

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager	Pyrofoor de Amsterdam B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Vuurwerkevenement
Datum ontvangst aanvraag :	6 oktober 2021
Locatie :	Rieteweg 4 in Zwolle 9 (IJsselhallen)
Datum beschikking :	26 oktober 2021
Datum evenement :	8, 9, 10, 11 en 12 december 2021
Kenmerk :	D2021-10-004075
Zaaknummer :	2021-009803

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Voorhanden hebben van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	5
B.2	Bewaarplaats vuurwerkartikelen	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
C.3	Adviezen	6
C.3.1	Minister	6
C.3.2	Regionale Brandweer/Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	6
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	6
C.5	Locatie	7
C.5.1	Coördinaten afsteeklocatie	7
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
C.6.1	Toepassingsvergunning	7
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	7
C.6.2.1	PSE (theatervuurwerk)	7
C.7	Regeling en voorschriften	7
C.7.1	Afwijking	7
C.7.2	Aanvulling	8
C.7.3	Algemeen	8
C.8	Toetsing aanvraag	8
C.8.1	Voorhanden hebben van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	8
C.8.2	Bewaarplaats vuurwerkartikelen	8
C.8.3	Algemeen	8
C.9	Overige wet- en regelgeving	8
D.	SLOTCONCLUSIE	8

A. BESLUIT ONTBANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 6 oktober 2021 hebben wij van Pyrofoor de Amsterdam B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 9, 10, 11 en 12 december 2021 op de locatie Rieteweg 4 in Zwolle in de IJsselhallen.

Op 11 oktober 2021 hebben wij een aanvulling³ op de aanvraag ontvangen. In de aanvulling geeft de aanvrager aan dat er geen vuurwerkartikelen in de handen van artiesten tot ontbranding zullen worden gebracht. Op 15 oktober 2021 hebben wij opnieuw een aanvulling⁴ op de aanvraag ontvangen. In deze aanvulling geeft de aanvrager aanvullende informatie over de opbouw van de vuurwerkartikelen. Op 25 oktober 2021 hebben wij wederom een aanvulling⁵ op de aanvraag ontvangen. In deze aanvulling geeft de aanvrager aan op welke manier de vuurwerkartikelen op de locatie worden bewaard.

Het vuurwerkevenement vindt plaats in een binnenruimte en wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 8 december 2021 08:00 uur en 12 december 2021 23:59 uur. In de aanvraag staat dat het afsteken plaatsvindt tijdens verschillende voorstellingen van Holiday on ICE op de volgende tijdstippen:

- 9 december 2021 tussen 18:00 uur en 22:30 uur;
- 10 december 2021 tussen 18:00 uur en 22:30 uur;
- 11 december 2021 tussen 13:30 uur en 22:30 uur;
- 12 december 2021 tussen 11:00 uur en 18:30 uur.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

¹ ons kenmerk: D2021-10-001071

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk: D2010-10-004072

⁴ ons kenmerk: D2010-10-004073

⁵ ons kenmerk: D2010-10-004377

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. Pyrofoor de Amsterdam B.V.;
- b. Burgemeester van Zwolle;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A large black rectangular box redacting the signature of the official.

,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088-1188673.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Voorhanden hebben van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

De pyrotechnische artikelen voor theatergebruik mogen in de periode van 8 december 2021 08:00 uur tot 12 december 2021 18:30 uur op de locatie aanwezig zijn. Hierbij mogen niet meer pyrotechnische artikelen voor theatergebruik aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

B.2 Bewaarplaats vuurwerkartikelen

Het transportmiddel waarin de onbewerkte pyrotechnische artikelen voor theatergebruik worden bewaard moet zijn afgesloten. Het terrein waarop het transportmiddel geparkeerd is moet zijn afgesloten en onder toezicht staan.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. Samen met de aanvullende gegevens voldoet de aanvraag aan de eisen van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 7 oktober 2021 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Met de aanvullende gegevens zijn de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag. Wij hebben de aanvullende gegevens daarom alleen naar het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Regionale Brandweer/Veiligheidsregio

Op 26 oktober 2021 hebben wij het advies van het bestuur Veiligheidsregio IJsselland ontvangen.

Uit het advies blijkt dat de veiligheidsregio kan instemmen met de verruiming van de termijn voor het voorhanden hebben van vuurwerk.

De veiligheidsregio geeft aan dat een advies niet nodig is omdat de standaardvoorschriften voor bescherming van mens en milieu uit de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk voldoende zijn.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 7 oktober 2021 verzonden aan de burgemeester van de gemeente Zwolle met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij de aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

De vuurwerkartikelen zullen in een binnenruimte worden toegepast tijdens voorstellingen van Holiday on ICE. Op het moment van toetsing van de aanvraag om ontbrandingstoestemming is de opbouw van dit evenement nog niet begonnen. Daarom is de locatie niet bezocht.

C.5.1 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N 52 30 40.8, E 6 4 50.8

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de provincie Noord-Holland, met kenmerk 2004-61060.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid, met uitzondering van [REDACTED]. Het certificaat van deze persoon is verlopen. Wanneer het certificaat van deze persoon niet wordt verlengd, mag deze persoon alleen onder toezicht van een afsteeker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) PSE tot ontbranding brengen.

C.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.7.1 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit. In dit artikel is opgenomen dat het niet mogelijk is om professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (PSE) langer dan 16 uur buiten een opslaginrichting voorhanden te hebben. Gelet op artikel 1.2.4, lid 3 van het Vuurwerkbesluit is het mogelijk dat het bevoegd gezag een andere tijdsduur vaststelt.

Uit de aanvraag blijkt dat er meer dan 16 uur zit tussen de opbouw en het tot ontbranding brengen van de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Tevens blijkt uit de aanvraag dat er geen professioneel vuurwerk zal worden toegepast.

In voorschrift 3.1 is dan ook opgenomen dat de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik gedurende de periode van 8 december 2021 08:00 uur tot 12 december 2021 18:30 uur op de locatie aanwezig mogen zijn. Er mogen daarbij niet meer pyrotechnische artikelen voor theatervuurwerk aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt:

- Uit de aanvraag en de aanvullende gegevens van 15 oktober 2021 blijkt dat het theatervuurwerk tot aan het moment van bewerking in het transportmiddel blijft. Na bewerking zal het theatervuurwerk direct op de afsteeklocatie worden geplaatst;
- Uit de aanvullende gegevens van 25 oktober 2021 blijkt dat het transportmiddel wordt geparkeerd op een buitenterrein wat is afgesloten;

- Uit de aanvullende gegevens van 15 oktober 2021 blijkt dat de opbouw van de vuurwerkartikelen per dag zal plaatsvinden, met uitzondering van de vuurwerkartikelen 'Line Rocket'. Deze vuurwerkartikelen zullen op hoogte worden toegepast en worden voorafgaand in één keer opgebouwd. Doordat deze vuurwerkartikelen zich op hoogte bevinden zijn ze niet bereikbaar voor onbevoegden.;
- In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat het transportmiddel waarin de onbewerkte theatervuurwerkartikelen worden bewaard afgesloten moet zijn en op een afgezet en bewaakt terrein geplaatst moet worden.

C.7.2 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.7.3 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.8 Toetsing aanvraag

C.8.1 Voorhanden hebben van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Uit de aanvraag blijkt dat er meer dan 16 uur zit tussen de opbouw en het tot ontbranding brengen van de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Dit aspect is verwerkt in paragraaf C.7.1 van deze ontbrandingstoestemming.

C.8.2 Bewaarplaats vuurwerkartikelen

In de aanvraag is niet aangegeven of het transportmiddel waarin de vuurwerkartikelen bewaard worden afgesloten en bewaakt wordt. Dit aspect is verwerkt in paragraaf C.7.1 van deze ontbrandingstoestemming.

C.8.3 Algemeen

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit aan deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval in een binnenruimte plaatsvindt tijdens shows van Holiday on ICE. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen.

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening).

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.