 vleesvarkens, 90 zoogkoeien en 88 stuks jongvee.

Met de wijzigingen wordt geen van bovenstaande drempelwaarden overschreden. Er is om die reden geen sprake van een directe m.e.r.-plicht.

Voor situaties die niet m.e.r.-plichtig zijn maar wel vallen onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage dient beoordeeld te worden of vanwege bijzondere omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen, alsnog een MER noodzakelijk is.

Met betrekking tot activiteiten met dieren geldt de m.e.r.-beoordelingsplicht voor de oprichting, uitbreiding of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

- 40.000 stuks pluimvee;
- 2.000 vleesvarkens;
- 750 zeugen;
- 3.750 gespeende biggen;
- 5.000 pelsdieren;
- 1.000 voedsters;
- 6.000 vlees- en opfokkonijnen;
- 200 melk-, kalf- of zoogkoeien;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee;
- 340 melk-, kalf- of zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;
- 1.200 vleesrunderen;
- 2.000 schapen of geiten;
- 100 paarden en pony's;
- 1.000 struisvogels.

Met de wijzigingen wordt geen van bovenstaande drempelwaarden overschreden. Om die reden geldt er ook geen m.e.r.-beoordelingsplicht.

Op grond van art 2, lid 5, van het Besluit milieueffectrapportage moet echter voor een activiteit die op de D-lijst van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage staat, nagegaan worden (ook als de drempelwaarde van de D-lijst niet wordt overschreden), of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling. De criteria zijn:

1. Kenmerken van de projecten (o.a. omvang, cumulatie met andere projecten);
2. Plaats van de projecten (o.a. gebieden aangewezen door de Habitat of Vogelrichtlijn, bosgebieden, natuureservaten);

3. Kenmerken van het potentiële effect (bereik van het effect, waarschijnlijkheid van het effect, duur en frequentie van het effect).

Dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten, is al gebleken uit de beoordeling van de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling. De beschikking d.d. 16 juli 2020 met kenmerk DOS-2020-038537 daarover is bij de aanvraag gevoegd.

12. Adviseurs

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor de aangevraagde vergunning zijn geen bestuursorganen aangewezen als adviseur.

13. Coördinatie

Op IPPC-inrichtingen die voor hun lozing een vergunning nodig hebben op grond van artikel 6.2 van de Waterwet, is paragraaf 3.5 van de Wabo (coördinatie) van toepassing. In een dergelijk geval worden de aanvragen om een vergunning op grond van de Wabo en de Waterwet samen ingediend.

Voor de inrichting in kwestie is geen vergunning op grond van de Waterwet nodig. Coördinatie is daarom niet nodig.

Inhoudelijke overwegingen

14. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Soms kunnen, door het verbinden van voorschriften aan de vergunning, de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken niet worden voorkomen. In dat geval moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen die gevolgen, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

Uit dit samenspel van bepalingen kan worden afgeleid dat de vergunning moet worden geweigerd, indien, door het stellen van beperkingen en voorschriften, de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken niet in voldoende mate kunnen worden voorkomen.

Aanvragen om vergunningen voor inrichtingen waarin op bedrijfsmatige wijze dieren worden gehouden, worden in dit verband specifiek getoetst op ammoniakbelasting en de van de inrichting te duchten geurhinder.

15. Beknopte omschrijving bedrijf

De inrichting waarvoor vergunning wordt gevraagd, betreft een veehouderij met gespeende biggen, vleesvarkens, vrouwelijk jongvee en zoogkoeien met bijbehorende activiteiten.

De aanleiding voor het aanvragen van de vergunning is:

- het realiseren van stal 8 (gespiegeld van stal 7) voor het houden van 1248 vleesvarkens;
- in stal (gebouw) 2 worden geen varkens meer aangevraagd;
- stal 2 wordt gebruikt voor het houden van zoogkoeien met jongvee;
- Tenslotte wordt er intern geschoven met dieren en zal de ventilatie op een aantal punten worden aangepast.

De inrichting ligt in het buitengebied van Wilp, gemeente Voorst. De directe omgeving wordt gekenmerkt als overwegend agrarische omgeving met een enkele burgerwoning en meerdere agrarische bebouwingen.

De inrichting bevindt zich niet in een gebied waarin de kwaliteit van het milieu of van één of meer onderdelen daarvan bijzondere bescherming nodig heeft op grond van de Provinciale omgevingsverordening.

16. Afval

Op het gebied van afvalstoffen verandert er niets.

17. Opslag gevaarlijke stoffen

Ook op het gebied van opslag van gevaarlijke stoffen verandert er niets.

18. Energie

Uitgangspunt van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) is, dat degene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen neemt met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (art. 2.15, lid 1). Kleinverbruikers (minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten en 50.000 kWh per kalenderjaar) zijn hiervan uitgezonderd.

In het Activiteitenbesluit (art. 2.15, lid 3) is een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen, voor grootverbruikers, zijn gesteld op een verbruik van meer dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar.

Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer genoemde maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer). Dit is een bepaling voor de zogenaamde middelgrote verbruikers.

Voorgaande alinea's gelden echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (art. 2.14c Activiteitenbesluit). Hier is echter sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit aan te sluiten.

De inrichting in kwestie is een middelgrote verbruiker. Het energieverbruik is namelijk geschat op 150.000 kWh per jaar aan elektriciteit en 15.000 m³ aardgasequivalenten per jaar.

Voor de voorschriften in deze vergunning aangaande energie is daarom aangesloten bij die van het Activiteitenbesluit.

19. Geluid

In de gemeente Voorst is geen beleidsnota voor industrielawaai vastgesteld. De akoestische situatie is daarom beoordeeld conform hoofdstuk 4 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998 (Handreiking). Daarin wordt een bestuurlijke afweging voorgeschreven. De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluiten het meest aan bij de typering landelijke omgeving, zoals bedoeld in de Handreiking.

Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau

In de Handreiking is voor landelijke omgeving het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) voor de dag-, avond- en nachtperiode bepaald op respectievelijk 40, 35 en 30 dB(A). Voor de inrichting is het LAr,LT voor de dag-, avond- en nachtperiode bepaald op respectievelijk 40, 35 en 30 dB(A). In de vigerende vergunning d.d. 6 juni 2018, zijn op basis van eerder vergunningen, de volgende normen opgenomen 45, 40 en 35 dB(A). Het voorschrift het langtijdgemiddeld wordt ook van toepassing verklaard op de wijziging van de vergunning.

Maximale geluidniveau's

In hoofdstuk 4 van de Handreiking worden voor de maximale geluidsbelasting (L_{Amax}) van geluidsgevoelige bestemmingen streefwaarden genoemd. De hoogte van de te hanteren waarde voor de maximale geluidsniveaus is gelijk aan de te hanteren waarde, voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau, vermeerderd met 10 dB(A) en mag maximaal 70, 65 en 60 dB(A) bedragen voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Op basis van de beschikbare kennis omtrent hinder door maximale geluidsniveaus en de vaste jurisprudentie hieromtrent is L_{Amax} bepaald op 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In de vigerende vergunning zijn deze eisen eveneens opgenomen. Het voorschrift voor het maximale geluidsniveau wordt ook van toepassing verklaard op de wijziging van de vergunning.

Indirecte hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer". Van het Ministerie van VROM d.d. 29 februari 1996.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting is 50 dB(A) en de grenswaarde 65 dB(A). Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo veel mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen. Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidgevoelige ruimten van woningen een geluidbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

De Handreiking geeft een aantal mogelijke criteria om de reikwijdte van de vergunning voor de indirecte hinder te bepalen. Het merendeel van het verkeer van en naar de inrichting rijdt via de openbare weg direct de inrit van de inrichting in. Vanaf dit punt zal het meeste verkeer van en naar de inrichting door hun rijgedrag ook weer worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Daarom en om het geringe aantal verkeersbewegingen zijn er geen aanvullende voorschriften opgenomen met betrekking tot indirecte hinder.

Conclusie

Gezien de ligging, aard en omvang van de inrichting zijn wij van mening dat redelijkerwijs aan de normen voor geluid kan worden voldaan. De geluidseisen uit Hoofdstuk 5 geluid worden dan ook van toepassing verklaard op de wijziging van de vergunning.

AGRARISCHE ACTIVITEITEN

20. Dieraantallen en stalsystemen

Op 6 juni 2018, met kenmerk SXO-2018-0060 is een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen en oprichten milieu verleend. Vervolgens is op 15 november 2019, met kenmerk DOS-2019-087225 een omgevingsvergunning (milieu-neutraal) verleend. Deze vergunning betrof het wijzigen van de luchtwasser in stal 7.

Op basis hiervan mogen de volgende aantallen dieren worden gehouden:

										maximale emissie drempelwaarde			
										5017,82			
										Bedrijfstotaal		3188,63	
										50567,2		227422	
Kolom A, B of C	nr stal	emissie punt	RAV code	GL nr	omschrijving GL	dier categorie	# dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
A	1	1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	385	0,45	173,25	12,7	4889,5	31	11935
A	1	1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	616	0,45	277,2	12,7	7823,2	31	19096
A	2	2	D 3.100		overige huisvestingssystemen	Vleesvarkens	140	3	420	23	3220	153	21420
A	2	2	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	486	0,69	335,34	7,8	3790,8	74	35964
A	3	3	D 3.100		overige huisvestingssystemen	Vleesvarkens	300	3	900	23	6900	153	45900
A	3	3	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	136	0,69	93,84	7,8	1060,8	74	10064
A	4	4	D 3.2.7.1.1	BWL 2004.03.V2	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekanroosters op het mestkanaal	Vleesvarkens	231	1	231	17,9	4134,9	153	35343
A	5	4	D 3.1	BWL 2001.21.V1	Volledig roostervloer	Vleesvarkens	20	4,5	90	23	460	153	3064
NVT	5	4	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2	5	10				
NVT	6	6	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2	5	10				
B	7	7	D 3.2.15.4	BWL 2009.12.V4	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	1440	0,45	648	12,7	18288	31	4464

Voor de volgende dieren wordt vergunning gevraagd:

						maximale emissie drempelwaarde					
						Bedrijfstotaal		56296,8		209874	
nr stal	RAV code	GL nr	omschrijving GL	dier categorie	# dieren	kg NH3 / dier	totaal NH3	Oue / dier	totaal Oue	fijnstof / dier	totaal fijnstof (gr/jaar)
1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	385	0,45	173,25	12,7	4889,5	31	11935
1	D 3.2.15.4	BWL 2010.02.V6	gecombineerd luchtwassysteem 85% ammoniak emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	616	0,45	277,2	12,7	7823,2	31	19096
3	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	486	0,69	335,34	7,8	3790,8	74	35964
3	D 1.1.100		overige huisvestingssystemen	Gespeende biggen	136	0,69	93,84	7,8	1060,8	74	10064
5	D 3.1	BWL 2001.21.V1	Volledig roostervloer	Vleesvarkens	20	4,5	90	23	460	153	3060
4	D 3.2.7.1.1	BWL 2004.03.V2	Mestkelders met (water- en) mestkanaal; mestkanaal met schuine putwand met metalen driekantrasters op het mestkanaal	Vleesvarkens	231	1	231	17,9	4134,9	153	35343
5	D 3.1	BWL 2001.21.V1	Volledig roostervloer	Vleesvarkens		4,5		23		153	
5	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2	5	10				
6	K 1.100		volwassen paarden (3 jaar en ouder)	paarden	2	5	10				
7	D 3.2.15.4	BWL 2009.12.V4	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	1440	0,45	648	12,7	18288	31	44640
8	D 3.2.15.4	BWL 2009.12.V4	gecombineerd luchtwassysteem 85% emissiereductie (45% geur en 80% fijn stof emissiereductie) met watergordijn en biologische wasser	Vleesvarkens	1248	0,45	561,6	12,7	15849,6	31	38688
2	A 2.100		overige huisvestingssystemen	Zoogkoeien	90	4,1	369			86	7740
2	A 3.100		overige huisvestingssystemen	Jongvee	88	4,4	387,2			38	3344

- 1) Rav: Regeling ammoniak en veehouderij
 - 2) emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij
 - 3) geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij
 - 4) fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar). Volgens emissielijst op rijksoverheid.nl
- nvg: niet vastgesteld

Toelichting tabellen:

Voor de diercategorieën en de omrekeningsfactoren is uitgegaan van de Regeling ammoniak en veehouderij (Staatscourant 2002 nr. 82 en de meest recent gewijzigde Staatscourant 2021, nr. 40346) en de omrekeningsfactoren uit de Regeling geurhinder en veehouderij (Staatscourant 2006 nr. 246 en de meest recent gewijzigde Staatscourant 2021 nr. 40346). Voor fijnstof zijn de door het Ministerie vastgestelde emissie factoren d.d. 15 maart 2021 gehanteerd.

21. Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied en deels buiten en deels binnen de bebouwde kom van Twello.

Toetsingskader

In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom maximaal $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, geldt een te respecteren vaste afstand van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

In de Wgv is tevens bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

Daarnaast dient op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Bij gemeentelijke verordening kunnen gemeenten afwijken van de wettelijke normen (art. 6 Wgv). Voor het gebied rond de inrichting is geen gemeentelijke verordening vastgesteld. Er wordt aangesloten bij de in de Wgv bepaalde maximaal toegestane geurbelasting en aan te houden minimale afstanden.

Binnen de inrichting worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld. Ook worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geen geuremissiefactoren gelden. Voor deze twee delen van de inrichting wordt, voor elk deel afzonderlijk, een beoordeling van de geurhinder opgesteld.

Beoordeling geurhinder van diercategorieën met een geuremissiefactor

De berekende geurbelasting op geurgevoelige objecten in de omgeving van de inrichting is weergegeven in de toelichting op de aanvraag.

Voor het bepalen van geur dient V-stacks vergunning 2020 te worden toegepast.

Tijdens de procedure is de Regeling geurhinder en veehouderij hierop aangepast.

De aanvraag is nog gebaseerd op de oude versie van V-stacks.

De geurbelasting is opnieuw berekend met V-stacks vergunningen 2020. De berekening is hieronder bijgevoegd. Uit de berekening blijkt dat er kan worden voldaan aan de geurbelasting van $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor objecten buiten de bebouwde kom en aan $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor objecten binnen de bebouwde kom. Het toepassen van de 50% regeling (zoals in de aanvraag) hoeft niet meer te worden toegepast, aangezien er direct aan deze normen kan worden voldaan. Aan de minimaal vereiste afstanden wordt eveneens voldaan.

De herberekening is hieronder bijgevoegd:

Gegenereerd op: 13-10-2021 berekend met : V-Stacks Vergunning 2020 Release juli 2020 (c) DNV GL

Page 1

Naam van de berekening: zonnenbergstraat 45

Gemaakt op: 2021-10-13 11:35:58

Rekentijd: 0:00:50

Naam van het bedrijf: Zonnenbergstraat 45 herberekening okt 2021

Berekende ruwheid: 0,249 m

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	stal 1	202 331	470 144	7,5	2,1	2,50	12 713	3,9
2	stal 2	202 315	470 137	4,2	0,5	4,00	0	3,4
3	stal 3	202 284	470 131	3,9	0,5	4,00	4 852	3,4
4	stal 5	202 272	470 154	4,1	0,5	4,00	460	3,6
5	stal 7	202 360	470 110	8,2	1,5	7,30	18 288	5,0
6	stal 7 gespiegeld	202 379	470 111	8,2	1,2	9,30	15 850	4,8
7	stal 4	202 270	470 138	5,5	0,6	7,00	4 135	3,6

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
8	Zonnenbergstraat 36	202 566	470 587	3,0	2,5
9	Tienmorgen 4	202 508	470 074	14,0	10,8
10	Zonnenbergstraat 43	202 351	470 359	14,0	6,9
11	Zonnenbergstraat 39	202 479	470 542	14,0	3,1
12	Zonnenbergstraat 35	202 626	470 530	14,0	2,4
13	Zonnenbergstraat 33	202 677	470 527	14,0	2,1
14	Zonnenbergstraat 31	202 883	470 270	14,0	1,8
15	Koppelstraat 3	202 569	470 589	3,0	2,4
16	plan Wilp A	202 369	469 649	100,0	1,7

Beoordeling geurhinder van diercategorieën zonder een geuremissiefactor

Voor deze categorie wordt aan de minimaal vereiste afstanden voldaan.

Op grond van bovenstaande kan de vergunning voor het aspect geur verleend worden.

22. Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit emissiearme huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een IPPC-installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de IPPC-richtlijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op gebiedsgerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

Als zeer kwetsbare gebieden worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet ammoniak en veehouderij (Iav) als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt.

Op 1 juli 2009 hebben Provinciale Staten van Gelderland het besluit tot aanwijzing van de zeer kwetsbare gebieden vastgesteld. Op 23 november 2009 heeft de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit het besluit goedgekeurd. Het besluit van Provinciale Staten is op 8 december 2009 gepubliceerd en op 9 december 2009 in werking getreden.

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voorzover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

Wel dient de aanvraag nog getoetst te worden aan BBT. Deze toets vindt op een andere plaats in deze beschikking plaats.

23. Fijnstof

Het wettelijk kader voor de luchtkwaliteit is gegeven in de volgende documenten:

- Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer;
- Besluit niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling niet in betekenende mate bijdragen luchtkwaliteitseisen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10 en PM2,5), lood, koolmonoxide en benzeen.

Uit de gewenste situatie is redelijkerwijs aan te nemen dat er geen noemenswaardige emissie van lood, zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, koolmonoxide en benzeen te verwachten zijn.

De totale uitstoot van fijnstof (PM10 en PM2,5) is wel een aandachtspunt.

Voor fijnstof (PM10) zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- de jaargemiddelde concentratie van zwevende deeltjes is maximaal 40 µg/m³;
- de daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, mag maximaal 35 maal per kalenderjaar worden overschreden.

Voor de beoordeling van fijnstof is gebruik gemaakt van de "handreiking fijnstof en veehouderijen", vastgesteld in mei 2010 door het Agentschap NL in samenwerking met VROM.

Uit de tabellen met de vergunde veebezetting (227,442 kg PM10 per jaar) en aangevraagde veebezetting (209,874 kg PM10 per jaar) blijkt dat de totale emissie van PM10 als gevolg van onderhavige aanvraag afneemt met 17,548 kg PM10 ten opzichte van de rechtsgeldige veebezetting.

Hieruit wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een niet in betekenende mate van fijn stof. Derhalve is er geen aanleiding de omgevingsvergunning te weigeren.

Zwevende deeltjes PM2,5

Voor zwevende deeltjes PM2,5 geldt met ingang van 1 januari 2015 de volgende grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens: 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. PM2,5 is onderdeel van de PM10. Het aandeel PM2,5 in PM10 is zeer gering. Aangezien de PM10 afneemt zal de PM2,5 ook afnemen.

De vergunning kan voor het aspect fijn stof daarom verleend worden.

24. IPPC-installatie

De verplichtingen uit de IPPC-richtlijn zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

Genoemde dieren aantallen zijn overgenomen naar de Richtlijn industriële emissies (RIE), categorie 6.6 van bijlage I bij de RIE.

De inrichting in kwestie valt onder de IPPC-richtlijn omdat al meer dan 2.000 vleesvarkens worden gehouden en dat aantal wordt uitgebreid naar in totaal 3940 stuks. Het toetsingskader wordt gevormd door de Wabo en de Richtlijn industriële emissies (RIE). De vergunning moet daarom voldoen aan de beste beschikbare technieken (BBT).

Dit toetsingskader houdt dus in dat de intensieve veehouderij moet voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT. Rekening houdend met de technische kenmerken en de geografische ligging van de inrichting en de plaatselijke milieuomstandigheden kan het nodig zijn om voorschriften te stellen die niet met toepassing van de BBT kunnen worden gerealiseerd. Als dit het geval is moeten emissiereducerende technieken worden toegepast die verder gaan dan de BBT.

Voor toetsing aan BBT is gebruik gemaakt van het document 'BBT-conclusies Intensieve pluimvee- en varkenshouderij'. Dit document is op 21 februari 2017 door de Europese Commissie gepubliceerd. In de tabel op bladzijde 11 van de bijlage bij de aanvraag "BIJLAGE AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING ACTIVITEIT MILIEU", versie juli 2020 zijn de BBT-conclusies op onderwerp en de relevantie daarvan beschreven.

Conclusie:

De aanvraag en de geldende vergunning voldoen aan BBT.

25. Besluit huisvesting

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting (Besluit huisvesting). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Dit is bevestigd in de 'Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij' d.d. 30 juli 2007 (een uitgave van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit huisvesting. Op termijn zijn alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde toegestaan. In de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 januari 2007 nog niet in de veehouderij aanwezig was, afzonderlijk aan de voorschriften van het Besluit huisvesting moet voldoen.

Het Besluit huisvesting is op 1 augustus 2015 in werking getreden en is een rechtstreeks werkend besluit. Dit houdt in, dat de regels automatisch (van rechtswege) gelden naast de voorschriften van het Activiteitenbesluit of de omgevingsvergunning milieu. In de stallen 3 en 5 bestaande situatie wordt door gebruikmaking van interne saldering voldaan aan het Besluit huisvesting.

In de tabel op bladzijde 18 van de bijlage bij de aanvraag "BIJLAGE AANVRAAG OMGEVINGSVERGUNNING ACTIVITEIT MILIEU", versie juli 2020 is aangegeven dat de huisvestingssystemen in de nieuwe situatie voldoet aan de maximale emissiewaarde. Uit de conclusie uit dezelfde bijlage blijkt dat wordt voldaan aan het Besluit huisvesting.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de gevraagde vergunning voldoet aan het criterium van het toepassen van BBT voor de emissie van ammoniak.

26. Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij

De 'Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij' d.d. 25 juni 2007 kan als handleiding dienen voor het uitvoeren van de omgevingstoetsing die op grond van de IPPC-richtlijn ten aanzien van ammoniakemissie vanuit veehouderijen dient te worden uitgevoerd. Ook is deze verplichting in de Wav (artikel 3, lid 3) en het Besluit huisvesting opgenomen. Met behulp van de Beleidslijn kan beslist worden of en in welke mate vanwege de technische kenmerken en de geografische ligging van de installatie of vanwege de plaatselijke milieuomstandigheden strengere emissie-eisen opgenomen kunnen worden dan de eisen die volgen uit de toepassing van BBT.

De Beleidslijn komt voor op de in bijlage 1 bij de Regeling omgevingsrecht opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten en vormt hiermee een wettelijk toetsingskader. De Beleidslijn is alleen van toepassing indien het aantal te houden dieren van een diercategorie toeneemt. Dit is het geval in de gewenste situatie.

De volgende uitgangspunten zijn opgenomen in de Beleidslijn:

- bij uitbreiding kan worden volstaan met toepassing van BBT zolang de ammoniakemissie niet meer bedraagt dan 5.000 kg ammoniak per jaar;
- bedraagt de ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassing van BBT meer dan 5.000 kg ammoniak per jaar, dan dient boven het meerdere een extra reductie ten opzichte van BBT te worden gerealiseerd (strenger dan BBT; BBT+). De hoogte daarvan hangt af van de uitgangssituatie en de beschikbaarheid van verdergaande technieken in de betreffende diercategorie;
- bedraagt de ammoniakemissie na uitbreiding bij toepassing van BBT meer dan 10.000 kg ammoniak per jaar, dan dient voor het deel boven de 10.000 kg een reductie van circa 85% te worden gerealiseerd (veel strenger dan BBT; BBT++).

Hierbij geldt dat indien in de vergunde situatie de ammoniakemissie bij toepassing van BBT al meer dan 5.000 kg ammoniak per jaar bedraagt, de strengere emissie-eisen pas vanaf die hogere ammoniakemissie worden toegepast.

In de gewenste situatie is de totale ammoniakemissie minder dan 5000 kg. De verandering moet daarom voldoen aan BBT. Al eerder in deze beschikking is aangegeven dat de gewenste situatie voldoet aan BBT. Hieruit blijkt dat er wordt voldaan aan de 'Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij'.

27. Directe schade door uitstoot van ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op bedrijfsmatige teelt van planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

28. Volksgezondheid

Voor veel milieufactoren gelden wettelijke normen. Gezondheid is hierin deels meegenomen. Van die milieufactoren zijn voor gezondheid in ieder geval geur, fijnstof en geluid van belang.

Recente onderzoeken bevestigen eerdere bevindingen dat wonen in de buurt van veehouderijen effect kan hebben op de luchtwegen. Er zijn aanwijzingen voor een verminderde longfunctie en voor een verhoogd risico op longontsteking. Op basis van de beschikbare onderzoeken kan echter niet worden geconcludeerd dat er sprake is van een oorzakelijk verband.

Rechtelijke uitspraken bevestigen dat er geen algemeen aanvaardbare wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid volwaardig mee te nemen bij de verlening van een omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van een beoordelingskader is nog onvoldoende wetenschappelijke kennis beschikbaar.

De emissies van geluid, geur en fijnstof leveren geen problemen op voor direct omwonenden. Toetsing van geluid, geur en fijnstof heeft namelijk al eerder in deze beschikking plaatsgevonden. Ook gezien de afstand tot direct omwonenden en dat er geen direct contact met de dieren is, leveren de diergerelateerde gezondheidsaspecten geen problemen op. Verder behoren de varkens- en rundveehouderij niet tot de meest risicovolle sector met landbouwdieren voor de volksgezondheid. Dat zijn de pluimvee- en geitenhouderijen.

Er zijn minder dan 15 (intensieve) veehouderijen gelegen binnen een straal van 1 km van de betreffende inrichting. Het aantal van 15 veehouderijen komt uit het onderzoeksrapport 'Veehouderijen, Gezondheid en Omwonenden' (VGO). Met 15 of meer bedrijven binnen een straal van 1 kilometer kan de longfunctie afnemen. Daarnaast is de bevolkingsdichtheid in het gebied laag.

Met preventieve maatregelen voorkomt een veehouder dat infectieziekten van dier op mens worden overgedragen. Dit is primair geregeld in andere wetgeving, zoals de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren.

Gelet op de aard van het bedrijf, de afstand tot de dichtstbij gelegen woningen van derden, de geringe dichtheid van woningen en van andere (intensieve) veehouderijen in de omgeving en de preventieve maatregelen, kan geconcludeerd worden dat de risico's voor de volksgezondheid als gevolg van deze aanvraag aanvaardbaar zijn.

Conclusie: Uitgaande van de overwegingen en gelet op het bepaalde in artikel 2.14 van de Wabo, bestaat er geen bezwaar tegen het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, mits voldaan wordt aan de hierna genoemde voorschriften.

Voorschriften

Aan de activiteit milieu zijn voorschriften verbonden.

BEGRIPPENLIJST

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

AFVALSTOFFEN:

Het begrip afvalstoffen is gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BREF:

Referentiedocument waarin over een onderwerp o.a. de beste beschikbare technieken zijn beschreven.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en intermediate bulkcontainers (IBC's).

IPPC-RICHTLIJN:

Richtlijn 96/61/EG, de Europese richtlijn Integrated Pollution Prevention and Control.

INRICHTING:

elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LAr,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, bepaald in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LAm_{ax}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm Cm. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NEN:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen zo lang te keren dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.