

**Provincie Overijssel**

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax: 088 118 86 71  
www.overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl  
KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Stichting Woonbedrijf ieder1  
De heer [REDACTED]  
Overstichtlaan 2  
7414 AP DEVENTER

**Inlichtingen bij**

Dhr. [REDACTED]  
Telefoon 038 499 [REDACTED]  
[REDACTED]@overijssel.nl

| Datum      | Kenmerk         | Zaaknummer           | Pagina   | Bijlagen | Uw brief      | Uw kenmerk |
|------------|-----------------|----------------------|----------|----------|---------------|------------|
| 12.10.2021 | D2021-09-003888 | Z-HZ-WNB-2021-002640 | 1 van 16 | 4        | 11 maart 2021 |            |

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Geachte heer [REDACTED],

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Foreest Groen Consult B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten<sup>1</sup> (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 11 maart 2021<sup>2</sup> ontvangen. De aanvraag is gedaan vanwege het renoveren en energiezuiniger maken van 134 woningen op verschillende adressen in de binnenstad van Deventer. In deze brief geven wij ons besluit weer.

**Besluit**

Wij besluiten u een ontheffing<sup>3</sup> te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen<sup>4</sup>.

Deze ontheffing heeft betrekking op het renoveren en energiezuiniger maken van 134 woningen, betreffende de complex 139, 140, 141 en 149 langs de Graven, Assenstraat, Polstraat 64-68 en Walstraat in de binnenstad van Deventer. De ligging van de vier complexen is weergegeven in bijlage 3 van dit besluit.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u de verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb niet.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 mei 2023.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in bijlage 1.

- De aanvraag van 11 maart 2021 en de bijbehorende stukken te weten het rapport 'Plan van aanpak huismus, gierzwaluw en soortgroep vleermuizen Complex 139, 140, 141 - 149 Graven, Assenstraat, Polstraat 64-68 en Walstraat te Deventer', van 11 maart 2021.

<sup>1</sup> In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb

<sup>2</sup> EDO-kenmerk 6266466

<sup>3</sup> Op basis van art. 3.8, eerste lid Wnb

<sup>4</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen), behorende bij dit besluit, weergegeven.

### Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

### Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit om ontheffing te verlenen kunt u bezwaar maken. Op pagina 3 wordt toegelicht hoe u dit kunt doen.

### Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>5</sup>.

De verschuldigde leges zijn:

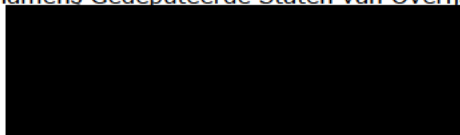
| Artikel Code        | Artikel omschrijving                                                                                                                                                                                       | Leges bedrag |
|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 7.6.2               | Afhandelen en besluitvorming aanvraag van ontheffing als bedoeld 3.3, 3.8 en 3.10 Wnb, die al dan niet ziet op het realiseren van een infrastructureel werk, ruimtelijke inrichting of projectontwikkeling | € 3.055,00   |
| <b>Totaal leges</b> |                                                                                                                                                                                                            | € 3.055,00   |

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

### Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ-WNB-2021-002640 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### Bijlagen:

|           |                                                    |
|-----------|----------------------------------------------------|
| Bijlage 1 | <b>Voorschriften</b>                               |
| Bijlage 2 | <b>Overwegingen bij het besluit</b>                |
| Bijlage 3 | <b>Ligging van het plangebied (vier complexen)</b> |
| Bijlage 4 | <b>Tijdelijke en permanente maatregelen</b>        |

### Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer;
- Foreest Groen Consult B.V., de heer , Van Pallandtlaan 10 in Laag-Keppel.

---

<sup>5</sup> Belastingverordening Overijssel

**Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.**  
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

**Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.**

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

**Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.**

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 088 - 118 86 73.

**Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?**

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

## **BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT**

### ***Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag***

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-09-003888). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

### ***Algemeen***

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
  - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
  - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige<sup>6</sup>, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
  - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
  - het kenmerk van deze beschikking (D2021-09-003888).Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

### ***Gewone dwergvleermuis***

5. Bij de planning van de werkzaamheden, zoals het ongeschikt maken en het uitvoeren van isolatiewerkzaamheden, houdt u rekening met de kwetsbare voortplantings- en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis. De voortplantingsperiode loopt globaal van half mei tot en met augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt

---

<sup>6</sup> De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd opgenomen in het logboek.

6. U heeft voor 31 maart 2021 20 tijdelijke vleermuiskasten type 1FF van Schwegler en 6 paalkasten (type T3) geplaatst in de achtertuinten van de woningen binnen het plangebied. De ligging per deelgebied is weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen (zie voorschrift 9) zijn aangebracht en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Buiten de kwetsbare perioden (voorschrift 5) maakt u de verblijfplaatsen ongeschikt van de na te isoleren woningen binnen het plangebied. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de isolatiewerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door het afsluiten van openingen met exclusion flaps in combinatie met het plaatsen van spouwborstels. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
8. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ( $>8^{\circ}\text{C}$ , wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De isolatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Gedurende de uitvoering van de isolatiewerkzaamheden realiseert u permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, zoals weergegeven in bijlage 4 van dit besluit. Dit doet u in de vorm van 46 inbouwstenen van het type 2FR van Schwegler. Indien dit type niet leverbaar is, dan gebruikt u de IB VL 05 Inbouwsteen Vleermuizen van Vivara Pro of de VMPM2 – Inbouwkast van Faunaprojecten. Het plaatsen van de inbouwstenen gebeurt onder begeleiding van de ecologisch deskundige. De te plaatsen inbouwkasten hebben een locatie die gelijk is aan of beter van kwaliteit is dan de oorspronkelijke situatie wat betreft hoogte (bij voorkeur op minimaal 3 meter hoogte), aanvliegroute en vrije vliegruimte. De plaatsingslocatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten bereik van predatoren. In het logboek (voorschrift 11) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor plaatsing is voldaan.

#### **Overige zaken**

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat om minimaal het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor locaties van de permanente verblijfplaatsen, wijze van ongeschikt maken, resultaten controle met batdetector en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver aan hem/haar getoond.

## BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

|           |                                                            |           |
|-----------|------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>A</b>  | <b>BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER</b>            | <b>9</b>  |
| <b>A1</b> | <b>Bevoegdheid</b>                                         | <b>9</b>  |
| A1.1      | Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd                 | 9         |
| <b>A2</b> | <b>Procedure</b>                                           | <b>9</b>  |
| A2.1      | Overeenstemming andere provincie                           | 9         |
| A2.2      | Adviesverzoek aan gemeente                                 | 9         |
| <b>A3</b> | <b>Toetsingskader soorten</b>                              | <b>9</b>  |
| A3.1      | Wettelijke regels                                          | 9         |
| A3.2      | Provinciaal beleid                                         | 9         |
| <b>B</b>  | <b>WEERGAVE VAN DE FEITEN</b>                              | <b>10</b> |
| <b>B1</b> | <b>Aanvraag ontheffing beschermde soorten</b>              | <b>10</b> |
| B1.1      | Omschrijving van het project / activiteiten                | 10        |
| B1.2      | Doel van het project                                       | 10        |
| B1.3      | Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd                 | 10        |
| B1.4      | Periode                                                    | 10        |
| B1.5      | Onderliggende documenten                                   | 10        |
| B1.6      | Aanvullende gegevens                                       | 10        |
| <b>C</b>  | <b>TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN</b>                | <b>11</b> |
| <b>C1</b> | <b>Inhoudelijke beoordeling</b>                            | <b>11</b> |
| C1.1      | Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek                  | 11        |
| C1.2      | Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding   | 11        |
| C1.3      | Beschrijving noodzaak ontheffing                           | 12        |
| C1.4      | Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging | 13        |
| C1.5      | Wettelijk belang van het project                           | 13        |
| C1.6      | Toetsing aan overige vereisten                             | 13        |
| C1.7      | Zorgplicht blijft altijd gelden                            | 13        |
| <b>D</b>  | <b>Slotconclusie</b>                                       | <b>13</b> |

## **A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER**

### **A1 Bevoegdheid**

#### **A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

### **A2 Procedure**

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

#### **A2.1 Overeenstemming andere provincie**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

#### **A2.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

### **A3 Toetsingskader soorten**

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

#### **A3.1 Wettelijke regels**

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming<sup>8</sup> en (soms) de Regeling natuurbescherming<sup>9</sup> zijn voor de toetsing relevant.

#### **A3.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

---

<sup>7</sup> Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

<sup>8</sup> Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

<sup>9</sup> Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017<sup>10</sup> is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten<sup>11</sup> (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

## **B WEERGAVE VAN DE FEITEN**

### **B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten**

#### **B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten**

Het plangebied is opgedeeld in vier deelgebieden, allen gelegen in de binnenstad van Deventer. Elk deelgebied betreft een complex van Woonbedrijf Ieder1. In bijlage 3 van dit besluit is de ligging van de vier deelgebieden weergegeven.

Het deelgebied Assenstraat betreft 111 gestapelde woningen en één grondgebonden woning in de binnenstad van Deventer. De daken blijven intact, maar de achtergevels worden geïsoleerd.

Het deelgebied Graven betreft 7 gestapelde woningen. De buitenmuren van het gebouw worden geïsoleerd.

Het deelgebied Polstraat bevat 3 grondgebonden woningen. De daken blijven intact, maar de buitenmuren worden geïsoleerd.

Het deelgebied Walstraat betreft een klein appartementencomplex. Ook hier worden de spouwmuren geïsoleerd.

De werkzaamheden vinden plaats vanaf september 2021, na ontheffing verlening. In het voorjaar van 2023 is het hele project afgerond.

#### **B1.2 Doel van het project**

Het renoveren en verduurzamen van de woningen wordt gedaan om de woningen energie-zuiniger te maken en ze te renoveren tot een A label.

#### **B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd**

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren<sup>12</sup>, en om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soort te beschadigen of te vernielen<sup>13</sup>.

#### **B1.4 Periode**

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 juni 2021 tot en met 31 mei 2023.

#### **B1.5 Onderliggende documenten**

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Het aanvraagformulier van 11 maart 2021;
- Het rapport 'Plan van aanpak huismus, gierzwaluw en soortgroep vleermuizen Complex 139, 140, 141 - 149 Graven, Assenstraat, Polstraat 64-68 en Walstraat te Deventer', van 11 maart 2021.

#### **B1.6 Aanvullende gegevens**

Wij hebben uw aanvraag op 11 maart 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

<sup>10</sup> Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

<sup>11</sup> Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

<sup>12</sup> Art. 3.5, tweede lid Wnb

<sup>13</sup> Art. 3.5, vierde lid Wnb

## **C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN**

### **C1 Inhoudelijke beoordeling**

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gierzwaluw, huismus en de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

#### **C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek**

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Plan van aanpak huismus, gierzwaluw en soortgroep vleermuizen Complex 139, 140, 141 - 149 Graven, Assenstraat, Polstraat 64-68 en Walstraat te Deventer', van 11 maart 2021<sup>14</sup> wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Voor de Graven de Assenstraat en de Polstraat zijn de quickscans in 2018 uitgevoerd. Voor het deelgebied Walstraat is dit in het voorjaar van 2020 uitgevoerd. Uit de quickscan's is een mogelijk risico naar voren gekomen voor de gierzwaluw, huismus en de soortgroep vleermuizen
- Nader onderzoek in 2020 naar gierzwaluw, huismus en de soortgroep vleermuizen. Bij het nader onderzoek zijn de kennisdocumenten huismus en gierzwaluw toegepast. Voor de vleermuizen is het geldende vleermuisprotocol 2017 gebruikt. De huismus is onderzocht op 29 april en 12 mei. Het gierzwaluwonderzoek is verricht begin juni, eind juni en begin juli. Het vleermuisonderzoek bestond uit 5 bezoeken, met aandacht voor kraam- en zomerverblijven, paarverblijven en (massa)winterverblijven. Er is een extra (visueel) veldbezoek uitgevoerd in deelgebied Assenstraat vanwege de mogelijke aanwezigheid van gewone grootoorvleermuizen in de zolderruimten.

Wij zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is om de aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen van de gierzwaluw, huismus en vleermuizen vast te kunnen stellen.

Resultaten van het onderzoek per deelgebied:

- Assenstraat: 4 nesten gierzwaluw, 3 nesten huismus, 3 zomerverblijven en 2 paarverblijven gewone dwergvleermuis;
- Graven: 1 zomerverblijf gewone dwergvleermuis;
- Polstraat: 1 nest gierzwaluw, 7 nesten huismus, 3 zomerverblijven en 1 paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis;
- Walstraat: 1 paarverblijfplaats gewone dwergvleermuis.

#### **C1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding**

De nesten van de gierzwaluw en de huismus worden niet beschadigd of vernield door het uitvoeren van de werkzaamheden. De nesten bevinden zich onder de dakpannen, maar aan de betreffende daken worden geen werkzaamheden uitgevoerd. Versturende werkzaamheden aan de gevels (zoals het plaatsen van steigerwerk ten behoeve van de isolatiewerkzaamheden) voert u uit buiten de voortplantingsperiode van deze soorten, zodat er geen negatieve effecten optreden aan de gierzwaluw en de huismus.

Door het naisoleren van spouwmuren gaan in totaal 7 zomerverblijfplaatsen en 4 paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op deze soort zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Voorafgaand aan de isolatiewerkzaamheden worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt door het plaatsen van exclusions flaps in combinatie met spouwborstels.

---

<sup>14</sup> Bijlage 4, pagina 9 tot en met 21

- In maart 2021, of eerder, heeft u in de (achter)tuinen van de betreffende woningen paalkasten geplaatst, bestaande uit 2 verschillende type kasten. U heeft per verblijfplaats gezorgd voor voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. In bijlage 4 van dit besluit is dit weergegeven.
- Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden worden inbouwkasten geplaatst in de buitengevels. In bijlage 4 van dit besluit is weergegeven welk type kast en in welke hoeveelheid wordt gebruikt.

De tijdelijke kasten heeft u in de achtertuinten van de betreffende woningen geplaatst. Hier foerageren de vleermuizen ook. Vanwege de lange gewenningsperiode van minimaal een half jaar, in de actieve periode van de vleermuizen, en de korte afstand van deze kasten ten opzichte van de huidige verblijfplaatsen is het de verwachting dat de kasten als tijdelijk alternatief kunnen dienen. Gedurende de werkzaamheden worden voldoende geschikte permanente voorzieningen in de vorm van inbouwkasten geplaatst. Deze worden geplaatst in de woningen waar ook de huidige verblijfplaatsen aanwezig zijn. In het bij de aanvraag gevoegde 'Plan van aanpak', van 11 maart 2021, is per deelgebied weergegeven waar de tijdelijke en permanente vleermuiskasten voorzien zijn.

De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is in 2019 beoordeeld als 'onbekend'.<sup>15</sup> Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. De gewone dwergvleermuis komt in dit project niet in het geding. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat diverse maatregelen worden genomen om te voorkomen dat exemplaren van de gewone dwergvleermuis geschaad of gedood worden tijdens de werkzaamheden. Daarnaast zijn voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen aanwezig in bestaande bouw en door de inzet van tijdelijke voorzieningen. Tijdens de bouw worden permanente voorzieningen ingebouwd, welke geschikt zijn als zomer- en paarverblijfplaats.

### **C1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing**

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het renoveren en energie zuiniger maken van 134 woningen in de binnenstad van Deventer leiden tot het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5, vierde lid uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren. Bij het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen wordt rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. Daarnaast zijn voldoende alternatieven in de omgeving beschikbaar waarnaar uitgeweken kan worden. Daarom is geen sprake van het verstoren van deze soort. Ontheffing van dit verbod is niet noodzakelijk.

### **C1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging**

Het project is locatiespecifiek. Het energiezuinig maken van de woningen is alleen mogelijk door renovatie en het aanbrengen van isolatie en dichten van kieren. Sloop van de woningen en nieuwbouw is een alternatief, maar dit leidt ook tot verlies van de verblijfplaatsen. Ook is het energetisch niet verantwoord. Bovendien behoren deze woningen tot het beschermde stadsgezicht van Deventer. Met een goed uitgevoerde renovatie kunnen de woningen nog een nieuwe cyclus van 25 tot 30 jaar in stand worden gehouden. De planning en uitvoering is afgestemd op de aanwezigheid van gewone dwergvleermuis.

### **C1.5 Wettelijk belang van het project**

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

---

<sup>15</sup> Wageningen UR, 2020. Habitatrichtlijnrapportage 2019.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De energietransitie is van groot belang om de temperatuur op aarde binnen aanvaardbare grenzen te houden. In Parijs is afgesproken om de temperatuur niet verder te laten stijgen dan 2 graden. Hiervoor is Nederland de klimaatwet aangenomen en wordt op dit moment het klimaat akkoord voorbereid. Gasloze woningen en goed geïsoleerde woningen zijn onderdeel van dit akkoord om de doelen van Parijs te realiseren. Worden deze doelen niet gehaald dan zal de opwarming van de aarde te sterk toenemen waardoor er grote risico's gaan ontstaan voor de bewoners. Daarnaast zijn veel van de woningen door het ontbreken van voldoende isolerende maatregelen koud en vochtig. Koude vochtige woningen geven aan schimmels een voedingsbron waardoor de bewoners van deze huizen op termijn ernstige gezondheidsschade op lopen. Sporen van schimmels kunnen luchtweginfecties veroorzaken en leiden tot chronische astma. Vocht en koude kunnen leiden tot reuma achtige verschijnselen. Dit is niet gewenst. Renovatie is om meerdere redenen noodzakelijk.

#### **C1.6 Toetsing aan overige vereisten**

Op basis van de Wnb<sup>16</sup> houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

#### **C1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden**

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb<sup>17</sup>. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

### **D Slotconclusie**

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen en te vernielen, kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

---

<sup>16</sup> Art. 1.10, derde lid Wnb

<sup>17</sup> Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

### BIJLAGE 3 – LIGGING VAN HET PLANGEBIED (VIER COMPLEXEN)

#### Complex Assenstraat

| Adres                                          | Kadastraal nummer |
|------------------------------------------------|-------------------|
| Assenstraat 36 t/m 48<br>Bursestraat 47 t/m 51 | DVT00-E-12141     |
| Assenstraat 82 t/m 156                         | DVT00-E-13136     |
| Assenstraat 158 t/m 172                        | DVT00-E-13137     |
| Assenstraat 176 t/m 196                        | DVT00-E-13138     |
| Assenstraat 129 t/m 137                        | DVT00-E-10312     |
| Assenstraat 123 t/m 127                        | DVT00-E-10311     |
| Assenstraat 119 t/m 121                        | DVT00-E-10906     |
| Assenstraat 117                                | DVT00-E-10309     |
| Assenstraat 67 t/m 115                         | DVT00 E-12139     |

Tabel 1: betrokken kadastraal percelen( bron: <https://kadastralekaart.com>)



Afbeelding 2: de te renoveren woningen zijn rood omlijnd.

### Complex Graven

| Adres         | Kadastraal nummer |
|---------------|-------------------|
| Graven 15- 27 | DVT00-E-11783     |

Tabel 1: betrokken kadastraal percelen( bron: <https://kadastralekaart.com>)



Afbeelding 2: de te renoveren woningen zijn blauw omlijnd.

### Complex Polstraat

|                     |                   |
|---------------------|-------------------|
| Adres               | Kadastraal nummer |
| Polstraat 64 t/m 68 | DVT00-E-8476      |

**Tabel 1:** betrokken kadastraal percelen( bron: <https://kadastralekaart.com>)



**Afbeelding 2:** de te renoveren woningen zijn blauw omlijnd.

**Complex Walstraat**

|                             |                          |
|-----------------------------|--------------------------|
| <b>Adres</b>                | <b>Kadastraal nummer</b> |
| <b>Walstraat 27 t/m 33b</b> | <b>DVT00-E-9852</b>      |

**Tabel 1:** betrokken kadastraal percelen( bron: <https://kadastralekaart.com>)



Afbeelding 2: de te renoveren woningen zijn blauw omlijnd.

#### BIJLAGE 4 – TIJDELIJKE EN PERMANENTE MAATREGELEN

| Locatie                             | Soort      | Maatregel                  | Aantal mitigatie     | Type tijdelijke mitigatie | Type permanente mitigatie |
|-------------------------------------|------------|----------------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|
| <b>Assenstraat<br/>Buursestraat</b> | Huismus    | Geen risico voor de soort. | Daken blijven intact | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Gierzwaluw | Geen risico voor de soort. | Daken blijven intact | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Vleermuis  | Zomerverblijf              | 3                    | 12 x Schwegler FF1        | 12 x Schwegler 2FR        |
|                                     |            | Paarverblijf               | 2                    | 2x Paalkast               | 8 x Schwegler 2FR         |
| <b>Graven</b>                       | Huismus    | Niet aanwezig              | N.V.T.               | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Gierzwaluw | Niet aanwezig              | N.V.T.               | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Vleermuis  | Zomerverblijf              | 1                    | 4 x Schwegler FF1         | 4 x Schwegler 2FR         |
|                                     |            | Paarverblijf               | 0                    | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
| <b>Polstraat</b>                    | Huismus    | Geen risico voor de soort. | Daken blijven intact | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Gierzwaluw | Geen risico voor de soort. | Daken blijven intact | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Vleermuis  | Zomerverblijf              | 3                    | 3x Paalkast               | 12 x Schwegler 2FR        |
|                                     |            | Paarverblijf               | 1                    | 1x Paalkast               | 8 x Schwegler 2FR         |
| <b>Walstraat</b>                    | Huismus    | Niet aanwezig              | N.V.T.               | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Gierzwaluw | Niet aanwezig              | N.V.T.               | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     | Vleermuis  | Zomerverblijf              | 0                    | N.V.T.                    | N.V.T.                    |
|                                     |            | Paarverblijf               | 1                    | 4 x Schwegler FF1         | 4 x Schwegler 2FR         |